**ОГЛАВЛЕНИЕ**

[**ВВЕДЕНИЕ** 3](#_Toc37260958)

[Раздел 1. Анализ обращений к Уполномоченному по правам ребенка в Республике Хакасия 5](#_Toc37260959)

[Раздел 2. О демографической ситуации в Республике Хакасия 7](#_Toc37260960)

[Раздел 3. Здравоохранение, дружественное детям 11](#_Toc37260961)

[Раздел 4. Право ребенка на образование 14](#_Toc37260962)

[Раздел 5. Право на отдых, оздоровление, занятость 20](#_Toc37260965)

[Раздел 6. Право ребенка жить и воспитываться в семье 23](#_Toc37260970)

[Раздел 7. Имущественные права несовершеннолетних 26](#_Toc37260972)

[Раздел 8. Дети, нуждающиеся в особой заботе государства 29](#_Toc37260973)

[8.1. Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей 29](#_Toc37260974)

[8.2. Дети с особыми потребностями 32](#_Toc37260975)

[8.3. Дети, находящиеся в конфликте с законом 36](#_Toc37260981)

[Раздел 9. Безопасность детства 38](#_Toc37260982)

[Раздел 10. О деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Республике Хакасия 42](#_Toc37260984)

[**ЗАКЛЮЧЕНИЕ** 46](#_Toc37260985)

# ВВЕДЕНИЕ

*Созданный в 2009 году институт Уполномоченных по правам ребенка реальными инициативами и начинаниями доказал свою востребованность как действенный механизм защиты прав и законных интересов несовершеннолетних граждан нашей страны.*

*В.В. Путин, Президент Российской Федерации*

В 2019 году институту Уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации исполнилось десять лет. Вступил в силу и начал действовать Федеральный закон от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации». Сегодня детские правозащитники действуют во всех
85 субъектах Российской Федерации.

В Республике Хакасия команда детских правозащитников с 2012 года приступила к решению задач, закрепленных Законом Республики Хакасия от 08.11.2011 № 90-ЗРХ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Хакасия».

Прошедший 2019 год стал вторым годом реализации мероприятий Десятилетия детства в России и Хакасии. Действенным инструментом достижения поставленных целей являлась реализация национальных проектов.

Исполнительными органами государственной власти Республики Хакасия разработано и утверждено 49 паспортов региональных проектов. Такие проекты, как «Культура», «Образование», «Здравоохранение», «Демография», непосредственно направленные на позитивные изменения в социальной сфере, в том числе в сфере детства, стартовали в 2019 году. Их реализация, без сомнения, окажет положительное влияние на улучшение положения детей в регионе.

В Ежегодном докладе за 2019 год представлен анализ деятельности всей системы по защите прав и законных интересов ребенка в республике, где институт уполномоченных по правам ребенка представляет дополнительный независимый механизм, позволяющий обеспечить целенаправленную и приоритетную защиту прав ребенка.

Доклад подготовлен с использованием письменных и устных обращений граждан, информации надзорных органов, органов государственной власти и местного самоуправления, средств массовой информации и сети Интернет, результатов посещений организаций здравоохранения, образования, социальной защиты, культуры, системы исполнения наказаний и других, а также материалов, полученных Уполномоченным по правам ребенка (далее по тексту – Уполномоченный) в ходе участия в совещаниях, конференциях, форумах, на которых обсуждались вопросы защиты прав и законных интересов детей.

Основной целью Ежегодного доклада Уполномоченного является информирование руководителей и специалистов государственных и муниципальных органов власти, депутатского корпуса, общественности о ситуации, связанной с соблюдением прав и законных интересов детей в Республике Хакасия. Структура доклада сформирована в соответствии с основными гарантиями, предоставленными ребенку действующим законодательством.

Уполномоченный в своей деятельности не отменяет и не заменяет компетенцию органов государственной власти и местного самоуправления в сфере защиты прав детей. Поэтому любые вопросы, которые возникали в сфере детства, удавалось решать исключительно благодаря содействию, высокой профессиональной компетенции специалистов всех уполномоченных органов, действующих на территории Республики Хакасия.

Уполномоченный благодарит органы государственной власти и местного самоуправления, надзорные и правоохранительные органы, предоставившие материалы для настоящего доклада, содействовавшие в осуществлении Уполномоченным по правам ребёнка возложенных на него задач, выражает искреннюю признательность депутатам Верховного Совета Республики Хакасия за принятие важных решений в интересах детей.

Уполномоченный признателен также за содействие в защите прав и законных интересов детей всем добровольцам, трудившимся в различных консультативно-совещательных структурах при Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Хакасия.

Доклад направляется во все государственные органы, определенные законом. Материалы и выводы доклада могут быть учтены и использованы в дальнейшем развитии государственной политики в сфере детства, направленной на улучшение положения детей в Республике Хакасия.

|  |  |
| --- | --- |
|

|  |
| --- |
| Раздел 1. Анализ обращений к Уполномоченному по правам ребенка в Республике ХакасияВ соответствии со статьей 14 Закона Республики Хакасия от 08.11.2011 № 90-ЗРХ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Хакасия» в целях выполнения возложенных на него задач Уполномоченный рассматривает обращения и жалобы на решения и действия (бездействие) органов государственной власти и органов местного самоуправления в Республике Хакасия.В сравнении с 2012 годом количество поступивших обращений возросло более чем в 2 раза (если в 2012 году зарегистрировано 334 обращения, то в 2019 году – 737 обращений). Из поступивших обращений принято к производству 632 (АППГ – 486 обращений, рост составил 30 %), по 105 обращениям даны устные консультации и разъяснения.Основная часть обращений поступает в ходе личных приемов, которые проводятся в аппарате Уполномоченного, в муниципалитетах. При планировании выездных приемов был сделан акцент на их проведение в сельских территориях. Проведено 47 выездных приемов (АППГ – 32 приема). Количество обращений, поступивших в ходе выездных приемов, в сравнении с 2018 годом, повысилось на 37 %.Уполномоченный ежеквартально проводит личные приемы лиц, содержащихся под стражей, по вопросам защиты прав и законных интересов детей, в следственном изоляторе, исправительных учреждениях.В течение 2019 года проведено пять приемов совместно с Прокуратурой Республики Хакасия, Управлением федеральной службы судебных приставов по Республике Хакасия, Следственным управлением Следственного комитета России по Республике Хакасия.По структуре обратившихся наибольшая доля обращений поступила от родителей несовершеннолетних (337 обращений). На втором и третьем месте – иные родственники (88 обращений), опекуны и попечители (71 обращение), должностные лица (65 обращений), соседи (28 обращений), несовершеннолетние (21 обращение), анонимные (14 обращений), лица из числа детей-сирот (4 обращения), коллективные (4 обращения).На 75 % выросло количество обращений к Уполномоченному от несовершеннолетних (в 2019 году – 21 обращение, в АППГ – 12 обращений). В основном обратившиеся – дети подросткового возраста. Каждое пятое из этих обращений связано с семейным неблагополучием.Вопросы в сфере защиты прав детей возникали в каждом муниципальном образовании Республики Хакасия в течение всего года. Наибольшее число обращений поступило от жителей г.Абакана (219 обращений), г.Черногорска (61 обращение), г.Саяногорска (53 обращения). В этих муниципалитетах наблюдался рост количества обращений в сравнении с 2018 годом.По тематике самыми актуальными являются вопросы обеспечения прав детей в семейных отношениях (152 обращения) и в сфере образования (140 обращений). Затем следуют вопросы в сфере здравоохранения (60 обращений), социального обеспечения (57 обращений), защиты прав детей-сирот (52 обращения), жилищных прав (47 обращений).В течение 2019 года Уполномоченным направлен 521 запрос в органы исполнительной власти, органы местного самоуправления, организации и учреждения, мониторинговыми мероприятиями охвачено 178 организаций и учреждений для детей.В ходе работы с обращениями в рамках оказания бесплатной юридической помощи было составлено 72 процессуальных документа (в АППГ – 60 процессуальных документов). При их подготовке Уполномоченный оказывает юридическое сопровождение заявителей.Уполномоченный участвовал в разработке новых и внесении изменений в действующие нормативные правовые акты, затрагивающие права и законные интересы детей. Были внесены изменения в п. 3 ст. 4 Закона Республики Хакасия от 20.12.2012 № 128-ЗРХ «Об обеспечении полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет». В адрес Верховного Совета Республики Хакасия направлен проект Закона Республики Хакасия «О мерах, направленных на охрану здоровья несовершеннолетних от воздействия и последствий потребления никотиносодержащей продукции на территории Республики Хакасия», а также проект Закона о внесении изменений в Закон Республики Хакасия «Об административных правонарушениях». |

Раздел 2. О демографической ситуации в Республике Хакасия |

По официальным данным Росстата, численность детского населения в регионе выросла на 13,57 % за последние 8 лет и составила 129 091 ребенок.

Наибольшая доля детского населения проживает в городах республики
(63 % детей). Самые густонаселенные – г. Абакан (34,6 % детей), г. Черногорск
(14 %), г. Саяногорск (9,3 %). Среди сельских территорий по детскому населению лидируют Аскизский район (9,1 %), Усть-Абаканский район (7,9 %).

63 % детей региона проживают в городах, 37 % – в сельской местности.

В течение последних трех лет в Республике Хакасия наблюдаются процессы естественной убыли населения (количество зарегистрированных смертей превышает число рождений). В 2019 году число смертей превысило число рождений на 1 081 единицу.

Снижается число рождений в целом по региону. Если в течение 2018 года было зарегистрировано 6 283 актовых записей о рождении, то в 2019 году их число составило 5 617. В сравнении с 2013 годом число рождений снизилось на 66 %. Эти тенденции отчасти объясняются наступлением репродуктивного возраста у лиц, родившихся в 90-х годах прошлого столетия, когда наблюдался демографический провал. Нельзя исключать и иные причины: экономического, социального характера.

Несмотря на снижение показателей рождаемости, в Республике Хакасия по-прежнему увеличивается количество многодетных семей (в 2017 году их число составляло 8 103 семьи, в 2018 году – 8 431 семья, в 2019 году – 9 149 семей). В сравнении с 2012 годом рост составил 63 %.

Одна из положительных тенденций в регионе – поступательное уменьшение показателей детской смертности. По итогам 2019 года удельный показатель детской смертности на 100 тысяч детского населения снизился на 11 % к уровню 2018 года.

Формирование качественной инфраструктуры детства, повышение уровня доходов семей с детьми, помощь в обеспечении жилищных прав молодых семей, программы трудовой занятости являются факторами, способствующими повышению рождаемости.

