

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
РЕСПУБЛИКА ХАКАСИЯ

**АППАРАТ
ВЕРХОВНОГО СОВЕТА**

ПРАВОВОЙ ОТДЕЛ

пр. Ленина, 67, г. Абакан, 655019

Тел. (8-390-2) 25-95-33

E-mail: kancler@vskhakasia.ru

Председателю
Верховного Совета
Республики Хакасия
С.М. Соколу

27.02.2024 № ВН. 15-36/283

На № _____

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 108¹ Регламента Верховного Совета Республики Хакасия направляем Вам проект доклада о состоянии законодательства Республики Хакасия по результатам мониторинга правоприменения законов Республики Хакасия и постановлений Верховного Совета Республики Хакасия за 2023 год, проведенного комитетами (комиссиями) Верховного Совета Республики Хакасия, а также правовым отделом Аппарата Верховного Совета Республики Хакасия в соответствии с планом проведения мониторинга правоприменения законов Республики Хакасия и постановлений Верховного Совета Республики Хакасия на 2023 год, утвержденным постановлением Президиума Верховного Совета Республики Хакасия от 21 декабря 2022 года № 364-п.

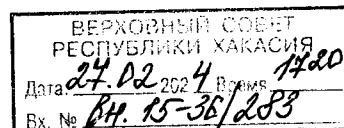
Приложение: на 28 л.

Начальник правового отдела



О.С. Сиротина

В.В. Иващенко
тел. 25-95-55



ДОКЛАД
о состоянии законодательства Республики Хакасия
по результатам мониторинга правоприменения
законов Республики Хакасия и постановлений
Верховного Совета Республики Хакасия за 2023 год

Мониторинг правоприменения законов Республики Хакасия и постановлений Верховного Совета Республики Хакасия в 2023 году проводился в соответствии с планом проведения мониторинга правоприменения законов Республики Хакасия и постановлений Верховного Совета Республики Хакасия на 2023 год, утвержденным постановлением Президиума Верховного Совета Республики Хакасия от 21 декабря 2022 года № 364-п (далее – план проведения мониторинга).

Мониторинг правоприменения осуществлялся комитетами (комиссиями) Верховного Совета Республики Хакасия, а также правовым отделом Аппарата Верховного Совета Республики Хакасия.

Всего в план проведения мониторинга вошли 9 законов Республики Хакасия и два постановления Верховного Совета Республики Хакасия.

При проведении мониторинга правоприменения осуществлялись сбор, обобщение, анализ и оценка информации о практике правоприменения включенных в план проведения мониторинга нормативных правовых актов Республики Хакасия, поступившей от Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия, судебных органов, прокуратуры Республики Хакасия, Министерства по делам юстиции и региональной безопасности Республики Хакасия, иных государственных органов Республики Хакасия, органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия, по показателям, установленным Методикой осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 19 августа 2011 года № 694 (далее – методика).

При проведении мониторинга правоприменения в качестве источников информации использованы данные справочной правовой системы КонсультантПлюс, официальные сайты государственных органов и органов местного самоуправления в Республике Хакасия.

В докладе содержатся основанные на анализе правоприменительной практики предложения о необходимости внесения изменений в отдельные нормативные правовые акты Республики Хакасия, являвшиеся объектами мониторинга в 2023 году и в которых выявлены проблемы правоприменения, недостатки и пробелы.

**Закон Республики Хакасия от 07 мая 2008 года № 16-ЗРХ
«О комитетах (комиссиях) Верховного Совета Республики Хакасия»**

Комитетом Верховного Совета Республики Хакасия по конституционному законодательству, государственному строительству, законности и правопорядку проведен мониторинг правоприменения Закона Республики Хакасия от 07 мая 2008 года № 16-ЗРХ «О комитетах (комиссиях) Верховного Совета Республики Хакасия» (далее – Закон № 16-ЗРХ).

Указанный мониторинг в отношении Закона № 16-ЗРХ проводился во второй раз, ранее указанный Закон был объектом мониторинга правоприменения в 2019 году.

В мониторинге правоприменения отмечено, что внесенными в 2023 году в Закон № 16-ЗРХ изменениями в Верховном Совете Республики Хакасия образован новый комитет по молодежной политике, туризму, физической культуре и спорту. Образование нового комитета обусловлено тем, что в настоящее время Российской Федерацией уделяется пристальное внимание проблемам воспитания молодого поколения с учетом духовно-правственных ценностей в Российской Федерации, развития туризма, физической культуры и спорта.

Кроме того, внесенными изменениями мандатная комиссия и по вопросам депутатской этики Верховного Совета Республики Хакасия и комиссия Верховного Совета Республики Хакасия по Регламенту объединены в комиссию по Регламенту, мандатным вопросам и депутатской этике.

Комитетом подготовлены и направлены запросы в прокуратуру Республики Хакасия, Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия, Верховный Суд Республики Хакасия, Арбитражный суд Республики Хакасия, Министерство внутренних дел по Республике Хакасия, Министерство по делам юстиции и региональной безопасности Республики Хакасия, Уполномоченному по правам человека в Республике Хакасия, Уполномоченному по правам ребенка в Республике Хакасия, Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия, в Общественную палату Республики Хакасия, Контрольно-счетную палату Республики Хакасия, а также в комитеты (комиссию) Верховного Совета Республики Хакасия и правовой отдел Аппарата Верховного Совета Республики Хакасия.

Согласно информации Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия Закон № 16-ЗРХ соответствует требованиям федерального законодательства, коррупциогенные факторы не выявлены. Иные дополнительные сведения, такие как акты прокурорского реагирования, решения судов, к актуальной редакции Закона № 16-ЗРХ в федеральном регистре отсутствуют. Какие-либо вопросы и предложения, возникшие при реализации Закона № 16-ЗРХ, отсутствуют.

По информации прокуратуры Республики Хакасия в ходе правоприменительной практики Закона № 16-ЗРХ пробелы, коллизии, противоречия, дублирования не выявлялись, меры прокурорского

реагирования не принимались. Прокуратура Республики Хакасия предложений по внесению изменений в Закон № 16-ЗРХ не имеет.

По информации Верховного Суда Республики Хакасия, а также Арбитражного суда Республики Хакасия судебных решений по делам, связанным с судебными спорами, возникающими при применении норм Закона № 16-ЗРХ, не выносилось.

От комитетов (комиссий) Верховного Совета Республики Хакасия замечаний и предложений по внесению изменений в Закон № 16-ЗРХ не поступало.

По результатам изучения информации, поступившей от правового отдела Аппарата Верховного Совета Республики Хакасия, комитет считает необходимым внести изменения в Закон № 16-ЗРХ в части закрепления отдельных полномочий комитетов (комиссий) Верховного Совета Республики Хакасия: по обеспечению деятельности экспертных советов при Верховном Совете Республики Хакасия; подготовки отзывов, замечаний и (или) предложений на законопроекты, поступившие из Государственной Думы и Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, проекты нормативных правовых актов Президента Российской Федерации или проекты нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, предусматривающие передачу осуществления полномочий федерального органа исполнительной власти органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, поступившие из Правительства Российской Федерации; а также закрепления полномочия комиссии Верховного Совета Республики Хакасия по Регламенту, мандатным вопросам и депутатской этике по обеспечению деятельности комиссии Верховного Совета Республики Хакасия по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Верховного Совета Республики Хакасия, а также полномочием по обеспечению деятельности наградной комиссии Верховного Совета Республики Хакасия, в том числе подготовки соответствующих постановлений.

Также по результатам мониторинга предлагается рассмотреть вопрос о необходимости закрепления положений, регламентирующих порядок избрания на должности заместителя председателя комитета (комиссии) и секретаря комитета (комиссии), порядок деятельности заместителя председателя комитета (комиссии) и секретаря комитета (комиссии), в том числе закрепить их полномочия и обязанности.

Дополнительно отмечено, что в соответствии с постановлением Президиума Верховного Совета Республики Хакасия от 27 декабря 2023 года № 349-п «О плане законопроектной работы Верховного Совета Республики Хакасия на 2024 год» в первом полугодии 2024 года запланирована разработка проекта закона Республики Хакасия «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О комитетах (комиссиях) Верховного Совета Республики Хакасия».

**Закон Республики Хакасия от 05 декабря 2019 года № 85-ЗРХ
«Об инвестиционной политике в Республике Хакасия»**

Комитетом Верховного Совета Республики Хакасия по экономической политике, промышленности, строительству и транспорту проведен мониторинг правоприменения Закона Республики Хакасия от 05 декабря 2019 года № 85-ЗРХ «Об инвестиционной политике в Республике Хакасия» (далее – Закон № 85-ЗРХ).

