

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 25.10.2022 № 62
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 25 " октября 2022 г.

97. О проекте федерального закона № 212656-8 "О внесении изменений в статьи 126 и 134 Федерального закона "О несостоятельности (банкротстве)" (в части расходов должника, которые погашаются вне очереди) - вносит Правительство Российской Федерации

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по вопросам собственности, земельным и имущественным отношениям.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по вопросам собственности, земельным и имущественным отношениям до 23 ноября 2022 года.

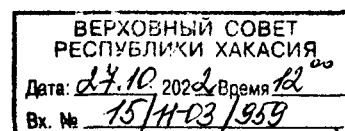
2. Комитету Государственной Думы по вопросам собственности, земельным и имущественным отношениям с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2022 года (декабрь).

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин





Государственная Дума ФС РФ
Дата 13.10.2022 20:03
№212656-8; 1.1



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 13 » октября 2022 г.

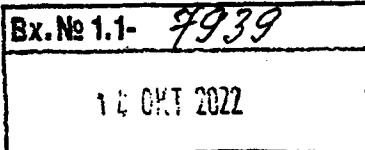
№ 11985п-П13

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона
"О внесении изменений в статьи 126 и 134
Федерального закона "О несостоятельности
(банкротстве)"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 126 и 134 Федерального закона "О несостоятельности (банкротстве)".

- Приложение:
1. Текст проекта федерального закона на 5 л.
 2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 2 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.
 5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 2 л.

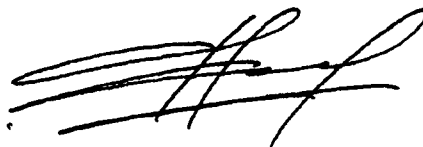


5889408 (1.2)



6. Распоряжение Правительства Российской Федерации о назначении официального представителя Правительства Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин



Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

№ 212656-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статьи 126 и 134 Федерального закона "О несостоятельности (банкротстве)"

Внести в Федеральный закон от 26 октября 2002 года № 127-ФЗ "О несостоятельности (банкротстве)" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 43, ст. 4190; 2009, № 1, ст. 4; № 18, ст. 2153; 2011, № 7, ст. 905; 2012, № 31, ст. 4333; 2015, № 27, ст. 3977; 2016, № 26, ст. 3891; 2018, № 53, ст. 8440) следующие изменения:

1) в абзаце седьмом пункта 1 статьи 126 слова "в пункте 1 статьи 134" заменить словами "в пунктах 1 и 1¹ статьи 134";

2) в статье 134:

а) абзац второй пункта 1 признать утратившим силу;

б) дополнить пунктами 1¹ - 1³ следующего содержания:

"1¹. Вне очереди преимущественно перед любыми другими требованиями кредиторов по текущим платежам погашаются расходы (включая расходы, осуществляемые в рамках обычной хозяйственной

деятельности) на проведение мероприятий по снижению угрозы и (или) недопущению возникновения техногенных, экологических катастроф и их последствий либо гибели людей, в том числе на опасных производственных объектах в соответствии с законодательством Российской Федерации о промышленной безопасности опасных производственных объектов.

В качестве критериев, характеризующих реальность угрозы и (или) необходимость недопущения возникновения последствий, указанных в абзаце первом настоящего пункта, рассматриваются в том числе изменение состояния опасного производственного объекта, допускающее повреждение его конструкции и нарушение целостности, риски несвоевременного выявления такого состояния вследствие непроведения обслуживания опасного производственного объекта и проверок его технического состояния, в частности, на соответствие техническим и природоохранным требованиям, нарушение функционирования предприятия должника (не обязательно связанного с производством продукции), в том числе нарушение температурного режима в помещениях, создающего риски безопасности для окружающей среды, персонала и иных третьих лиц.

В качестве критериев отнесения текущих платежей (в частности, эксплуатационных платежей) к расходам, указанным в абзаце первом настоящего пункта, рассматриваются в том числе влияние осуществления текущих платежей на действие факторов, формирующих условия для сохранения, увеличения или снижения угрозы и (или) недопущения возникновения последствий, указанных в абзаце первом настоящего пункта, в том числе в результате накопления критической массы соответствующих угроз в опасном производственном объекте или в результате изменения воздействия на него внешней среды из-за прекращения снабжения энергетическим ресурсом объекта в целом или отдельных его элементов.