**В связи с этим Уполномоченный еще раз акцентирует внимание в необходимости оценки реального состояния детской инфраструктуры на каждой муниципальной территории, определения приоритетных направлений ее развития и совершенствования, создания условий для защищенного и благополучного детства, развития детей.**

В Республике Хакасия достаточно высока доля семей с детьми, размер дохода которых ниже величины прожиточного минимума. По данным Министерства труда и социальной защиты Республики Хакасия, в 2019 году их численность составляла 17 411 семей. В этих семьях проживает 31 960 детей (24,75 %, или 1/4 часть детского населения республики).

Монетарная государственная поддержка ведет к уменьшению проблемы бедности семей с детьми, но не решает этой проблемы. Адресные выплаты должны сопровождаться комплексом социально-экономических мер.

В Послании Федеральному Собранию Российской Федерации прошлого года Президент Российской Федерации говорил о необходимости расширять практику социального контракта. В течение 2019 года социальной помощью на основе социального контракта в Республике Хакасия воспользовалась 21 семья на общую сумму 1 миллион рублей. В соответствии с Перечнем поручений по реализации Послания Президента Федеральному Собранию (от 24.01.2020 № Пр-113), с 2021 года средства федерального бюджета будут направляться на софинансирование мероприятий субъектов Российской Федерации по оказанию такой помощи.

В связи с этим необходимо провести оценку эффективности реализации мер по предоставлению государственной социальной помощи на основе социального контракта; проанализировать региональное законодательство на предмет соответствия условиям, предусмотренным для предоставления софинансирования из средств федерального бюджета; рассмотреть возможность увеличения количества получателей этого вида государственной социальной помощи; а также возможность увеличения размера средств, предоставляемых на условиях социального контракта (в настоящее время их размер составляет от 5 тыс. до 50 тыс. рублей[[1]](#footnote-1)).

Остается актуальным вопрос об информировании семей с детьми о мерах социальной поддержки, предусмотренных действующим законодательством, а также об оказании помощи по их получению, включая консультирование и сопровождение.

# Раздел 3. Здравоохранение, дружественное детям

В целях раннего (своевременного) выявления патологических состояний, заболеваний и факторов риска их развития у несовершеннолетних в Республике Хакасия проводятся профилактические осмотры.

В 2019 году зафиксировано снижение численности детей I группы здоровья, то есть с нормальным физическим и психическим развитием, без анатомических дефектов, функциональных и морфофункциональных отклонений, которая составила 38 % (АППГ – 46 %).

Доля детей II группы здоровья составляет 54 %. Это дети, у которых отсутствуют хронические заболевания, но имеются некоторые функциональные и морфофункциональные нарушения. Удельный вес детей с III, IV и V группами здоровья составляет соответственно 6,5 %, 0,5 %, 1 %.

В структуре общей заболеваемости несовершеннолетних первые ранговые места занимают болезни органов дыхания, пищеварения, нервной системы. При этом доля болезней органов дыхания составляет 60,6 %. Каждый пятый ребенок, получивший в 2019 году статус ребенка-инвалида, страдает болезнями нервной системы.

По данным Управления Роспотребнадзора по Республике Хакасия, указанные группы болезней обусловлены воздействием окружающей среды. Первичная заболеваемость детей до 14 лет в Республике Хакасия выше среднероссийской на 7,2 % (1 887,4 против 1 746,9 на 1 000 детского населения), в том числе по инфекционным и паразитарным болезням – на 40,4 %; болезням органов пищеварения – на 82,5 %; болезням кожи и подкожной клетчатки – 32,7 %, нервной системы (41,1 %); травмам, отравлениям – на 33,3 %[[2]](#footnote-2).

В течение 2019 года Уполномоченный проводил мониторинг учреждений здравоохранения для детей, ознакомился с условиями оказания им медицинской помощи. В целом в учреждениях здравоохранения созданы условия для оказания медицинской помощи детям.

Однако остаются нерешенными вопросы по замене в медицинских учреждениях твердого инвентаря (столы, стулья, тумбочки, шкафы и проч.). Детское отделение Аскизской межрайонной больницы ютится в здании 1931 года постройки. Детское отделение в Усть-Абаканской районной больнице находится на четвертом этаже, детское поликлиническое отделение находится в стесненных условиях, в старом здании.

Необходимо организовать строительство детских отделений районных больниц в Аскизском и Усть-Абаканском районах Республики Хакасия, а также обновление твердого инвентаря в учреждениях здравоохранения для детей.

Самое главное, остаются проблемными **кадровые вопросы**.

К Уполномоченному поступают обращения, связанные с недоступностью получения услуг того или иного специалиста. По информации Министерства здравоохранения Республики Хакасия, не в полном объеме обеспечены ставки детских кардиологов, неврологов, онкологов, оториноларингологов, хирургов. Имеется потребность в детских и подростковых психиатрах (6 врачей), психотерапевте (1 врач), психиатрах-наркологах (10 врачей), обусловленная отсутствием физических лиц, а также оттоком медицинских кадров в другие субъекты.

Необходимо принять меры по расширению штатов медицинских сотрудников, в том числе врачебного состава медицинских организаций; рассмотреть вопрос о введении мер социальной поддержки для специалистов системы детского здравоохранения.

В течение 2019 года **высокотехнологичную медицинскую помощь** получили 411 детей (в 2018 году – 344 ребенка, в 2017 году – 288 детей). Остается актуальной проблема доступности указанных медицинских услуг для детей, не имеющих статуса ребенка-инвалида. Родители не могут оплатить расходы на проезд в клиники Центрального федерального округа, а также нести расходы на проживание. Подобного рода обращения к Уполномоченному поступают регулярно.

*К Уполномоченному по правам ребенка обратилась мама двухлетнего ребенка, которому предстояла операция в одной из московских клиник. Семья в силу финансовой ситуации не может себе позволить приобретение авиабилетов. К числу детей льготной категории, имеющих право на бесплатный проезд к месту лечения, ребенок не относится. По обращению Уполномоченного частной авиакомпанией ребенку и законному представителю предоставлены льготные билеты на авиаперелет.*

Очевидно, что указанная категория детей нуждается в сопровождении и поддержке. В отсутствие средств на проезд к месту лечения и обратно ребенок теряет возможность получения высокотехнологичной помощи, которая в некоторых случаях для него жизненно необходима.

Актуальными остаются вопросы **обеспечения детей лекарственными препаратами**.

В 2019 году Уполномоченному поступило 7 обращений, связанных со своевременным льготным лекарственным обеспечением (АППГ – 14 обращений).

*Законный представитель двух несовершеннолетних детей-инвалидов, страдающих муковисцидозом, систематически обращается к Уполномоченному по правам ребенка в Республике Хакасия по вопросу своевременного лекарственного обеспечения детей. Стоимость одного рецепта составляет 85000 рублей. За счет собственных средств семья не может обеспечить двоих детей. Лекарственные препараты были предоставлены. Между тем любые просрочки в их приеме могут повлечь для детей, страдающих орфанными заболеваниями, необратимые последствия.*

*К Уполномоченному поступило коллективное обращение родителей детей-инвалидов, страдающих ДЦП. Заявки об обеспечении этих детей препаратом «Кеппра» не исполнялись в течение 4 месяцев. Дети были обеспечены необходимыми препаратами, но сроки предоставления льготных лекарств на момент обращения к Уполномоченному уже были нарушены.*

Причины нарушения сроков обеспечения лекарственными препаратами:

* несвоевременное проведение закупок по заявкам медицинских организаций, в том числе в связи с перебоями в финансировании поставок;
* при формировании лечебными учреждениями годовой заявки потребность по наименованиям лекарственных препаратов указывается не в полном объеме.

В связи с изложенным необходимо организовать своевременное доведение лимитов бюджетных обязательств для отрасли здравоохранения на цели обеспечения детей (в том числе детей-инвалидов, детей, страдающих орфанными заболеваниями) льготными медицинскими препаратами; при организации работы по формированию заявок на поставку медикаментов исключить случаи неполного указания наименований лекарственных препаратов, необходимых для обеспечения льготных категорий детей.

# Раздел 4. Право ребенка на образование

В 2019 году в Республике Хакасия проживал 51 661 дошкольник.

Процент детей в возрасте от 2 месяцев до 7 лет, охваченных дошкольным образованием, составил 64,4 % (в АППГ – 63,4 %).

Сохраняется проблема обеспечения дошкольным образованием детей в возрасте от 0 до 3 лет. В очереди зарегистрировано 6 698 детей (АППГ – 8 280 детей). Наиболее высокая нуждаемость в дошкольном образовании отмечается в г. Абакане, где проживает 66 % (4 483) детей от зарегистрированных в очереди, в г. Саяногорске 12 % (859 детей), в Аскизском районе 5 % (369 детей).

Ведется строительство детских садов: в 2019 году построены дополнительные здания в Алтайском районе: МБДОУ Белоярский детский сад «Теремок» (60 мест для детей в возрасте до 3 лет), МБДОУ Подсинский детский сад «Радуга» (60 мест для детей в возрасте до 3 лет). В 2020, 2021 гг. запланировано строительство, завершение 9 новых детских садов в г. Абакане, г. Черногорске, Алтайском, Аскизском, Бейском, Усть-Абаканском, Ширинском районах.

К сожалению, снижается количество частных организаций дошкольного образования: в 2019 году их численность составила 9 организаций (в 2018 году – 11).

Негосударственный сектор дошкольного образования – ресурс, с помощью которого возможно существенное сокращение очереди в дошкольные образовательные организации. Разработка и внедрение дополнительных мер поддержки указанного сектора будет способствовать развитию этого направления.

В регионе насчитывается 179 образовательных организаций начального, основного, среднего общего образования, 57 филиаловэтих организаций.

Во вторую смену занимаются 9 821 ребенка (13,8 % школьников). Это школьники г. Абакана (7 681 ребенок), г. Черногорска (614 детей), г. Саяногорска (536 детей), Аскизского района (399 детей), Таштыпского района (54 ребенка), Усть-Абаканского района (59 детей), Ширинского района (97 детей).

Если в целом по республике средняя наполняемость не превышает установленного приказом Минобрнауки России от 30.08.2013 № 1015 значения, то в г. Абакане и г. Черногорске положение более сложное, средняя наполняемость классов составляет 28,2 и 27 детей соответственно.

Решить проблему планируется посредством введения новых мест в общеобразовательных организациях, строительства школ в рамках реализации регионального проекта Республики Хакасия «Современная школа», входящего в национальный проект «Образование».