В ходе мониторинга правоприменения Закона № 85-ЗРХ в адрес прокуратуры Республики Хакасия, Верховного Суда Республики Хакасия, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия, Министерства по делам юстиции и региональной безопасности Республики Хакасия, Министерства финансов Республики Хакасия, Министерства экономического развития Республики Хакасия, Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия, Общественной палаты Республики Хакасия и Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия направлялись запросы о предоставлении информации, касающейся различных аспектов реализации Закона № 85-ЗРХ.

В результате изучения информации, полученной по итогам вышеуказанных запросов, комитетом установлено, что органами прокуратуры Республики Хакасия в 2020 – 2023 годах нарушения норм Закона № 85-ЗРХ не выявлялись, а судебные решения по делам об оспаривании нормативных правовых актов, регулирующих отдельные правоотношения в сфере инвестиционной деятельности на территории Республики Хакасия, не выносились.

По сведениям Министерства экономического развития Республики Хакасия в рамках правоприменения Закона № 85-ЗРХ в настоящее время в Республике Хакасия осуществляется реализация 2 приоритетных инвестиционных проектов:

- строительство вагоноремонтной станции имени В.М. Зимина по обслуживанию и ремонту вагонного парка, примыкающей к станции Камышта Красноярской железной дороги. Инвестиционный проект реализуется ООО «Инжиниринговая компания Техно Трейн». Инвестиционное соглашение об условиях реализации приоритетного инвестиционного проекта от 08 июля 2022 года № 22-д подписано между Правительством Республики Хакасия и ООО «Инжиниринговая компания Техно Трейн». Инвестиционный проект направлен на увеличение пропускной способности участка железной дороги в Аскизском районе, в результате чего планируется проложить около 13 километров железнодорожных путей. Планируемый объем инвестиций составляет 796,0 млн рублей. Планируемое количество рабочих мест рассчитано на 169 человек;

- развитие Бейского каменноугольного месторождения со строительством обогатительного комплекса. Инвестиционный проект реализуется ООО «Угольная компания «Разрез Бейский». Инвестиционное соглашение об условиях реализации приоритетного инвестиционного

проекта на стадии согласования. Планируемый объем инвестиций составляет 52 973,5 млн рублей. Планируемое количество рабочих мест рассчитано на 3 650 человек.

По поступившим материалам из Министерства финансов Республики Хакасия о практике реализации Закона Республики Хакасия «Об инвестиционной политике в Республике Хакасия» комитетом получена следующая информация.

Постановлением Правительства Республики Хакасия от 30 июня 2020 года № 352 утвержден Порядок сопровождения инвестиционных проектов в Республике Хакасия, который определяет взаимодействие субъектов инвестиционной деятельности (инвесторов) с уполномоченным органом исполнительной власти Республики Хакасия в сфере инвестиционной политики – Министерством экономического развития Республики Хакасия.

Налоговая поддержка инвестиционной деятельности оказывается в соответствии с региональным законодательством, предусматривающим предоставление налоговых льгот, а также установление пониженных ставок по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в республиканский бюджет Республики Хакасия.

В частности, для налогоплательщиков, реализующих приоритетные инвестиционные проекты Республики Хакасия в соответствии с Законом № 85-ЗРХ, Законом Республики Хакасия от 27 ноября 2003 года № 73 «О налоге на имущество организаций» установлены льготы, предусматривающие освобождение от уплаты налога в отношении имущества, созданного в рамках приоритетного инвестиционного проекта Республики Хакасия, в течение пяти налоговых периодов с момента принятия имущества к бухгалтерскому учету в качестве объектов основных средств.

В соответствии с Законом Республики Хакасия от 07 декабря 2007 года № 93-ЗРХ «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия» Министерство финансов Республики Хакасия осуществляет разработку основных направлений налоговой политики Республики Хакасия, и, соответственно, подготовку проектов региональных законов, устанавливающих налоговые преференции (льготы, пониженные ставки региональных налогов). Работа по разработке предложений по введению (установлению) льгот для субъектов инвестиционной деятельности, конкретизации формулировок в отношении устанавливаемых налоговых преференций, а также по оценке финансово-экономических последствий от введения льгот осуществляется совместно с Министерством экономического развития Республики Хакасия и иными заинтересованными лицами.

Согласно информации, поступившей из Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия и Министерства по делам юстиции и региональной безопасности Республики Хакасия, Закон № 85-ЗРХ соответствует требованиям федерального законодательства и не содержит коррупциогенных факторов. В ходе правоприменительной практики пробелов, противоречий, правовых коллизий, дублирований и иных правовых недостатков Закона № 85-ЗРХ не выявлено.

Предложения и замечания по практике реализации Закона № 85-ЗРХ за время проведения мониторинга правоприменения в комитет не поступали.

В ходе обобщения, анализа и оценки информации о правоприменении Закона № 85-ЗРХ комитетом обнаружена неполнота правового регулирования отношений, возникающих при формировании и реализации инвестиционной политики в Республике Хакасия, а именно:

- понятие «инвестиционный проект», установленное в статье 2 Закона № 85-ЗРХ, охватывает инвестиции, осуществляемые в форме капитальных вложений, и не учитывает финансовые вложения в оборотные средства в отраслях и сферах экономики, к которым относятся сырье, материалы, топливо, энергия, полуфабрикаты, запчасти, затраты в незавершенном производстве и готовая продукция;

- Законом № 85-ЗРХ не реализованы положения Федерального закона от 9 июля 1999 года № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации», которыми субъектам Российской Федерации предоставлено право принимать законы и иные нормативные правовые акты, регулирующие иностранные инвестиции, по вопросам, относящимся к их ведению, а также к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, в соответствии с указанным Федеральным законом и другими федеральными законами.

Полученные результаты мониторинга правоприменения Закона № 85-ЗРХ позволяют сделать выводы о том, что данный Закон соответствует действующему законодательству, является актуальным для регулирования правоотношений в сфере инвестиционной деятельности и имеет потенциальную значимость для развития экономических отношений в республике. Однако эффективность его реализации на практике не подтвердилась.

Процесс инвестирования, осуществляемый в порядке регулирования Закона № 85-ЗРХ, имеет нерегулярный характер. За весь период действия Закона № 85-ЗРХ оформление получили лишь два приоритетных инвестиционных проекта, предусматривающие направление инвестиций в сырьевые отрасли Республики Хакасия в виде капиталовложений в основные фонды.

Комитет отмечает, что при правоприменении Закона № 85-ЗРХ имеется ряд факторов, препятствующих улучшению и замедляющих развитие инвестиционного климата Республики Хакасия при реализации инвестиционной политики в Республике Хакасия, причиной появления которых является неполнота правового регулирования отношений в сфере инвестиционной деятельности:

1) односторонний подход в определении приоритетного направления инвестирования. Предусмотренное Законом № 85-ЗРХ правовое регулирование направлено только на отношения в сфере инвестиционной деятельности, осуществляемой в виде капитальных вложений в основные средства. Республиканским законодательством игнорируется факт того, что инвестиционная деятельность подразумевает не только капиталовложения в основные средства, но и иные формы осуществления инвестиционной деятельности, в частности, вложения в оборотные средства, обеспечивающие

непрерывность и планомерность процессов производства и обращения товаров и услуг. Данная ситуация препятствует улучшению инвестиционного климата Республики Хакасия при реализации инвестиционной политики в Республике Хакасия;

2) ограниченное количество форм государственной поддержки инвестиционной деятельности, ограниченность бюджетных средств при предоставлении налоговой и финансовой поддержки. В соответствии с Законом № 85-ЗРХ государственная поддержка инвестиционной деятельности оказывается в следующих формах: финансовой, налоговой, информационно-консультационной и организационной. Перечень форм оказываемой государственной поддержки инвестиционной деятельности установлен в части 1 статьи 6 Закона № 85-ЗРХ и является закрытым. Таким образом, правовое регулирование отношений в сфере инвестиционной деятельности обладает ограниченным характером и не предусматривает иные формы поддержки инвестиционной деятельности, в том числе подразумевающие координацию и обеспечение деятельности по привлечению иностранных инвестиций и иных форм поддержки инвестиционной деятельности в республике. Данная ситуация приводит к замедлению развития инвестиционного климата Республики Хакасия при реализации инвестиционной политики в Республике Хакасия;

3) отсутствие на региональном уровне правового регулирования вопросов осуществления иностранных инвестиций. В соответствии с Федеральным законом от 9 июля 1999 года № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации» Республика Хакасия имеет право принимать законы и иные нормативные правовые акты, регулирующие иностранные инвестиции, по вопросам, относящимся к ее ведению, а также к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, в соответствии с указанным Федеральным законом и другими федеральными законами. Однако Законом № 85-ЗРХ данное полномочие Республики Хакасия как субъекта Российской Федерации в правовом регулировании отношений в сфере инвестиционной деятельности не учитывается. Данная ситуация препятствует улучшению инвестиционного климата Республики Хакасия при реализации инвестиционной политики в Республике Хакасия.