Размер расходов, указанных в абзаце первом настоящего пункта, должен соответствовать размеру минимально необходимых расходов для достижения указанных целей.

¹². Неустранимые сомнения в наличии обстоятельств, характеризующих реальность угрозы и (или) необходимость недопущения возникновения последствий, указанных в абзаце первом пункта ¹¹ настоящей статьи, толкуются в пользу их наличия.

Указанные обстоятельства могут быть подтверждены осуществляющими государственный контроль (надзор) в соответствующей

сфере деятельности федеральным органом исполнительной власти, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющим муниципальный контроль в соответствующей сфере деятельности органом местного самоуправления, Государственной корпорацией по атомной энергии "Росатом" в установленном ими порядке по обращению конкурсного управляющего или арбитражного суда с проведением при необходимости выездной оценки наличия указанных обстоятельств (вне рамок контрольных (надзорных) мероприятий) либо решением, принятым по итогам ранее проведенного контрольного (надзорного) мероприятия.

Предусмотренное абзацем вторым настоящего пункта подтверждение или обоснование невозможности его подготовки в установленный срок представляется указанными лицами в течение десяти рабочих дней со дня получения обращения конкурсного управляющего или арбитражного суда без взимания платы.

Подтверждение, предусмотренное абзацем вторым настоящего пункта, не является обязательным. Самостоятельное оспаривание указанного подтверждения посредством предъявления отдельного иска не допускается. Вопрос о достоверности такого подтверждения может рассматриваться в рамках рассмотрения конкретного спора по вопросу об обоснованности

осуществления арбитражным управляющим расходов, указанных в абзаце первом пункта 1¹ настоящей статьи, при таком оспаривании указанное подтверждение является одним из доказательств по делу.

1³. Предварительное обращение конкурсного управляющего в арбитражный суд для принятия решения об удовлетворении требований кредитора во внеочередном порядке не требуется.

По заявлению лица, участвующего в деле о банкротстве, арбитражным судом может быть вынесено определение, обязывающее кредитора, требования которого удовлетворены или подлежат удовлетворению во внеочередном порядке, не прекращать поставку товаров, выполнение работ или оказание услуг и (или) не снижать их объем ниже уровня, минимально необходимого для безопасного состояния соответствующего объекта."

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в статьи 126 и 134 Федерального закона "О несостоятельности (банкротстве)"

Проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 126 и 134 Федерального закона "О несостоятельности (банкротстве)" (далее - законопроект) разработан во исполнение Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 1 февраля 2022 года № 4-П по делу о проверке конституционности абзаца второго пункта 1 статьи 134 Федерального закона "О несостоятельности (банкротстве)" (далее - Закон о банкротстве) в связи с жалобой публичного акционерного общества "Т Плюс".

Законопроект направлен на устранение правовой неопределенности нормативного содержания абзаца второго пункта 1 статьи 134 Закона о банкротстве в соответствии с правовыми позициями Конституционного Суда Российской Федерации, в той мере, в какой в системе действующего правового регулирования им не обеспечивается должная степень определенности и оперативности в решении вопроса о наличии обстоятельств, при которых прекращение (или снижение объема ниже минимально необходимого для безопасного состояния опасного производственного объекта) расходов, в том числе осуществляемых в рамках обычной хозяйственной деятельности, может создать реальную угрозу возникновения техногенной и (или) экологической катастрофы либо гибели людей, что предполагает оплату таких расходов вне очереди преимущественно перед любыми другими требованиями кредиторов по текущим платежам.

Применение абзаца второго пункта 1 статьи 134 Закона о банкротстве как правило ограничивается случаями, когда наличие таких фактов как реальность угрозы наступления опасных последствий, а также действительная направленность мероприятий на их предотвращение является очевидным. Для менее очевидных случаев судебная практика не выработала критерии, в соответствии с которыми должно определяться наличие обстоятельств, свидетельствующих о реальности угрозы катастроф, а также критерии отнесения тех или иных платежей к расходам на проведение мероприятий по их недопущению, что обуславливало бы внеочередное удовлетворение требований по таким платежам.

Законопроектом вводятся критерии оценки реальности угрозы наступления техногенной и (или) экологической катастрофы либо гибели

людей, а также критерии отнесения текущих платежей (в частности, эксплуатационных платежей) к внеочередным расходам.