Ежегодно растет количество несовершеннолетних, получающих образование в форме семейного, предусматривающей изучение общеобразовательной программы вне школы. В Республике Хакасия количество таких детей составляет 159, из них 75 детей (47 % от общего числа обучающихся дома) имеют статус «дети-инвалиды».

К Уполномоченному поступают обращения в сфере защиты прав таких детей на учебники и учебные пособия, прохождения промежуточной аттестации.

Уполномоченному известны и такие случаи, когда родители, выбравшие форму семейного обучения для своих детей, отказываются от получения какой-либо помощи (в том числе методической), дети не прикреплены к какой-либо общеобразовательной организации, не проходят промежуточную аттестацию. В связи с этим возникают вопросы, получают ли такие дети образование в действительности и смогут ли в дальнейшем пройти итоговую аттестацию.

Поэтому для **повышения качества формы семейного обучения** необходимо:

* организовать обеспечение необходимыми учебными пособиями детей, обучающихся по образовательным программам в форме семейного образования;
* рассмотреть вопрос о совершенствовании форм контроля за прохождением промежуточной аттестации указанной категорией детей.

В образовательных организациях региона по-прежнему отмечается недостаточное финансирование мероприятий, направленных на обеспечение требований санитарных правил и норм, сохранение здоровья детей и подростков.

Удельный вес образовательных организаций, не соответствующих гигиеническим нормативам по уровню освещенности, практически в два раза превышает аналогичный показатель по Сибирскому федеральному округу и составляет 17,9 %.

Удельный вес образовательных организаций из числа обследованных, в которых мебель не соответствовала росту и возрасту детей, увеличился с 38,1 % в 2018 г. до 53,2 % в 2019 г. (СФО в 2018 г. – 19,6 %).

В связи с этим необходимо предусмотреть увеличение финансовых средств на укрепление материально-технической базы образовательных организаций (**приобретение школьной мебели и модернизация систем искусственного освещения**).

**Для отдельных образовательных организаций, расположенных в сельской местности, остается проблемным подключение к сети Интернет.**

***Так, в рамках выездного приема в Боградском районе к Уполномоченному по правам ребёнка в Республике Хакасия поступило обращение несовершеннолетнего ученика Сарагашской СОШ об отсутствии доступа к сети Интернет в образовательной организации. Невозможность работать в Интернете ограничивает доступ школьников к различной информации, не позволяет работать на образовательных порталах.***

По информации Министерства образования и науки Республики Хакасия, МБОУ «Сарагашская СОШ» будет подключена к сети Интернет в рамках реализации федерального проекта «Информационная инфраструктура» национальной программы «Цифровая экономика» в период с 2019 по 2021 гг.

Охрана здоровья обучающихся включает в себя **организацию их питания**.

Из 67 952 школьников республики бесплатным питанием было охвачено 23 149 детей (34 % от общего числа школьников).

Государственная программа Республики Хакасия «Развитие образования в Республике Хакасия», утвержденная постановлением Правительства Республики Хакасия от 27.10.2015 № 556, предусматривает предоставление субсидий за счет средств республиканского бюджета бюджетам муниципальных образований в части расходов на питание детей предшкольного возраста и обучающихся 1–4 классов (размер субсидий в 2019 и 2020 гг. составил 38 000,0 тыс. рублей).

Размер финансирования из республиканского бюджета определялся из расчета 7,9 рублей на 1 учащегося 1–4 классов.

Можно выделить две проблемы, связанные с организацией льготного питания.

1. **Недостаточность бюджетного финансирования**.

В разных муниципальных районах и городах размер бюджетных средств, выделяемый в день на питание одного ребенка, определяется по-разному. При этом размер бюджетных средств, выделяемых на льготное питание, в разы ниже, чем стоимость среднего завтрака и обеда.

Например, в Таштыпском районе при средней стоимости обеда 31 рубль, за счет средств бюджета муниципального образования на бесплатное питание одного ребенка в день выделяется 4,03 рубля, что явно недостаточно для обеспечения полноценного рациона. Аналогичная ситуация в Боградском, Орджоникидзевском, Ширинском, Усть-Абаканском, Алтайском районах, где муниципалитетами на льготное питание одного ребенка выделяется по 6 рублей, в Аскизском районе – 5,70 рублей.

1. **Непредоставление бесплатного питания детям-инвалидам и детям с ограниченными возможностями здоровья**. Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации» закреплено право обучающихся с ограниченными возможностями здоровья на обеспечение бесплатным двухразовым питанием (часть 7 ст. 79). При этом дети-инвалиды, имеющие статус обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, получающие образование на дому, должны обеспечиваться сухим пайком или получать компенсацию за питание в денежном эквиваленте, что предусмотрено письмом Минобрнауки России от 14.01.2016 № 07-81 «Об осуществлении выплат компенсации родителям (законным представителям) детей, обучающихся на дому».

Эти требования федерального закона выполняются не во всех территориях Республики Хакасия. Муниципальные правовые акты об обеспечении бесплатным питанием указанной категории детей приняты только в шести территориях: г. Абаза, г. Абакан, г. Черногорск, Бейский район, Таштыпский район.

С учетом изложенного необходимо принять меры для исполнения требований федерального законодательства об обеспечении двухразовым бесплатным питанием обучающихся детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья во всех муниципальных образованиях региона, с обеспечением сухим пайком детей, получающих образование на дому.

Следует также пересмотреть объемы финансирования льготного питания в целях обеспечения потребности ребенка в качественном питании и исключения «разных» столов для детей, питание которых оплачивается родителями, и детей льготных категорий.

Значительная доля обращений, поступивших к Уполномоченному в 2019 году (33 обращения в абсолютных показателях, или 21 % от общего числа жалоб на нарушение прав ребенка на образование), содержит жалобы на **конфликты в образовательной среде между всеми участниками образовательного процесса**.

Зачастую участниками конфликта становятся не только дети, но и родители, педагоги. Уполномоченный сталкивается со случаями, когда взрослым не хватает ресурсов, чтобы помочь детям организовать конструктивное общение и взаимодействие, они сами вовлекаются в конфликтные отношения, тем самым поддерживая их в детской среде.

*В одном из обращений к Уполномоченному сообщалось о травле ребенка со стороны одноклассников – учеников первого класса. Из-за сложившейся обстановки ребенок не желает посещать школу. Просьбы законного представителя урегулировать ситуацию классный руководитель и администрация школы игнорируют.*

*В подобных случаях Уполномоченный принимает меры для непосредственного изучения ситуации, беседует с администрацией образовательной организации, участниками конфликта. В некоторых случаях привлекает независимого психолога. Указанное обращение не стало исключением: был предпринят выезд в образовательную организацию, по месту жительства ребенка, проведены беседы с классным руководителем, директором школы, с родителями, с детьми – непосредственными участниками конфликта.*

Эффективное решение проблемы школьного насилия требует комплексного подхода. Администрация образовательной организации с помощью социально-психологической службы должна тщательно проверять любую тревожную информацию и оценивать происходящее. Необходимо обучить педагогов раннему распознаванию проблемы буллинга, методам ее предупреждения; организовать работу школьных служб примирения и служб медиации.

Эффективная профилактика насилия в школах со стороны учащихся требует укомплектования российских общеобразовательных учреждений психологами.

В общеобразовательных организациях республики в 2019 году работало 154 педагога-психолога (АППГ – 147), количество которых увеличилось на 4,8 %. Данные специалисты работают всего в 145 общеобразовательных организациях (в 62 % образовательных организаций и их филиалов).

Учитывая проектируемое нормирование штатной численности педагогов-психологов (Письмо Минобрнауки России от 30.07.2018 г. № 07-4587 «О нормативном регулировании деятельности психологической службы в образовательных организациях»), одна штатная единица педагога-психолога должна приходиться на триста обучающихся в общеобразовательных организациях (за исключением лиц с ограниченными возможностями здоровья), то в общеобразовательных организациях не хватает порядка 80 указанных специалистов.

Необходимо принять меры **по комплектованию образовательных организаций штатными единицами педагогов-психологов в соответствии с установленными нормативами, осуществлять профессиональную подготовку административного и педагогического состава дошкольных и образовательных организаций Республики Хакасия в сфере разрешения конфликтов, медиативных техник в образовательной среде**.

Инфраструктура дополнительного образования для детей в Республике Хакасия представлена учреждениями, входящими:

* в систему образования – 20 учреждений;
* в систему культуры – 34 учреждения;
* в систему спорта – 13 учреждений.

По данным Министерства образования и науки Республики Хакасия, охват детей в возрасте от 5 до 18 лет, занимающихся в организациях дополнительного образования, составил 31 943 ребенка. Общая численность детей, обучающихся по дополнительным общеобразовательным (общеразвивающим) программам, в 2018/2019 учебном году составила 92 972 детей в возрасте от 5 до 18 лет (98 % от общей численности детей данного возраста).

С 2017 года в регионе работает Республиканский детский технопарк «Кванториум», основные направления деятельности которого – аэроквантум, биоквантум, геоквантум, робоквантум, it-квантум и виртуальная реальность. В течение 2019 года продолжена работа Регионального центра по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма «Лаборатория безопасности».

Развиваются детские общественные объединения.

Сеть учреждений культуры, искусства и дополнительного образования детей представлена:

* учреждениями профессионального искусства (4 театра и филармония);
* 34 учреждениями дополнительного образования детей (17 детских музыкальных школ, 14 детских школ искусств, 3 детские художественные школы);
* 211 учреждениями культурно-досугового типа: 2 республиканскими, 209 муниципальными (городские, районные и сельские дома культуры и клубы);
* 211 библиотеками, из них 21 детской библиотекой;
* 25 музеями.

В сфере культуры наблюдается тенденция оптимизации библиотечной системы, что приводит к сокращению детских библиотек. Особенно болезненно эта тенденция проявляется в сельской местности, где библиотека зачастую является единственным местом организации и проведения досуга. В связи с этим необходимо развивать библиотеки и библиотечно-информационные центры для детей. Особое внимание следует обратить внимание на развитие школьных музеев, а также такого направления, как музейная педагогика.

Обновляется материально-техническая база детских школ искусств. В течение 2019 года приобретено 12 пианино. Процесс переоснащения материальной базы необходимо продолжать.

По данным Министерства спорта Республики Хакасия, доля детей, систематически занимающихся физической культурой и спортом, составляет 74,6%, в абсолютных числах – 100 066 детей. Ежегодно в регионе увеличивается численность спортивных сооружений: так, в 2017 году она составляла 1 099 единиц, в 2018 году – 1 108 единиц, в 2019 году – 1 132 единицы. За 2019 год введено в эксплуатацию 24 спортивных сооружения. В течение 2019 года отремонтировано 8 спортивных залов, стоимость работ составила около 19 млн. рублей.