В целях достижения эффективности правоприменения Закона № 85-ЗРХ, а также выработки мер, направленных на стимулирование инвестиционной деятельности и содействие привлечению инвестиций в экономику Республики Хакасия, комитет считает целесообразным:

1) внести изменения в Закон № 85-ЗРХ, предусматривающие:

- поддержку инвестиционной деятельности, осуществляемой не только в виде капитальных вложений в основные фонды, но и в виде вложений в оборотные средства в отраслях и сферах экономики Республики Хакасия;
- иные формы поддержки инвестиционной деятельности;
- деятельность иностранных инвесторов и использование иностранных инвестиций в экономике Республики Хакасия;

2) пересмотреть приоритеты, цели и задачи социально-экономического развития Республики Хакасия с целью установления возможности ведения инвестиционной деятельности, предусматривающей использование частных инвестиций в создании добавленной стоимости товаров, производимых и реализуемых на территории Республики Хакасия;

3) провести работу по разработке и принятию в 2024 году нормативного правового акта, направленного на регулирование отношений, связанных с привлечением иностранных инвестиций в экономику Республики Хакасия и предоставлением льгот и гарантий иностранным инвесторам при осуществлении ими инвестиций на территории Республики Хакасия;

4) совместно с Правительством Республики Хакасия разработать механизм привлечения инвестиций в оборотные средства в отраслях и сферах экономики республики, предусматривающий использование частных инвестиций в создании добавленной стоимости товаров, производимых и реализуемых на территории Республики Хакасия.

**Закон Республики Хакасия от 16 ноября 2009 года № 123-ЗРХ
«О налоговой ставке при применении упрощенной
системы налогообложения»**

Комитетом Верховного Совета Республики Хакасия по бюджету и налоговой политике проведен мониторинг правоприменения Закона Республики Хакасия от 16 ноября 2009 года № 123-ЗРХ «О налоговой ставке при применении упрощенной системы налогообложения» (далее – Закон № 123-ЗРХ).

В ходе проведения мониторинга использовалась информация, представленная Министерством финансов Республики Хакасия, Министерством экономического развития Республики Хакасия, а также информация с официального сайта Управления Федеральной налоговой службы по Республике Хакасия (отчеты по форме № 1-НМ «Отчет о начислении и поступлении налогов, сборов, страховых взносов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации», № 5-УСН «О налоговой базе и структуре начислений по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения»).

Мониторинг правоприменения Закона № 123-ЗРХ проведен во второй раз (ранее проводился в 2020 году), в связи с тем, что малый бизнес все чаще становится объектом внимания со стороны общественности, государственной политики и предметом различных государственных проектов по развитию экономической инфраструктуры.

По результатам мониторинга отмечено, что в 2020 году органами государственной власти Республики Хакасия были приняты меры в целях нивелирования негативных последствий для субъектов малого и среднего предпринимательства, вызванных распространением новой коронавирусной инфекции и связанных с введенными ограничениями на осуществление предпринимательской деятельности.

Так, Законом Республики Хакасия от 09 июня 2020 года № 21-ЗРХ «О внесении изменения в Закон Республики Хакасия «О налоговой ставке при применении упрощенной системы налогообложения» установлены на 2020 год минимальные налоговые ставки для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения (далее – УСН), осуществляющих виды экономической деятельности в отраслях российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции (перечень которых утвержден Правительством Российской Федерации).

В соответствии с изменениями федерального законодательства Законом Республики Хакасия от 27 ноября 2020 года № 77-ЗРХ «О внесении изменений в статьи 1(1) и 2 Закона Республики Хакасия «О налоговой ставке при применении упрощенной системы налогообложения» и в статью 4 Закона Республики Хакасия «О патентной системе налогообложения и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов Республики Хакасия о налогах» до 2023 года включительно продлена налоговая ставка в размере 0 процентов для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, осуществляющих определенные виды деятельности, которыми они могут воспользоваться в течение двух налоговых периодов.

Также с учетом изменений федерального законодательства в перечень видов деятельности, при осуществлении которых может применяться налоговая ставка в размере 0 процентов, включены «услуги по предоставлению мест для временного проживания» в целях создания благоприятных условий в данной сфере деятельности и стимулирования самозанятости населения и легализации предпринимательской деятельности.

Все это позволило сохранить поступления от данного налога в бюджет республики за 2020 год практически на уровне 2019 года – 99 процентов, или 929 859 тыс. рублей. Количество налогоплательщиков по сравнению с 2019 годом увеличилось на 593 единицы и составило 10 480 единиц, из которых 3 992 – организации, 6 488 – индивидуальные предприниматели.

С целью поддержки организаций и индивидуальных предпринимателей, перешедших с 2021 года на УСН и выбравших объектом налогообложения доходы, в связи с окончанием действия специального налогового режима в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности (далее – ЕНВД) Законом Республики Хакасия от 11 марта 2021 года № 08-ЗРХ «О внесении изменения в Закон Республики Хакасия «О налоговой ставке при применении упрощенной системы налогообложения» установлена пониженная налоговая ставка в размере 3 процентов в налоговом периоде 2021 года. Исключением стали налогоплательщики, реализующие подакцизную продукцию, и налогоплательщики, осуществляющие розничную торговлю лекарственными средствами в специализированных магазинах (аптеках) (код ОКВЭД2 47.73 раздела G). При этом пониженная ставка распространяется на налогоплательщиков указанной группы, у которых за соответствующий отчетный (налоговый) период по УСН не менее

70 процентов дохода составил доход, полученный в сельских населенных пунктах.

За 2021 год увеличились поступления по данному налогу на 442 416 тыс. рублей, или на 47,6 процентов по сравнению с 2020 годом, и составили 1 372 275 тыс. рублей. Значительно увеличилось и количество налогоплательщиков, представивших налоговые декларации по данному налогу в 2021 году, – 13 364 единицы (прирост составил 2 884 единицы).

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 16 марта 2022 года № 121 «О мерах по обеспечению социально-экономической стабильности и защиты населения в Российской Федерации» (далее – Указ Президента РФ № 121) разработан Закон Республики Хакасия от 04 мая 2022 года № 20-ЗРХ «О налоговой ставке при применении системы налогообложения для сельскохозяйственных товаропроизводителей (единого сельскохозяйственного налога) на территории Республики Хакасия и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Хакасия о налогах», который направлен на реализацию мер, направленных на обеспечение социально-экономической стабильности в республике, в связи с введением экономических санкций в отношении Российской Федерации, ее граждан либо юридических лиц. Для отдельных категорий налогоплательщиков установлены пониженные налоговые ставки.

Также продлена возможность применения налоговой ставки в размере 0 процентов для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, осуществляющих определенные виды деятельности, на период до 2024 года включительно.

Во исполнение мероприятий плана по развитию территории опережающего социально-экономического развития «Абазы» от 16 мая 2022 года № ПГ-36/ВК, утвержденного Главой Республики Хакасия – Председателем Правительства Республики Хакасия, для улучшения инвестиционной привлекательности территории опережающего социально-экономического развития Республики Хакасия (далее – ТОСЭР) путем установления преференций для потенциальных резидентов ТОСЭР, применяющих УСН, разработан Закон Республики Хакасия от 22 июля 2022 года № 51-ЗРХ «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О налоговой ставке при применении упрощенной системы налогообложения» и в приложение к Закону Республики Хакасия «О патентной системе налогообложения и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов Республики Хакасия о налогах», которым установлены минимальные налоговые ставки по УСН для резидентов ТОСЭР в размере 1 процента в случае, если объектом налогообложения являются доходы, и 5 процентов в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов.