Обстоятельства, характеризующие реальность угрозы и необходимость предупреждения возникновения указанных последствий, могут быть подтверждены осуществляющими государственный контроль (надзор) в соответствующей сфере деятельности федеральным органом исполнительной власти, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющим муниципальный контроль в соответствующей сфере деятельности органом местного самоуправления, Государственной корпорацией по атомной энергии "Росатом" в установленном ими порядке по обращению конкурсного управляющего или арбитражного суда.

Кроме того, законопроект предусматривает право арбитражного суда обязать кредитора, имеющего право на внеочередное удовлетворение требования, не прекращать поставку товаров, выполнение работ или оказание услуг и (или) не снижать их объем ниже уровня, минимально необходимого для безопасного состояния соответствующего объекта.

Законопроект не содержит требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.

Законопроект не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Законопроект не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений
в статьи 126 и 134 Федерального закона "О несостоятельности
(банкротстве)"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статьи 126 и 134 Федерального закона "О несостоятельности (банкротстве)" не потребует дополнительных расходов средств федерального бюджета.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в статьи 126 и 134 Федерального закона "О несостоятельности (банкротстве)"

В связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в статьи 126 и 134 Федерального закона "О несостоятельности (банкротстве)" не потребуется признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других федеральных законов.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в статьи 126 и 134 Федерального закона "О несостоятельности (банкротстве)"

1. Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статьи 126 и 134 Федерального закона "О несостоятельности (банкротстве)" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации.

2. Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статьи 126 и 134 Федерального закона "О несостоятельности (банкротстве)" потребует:

1) издания приказа МЧС России об утверждении порядка рассмотрения МЧС России обращений в соответствии с пунктом 1² статьи 134 Федерального закона от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ "О несостоятельности (банкротстве)".

Головной исполнитель - МЧС России.

Срок подготовки - в течение трех месяцев со дня принятия проекта федерального закона Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации во втором чтении.

Обоснование необходимости, цель, предмет и содержание правового регулирования: установление порядка рассмотрения МЧС России обращений конкурсного управляющего или арбитражного суда об оценке реальности угрозы возникновения техногенных и экологических катастроф и их последствий, гибели людей, в целях минимизации таких рисков при банкротстве предприятий в поднадзорных сферах деятельности;

2) издания приказа Ростехнадзора об утверждении порядка рассмотрения Ростехнадзором обращений в соответствии с пунктом 1² статьи 134 Федерального закона от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ "О несостоятельности (банкротстве)".

Головной исполнитель - Ростехнадзор.

Срок подготовки - в течение трех месяцев со дня принятия проекта федерального закона Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации во втором чтении.

Обоснование необходимости, цель, предмет и содержание правового регулирования: установление порядка рассмотрения Ростехнадзором обращений конкурсного управляющего или арбитражного суда об оценке реальности угрозы возникновения техногенных и экологических катастроф и их последствий, гибели людей, в целях минимизации таких рисков при банкротстве предприятий в поднадзорных сферах деятельности;

3) издания приказа Росприроднадзора об утверждении порядка рассмотрения Росприроднадзором обращений в соответствии с пунктом 1² статьи 134 Федерального закона от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ "О несостоятельности (банкротстве)".

Головной исполнитель - Росприроднадзор.

Срок подготовки - в течение трех месяцев со дня принятия проекта федерального закона Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации во втором чтении.

Обоснование необходимости, цель, предмет и содержание правового регулирования: установление порядка рассмотрения Росприроднадзором обращений конкурсного управляющего или арбитражного суда об оценке реальности угрозы возникновения техногенных и экологических катастроф и их последствий, гибели людей, в целях минимизации таких рисков при банкротстве предприятий в поднадзорных сферах деятельности;

4) издания приказа Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом" об утверждении порядка рассмотрения обращений в соответствии с пунктом 1² статьи 134 Федерального закона от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ "О несостоятельности (банкротстве)".

Головной исполнитель - Государственная корпорация по атомной энергии "Росатом".

Срок подготовки - в течение трех месяцев со дня принятия проекта федерального закона Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации во втором чтении.

Обоснование необходимости, цель, предмет и содержание правового регулирования: установление порядка рассмотрения Государственной корпорацией по атомной энергии "Росатом" обращений конкурсного управляющего или арбитражного суда об оценке реальности угрозы возникновения техногенных и экологических катастроф и их последствий, гибели людей, в целях минимизации таких рисков при банкротстве предприятий в сфере деятельности госкорпорации.