Наибольшая доля спортивных сооружений приходится на муниципалитеты с более высокой плотностью населения: г. Абакан (21 %), г. Саяногорск (11 %),
г. Черногорск (10 %), Аскизский район (10 %), Усть-Абаканский район (10 %).

Остальные 38 % спортивных сооружений распределяются между 8 муниципалитетами, в состав которых входят десятки сельских поселений. В населенных пунктах, особенно в сельской местности, отмечается недостаток многофункциональных спортивных комплексов, отвечающих всем требованиям для развития физической культуры и спорта.

Развитие инфраструктуры для адаптивного спорта и занятий физической культурой детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья – еще одна задача, которая стоит перед органами государственной власти.

# Раздел 5. Право на отдых, оздоровление, занятость

# несовершеннолетних

В ходе летней оздоровительной кампании 2019 года на территории республики действовало 225 организаций отдыха и оздоровления детей.

Количество оздоровленных детей ежегодно увеличивается.

Из 67 417 детей, охваченных летним отдыхом в 2019 году, 35 867 несовершеннолетних отдохнули в организациях отдыха и оздоровления детей. Положительная динамика достигнута за счет использования форм отдыха, не имеющего высокого оздоровительного эффекта (лагерей дневного пребывания, которые организуются в городских условиях с сохранением вредных факторов окружающей среды).

В летние каникулы 2019 года на территории Хакасии функционировало 184 лагеря дневного пребывания. В них было оздоровлено 20 300 детей. Основная масса лагерей дневного пребывания (92 %) организована на базе муниципальных общеобразовательных учреждений.

*К Уполномоченному обратились жители с. Нижний Имек, дети которых не смогли отдохнуть в лагере дневного пребывания. Подвоз детей в общеобразовательную школу с. Имек не был организован, поскольку школьный автобус был задействован в перевозке детей, проходивших государственную итоговую аттестацию. В октябре 2019 года в Таштыпский район был выделен дополнительный школьный автобус. В летний период 2020 года ситуация должна быть разрешена положительно.*

Данные вопросы необходимо анализировать в каждом муниципальном районе и принимать все необходимые меры для **организации подвоза детей в лагеря дневного пребывания в летний период.**

В 2019 году удалось увеличить количество детей, охваченных **летним загородным отдыхом**. В сравнении с 2018 годом рост составил 13,4 %. Вместе с тем доля детей, отдохнувших в природных условиях, составила 8,6 % от общей численности детского населения.

В Реестре организаций отдыха детей и их оздоровления Республики Хакасия зарегистрировано 20 загородных стационарных оздоровительных лагерей для детей. Из них с 2017 года действующими являются 17 лагерей. Три оздоровительных лагеря («Турист», расположенный на территории Ширинского района, «Факел» – на побережье озера «Малый Кызыкуль», «Рассвет» – на территории Боградского района), законсервированы. Состояние материально-технической базы этих объектов, недостаточность финансирования не позволяет обеспечить их эксплуатацию по назначению.

Общая вместимость этих лагерей составляет 402 места. С учетом проведения трехсменного оздоровительного сезона их эксплуатация позволила бы повысить охват летним отдыхом на 1 200 детей.

В предстоящий летний оздоровительный сезон **необходимо обеспечить работу всех имеющихся на территории Республики Хакасия загородных оздоровительных лагерей; провести оценку предполагаемых затрат для восстановления материально-технической базы и введения в эксплуатацию загородных оздоровительных лагерей «Турист», «Факел», «Рассвет**».

Продолжает оставаться актуальным вопрос поддержания в работоспособном состоянии действующих загородных лагерей. В связи с этим необходимо **продолжить финансирование и ремонт** этих объектов.

В летний период 2019 года в Республике Хакасия **действовало 13 туристических лагерей** (в АППГ – 14 лагерей): 6 лагерей в передвижной и 7 лагерей в стационарной формах. По форме собственности стационарные лагеря принадлежат общественным организациям (2 лагеря), муниципалитетам (3 лагеря), находятся в частной собственности (2 лагеря). Передвижные палаточные лагеря организованы организациями общего образования Орджоникидзевского района (6 лагерей).

Опыт по организации палаточных лагерей необходимо внедрять в других муниципальных образованиях Республики Хакасия.

На территории региона увеличивается вероятность размещения палаточных лагерей с нарушением действующего законодательства. В 2019 году в республике выявлен несанкционированный палаточный лагерь в Таштыпском районе возле оз. Маранкуль, в 2018 году – в Бейском районе на оз. Подгорное, в 2017 году – в Орджоникидзевском районе в районе п. Приисковый.

В целях исключения практики несанкционированного детского отдыха в летнее время необходимо **внедрение алгоритма взаимодействия по организации работы по предотвращению и пресечению деятельности несанкционированных оздоровительных лагерей на территории Республики Хакасия**.

Ежегодно постановлением Правительства Республики Хакасия в целях финансирования расходных обязательств по предоставлению бесплатных путевок, частичной оплаты их стоимости утверждается расчетная стоимость путевок в организации отдыха и оздоровления детей.

До 2019 года расчетная стоимость путевок не индексировалась и составляла: в лагеря с дневным пребыванием 2 828,2 руб., в загородные лагеря 15 936,0 руб. На 2020 год расчетная стоимость путевок была увеличена в среднем на 3 %, что не соответствует реальному росту уровня цен. Низкий уровень финансирования влечет за собой несоответствие нормам питания, которое отмечается по результатам проверок, проводимых в организациях отдыха и оздоровления Управлением Роспотребнадзора по Республике Хакасия.

**Необходимо обеспечить соответствие размера расчетной стоимости путевок в организации отдыха и оздоровления реальным размерам затрат на указанные цели**.

Аппаратом Уполномоченного проводятся мониторинговые мероприятия, направленные на осуществление контроля летней оздоровительной кампании.

В 2019 году мониторингом Уполномоченного охвачено 40 % лагерей с дневным пребыванием детей (проверено 72 организации), 100 % загородных, туристических лагерей, а также организованных на базе санаторно-курортных и социозащитных учреждений. Всего мониторинговые мероприятия проведены в 114 организациях отдыха и оздоровления несовершеннолетних.

По результатам мониторинга Уполномоченным выявлен ряд нарушений.

1. Не выполняются требования к монтажу спортивного, игрового оборудования, на территории имеются разрушенные объекты капитального строительства, отсутствует ограждение территории.

2. Не выполняются ограничения, связанные с привлечением к работе с детьми лиц, имеющих судимость; не представлены справки МВД о наличии/отсутствии судимости.

3. Несоответствие имеющегося источника водоснабжения (скважины) санитарно-эпидемиологическим требованиям к источникам снабжения, количество и санитарное состояние туалетов для несовершеннолетних противоречат гигиеническим нормам и правилам.

Направлено 14 заключений Уполномоченного об их устранении.

66,7 % нарушений, выявленных Управлением Роспотребнадзора по Республике Хакасия в оздоровительных учреждениях, приходится на организацию питания, 14,6 % – на содержание территории и помещений. Многочисленные нарушения в части организации питания в лагерях свидетельствуют об отсутствии необходимой профессиональной квалификации у персонала пищеблоков. Из 356 поваров пищеблоков 136 (38,2 %) имеют V разряд (высокую квалификацию). По Российской Федерации этот показатель составляет 57 %. Выявлены повара, не имеющие профессионального образования (в Ширинском, Орджоникидзевском, Боградском и Бейском районах).

В лагерях встречались факты допуска и/или замены персонала без медицинского обследования, гигиенического обучения и аттестации.

**Необходимо организовать повышение квалификации сотрудников пищеблоков организаций отдыха и оздоровления детей, что позволит увеличить численность поваров высокой квалификации, обеспечить здоровое питание детей**.

В летний период 2019 года был трудоустроен 1 271 несовершеннолетний: в
г. Абакане – 485, г. Абазе – 60, г. Сорске – 45, г. Черногорске – 246, г. Саяногорске – 5; в районах: Алтайском – 50, Аскизском – 33, Бейском – 100, Боградском – 50, Орджоникидзевском – 42, Таштыпском – 52, Усть-Абаканском – 73, Ширинском – 30.

Действовало 4 лагеря труда и отдыха, организованные на базе МБОУ ДО «Центр детского творчества» г. Абакана, МБОУ «Усть-Абаканская средняя общеобразовательная школа», МБОУ «Сорская средняя общеобразовательная школа № 3», МБОУ «Копьевская сельская СОШ». К трудовой деятельности был привлечен 41 подросток в возрасте от 14 лет.

На оплату труда несовершеннолетних граждан израсходовано 11,6 млн рублей, в том числе за счет средств бюджетов муниципальных образований – 9,7 млн рублей,

работодателей – 1,9 млн рублей.

В республике имеются положительные примеры сотрудничества с частным бизнесом в сфере трудоустройства подростков.

**Необходимо расширять практику организации лагерей труда и отдыха в муниципалитетах, развивать сотрудничество с негосударственным сектором, разрабатывать меры, направленные на стимулирование частного бизнеса к трудоустройству подростков**.

# Раздел 6. Право ребенка жить и воспитываться в семье

*Дети являются важнейшим приоритетом государственной политики России. Государство создает условия, способствующие всестороннему духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому развитию детей, воспитанию в них патриотизма, гражданственности и уважения к старшим.*

*Закон РФ о поправке к Конституции РФ от 14.03.2020 № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти»*

Обращения к Уполномоченному, связанные с нарушением прав ребенка в семье, являются самыми многочисленными. В структуре этих обращений преобладают обращения, связанные с невыполнением родительских обязанностей, лишением, ограничением родительских прав (54 обращения).

В течение 2019 года на учете в органах социальной поддержки населения Республики Хакасия состояло 535 семей (АППГ – 509), находящихся в социально опасном положении. В этих семьях проживало 1 272 ребенка (АППГ – 1 311).

На учетах в органах МВД России по Республике Хакасия на 31.12.2019 года состояло 593 неблагополучных родителя (АППГ – 437), из них: 93 – судимых, 493 – употребляющих спиртные напитки, 39 – употребляющих наркотические средства. Выявлено 753 безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних (в АППГ – 693 несовершеннолетних).

Беспризорные и безнадзорные дети, а также дети, отобранные у родителей в порядке ст. 77 Семейного кодекса Российской Федерации, в возрасте до четырех лет помещаются в учреждения здравоохранения, старше четырех лет – в ГКУ РХ «Республиканский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних».