Сохранение и установление преференциальных условий налогообложения для малого и среднего предпринимательства, принятых в республике во исполнение Указа Президента РФ № 121, способствуют увеличению поступлений по данному налогу, в частности, за 2022 год поступления по налогу составили 1 893 046 тыс. рублей, что больше поступлений за 2021 год на 520 771 тыс. рублей, или на 38 процентов. Количество налогоплательщиков по сравнению с 2021 годом увеличилось на

299 единиц и составило 13 663 единицы, из которых 4 065 – организации, 9 598 – индивидуальные предприниматели.

Для дальнейшей реализации мер во исполнение Указа Президента РФ № 121, в целях обеспечения социально-экономической стабильности и защиты населения принят Закон Республики Хакасия от 14 марта 2023 года № 15-ЗРХ «О налоговой ставке при применении системы налогообложения для сельскохозяйственных товаропроизводителей (единого сельскохозяйственного налога) на территории Республики Хакасия и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Хакасия о налогах», которым установлены пониженные налоговые ставки в размере 1 процента при объекте налогообложения «доходы» и 5 процентов при объекте налогообложения «доходы минус расходы» для субъектов малого и среднего предпринимательства, признанных социальными предприятиями в порядке, установленном Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (если на конец налогового периода сведения о признании социальным предприятием содержатся в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства). Также для отдельных категорий налогоплательщиков установлены дифференцированные налоговые ставки.

По данным отчета УФНС формы № 1-ИМ «Отчет о начислении и поступлении налогов, сборов, страховых взносов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации» по состоянию на 31 декабря 2023 года поступления по данному налогу составили 1 915 895 тыс. рублей (полные отчетные данные за 2023 год по налогу будут сформированы во втором квартале 2024 года).

По результатам мониторинга Закона № 123-ЗРХ норм, противоречащих федеральному законодательству и содержащих коррупциогенные факторы, не выявлено. За период действия Закона № 123-ЗРХ запросов от граждан о разъяснении его положений в Верховный Совет Республики Хакасия не поступало.

По итогам проведенного мониторинга, принимая во внимание динамику представленных показателей (количество налогоплательщиков, объемы поступлений по данному налогу), можно сделать следующие выводы:

действующие на уровне Республики Хакасия налоговые преференции для налогоплательщиков, применяющих УСН, актуальны и эффективны, поскольку способствуют росту предпринимательской активности и сокращению теневой занятости населения;

стабильные поступления говорят о хорошей налоговой дисциплине среди указанных налогоплательщиков и способности малого бизнеса адаптироваться к изменяющейся рыночной конъюнктуре;

у малого бизнеса есть существенный потенциал для дальнейшего роста не только по экономическим показателям (выручка, поступление налогов), но и по показателям социального характера (рост занятости, сокращение безработицы), что свидетельствует о хороших перспективах развития этой категории налогоплательщиков и в дальнейшем.

**Закон Республики Хакасия от 12 ноября 2007 года № 78-ЗРХ
«О взаимодействии органов
государственной власти Республики Хакасия
с негосударственными некоммерческими организациями»**

Комитетом Верховного Совета Республики Хакасия по местному самоуправлению, общественным объединениям и межнациональным отношениям проведен мониторинг правоприменения Закона Республики Хакасия от 12 ноября 2007 года № 78-ЗРХ «О взаимодействии органов государственной власти Республики Хакасия с негосударственными некоммерческими организациями» (далее – Закон № 78-ЗРХ).

Мониторинг правоприменения проводился с учетом информации о практике применения Закона № 78-ЗРХ, поступившей от исполнительных органов Республики Хакасия, Общественной палаты Республики Хакасия.

В 2023 году на территории Республики Хакасия зарегистрировано 805 негосударственных некоммерческих организаций, в том числе 218 социально ориентированных некоммерческих организаций. Статус исполнителей общественно-полезных услуг в Республике Хакасия имеют 17 негосударственных некоммерческих организаций.

Общественная палата Республики Хакасия полагает, что противоречия, коллизии, дублирование, пробелы правового регулирования в Законе № 78-ЗРХ отсутствуют. При обращении негосударственных некоммерческих организаций по вопросам, проблемам, возникающим при взаимодействии с органами государственной власти Республики Хакасия, эти проблемы решаются конструктивно в рабочем порядке. Конкретная информация об указанных обращениях у Общественной палаты Республики Хакасия отсутствует.

Исполнительные органы Республики Хакасия также полагают, что противоречия, коллизии, дублирование, пробелы правового регулирования в Законе № 78-ЗРХ отсутствуют, предложения по усовершенствованию норм указанного Закона от них не поступили.

Министерством труда и социальной защиты Республики Хакасия 13 января 2023 года подведены итоги отбора в форме запроса предложений некоммерческих организаций на предоставление субсидии из республиканского бюджета Республики Хакасия в целях финансового обеспечения затрат на осуществление уставной деятельности в 2023 году.

Прошедшими отбор признаны 9 некоммерческих организаций, которым в 2023 году предоставлена субсидия на финансовое обеспечение затрат на осуществление уставной деятельности на общую сумму более 9 млн рублей.

Министерство экономического развития Республики Хакасия провело конкурс на предоставление грантов негосударственным некоммерческим организациям республики на реализацию целевых социальных программ в сфере туризма в 2023 году, по итогам которого поддержано 4 заявки на общую сумму около 2 млн рублей.

Результатом реализации Министерством по делам юстиции и региональной безопасности Республики Хакасия Закона № 78-ЗРХ в 2023 году стало заключение соглашения с автономной некоммерческой организацией по развитию внутреннего этнотуризма «Пуланколь» и Хакасским

региональным отделением Общероссийской общественной организации «Союз журналистов России» по итогам конкурса о предоставлении из республиканского бюджета Республики Хакасия субсидии некоммерческой организации, не являющейся государственным (муниципальным) учреждением, для реализации целевых социальных программ негосударственных некоммерческих организаций Республики Хакасия по направлению «Формирование нетерпимости в обществе к коррупционному поведению» и «Содействие в обеспечении граждан бесплатной юридической помощью, в том числе участников специальной военной операции и членов их семей». Указанные некоммерческие организации являются социально ориентированными.

Министерством культуры Республики Хакасия в 2023 году в рамках государственной программы Республики Хакасия «Культура Республики Хакасия», утвержденной постановлением Правительства Республики Хакасия от 27 октября 2015 года № 558, предоставлены гранты в форме субсидий на реализацию целевых социальных программ по направлению «Поддержка творческих проектов в области культуры и искусства» пяти негосударственным некоммерческим организациям Республики Хакасия, ставшим победителями конкурса на общую сумму 2 625 465 рублей.

Кроме грантовой поддержки исполнительными органами Республики Хакасия оказываются такие виды поддержки, как имущественная поддержка в виде предоставления недвижимого имущества в аренду на льготных условиях или в безвозмездное пользование; методическая и информационная помощь по подготовке заявок и реализации проектов в рамках грантовой поддержки социальных инициатив Российской Федерации и Республики Хакасия; информационная поддержка организаций; информационное сопровождение нормативно-правовой базы, регламентирующей деятельность некоммерческих организаций на территории Республики Хакасия, и другие

По данным Министерства имущественных и земельных отношений Республики Хакасия, в 2023 году в безвозмездное пользование предоставлено два объекта недвижимого имущества, находящихся в государственной собственности Республики Хакасия, следующим социально ориентированным некоммерческим организациям:

- автономной некоммерческой организации «Комитет семей воинов Отечества Республики Хакасия» (предоставлено помещение по адресу: г. Абакан, ул. Хакасская, 32, пом. 18И, каб. № 31);

- некоммерческой организации «Республиканский фонд капитального ремонта многоквартирных домов» (предоставлено помещение по адресу: г. Абакан, ул. Пушкина, 42, пом. 18И).

В настоящее время государственное имущество, свободное от прав третьих лиц, которое может быть предоставлено социально ориентированным некоммерческим организациям, в государственной собственности Республики Хакасия отсутствует.

В Республике Хакасия сформирована достаточная правовая база в области регулирования правоотношений в вышеуказанной сфере.

По данным исполнительных органов государственной власти Республики Хакасия обращений по проблемам реализации Закона № 78-ЗРХ не поступало.

При проведении мониторинга правоприменения Закона № 78-ЗРХ комитетом не выявлено норм, не соответствующих федеральному законодательству.