В ходе мониторинга, проведенного Уполномоченным, были выявлены нарушения прав несовершеннолетних в возрасте до четырех лет, которые по социальным показаниям помещаются в учреждения здравоохранения.

Для указанных целей в других регионах Российской Федерации создаются дома ребенка. В Республике Хакасия такая специализированная медицинская организация отсутствует. Здоровые дети, не нуждающиеся в медицинской помощи, помещаются на так называемые «социальные койки» в стационарные отделения детских больниц, где подвергаются риску заражения внутрибольничной инфекцией. Сроки их пребывания в медицинских организациях в некоторых случаях достигают 6 месяцев. При этом не созданы условия для их воспитания и развития. Обеспечиваются только базовые потребности.

В связи с этим Уполномоченный считает необходимым **решить вопрос об определении организации, в которой будут созданы условия для круглосуточного содержания, воспитания, оказания медицинской и социальной помощи, комплексной медико-психологической и педагогической реабилитации, защиты прав и законных интересов детей с рождения до четырехлетнего возраста включительно**, имеющих родителей (законных представителей) и временно помещенных в соответствующие организации на основании действующего законодательства Российской Федерации.

В течение 2019 года в ГКУ РХ «Республиканский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» было помещено 605 детей.

В ходе мониторинга, проведенного Уполномоченным, было выявлено, что в муниципальных районах и городах региона не сложился единый порядок межведомственного взаимодействия при помещении детей в социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних.

В отдельных территориях решение о возвращении ребенка в семью принимается муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав; органом опеки и попечительства по согласованию с КДН и ЗП; органом опеки и попечительства; Управлением социальной поддержки населения.

Не урегулированы вопросы продолжительности пребывания детей в социально-реабилитационном центре.

*Так, в ходе мониторинга Уполномоченным был выявлен случай, когда ребенок находился в социально-реабилитационном центре на протяжении одного года. Его мать была лишена родительских прав, отец не соглашался взять ребенка, оспаривая свое отцовство, затягивал рассмотрение дела об оспаривании отцовства в суде, не являясь в судебные заседания. После вмешательства Уполномоченного решение вопроса об устройстве ребенка было ускорено. Мальчик переведен в детский дом.*

Столь длительные сроки пребывания детей в условиях социально-реабилитационного центра, где происходит постоянное изменение состава воспитанников, созданы условия лишь для временного проживания ребенка, длительное состояние неопределенности негативно сказывается на психике детей.

В связи с этим необходимо **урегулировать порядок возврата в семью ребенка**, помещенного по актам органов системы профилактики в социально-реабилитационный центр, четко определить алгоритм работы с семьей после помещения ребенка в центр, закрепить перечень органов, уполномоченных принимать решение о возвращении ребенка, а также критерии, по которым принимается решение.

В целях недопущения длительного пребывания детей вне семьи необходимо **закрепить предельные сроки нахождения детей в социально-реабилитационном центре**.

Уполномоченный по правам ребенка в Республике Хакасия в пределах своей компетенции принимает участие в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: является членом Республиканской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, Антинаркотической комиссии Республики Хакасия, принимает участие в заседании муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

В рамках межведомственной профилактической акции «Безопасное детство» проведено межведомственное семинар-совещание, направленное на анализ ситуации, связанной с профилактикой детского и семейного неблагополучия в Республике Хакасия. Организовано взаимодействие с Хакасской региональной общественной организацией «Лига хакасских женщин «Алтынай», в рамках которой с привлечением органов местного самоуправления проведены четыре встречи с гражданами в с. Куйбышево Бейского района, в с. Таштып, с. Трошкино Ширинского района, в г. Саяногорск.

При Уполномоченном по правам ребенка в Республике Хакасия создан Совет отцов – консультативно-совещательный орган, в состав которого входят инициативные, неравнодушные мужчины, готовые оказывать реальную помощь детям. В отдельных территориях Республики Хакасия созданы и работают Советы отцов, формирование этих общественных структур продолжается.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 01.01.2017 № Пр-21 при Уполномоченном действует Рабочая группа по предотвращению случаев неправомерного вмешательства в дела семьи, которая анализирует обоснованность действий субъектов профилактики по отобранию детей, помещению в социозащитные учреждения. Во всех рассмотренных случаях действия органов системы профилактики были признаны обоснованными.

В 2019 году решения об отобрании детей в порядке статьи 77 Семейного кодекса Российской Федерации приняты в отношении 5 детей (в АППГ – 16 детей). По всем указанным случаям судом были удовлетворены исковые требования о лишении родительских прав (ограничении в родительских правах).

За 2019 год 258 родителей лишены родительских прав в отношении 323 детей, ограничены в родительских прав 70 родителей в отношении 97 детей.

# 39 обращений к Уполномоченному связано с определением места жительства детей при раздельном проживании родителей и порядка общения с отдельно проживающим родителем, иным родственником.

В Республике Хакасия на три брака приходится два развода. После расторжения брака бывшие супруги в некоторых случаях не могут прийти к соглашению о месте жительства общих детей, о порядке общения с ними. Уполномоченный встречается со случаями, когда родители злоупотребляют своими правами, действуя вразрез с интересами не только бывшего супруга, но и нарушая права детей.

*В одном из обращений к Уполномоченному мама двоих малолетних сыновей сообщила, что после расторжения брака она и отец детей проживают в разных регионах. Последний взял сыновей к себе на лето, после чего категорически отказался вернуть их матери, исключил возможность общения. После переезда к отцу дети перестали посещать детский сад, развивающие занятия и спортивные секции, не наблюдались в медицинской организации. Проблему удалось разрешить в судебном порядке. Дети были возвращены матери.*

Наилучший способ разрешения спора о детях – конструктивный диалог между его родителями и их родственниками.

В качестве одного из направлений помощи семьям Уполномоченным было предложено проведение дней примирения в рамках Дня защиты прав ребенка.

Практикующими психологами совместно с Комитетом ЗАГС при Правительстве Республики Хакасия на базе пяти отделов ЗАГС (г. Абакан,
г. Саяногорск, с. Аскиз, пгт. Усть-Абакан, с. Шира) организованы кабинеты примирения, в которых супругам, принявшим решение о расторжении брака, оказывалась бесплатная психологическая помощь.

Результаты акции показали, что получение профессиональной психологической помощи востребовано не только для сохранения семьи, но и для выстраивания отношений после расторжения брака, в том числе для решения вопросов воспитания детей бывшими супругами. Кроме того, расторжение брака влечет за собой большое количество вопросов в правовой сфере.

В настоящее время проводится еженедельный прием практикующих психологов в отделе департамента ЗАГС Министерства по делам юстиции и региональной безопасности Республики Хакасия по городу Абакану.

Решением вопроса помощи семьям, находящимся в кризисной ситуации в связи с расторжением брака, применением насилия, может стать **создание сети профильных кризисных центров, оказывающих комплекс услуг психологического, юридического характера, временного обеспечения жильем. Такая система должна быть создана в каждом городе и муниципальном районе.**

# Раздел 7. Имущественные права несовершеннолетних

В 2019 году к Уполномоченному поступило 37 обращений о нарушении прав детей на получение алиментного содержания (АППГ – 44 обращения). Доля обращений указанной тематики в общем числе обращений, связанных с правами ребенка в семейных отношениях, составляет 22 %.

По данным Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Хакасия, ежегодно на территории Республики Хакасия для принудительного исполнения предъявляется более 5 000 исполнительных документов о взыскании алиментов. Всего в 2019 году на исполнении находилось 10 469 исполнительных производств. Из них окончено 5 742 исполнительных производства (54,8 % от общего числа), остальные требования не исполнены. Некоторые должники не выплачивают алименты годами.

В 2019 году практически в два раза вырос общий размер задолженности по алиментам и составил 1 099 284 тыс. руб. (в 2018 году – 574 118 тыс. руб., в 2017 году – 580 804 тыс. руб.).

Злостно уклонялись от уплаты алиментов 15 % должников: 1 151 должник привлечен к административной ответственности по части 1 ст. 5.35.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, 498 – к уголовной ответственности по части 1 статьи 157 Уголовного кодекса Российской Федерации.

450 должников скрывались от уплаты алиментов, в отношении них проводились розыскные мероприятия. Наложено 930 арестов на имущество должников. В отношении 70 % должников применено временное ограничение на выезд за пределы Российской Федерации. В отношении 2 098 должников применено ограничение в пользовании правом управления автотранспортными средствами.

В некоторых случаях вмешательство Уполномоченного позволяет добиться положительных результатов.

*В одном из обращений к Уполномоченному обратилась мать несовершеннолетних детей, сообщившая, что задолженность по алиментам в ее пользу достигла 1 млн рублей. По обращению Уполномоченного судебными приставами Управления ФССП Забайкальского края были усилены меры по исполнению судебного решения. Установлены источники дохода должника. Взыскатель получила часть задолженности по алиментам. Работа с должником продолжается.*

Достаточно большое количество детей остаются без материальной поддержки одного из родителей. Они имеют право на получение ежемесячного пособия, размер которого составляет 412,27 рублей. В 2019 году такое пособие выплачивалось 4 получателям, имеющим 11 детей, общая сумма выплаченных пособий составила 45 490 рублей.

Зачастую неисполнение судебных решений о взыскании алиментов связано с тем, что должники не трудоустроены, не имеют имущества, на которое можно обратить взыскание, ведут асоциальный образ жизни, злоупотребляют спиртными напитками и наркотическими веществами. Меры административного и уголовного воздействия влияния на такого родителя оказывают временное влияние.

Предусмотренные законом меры принудительного исполнения алиментных обязательств явно недостаточны, а ежемесячное государственное пособие на ребенка, родитель которого уклоняется от уплаты алиментов, не выравнивает доход семьи с детьми. Необходимо **расширение мер социальной поддержки детей, не получающих содержание от одного из родителей.**

Ответственность за злостное уклонение от уплаты алиментов предусмотрена ст. 157 УК РФ, санкция которой предусматривает наказание в виде исправительных работ на срок до одного года, принудительных работ на тот же срок. Привлечение осужденного к труду – один из правовых механизмов, обеспечивающих наличие у осужденного постоянного заработка и, как следствие, исполнение обязанности по уплате алиментов. В связи с этим возможно **рассмотреть вопрос об увеличении максимального размера санкции в виде принудительных и исправительных работ, предусмотренной частью 1 ст. 157 УК РФ.**

Одной из дополнительных мер государственной поддержки семей с детьми является **материнский семейный капитал**.