Мониторинг правоприменения позволяет сделать выводы о том, что Закон № 78-ЗРХ соответствует действующему законодательству, актуален; внутренние противоречия, пробелы в правовом регулировании, коллизии, избыточное правовое регулирование, коррупциогенные факторы, устаревшие нормы в ходе проведения мониторинга правоприменения Закона № 78-ЗРХ не выявлены.

Судебная практика по правоприменению Закона № 78-ЗРХ отсутствует. Трудности правоприменения Закона № 78-ЗРХ не выявлены. О проблемах, связанных с недостаточностью финансового обеспечения реализации Закона № 78-ЗРХ, никто из респондентов не сообщил.

**Закон Республики Хакасия от 08 ноября 2011 года № 105-ЗРХ
«Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры)
народов Российской Федерации,
расположенных на территории Республики Хакасия»**

Комитетом Верховного Совета Республики Хакасия по культуре, образованию и науке проведен мониторинг правоприменения Закона Республики Хакасия от 08 ноября 2011 года № 105-ЗРХ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Республики Хакасия» (далее – Закон № 105-ЗРХ).

Мониторинг правоприменения проводился с учетом информации о практике применения Закона № 105-ЗРХ, поступившей от прокуратуры Республики Хакасия, Верховного Суда Республики Хакасия, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия, Правительства Республики Хакасия, Общественной палаты Республики Хакасия.

Органами прокуратуры Республики Хакасия в рамках надзорной деятельности представления о нарушении законодательства в сфере действия Закона № 105-ЗРХ не выносились. Судебная практика, касающаяся применения Закона № 105-ЗРХ, отсутствует.

Согласно информации, поступившей из Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия и Министерства по делам юстиции и региональной безопасности Республики Хакасия, Закон № 105-ЗРХ соответствует требованиям федерального законодательства и не содержит коррупциогенных факторов.

Полученная по результатам мониторинга правоприменения информация позволяет сделать вывод о соответствии Закона № 105-ЗРХ действующему законодательству, коррупциогенные факторы и нормы отсутствуют, пробелы, противоречия, коллизии, дублирования в Законе № 105-ЗРХ не выявлены.

**Закон Республики Хакасия от 20 декабря 2012 года № 128-ЗРХ
«Об обеспечении полноценным питанием беременных женщин,
кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет»**

Комитетом Верховного Совета Республики Хакасия по здравоохранению и социальной политике проведен мониторинг правоприменения Закона Республики Хакасия от 20 декабря 2012 года № 128-ЗРХ «Об обеспечении полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет» (далее – Закон № 128-ЗРХ).

Законом № 128-ЗРХ установлены правовые и организационные основы порядка обеспечения полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, детей в возрасте до трех лет, проживающих на территории Республики Хакасия, за счет средств республиканского бюджета Республики Хакасия.

Пунктом 1 статьи 3 Закона № 128-ЗРХ установлено само понятие полноценного питания – это питание беременной женщины, кормящей матери, вскармливание ребенка, содействующие развитию здорового организма.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 128-ЗРХ под его действие подпадают беременные женщины, кормящие матери, а также дети в возрасте до трех лет, проживающие на территории Республики Хакасия и являющиеся гражданами Российской Федерации либо иностранными гражданами (лицами без гражданства), имеющими вид на жительство или удостоверение беженца, кроме случаев, установленных федеральным законом или международным договором Российской Федерации, пуждающиеся по заключению врачей в обеспечении полноценным питанием. Исключения составляют лица, лишенные родительских прав, а также лица, дети которых находятся на полном государственном обеспечении.

Из числа вышеуказанных лиц право на обеспечение полноценным питанием по медицинским показаниям в соответствии со статьей 4 Закона № 128-ЗРХ имеют следующие граждане:

- беременные женщины при сроке беременности не менее 12 недель, среднедушевой доход семей которых (в случае одинокого проживания такой беременной женщины – ее совокупный доход) не превышает величины прожиточного минимума, установленной в Республике Хакасия;

- кормящие матери, среднедушевой доход семей которых не превышает величины прожиточного минимума, установленной в Республике Хакасия;

- дети первого года жизни, находящиеся на искусственном вскармливании, среднедушевой доход семей которых не превышает величины прожиточного минимума, установленной в Республике Хакасия, дети первого года жизни с перинатальным контактом по ВИЧ-инфекции;

- дети второго и третьего года жизни, не посещающие дошкольные образовательные организации, среднедушевой доход семей которых не превышает величины прожиточного минимума, установленной в Республике Хакасия.

Стоит отметить, что относительно всех категорий граждан, имеющих право на обеспечение полноценным питанием в соответствии с Законом № 128-ЗРХ, установлен критерий нуждаемости. Исключение составляет одна категория лиц – это дети первого года жизни с перинатальным контактом по ВИЧ-инфекции.

Изначально критерий нуждаемости был установлен и для этой категории. Однако в 2019 году по инициативе комитета этот критерий для указанных лиц был исключен, что позволило значительно снизить риск инфицирования детей первого года жизни с перинатальным контактом по ВИЧ-инфекции, сохранить им жизнь, обеспечить соблюдение гарантированных базовых прав и законных интересов ребенка.

В соответствии с частью 1 статьи 5 Закона № 128-ЗРХ обеспечение полноценным питанием беременных женщин и кормящих матерей осуществляется в форме предоставления выплаты, а детей в возрасте до трех лет – в форме обеспечения их специальными продуктами детского питания.

При принятии Закона № 128-ЗРХ в части 1 статьи 6 была установлена выплата в следующих размерах:

- 1) беременной женщине – 700 рублей;
- 2) кормящей матери – 700 рублей.

Согласно части 4 этой же статьи размеры выплаты, а также суммы, на которые предоставляются специальные продукты детского питания, ежегодно пересматриваются с учетом темпов роста инфляции (потребительских цен) в порядке, определенном Правительством Республики Хакасия, и устанавливаются законом Республики Хакасия о республиканском бюджете Республики Хакасия на соответствующий финансовый год и плановый период.

По итогам мониторинга отмечено, что в целях реализации положений Закона № 128-ЗРХ приняты необходимые подзаконные акты Республики Хакасия.

В соответствии с приказом Министерства здравоохранения Республики Хакасия от 18 января 2023 года № 44 «Об индексации ежемесячной денежной выплаты на обеспечение полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также сумм, на которые предоставляются специальные продукты детского питания для детей в возрасте до трех лет» размер ежемесячной денежной выплаты на обеспечение полноценным питанием беременных женщин и кормящих матерей составляет 750 рублей.

Таким образом, с момента принятия Закона № 128-ЗРХ в 2012 году размер выплаты вырос всего на 50 рублей.

Общее количество граждан, получивших ежемесячную денежную выплату и специальные продукты детского питания, составило:

в 2022 году – 1 422 человека, в том числе дети до 3 лет – 1 322 (объем финансовых средств – 7 890 049,0 рублей);

в 2023 году – 1 032 человека, в том числе дети до 3 лет – 1 007 (объем финансовых средств – 7 349 146,49 рублей).

Количество граждан, получивших в 2023 году ежемесячную денежную выплату и специальные продукты детского питания (по категориям в соответствии со статьей 4 Закона № 128-ЗРХ):

- беременные женщины при сроке беременности не менее 12 недель – 14 человек, кормящие матери – 11 человек (затраченные финансовые средства – 159 137,0 рублей);

- дети первого года жизни, находящиеся на искусственном вскармливании, – 671 человек, в том числе дети первого года жизни с перинатальным контактом по ВИЧ-инфекции – 39 человек (приобретено специальное детское питание на сумму 5 678 645,47 рублей);

- дети второго и третьего года жизни, не посещающие дошкольные образовательные организации, – 581 человек (приобретено специальное детское питание на сумму 1 511 334,02 рублей).

Из приведенной статистики видно, что такая мера поддержки, как обеспечение полноценным питанием, является стабильно востребованной в Республике Хакасия с небольшой тенденцией к снижению в 2023 году. Предположительно, это связано с тем, что снизилось количество семей (граждан), среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума в Республике Хакасия.

Частью 1 статьи 5 Закона № 128-ЗРХ установлено, что обеспечение полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей и детей в возрасте до трех лет осуществляется при наличии у них необходимых для этого медицинских показаний, перечень которых устанавливается исполнительным органом государственной власти Республики Хакасия, уполномоченным в сфере здравоохранения.