Анализ обращений, поступающих к Уполномоченному по правам ребенка в РХ, показывает, что средства материнского капитала в некоторых случаях используются на приобретение жилья, непригодного для проживания

*Летом 2019 года Уполномоченному стало известно о многодетной семье, в которой родители использовали средства материнского капитала на приобретение жилого дома, расположенного в дачном массиве. Проживание в нем оказалось невозможным, так как, по утверждению заявителей, дом был разобран неизвестными лицами. Правительством Республики Хакасия детям была оказана необходимая помощь, семья обеспечена жилым помещением.*

В соответствии со ст. 8 Федерального закона от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» Пенсионный фонд РФ по заявлению о распоряжении средствами материнского капитала направляет запрос об отсутствии или о наличии в отношении жилого помещения информации о его признании непригодным для проживания.

Вместе с тем процедура признания жилого дома непригодным для проживания носит заявительный характер[[3]](#footnote-3). Для принятия решения о признании жилого дома непригодным для проживания необходимо, чтобы собственник обратился в комиссию с таким заявлением, представил необходимые документы. Те лица, которые продают непригодное жилье с использованием средств материнского капитала, явно в этой процедуре не заинтересованы и никогда в Межведомственную комиссию не обратятся.

В ходе мониторинга, проведенного Уполномоченным, выявлено, что в ряде территорий региона межведомственные комиссии проводят обследование приобретаемых под материнский капитал жилых помещений на предмет пригодности (непригодности) для проживания, по результатам обследования направляют заключения в уполномоченные органы (например, в Усть-Абаканском районе, г. Абазе). В других территориях такая практика отсутствует.

Между тем комиссионное обследование жилых помещений, приобретаемых за счет средств материнского капитала, позволило бы избежать приобретения жилья, которое не может быть использовано по назначению. При этом для обследования целесообразно привлекать специалистов, которые могли быть дать профессиональную оценку соответствия жилого помещения установленным требованиям. **Для обеспечения имущественных прав детей, связанных с использованием средств материнского капитала, необходимо разработать единый порядок оценки жилья, приобретаемого за счет средств материнского капитала.**

Также остро стоит вопрос об использовании средств материнского капитала для частичного погашения обязательств по договору ипотеки. Уполномоченный систематически сталкивается со случаями, когда родители, не просчитывая все существующие риски, необдуманно принимают решения о заключении договора ипотечного кредитования. Если родители в дальнейшем не исполняют обязательства по погашению кредита, по заявлению кредитной организации взыскание обращается на заложенное имущество. Вся семья, в том числе, несовершеннолетние дети, подлежат выселению.

# Раздел 8. Дети, нуждающиеся в особой заботе государства

# 8.1 Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей

На территории Республики Хакасия на 31.12.2019 года проживало **3 002 ребенка-сироты и детей, оставшихся без попечения родителей (АППГ – 3 086 детей**). За 10 лет численность детей этой категории ежегодно снижается, их количество уменьшилось на 1 051 детей, или на 35%.

За 2019 год выявлено 357 детей, оставшихся без попечения родителей, что на 2,3 % выше показателя за аналогичный период 2018 года (349 детей). Наибольшее количество детей выявлено в г. Абакане и Аскизском районе (по 57 детей), в
г. Черногорске (54 ребенка).

Приоритетная форма устройства детей – семейное воспитание. Практически
96 % детей устраиваются в замещающие семьи.

Проблемой является **возврат детей из замещающих семей**. Изменение семейной, устоявшейся среды всегда травмирует психику ребенка. По результатам 2019 года количество несовершеннолетних, возвращенных из замещающих семей, увеличилось на 3,9 % (80 детей) в сравнении с 2018 годом (2018 – 77 детей). В отношении двоих детей зафиксировано жестокое обращение со стороны опекунов. Оба замещающих родителя привлечены к административной ответственности, признаны судом виновными.

Из 80 возвращённых детей найдены новые семьи 74 детям (94 %). Помещены в организацию для детей-сирот 5 детей (6 %), этот показатель остался на уровне 2018 года.

На начало 2019 года в Республике Хакасия действовало 4 организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, одно из которых – ГБУ РХ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Абазинский детский дом» – в 2019 году был ликвидирован. Всего в государственных учреждениях Республики Хакасия на конец 2019 года проживал 91 ребенок.

**Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из их числа имеют право на обеспечение жилыми помещениями**.

В 2019 году в Республике Хакасия обеспечено жилыми помещениями 163 лица. В сравнении с АППГ рост составил 55 %. Однако показателей 2016–2017 гг. достигнуть не удалось.

Число неисполненных судебных решений в части предоставления жилья перечисленным категориям граждан на конец 2019 года составляло 1 097 решений.

Основной проблемой в этой сфере является недостаточный лимит расходных обязательств, который доводится до муниципальных образований для исполнения указанных государственных полномочий.

**Необходимо увеличить объемы финансирования на предоставление лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилых помещений**.

Возникают вопросы, связанные с использованием жилья специализированного жилищного фонда. В период длительного ожидания жилья лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, меняют место жительства, где проходят обучение, устраиваются на работу, создают семьи. Получив жилье, не могут его использовать. Обмен и поднайм такого жилья в соответствии с нормами Жилищного кодекса Российской Федерации запрещен.

Проблема могла бы быть решена путем введения ряда изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации. Если по уважительным причинам лицо не может проживать в предоставленном жилье, добросовестно выполняет обязанности по оплате жилья и коммунальных услуг, с разрешения органа опеки и попечительства предлагается предусмотреть возможность обмена, поднайма указанного жилого помещения, временного проживания лиц, право которых на получение жилья возникло, но не реализовано.

Одно из важнейших направлений – **сопровождение лиц** из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

*К Уполномоченному поступило обращение о том, что двое малолетних детей по акту органа полиции были помещены в социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних. Дети проживали у знакомых*. *Их мать – лицо из числа детей, оставшихся без попечения родителей, решением суда была ограничена в родительских правах. В беседе с сотрудниками аппарата Уполномоченного изъявила желание вернуть детей, рассказала, что трудоустроилась, навещает детей в центре. В рамках оказания правовой помощи было подготовлено исковое заявление об отмене ограничения в родительских правах, процессуальные документы предъявлены матерью детей в суд. Однако в судебное она не явилась, вновь скрылась в неизвестном направлении, в связи с чем в удовлетворении исковых требований было отказано.*

В данном случае имеет место вторичное социальное сиротство, когда дети, родители которых были лишены родительских прав, повторяют модель их поведения в отношении уже своих детей. Предотвратить такие последствия возможно в первую очередь более взвешенным подходом к подбору кандидатов в опекуны (попечители), организацией психологического сопровождения и помощи этой категории детей, расширением системы сопровождения лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, привлечением к этому направлению работы некоммерческих структур.

К Уполномоченному продолжают поступать обращения от детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот, получающих **высшее или среднее специальное профессиональное образование** на платной основе.

*Так, в Колледже педагогического образования, информатики и права ХГУ им. Н. Ф. Катанова по специальности «Дошкольное образование» обучается В., жительница одного из городов республики. Девушка воспитывалась в приемной семье, мечтала работать воспитателем в детском саду, после окончания 9 классов поступила в Колледж. Форма обучения – очная, внебюджет. На оплату обучения уходили средства опекунского пособия и вознаграждения приемному родителю. Однако после исполнения 18 лет все выплаты прекратились, в настоящее время средств на оплату обучения нет.*

Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей*,* обучающиеся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам, имеют право на полное государственное обеспечение до достижения возраста 23 лет, если обучение осуществляется в очной форме, за счет средств соответствующих бюджетов.

Дети, которые получают образование на внебюджетной (коммерческой) основе, право на полное государственное обеспечение не имеют. Отсутствуют преимущества у этих детей и при рассмотрении вопросов о переводе на бесплатное обучение. В соответствии с приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 06.06.2013 № 443 «Об утверждении порядка и случаев перехода лиц, обучающихся по образовательным программам среднего профессионального и высшего образования, с платного обучения на бесплатное» приоритет при переводе на бесплатное обучение отдается лицам, которые имеют более высокую успеваемость.

Лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающиеся на «хорошо» и «отлично», но имеющие более низкий балл, право на бесплатное обучение не получают, в отсутствие средств не могут продолжить образование.

Уполномоченный по правам ребёнка в Республике Хакасия считает необходимым внесение изменений в ст. 6 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», **закрепление дополнительных гарантий по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, получающих профессиональное образование и (или) профессиональное обучение на платной основе**.

# 8.2 Дети с особыми потребностями

В 2019 году на территории Республики Хакасия проживало 2 404 ребенка-инвалида[[4]](#footnote-4). Их доля в общей численности детского населения региона составляет
1,8 %. В сравнении с 2018 годом численность детей-инвалидов увеличилась на 2,6 %.

В 2017 году по результатам освидетельствования категория «ребенок-инвалид» присвоена 84 % детей от освидетельствованных, в 2018 году – 74,9 % детей, в 2019 году – 58 % детей.

В адрес Уполномоченного поступают обращения, в которых законные представители не соглашаются с решениями бюро МСЭ об отказе в установлении ребенку инвалидности, как правило, после повторного переосвидетельствования.

Несмотря на утрату статуса «ребенок-инвалид», у ребенка остаются достаточно серьезные нарушения здоровья, которые требуют комплекса мер, направленных на систематическое медицинское обследование, наблюдение, лечение, проведение комплекса реабилитационных мероприятий. Многие родители ввиду необходимости постоянного сопровождения детей (особенно детей школьного возраста) не могут осуществлять трудовую деятельность.

При этом семья лишается пенсионного обеспечения, а также мер социальной поддержки, которые предоставляются детям-инвалидам. Это значительно сужает возможность дальнейшей реабилитации ребенка.

Практически во всех территориях Республики Хакасия отмечается увеличение интенсивного показателя первичного выхода на инвалидность среди детского населения. В целом по Республике Хакасия интенсивный показатель первичного выхода на инвалидность в 2019 году составил 20,7 на 10 тыс. детского населения. Этот показатель ниже сложившегося по Сибирскому федеральному округу (23,5 на 10 тыс. детского населения).

По формам болезней среди впервые признанных инвалидами преобладают психические расстройства (23,1 %), врожденные аномалии (21,3 %) и болезни нервной системы (18,7 %).

Отмечается рост числа детей, впервые признанных инвалидами вследствие аутизма, за 3 года их число увеличилось на 133,0 %. В данном классе преобладает городское население (54,3 %).