Перечень медицинских показаний для назначения специальных продуктов детского питания детям, для обеспечения полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей является достаточно широким и определен приказами Министерства здравоохранения Республики Хакасия от 15 октября 2013 года № 1115 «Об организации обеспечения детей в возрасте до трех лет специальными продуктами детского питания», от 11 февраля 2013 года № 112 «Об обеспечении полноценным питанием беременных женщин и кормящих матерей».

Информирование граждан о возможности обеспечения полноценным питанием осуществляется путем размещения сведений на стендах ГБУЗ РХ «Республиканский клинический перинатальный центр» и поликлиник; информирование родителей – непосредственно на приеме у врача-педиатра, при патронаже детей на дому медицинскими сестрами; информирование беременных женщин осуществляется на приеме у врача-гинеколога.

Обеспечение специальными продуктами детского питания осуществляется через пункты выдачи, расположенные в районных и межрайонных больницах. В Республике Хакасия действует 13 пунктов выдачи специальных продуктов детского питания.

По информации Министерства здравоохранения Республики Хакасия, за время действия Закона № 128-ЗРХ случаев необоснованного получения специальных продуктов детского питания и возврата в республиканский бюджет Республики Хакасия их стоимости не выявлено.

В 2023 году имелись 2 жалобы граждан на неправомерные или необоснованные решения, действие (бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления при применении Закона № 128-ЗРХ, которые были признаны необоснованными и касались отказа гражданам в обеспечении полноценным питанием по причине того, что дети посещали детские образовательные учреждения.

В 2023 году в Республике Хакасия обращений граждан в суд об оспаривании заключений врачей об отсутствии медицинских показаний, необходимых для обеспечения полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет, не было.

В адрес Верховного Совета Республики Хакасия заключения по результатам проведения независимой антикоррупционной экспертизы Закона № 128-ЗРХ не поступали.

Меры прокурорского реагирования (протесты и представления, требования об изменении нормативного правового акта, заявления в суд) в отношении Закона № 128-ЗРХ не принимались.

Экспертные заключения Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия о противоречии Закона № 128-ЗРХ федеральному законодательству и по результатам антикоррупционной экспертизы указанного Закона в Верховный Совет Республики Хакасия не поступали.

По результатам проведенного мониторинга правоприменения установлено, что Закон № 128-ЗРХ соответствует федеральному законодательству, коррупционные факторы отсутствуют, пробелы, противоречия, коллизии, дублирования в Законе № 128-ЗРХ не выявлены. Отмечена чрезвычайная актуальность и высокая социальная значимость Закона № 128-ЗРХ, финансовая, кадровая и организационная обеспеченность его реализации. Случаев нарушения прав и законных интересов граждан при принятии Закона № 128-ЗРХ и при его применении не установлено.

В связи с тем, что за время действия Закона № 128-ЗРХ с 2012 года размер выплаты на обеспечение полноценным питанием беременных женщин и кормящих матерей увеличился всего на 50 рублей, комитетом предлагается проанализировать данный вопрос с привлечением заинтересованных органов исполнительной власти Республики Хакасия, экспертных советов при Верховном Совете Республики Хакасия в течение 2024 года.

**Закон Республики Хакасия от 28 июня 2006 года № 34-ЗРХ
«О пожарной безопасности»**

Комитетом Верховного Совета Республики Хакасия по экологии, природным ресурсам и природопользованию (далее – комитет) проведен мониторинг правоприменения Закона Республики Хакасия от 28 июня 2006 года № 34-ЗРХ «О пожарной безопасности» (далее – Закон № 34-ЗРХ).

Закон № 34-ЗРХ принят в целях обеспечения пожарной безопасности на территории Республики Хакасия и направлен на защиту жизни и здоровья людей, имущества, общества и государства от пожаров. Обеспечение пожарной безопасности является одной из важнейших функций органов государственной власти Республики Хакасия, органов местного самоуправления, организаций, общественных объединений и граждан.

По результатам проведенного мониторинга правоприменения Закона № 34-ЗРХ противоречий федеральному законодательству не установлено, меры прокурорского реагирования (протесты и представления, требования, заявления в суд) в отношении Закона № 34-ЗРХ не принимались. Судебная практика по применению данного Закона отсутствует. Признаки неполноты правового регулирования, коррупциогенные факторы не выявлены.

Отмечено, что Закон № 34-ЗРХ является необходимым для правового регулирования отношений в сфере пожарной безопасности, а также в Республике Хакасия сформирована достаточная правовая база в указанной сфере правоотношений. Кроме того, установлена финансовая, кадровая и организационная обеспеченность реализации Закона № 34-ЗРХ.

За период действия Закона № 34-ЗРХ в адрес Верховного Совета Республики Хакасия запросов о разъяснении его положений при правоприменении не поступало.

В ходе проведения мониторинга использовалась информация, представленная Управлением по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Республики Хакасия (далее – Управление по ГО, ЧС и ПБ).

Так, в 2023 году была учреждена государственная награда Республики Хакасия – почетное звание «Заслуженный работник пожарной охраны Республики Хакасия».

С целью расширения мер поощрения и поддержки действующих работников противопожарной службы, имеющих заслуги перед Республикой Хакасия и удостоенных Государственной награды Республики Хакасия – почетного звания «Заслуженный работник пожарной охраны Республики Хакасия», а также граждан Российской Федерации, вышедших на пенсию и удостоенных этого же почетного звания, предлагается Закон № 34-ЗРХ дополнить новыми положениями, в соответствии с которыми:

- работникам государственных учреждений пожарной охраны Республики Хакасия, имеющим почетное звание «Заслуженный работник пожарной охраны Республики Хакасия», установить ежемесячную надбавку к должностному окладу в размере 15 процентов от должностного оклада,

которая выплачивается по основному месту работы при условии, что почетное звание соответствует направлению профессиональной деятельности работника непосредственно по занимаемой должности;

- гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Республики Хакасия и имеющим почетное звание «Заслуженный работник пожарной охраны Республики Хакасия», установить ежемесячную надбавку к страховой пенсии по старости в размере 5 тыс. рублей.

Также Управлением по ГО, ЧС и ПБ отмечено, что аналогичные меры поощрения и поддержки установлены в других законах Республики Хакасия для лиц, имеющих почетные звания Республики Хакасия в иных отраслях экономики республики (культура, образование, физкультура и спорт и т. д.).

Кроме того, Управлением по ГО, ЧС и ПБ предлагается дополнить список должностей работников противопожарной службы Республики Хакасия, участвующих в тушении пожаров, должностями: начальник отряда противопожарной службы и диспетчер пожарной связи (пожарной части, отдельного поста).

В связи с тем, что предлагаемые Управлением по ГО, ЧС и ПБ изменения в Закон № 34-ЗРХ потребуют выделения дополнительных средств из республиканского бюджета Республики Хакасия, возможность их внесения требует дополнительной проработки с привлечением заинтересованных органов исполнительной власти Республики Хакасия в течение 2024 года.

Закон Республики Хакасия от 05 июля 2005 года № 38-ЗРХ «О ветеринарии»

Комитетом Верховного Совета Республики Хакасия по аграрной политике, продовольствию и землепользованию проведен мониторинг правоприменения Закона Республики Хакасия от 05 июля 2005 года № 38-ЗРХ «О ветеринарии» (далее – Закон № 38-ЗРХ).

В ходе проведения мониторинга правоприменения использовалась информация, представленная Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Хакасия, органами местного самоуправления в Республике Хакасия.

По результатам мониторинга правоприменения отмечено, что в рамках исполнения норм Закона № 38-ЗРХ на территории Республики Хакасия проводятся мероприятия по установлению (отмене) ограничительных мероприятий (карантина) по заразным, в том числе особо опасным болезням животных. Из особо опасных заболеваний животных на территории Республики Хакасия отмечается бешенство. Появление заразных болезней животных обусловлено несанкционированным ввозом животных на территорию республики из других регионов хозяйствами всех форм собственности без ветеринарных сопроводительных документов.

С целью сохранения эпизоотического благополучия республики по заразным, в том числе особо опасным, болезням животных и птиц

Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Хакасия ежегодно разрабатываются планы диагностических исследований, ветеринарно-профилактических и противозoonотических мероприятий, на основании которых готовятся заявки на лекарственные средства и в соответствии с которыми проводятся мероприятия по диагностике животных и их вакцинации.