Потребность этих детей в дошкольном образовании обеспечивается не в полном объеме. Одна группа для детей-аутистов организована на базе одного из дошкольных учреждений г. Абакана. Аналогичная проблема существует у детей со сложной структурой дефекта, слабослышащих и глухих детей, детей, которым требуются специальные условия организации питания (дети с орфанными заболеваниями, с сахарным диабетом).

Необходимо **создание условий для детей с расстройствами аутического спектра в детских садах и школах**.

Блок «умственная отсталость» преобладает среди сельского населения, в 2019 году удельный вес детей с этим видом расстройства в сельских территориях составлял 51,9 % (в 2018 году – 73,1 %). При этом следует констатировать, что сельские территории не обеспечены кадрами, специализирующимися на работе с этой категорией детей. Необходимо **принять меры по обеспечению сельских территорий специалистами для работы с детьми, имеющими умственную отсталость, расстройства аутического спектра**.

К Уполномоченному по правам ребёнка продолжают поступать обращения, связанные с созданием в образовательных организациях условий для детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями.

*Так, мама ребенка-инвалида обратилась с жалобой об отказе образовательной организации во введении ставки тьютора для её сына. Тьютор был прописан данному ребенку в заключении психолого-медико-педагогической комиссии. Отказ администрации был следствием того, что введение дополнительных единиц в штатное расписание школы не позволял ограниченный школьный бюджет. После обращения руководителя образовательной организации в вышестоящие инстанции вопрос с увеличением нормативного финансирования был решен.*

Приказами Минздравсоцразвития РФ от 05 мая 2008 года № 216-н и № 217-н должность тьютора официально закреплена в числе должностей работников общего, высшего и дополнительного профессионального образования. В связи с этим **необходимо принять меры по укомплектованию штатов общеобразовательных учреждений тьюторами**.

Еще одной острой проблемой для детей-инвалидов остается **получение дополнительного образования**.

*К Уполномоченному обратилась мама девочки, инвалида-колясочницы. Девочка посещала школу, однако в связи с операцией, ухудшением самочувствия в настоящее время находится на домашнем обучении. Данной несовершеннолетней всего 11 лет и ей очень хочется общаться со сверстниками, получать дополнительное образование.*

В Республике Хакасия на базе ГБОУ РХ «Школа-интернат для детей с нарушением зрения» открыт Центр дистанционного образования, однако он может обучать детей в дистанционной форме только по программе основного общего образования, брать детей только на дополнительные программы Центр не имеет возможности.

Необходимо развитие системы дополнительного образования для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья (в том числе расширение перечня направлений дополнительного образования, обеспечение доступности организаций дополнительного образования и спортивных сооружений для детей-инвалидов, подготовка специалистов, работающих в системе спорта и дополнительного образования с детьми-инвалидами).

Остро стоит вопрос **профессионального образования**. Перечень профессий, которые могут освоить дети-инвалиды и дети с ограниченными возможностями здоровья в организациях среднего профессионального, ограничен. Требуется расширение перечня адаптивных профессиональных образовательных программ.

В системе работы с детьми-инвалидами, детьми с ограниченными возможностями здоровья особое значение придается **ранней комплексной помощи детям с нарушениями в развитии.**

Необходимо в регионе решить вопросы нормативно-правового регулирования по установлению механизмов межведомственного взаимодействия в системе ранней помощи по месту жительства ребёнка. Так, не разработан и не утвержден порядок выявления и учета детей в возрасте от 0 до 3 лет, нуждающихся в оказании ранней помощи, не определен порядок формирования и ведения банка детей, нуждающихся в оказании ранней помощи, в целях аккумулирования данных об услугах по оказанию комплексной помощи детям раннего возраста.

Отсутствует порядок направления детей на получение услуг ранней помощи, перечень услуг ранней помощи детям и их семьям, оказываемых в учреждениях, организациях различной ведомственной принадлежности.

Главное, не разработан порядок межведомственного взаимодействия по оказанию услуг ранней помощи детям с ограниченными возможностями здоровья на территории Республики Хакасия, не сформирован реестр учреждений и организаций, оказывающих медицинские, социальные и образовательные услуги детям раннего возраста и семьям, их воспитывающим.

В Российской Федерации был принят Федеральный закон от 06.03.2019 № 18-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» по вопросам оказания паллиативной медицинской помощи», а также Указ Президента Российской Федерации от 06.06.2019 № 254 «О Стратегии развития здравоохранения в Российской Федерации на период до 2025 года», которые подчеркивают значимость системы **паллиативной помощи и необходимость ее развития**.

В Республике Хакасия деятельность паллиативной службы обеспечивает Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Республики Хакасия «Республиканская детская клиническая больница».

В настоящее время необходимо пересмотреть весь комплекс сопровождения таких детей, обеспечив качественную и комплексную помощь ребёнку с тяжелым и неизлечимым заболеванием через повышение качества оказываемых услуг и улучшение межведомственного взаимодействия. В республике должен появиться межведомственный регламент, развито социальное партнерство в интересах детей.

По-прежнему в Республике Хакасия существующая система комплексной реабилитации и абилитации детей-инвалидов нуждается в совершенствовании. Отдаленность и низкая транспортная доступность ряда сельских территорий, недостаточность многопрофильных реабилитационных центров в республике создает проблему в организации реабилитации детей-инвалидов. Родители детей-инвалидов на встречах с представителями государственных органов исполнительной власти неоднократно поднимали вопросы о необходимости строительства реабилитационного центра для детей-инвалидов на территории Хакасии, расширения сети учреждений социального обслуживания, оказывающих услуги по реабилитации детей-инвалидов. Необходимость решения указанной проблемы озвучивается и в обращениях граждан.

Министерством труда и социальной защиты Республики Хакасия в 2019 году была проведена оценка системы реабилитации, которая показала, что указанная система требует дальнейшего развития (4,9 балла из 13 возможных), а именно: из 36 организаций, оказывающих инвалидам реабилитационные услуги, только 4 могут называться комплексными.

Для формирования необходимого уровня региональной системы реабилитации детей-инвалидов в Республике Хакасия необходимо активизировать работу по созданию таких центров.

# 8.3 Дети, находящиеся в конфликте с законом

В течение 2019 года в Республике Хакасия зарегистрировано 10 640 преступлений[[5]](#footnote-5). Из них 208 преступлений были совершены несовершеннолетними[[6]](#footnote-6). В совершении преступлений приняли участие 215 детей. Уровень подростковой преступности снизился (в 2018 году 229 несовершеннолетними было совершено 268 преступлений).

Удельный вес подростковой преступности составил 3 % (на 0,6% меньше АППГ).

В 6 муниципальных образованиях имела место противоположная тенденция: в течение 2019 года зафиксирован рост подростковой преступности (г.Саяногорск, г.Сорск, Боградский, Таштыпский, Усть-Абаканский, Орджоникидзевский районы). Самый высокий удельный вес зарегистрирован в Бейском районе (4,3 %).

Уменьшается и количество несовершеннолетних, совершивших преступления.

Положительной тенденцией является снижение уровня тяжких и особо тяжких преступлений (с 52 до 31), связанных с незаконным оборотом наркотических средств (с 14 до 11), в состоянии алкогольного опьянения (с 37 до 18), ранее судимыми (с 45 до 22).

Сократилось количество общественно опасных деяний, совершенных несовершеннолетними (2019 год – 143, 2018 год – 154). 7 подростков помещены в Центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей, 3 подростка – в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа.

463 несовершеннолетних совершили административные правонарушения.

На профилактическом учете в подразделениях по делам несовершеннолетних региона состояло 918 подростков, из них 6 – потребляющих наркотические средства, 182 – спиртные напитки, 271 – совершивших административные правонарушения, 173 – антиобщественные действия, 29 – освобожденных от уголовной ответственности, 157 – совершивших общественно опасные деяния, 72 – обвиняемых в совершении преступлений, 28 – осужденных.

На наркологическом учете в течение 2019 года состояло 74 несовершеннолетних (АППГ – 71 несовершеннолетний), из них 62 несовершеннолетних в связи с употреблением алкоголя, 5 – в связи с употреблением наркотических средств, 6 – в связи с употреблением токсических веществ.

В 2019 году отмечена негативная тенденция роста числа подростков, совершивших самовольные уходы. Всего зарегистрировано 335 самовольных уходов (в АППГ – 305). Из дома совершили уход 279 несовершеннолетних, из государственных учреждений – 56.

В 2019 году Уполномоченный принял участие в межведомственном совещании Прокуратуры Республики Хакасия и представителей органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Республики Хакасия, общественной антинаркотической организации о проблемах подростковой наркомании в Республике Хакасия.

В ходе совещания был выработан комплекс дополнительных мер, направленных на профилактику и противодействие распространению наркотических средств и психотропных веществ среди несовершеннолетних и молодежи.

# Раздел 9. Безопасность детства

В течение 2019 года органами ЗАГС составлено 55 актовых записей о смерти несовершеннолетних в возрасте от 0 до 17 лет. Учреждениями здравоохранения Республики Хакасия зарегистрировано 52 случая детской смертности (АППГ – 59).

Показатели детской смертности снижаются.

От болезней умерло 38 детей, от внешних причин – 14 несовершеннолетних.

Получили травмы различной степени тяжести 18 696 несовершеннолетних, что ниже показателя 2018 г. на 5,5 % (АППГ – 19 785 детей).

Среди внешних причин гибели детей – ДТП (погиб 1 ребенок), пожары (погибло 4 ребенка), несчастные случаи на воде (погибло 3 ребенка), суициды (погиб 1 ребенок), насильственные действия (погибло 2 ребенка), термические ожоги (погибло 2 ребенка), отравление бытовым газом (погиб 1 ребенок).

На фоне снижения общих показателей детской смертности уменьшилось и количество детей по всем категориям причин, за исключением детей, погибших в пожарах. Их число возросло на 100 %.

Профилактика пожаров не может рассматриваться в отрыве от профилактики социального неблагополучия в целом. Необходим комплекс мер, направленных против алкоголизации родителей, иждивенческих настроений, потребительской позиции. Отдельного внимания заслуживают вопросы качества жилья, приобретаемого на средства материнского капитала, расселения семей, проживающих в аварийном жилье.

Серьезной проблемой является помощь семьям, пострадавшим от пожаров.

**В каждом конкретном случае следует решать вопрос об оказании пострадавшим детям психологической помощи.**

**Необходимо в каждом муниципальном образовании сформировать маневренный жилищный фонд в целях временного размещения семей с детьми, пострадавшими от пожаров и находящихся в иной трудной жизненной ситуации**.