С целью реализации норм Закона № 38-ЗРХ приняты Закон Республики Хакасия от 12 февраля 2013 года № 07-ЗРХ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия отдельными государственными полномочиями по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных», и Закон Республики Хакасия от 20 декабря 2016 года № 106-ЗРХ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия отдельными государственными полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев», которым определены полномочия органов местного самоуправления по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, в соответствии с которым органы местного самоуправления наделены полномочиями по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных. Полномочия, которыми наделены органы местного самоуправления муниципальных образований вышеуказанными законами Республики Хакасия, осуществляются за счет субвенций, предоставляемых местным бюджетам из республиканского бюджета Республики Хакасия.

По информации, представленной Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Хакасия, по состоянию на 01 декабря 2023 года в Республике Хакасия сложилась неблагоприятная эпизоотическая ситуация. В разных муниципальных образованиях в течение 2023 года выявлены следующие виды заболеваний:

- лейкоз крупного рогатого скота – 60 очагов;
- узелковый дерматит крупного рогатого скота – 17 очагов;
- бруцеллез крупного рогатого скота и мелкого рогатого скота – 15 очагов;
- птитаносомоз лошадей – 8 очагов.

Также выявлено незначительное количество очагов других заболеваний сельскохозяйственных животных.

Правительством Республики Хакасия принято решение об изъятии и утилизации сельскохозяйственных животных у населения, а также установлении карантина в очаговых зонах. Для возмещения ущерба владельцам животных назначена компенсационная выплата. Средства выделяются из средств резервного фонда Правительства Республики Хакасия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий.

Установлена сумма компенсации, которая составляет:

- 159 рублей за кг живого веса крупного рогатого скота;
- 129 рублей за кг живого веса мелкого рогатого скота;
- 160 рублей за кг живого веса свиньи.

На ликвидацию выявленных очагов заболеваний из резервного фонда Республики Хакасия уже выделено более 210 млн рублей, однако несмотря на принятые меры, очаги заболевания узелковым дерматитом продолжают возникать в отдельных населенных пунктах. Работа по их ликвидации продолжается.

По информации, представленной Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Хакасия, органами местного самоуправления в Республике Хакасия, трудностей с реализацией норм Закона № 38-ЗРХ не возникало.

По результатам мониторинга правоприменения установлено, что Закон № 38-ЗРХ соответствует требованиям федерального законодательства, коррупциогенные факторы не выявлены. Необходимые подзаконные акты, требуемые для реализации норм Закона № 38-ЗРХ, приняты. В Верховный Совет Республики Хакасия жалоб и обращений по вопросам в области ветеринарии в текущем году не поступало. Судебная практика по применению Закона № 38-ЗРХ отсутствует.

По результатам мониторинга правоприменения можно сделать вывод, что Закон № 38-ЗРХ является необходимым для правового регулирования рассматриваемых отношений, чрезвычайно актуальным. Отмечено, что в соответствии с требованиями Закона № 38-ЗРХ на территории Республики Хакасия проводятся мероприятия, направленные на предупреждение возникновения болезней животных, включая болезни, общие для человека и животных, на обеспечение безопасности в ветеринарно-санитарном отношении продуктов животного происхождения, ветеринарных препаратов, кормов и кормовых добавок, а также на содержание в надлежащем состоянии животных и недопущение загрязнения окружающей среды отходами животноводства, в том числе биологическими.

**Закон Республики Хакасия от 08 ноября 2011 года № 88-ЗРХ
«О бесплатном предоставлении в собственность граждан, имеющих трех
и более детей, земельных участков на территории Республики Хакасия»**

Правовым отделом Аппарата Верховного Совета Республики Хакасия проведен мониторинг правоприменения Закона Республики Хакасия от 08 ноября 2011 года № 88-ЗРХ «О бесплатном предоставлении в собственность граждан, имеющих трех и более детей, земельных участков на территории Республики Хакасия» (далее – Закон № 88-ЗРХ).

Ранее в отношении Закона № 88-ЗРХ мониторинг правоприменения проводился в 2015 году комитетом Верховного Совета Республики Хакасия по аграрной политике, продовольствию и землепользованию.

В ходе проведения мониторинга в 2015 году комитетом было установлено, что Закон № 88-ЗРХ необходимо привести в соответствие с Федеральным законом от 23 июня 2014 года № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ) и Федеральным законом от 29 декабря 2014 года № 487-ФЗ «О внесении изменения в статью 39⁵ Земельного кодекса Российской Федерации».

Необходимые изменения Правительством Республики Хакасия и Верховным Советом Республики Хакасия проработаны и внесены законами Республики Хакасия в период с 2016 по 2022 год, на сегодняшний день предложения отсутствуют.

В ходе мониторинга правоприменения Закона № 88-ЗРХ направлялись запросы в Министерство имущественных и земельных отношений Республики Хакасия (далее – Минимущество), главам городских округов и муниципальных районов, а также использовалась следующая информация:

- о внесенных и планируемых изменениях федерального законодательства по вопросам, касающимся бесплатного предоставления в собственности граждан, имеющих трех и более детей, земельных участков на территории Республики Хакасия;

- о практике реализации Закона № 88-ЗРХ;

- об экспертных заключениях Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия на Закон № 88-ЗРХ;

- об обращениях граждан по вопросам применения Закона № 88-ЗРХ (из информации, предоставленной муниципальными образованиями).

На момент проведения мониторинга установлено, что действующая редакция Закона № 88-ЗРХ соответствует Федеральному закону № 171-ФЗ и Федеральному закону от 29 декабря 2014 года № 487-ФЗ «О внесении изменения в статью 39⁵ Земельного кодекса Российской Федерации».

По сведениям, предоставленным Минимуществом, в государственной собственности Республики Хакасия не имеется земельных участков, предоставляемых льготным категориям граждан в собственность бесплатно, имеются земельные участки, находящиеся в собственности Российской Федерации, полномочия по распоряжению которыми переданы органам государственной власти Республики Хакасия.

По данным Минимущества, с 2014 года (с 2011 года по 2013 год информация отсутствует) по 01 ноября 2023 года всего по Республике Хакасия предоставлено 6 846 земельных участков.

Наибольшее количество земельных участков за рассматриваемый в настоящем мониторинге период времени в разрезе муниципальных образований предоставлялось в 2017, 2018 и 2019 годах (531, 433, 484 соответственно). В 2023 году (по состоянию на 01 ноября 2023 года) в четырех из 13 муниципальных образований земельные участки не предоставлялись.

При этом наиболее типичными основаниями для отказа в постановке граждан на учет в качестве лиц, имеющих право на предоставление

земельных участков, остаются: отсутствие у заявителя регистрации на территории муниципального образования по месту подачи заявления; отсутствие решения о принятии на учет в качестве нуждающегося в жилом помещении, предоставляемом по договору социального найма; отсутствие подтверждения совместного постоянного проживания с детьми; к заявлению не приложен полный комплект документов, обязательных к предоставлению.

Наиболее типичными основаниями для снятия с учета, помимо фактического предоставления земельного участка, указаны: переезд на постоянное место жительства за пределы Республики Хакасия; снятие с учета в качестве нуждающегося в жилом помещении, предоставляемом по договорам социального найма; отказ граждан от земельного участка.

Улучшение жилищных условий, несоответствие граждан требованиям и условиям, установленным статьей 2 Закона № 88-ЗРХ, указаны как наиболее типичные основания для отказа в предоставлении земельного участка.

Опубликование перечней земельных участков, предназначенных для бесплатного предоставления в собственность граждан, осуществляется в официальных печатных средствах массовой информации муниципальных образований и на официальном портале муниципального образования.

Согласно данным, полученным в ходе мониторинга, реализация Закона № 88-ЗРХ обеспечивается в основном одним специалистом без отрыва от иных обязанностей, предусмотренных должностной инструкцией (в Боградском районе 2 специалиста).

Отношения в сфере предоставления многодетной семье земельного участка в собственность бесплатно являлись предметом рассмотрения Конституционного Суда Российской Федерации.

Так, Конституционный Суд Российской Федерации выразил свою правовую позицию по вопросу обеспечения инфраструктурой земельных участков, предоставляемых в собственность гражданам, имеющим трех и более детей.

В определении от 09 ноября 2017 года № 2516-О «По жалобе администрации города Барнаула на нарушение конституционных прав и свобод пунктами 4 и 5 части 1 статьи 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» Конституционный Суд Российской Федерации указал, что, если предоставление земельного участка в собственность гражданам бесплатно выступает именно в качестве меры социальной поддержки, направленной на удовлетворение потребностей граждан в жилище, тем более в отношении многодетных семей как находящихся потенциально в наиболее уязвимом социальном положении и нуждающихся в особой заботе со стороны государства и общества, в силу конституционных принципов равенства и справедливости предполагается недопустимость возложения на самих таких граждан бремени несения дополнительных финансовых затрат, связанных с инфраструктурным оснащением предоставленных земельных участков, — иное вследствие значительной тяжести такого рода вынужденных расходов могло бы обесценить данную меру социальной поддержки и поставить под

сомнение доверие граждан к действиям государства. Именно на органах публичной власти лежит обязанность по благоустройству соответствующих территорий с тем, чтобы земельные участки, предназначенные для оказания государственной поддержки семьи, были, по возможности, уже на момент их предоставления гражданам (или в течение определенного разумного срока после такого предоставления) снабжены необходимой коммунальной, транспортной и иной инфраструктурой, от наличия которой во многом зависит реальная возможность проведения самого индивидуального жилищного строительства, а также последующего пользования вновь возведенным жилым объектом.

Необходимость реализации указанной позиции Конституционного Суда Российской Федерации подтверждается судебной практикой (решение по делу № 2а-230/2020 Аксубаевского районного суда Республики Татарстан, решение по делу № № 2-2313/2020 Октябрьского районного суда города Архангельска, решение по делу № 2-344/2019 от 11 февраля 2020 года Муйского районного суда Республики Бурятия и другие).

Также абзацем 8 подпункта «а» пункта 6 Указа Президента Российской Федерации от 23 января 2024 года № 63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей» рекомендовано высшим должностным лицам субъекта Российской Федерации установить такую меру социальной поддержки многодетных семей, как содействие в улучшении жилищных условий и предоставлении земельных участков, обеспеченных необходимыми объектами инфраструктуры.

В Республике Хакасия в целях организации обеспечения земельных участков, предоставляемых гражданам, имеющим трех и более детей, объектами инфраструктуры в соответствии с подпунктами 10, 11 пункта 20 Методических рекомендаций субъектам Российской Федерации по порядку и случаям бесплатного предоставления земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, утвержденных приказом Минрегиона России от 09 сентября 2013 года № 372, постановлением Президиума Правительства Республики Хакасия от 29 августа 2023 года № 167-п «Об утверждении региональной программы «Снижение доли населения с доходами ниже границы бедности на территории Республики Хакасия на 2023 – 2030 годы» и о признании утратившими силу отдельных постановлений Президиума Правительства Республики Хакасия» утвержден план мероприятий по реализации региональных программ, где поставлена задача на развитие системы социальной помощи нуждающимся гражданам, куда включено в период с 2023 по 2030 год предоставление семьям, имеющим трех и более детей, земельных участков, обеспеченных инженерной инфраструктурой, для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства.

Экспертные заключения Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия о противоречии Закона № 88-ЗРХ федеральному законодательству и по результатам антикоррупционной экспертизы указанного Закона в Верховный Совет Республики Хакасия не поступали.

Меры прокурорского реагирования (протесты и представления, требования об изменении нормативного правового акта, заявления в суд) в отношении Закона № 88-ЗРХ не принимались.

Нормы Закона № 88-ЗРХ по данным, предоставленным главами городских округов и муниципальных районов Республики Хакасия, касающиеся действий (бездействия), связанных с постановкой (отказом в постановке) на учет, снятием с учета, предоставлением (отказом в предоставлении) гражданам земельных участков, в судебном порядке не оспаривались.

Главы городских округов и муниципальных районов Республики Хакасия в основном пояснили, что предложения по совершенствованию положений Закона № 88-ЗРХ в части устранения пробелов, противоречий, коллизий, дублирований отсутствуют. Проблемы, возникавшие при реализации Закона № 88-ЗРХ, имевшиеся на момент проведения мониторинга в 2015 году, устранены.

В качестве предложений по совершенствованию Закона № 88-ЗРХ Администрация города Абакана предлагает в условиях дефицита земель на территории города Абакана уменьшить минимальный размер земельного участка для индивидуального жилищного строительства, планируемого к предоставлению льготным категориям граждан, до 0,08 га.

Из информации, полученной в ходе анализа законов Сибирского федерального округа в части размеров земельных участков, бесплатно предоставляемых в собственность граждан, имеющих трех и более детей, следует, что минимальный размер таких земельных участков, предоставляемых для индивидуального жилищного строительства, устанавливается от 0,03 га.

В ходе мониторинга актуальность, финансовая, кадровая и организационная обеспеченность реализации Закона № 88-ЗРХ не оспорена опрошенными муниципальными образованиями.

По результатам мониторинга установлено, что Закон № 88-ЗРХ соответствует требованиям федерального законодательства. Вместе с тем, ввиду его актуальности и востребованности и в настоящее время, предлагается комитету Верховного Совета Республики Хакасия по здравоохранению и социальной политике рассмотреть вопрос возможности уменьшения минимального размера земельного участка для индивидуального жилищного строительства, планируемого к предоставлению указанной льготной категории граждан.

**Постановление Верховного Совета Республики Хакасия
от 29 октября 1997 № 83-5
«О Регламенте Верховного Совета Республики Хакасия»**

Комиссией Верховного Совета Республики Хакасия по Регламенту, мандатным вопросам и депутатской этике проведен мониторинг правоприменения постановления Верховного Совета Республики Хакасия от 29 октября 1997 года № 83-5 «О Регламенте Верховного Совета Республики Хакасия» (далее – Регламент).

Отмечено, что мониторинг правоприменения Регламента осуществляется ежегодно с 2018 года.

В ходе мониторинга правоприменения Регламента направлялись запросы в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия, Министерство по делам юстиции и региональной безопасности Республики Хакасия, Общественную палату Республики Хакасия, комитеты Верховного Совета Республики Хакасия, правовой отдел Аппарата Верховного Совета Республики Хакасия.

В целях совершенствования внутреннего распорядка деятельности Верховного Совета Республики Хакасия, а также в связи с изменениями федерального и республиканского законодательства в Регламент систематически вносились изменения. Так, в 2023 году изменения внесены дважды.

По результатам мониторинга правоприменения установлено, что Регламент соответствует требованиям федерального законодательства, коррупциогенные факторы не выявлены.

Вместе с тем, по итогам рассмотрения поступивших в ходе мониторинга правоприменения предложений, а также в целях совершенствования и повышения эффективности работы Верховного Совета Республики Хакасия комиссией установлена необходимость принятия Регламента Верховного Совета Республики Хакасия в новой редакции.

**Постановление Верховного Совета Республики Хакасия
от 05 сентября 2000 года № 445-22
«Об утверждении Положения о помощнике депутата
Верховного Совета Республики Хакасия»**

Комиссией Верховного Совета Республики Хакасия по Регламенту, мандатным вопросам и депутатской этике проведен мониторинг правоприменения Постановления Верховного Совета Республики Хакасия от 05 сентября 2000 года № 445-22 «Об утверждении Положения о помощнике депутата Верховного Совета Республики Хакасия» (далее – Положение).

Положением определены полномочия, права, обязанности, порядок работы, допустимое количество помощников депутата Верховного Совета Республики Хакасия в соответствии со статьей 36 Закона Республики

Хакасия от 28 декабря 1999 года № 72 «О статусе депутата Верховного Совета Республики Хакасия».

При проведении мониторинга правоприменения установлено, что в Положение изменения были внесены дважды: увеличено допустимое количество помощников депутата Верховного Совета Республики Хакасия с трех до семи; отдельные нормы Положения приведены в соответствие с федеральным законодательством, а также уточнена используемая терминология.

В ходе проведения мониторинга правоприменения установлено, что Положение соответствует требованиям федерального законодательства и не содержит коррупциогенных факторов. Иные дополнительные сведения, такие как акты прокурорского реагирования, решения судов к Положению, в Федеральном регистре нормативных правовых актов, ведение которого осуществляется Министерством юстиции Российской Федерации, отсутствуют.

В рамках проведения мониторинга правоприменения поступило предложение от депутата Верховного Совета Республики Хакасия восьмого созыва Л.М. Быкова о внесении изменений в Положение в части закрепления норм о досрочном прекращении полномочий помощника депутата Верховного Совета Республики Хакасия.

По итогам мониторинга правоприменения комиссией установлена необходимость внесения изменений в Положение в части расширения перечня документов для назначения помощника депутата Верховного Совета Республики Хакасия, а так же закрепления формы представления депутата о назначении и о досрочном прекращении полномочий помощника депутата Верховного Совета Республики Хакасия.