Особое место среди причин детской смертности занимают суициды.

В 2019 году в Хакасии было зарегистрировано 38 покушений на суицид (АППГ – 42 случая суицидальных попыток) несовершеннолетних. Наблюдается снижение числа суицидов с летальным исходом – 1 суицид в 2019 году (АППГ – 4).

Не зарегистрировано ни одного случая суицидов в Бейском и Боградском районах. Наибольшее число суицидальных попыток в г. Абакане (16), Таштыпском районе (7).

В разрезе субъектов Сибирского федерального округа в Республике Хакасия наименьший удельный вес гибели детей от суицидов (0,007 на 1000 детского населения). В части суицидальных попыток Республика Хакасия занимает второе место. (0,29 на 1000 детского населения).

 Суицид, завершившийся летальным исходом, совершен мальчиком. Среди девочек превалирует число суицидальных попыток (89,5 % покушений).

Основными причинами совершения попыток суицидов являются: в 14 случаях ссора с законными представителями, в 10 случаях – психические расстройства, чувство неудовлетворенности собой, в 14 случаях – несчастная любовь, конфликты со сверстниками, проблемы в школе.

В 73 % случаев (в 28 из 38 суицидальных попыток) установлен демонстрационный характер суицидального поведения – по причине ссор с родителями, друзьями, ревности к младшим детям, нежелании подчиняться требованиям родителей о выполнении домашних обязанностей.

В 26 % случаев (в 10 из 38 суицидальных попыток) подростки находились в период обострения психического заболевания. Законные представители за помощью к психологам, психиатрам не обращались.

В республике необходимо **введение единой системы суицидологического учета.**

Необходимо не только **продолжить комплектование образовательных организаций ставками психологов, но и организовать проведение соответствующей подготовки среди педагогов, которые непосредственно находятся в ежедневном контакте с детьми**.

Часто суицидальные намерения подростков вызваны причинами, которые можно устранить только путем медицинского вмешательства: к ним относятся депрессивные состояния, психические расстройства. Должен быть организован механизм взаимодействия органов, учреждений образования, психологов, психиатров для работы с суицидантами и их родителями.

**Необходимо развивать систему медиации. Это касается не только медиации в сфере образования. Регион нуждается в создании кризисных центров, служб примирения**.

По данным МВД по Республике Хакасия, количество **преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних**, снижается. За 2019 год совершено 756 преступлений в отношении несовершеннолетних детей (АППГ – 839). Из них 25 % (193) преступления имеют насильственный характер (АППГ – 40 %).

В целом наблюдается снижение количества преступлений в отношении детей.

Практически в два раза снизилось количество преступлений, направленных против половой неприкосновенности несовершеннолетних.

62 % процента преступлений совершается в отношении детей в семье.

В 2019 году два ребенка малолетних погибли от насильственных действий. Оба преступления совершены членами семьи.

*В г. Саяногорске от рук отчима получил тяжелую черепно-мозговую травму, не совместимую с жизнью, четырехлетний ребенок. Отчим был осужден за убийство ребенка. Семья состояла на профилактическом учете с декабря 2016 года по апрель 2019 года.*

*В д. Харой Таштыпского района в печи дома обнаружено тело 11-месячного ребенка, которого мать оставила своим родителям. В ходе следствия было установлено, что смерть ребенку причинили бабушка и дедушка, которые находились в состоянии алкогольного опьянения.*

Алкогольный фактор негативно влияет на социальные и демографические процессы в обществе. Особенно тяжелые последствия алкогольной зависимости родителей испытывают дети: от нарушения нормального развития психики до применения физического насилия, в том числе влекущего за собой угрозу жизни и здоровью ребенка.

Для обеспечения безопасности детей в Республике Хакасия существует необходимость в применении дополнительных мер.

1. Формирование системы ранней профилактики неблагополучия детей и семей с детьми (в том числе расширение кадрового обеспечения системы за счет увеличения штатной численности специалистов, работающих в сфере профилактики, а также введения сотрудников профильной специализации, в том числе психологов).
2. Принятие мер, направленных на снижение уровня алкоголизации населения: введение ограничений времени продажи алкогольных напитков в торговых точках муниципальных образований Республики Хакасия; пресечение работы точек несанкционированной торговли спиртосодержащими напитками, наркопритонов; содействие занятости родителей, имеющих детей.
3. Создание системы оказания помощи несовершеннолетним жертвам преступлений, профилактики виктимного поведения (указанные направления деятельности в настоящее время не урегулированы).

# Раздел 10. О деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Республике Хакасия

**Работа консультативно-совещательных органов**, действующих при Уполномоченном, организована на основании ст. 19 Закона Республики Хакасия от 08.11.2011 № 90-ЗРХ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Хакасия».

В истекшем году практиковались совместные заседания Экспертного и Общественного советов, одно из которых было посвящено вопросам безопасности несовершеннолетних, второе проведено в рамках Координационного совета по реализации демографической и семейной политики при Правительстве Республики Хакасия.

В течение 2019 года проведено четыре заседания Детского общественного совета следующей тематики: 1) самореализация и самовыражение несовершеннолетних: «Мир современных технологий – настоящее и будущее: мнение детей»; 2) заседание, посвященное вопросам обеспечения общественной безопасности и правопорядка (организовано совместно с МВД по Республике Хакасия, Республиканской телевизионной сетью Хакасии); 3) заседание, направленное на формирование патриотических качеств, гражданского сознания (организовано совместно с Военным комиссариатом Республики Хакасия на базе войсковой части
№ 01662); 4) «Саморазвитие и самореализация несовершеннолетних в контексте позитивного контента» (проведено на площадке детского технопарка «Кванториум «Хакасия»).

Два члена Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Республике Хакасия представили республику на I Всероссийском слете Детских общественных советов при Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации
В. В. Путина от 1 января 2017 года № Пр-21 при Уполномоченном создана Рабочая группа по предотвращению случаев неправомерного вмешательства в дела семьи.

В 2019 году на заседаниях рабочей группы были обсуждены случаи гибели и травмирования детей в семьях, применения насилия к несовершеннолетним. Рассмотрены случаи отобрания детей в порядке ст. 77 Семейного кодекса Российской Федерации. Во всех рассмотренных случаях действия органов системы профилактики были признаны обоснованными. Имеются судебные решения, подтверждающие правомерность действий органов опеки.

В 2019 году **общественными помощниками Уполномоченного** было рассмотрено 185 (в 2018 году – 135) обращений, что, по сравнению с 2018 годом, на 37 % больше. Всем обратившимся гражданам были даны разъяснения, 21 обращение передано в аппарат Уполномоченного. Оказана правовая помощь 347 семьям, в том числе 62 семьям с детьми, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

Общественные помощники принимают участие в организации и проведении заседаний Детского общественного совета. Организована просветительская деятельность в территориях.

В 2019 году Уполномоченный принимал участие в мероприятиях **федерального уровня**.

В ходе **Координационного совета уполномоченных по правам ребенка Сибирского федерального округа (г. Новосибирск) Уполномоченным** были затронуты проблемные вопросы реализации прав детей-инвалидов.

В ходе **XVI съезда уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации** Уполномоченный выступил с докладом на тему: «Инфраструктура детства: забота взрослых».

В декабре 2019 года состоялось **заседание Координационного совета уполномоченных по правам ребенка в РФ** на тему: подведение итогов реализации в федеральных округах плана основных мероприятий в рамках Десятилетия детства за 2019 год.

По поручению Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка подготовлена Схема анализа состояния охраны прав детей в Республике Хакасия, проведен мониторинг качества питания в образовательных организациях республики.

В Республике Хакасия **поддерживаются всероссийские акции, проводимые по инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка**: федеральные проекты «Отцовский патруль. Мы ГоТОвы!», *«ЮНАРМИЯ. НАСТАВНИЧЕСТВО»,* Всероссийская акция **«Класс доброты. Герои нашего времени», конкурс проектов Инициативы «Вектор детства – 2019»**. Уполномоченный принял участие в первом Всероссийском форуме отцов.

В течение 2019 года Уполномоченный принимал участие в работе Комитета Верховного Совета Республики Хакасия по культуре, образованию и науке, в выездных заседаниях Комитета Верховного Совета Республики Хакасия по конституционному законодательству, государственному строительству, законности и правопорядку.

Уполномоченный сотрудничает с Общественной палатой Республики Хакасия, осуществляет информационное взаимодействие с МВД по Республике Хакасия, со Следственным управлением СК России по Красноярскому краю и Республике Хакасия, с Управлением федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Хакасия.

Принимает участие в **работе консультативно-совещательных органов**, является членом Общественного совета при ФКУ ГБ МСЭ по РХ, при Следственном управлении СК России по Красноярскому краю и Республике Хакасия, участвует в их работе.

Важным направлением межведомственного взаимодействия является **участие и организация конференций, круглых столов, дискуссионных площадок,** где обсуждаются вопросы детства.

При Уполномоченном работает **проектный офис** – консультационная площадка, деятельность которой направлена на оказание помощи по участию в конкурсах на получение грантовой поддержки проектов в сфере детства.

Уполномоченный оказывает содействие в проведении **общественно значимых мероприятий,** взаимодействует с органами территориального общественного самоуправления.

В 2019 году Уполномоченным проводился мониторинг образовательных и социозащитных организаций, изучалась работа учреждений здравоохранения, сотрудники аппарата Уполномоченного в качестве общественных наблюдателей участвовали в проведении Единого государственного экзамена, осуществлялся мониторинг отдыха и оздоровления детей.

Уполномоченный выступает в качестве организатора, а также участника ряда **просветительских мероприятий**.

Третий год Уполномоченным совместно со студентами Института истории и права ФГБОУ ВО «Хакасский государственный университет им. Н. Ф. Катанова» проводились тематические встречи со школьниками.

На базе летних оздоровительных площадок во взаимодействии с Прокуратурой Республики Хакасия, Следственным управлением Следственного комитета России по Республике Хакасия, ГКУ РХ «Центр Энергосбережения» на базе загородных оздоровительных лагерей «Беркут», «Дружба», «Березка», лагеря с дневным пребыванием детей «Академия» организованы и проведены правовые квесты и викторины. Проведен ряд тематических встреч с детьми на темы: «Права и обязанности», «Семейные ценности» в палаточном лагере «Робинзон», Загородных оздоровительных лагерях «Золотой бор», «Юность», «Березка», «Баланкуль» и др.

При участии Уполномоченного организован ряд детских творческих конкурсов, слетов, фестивалей.

При поддержке регионального отделения Республики Хакасия Всероссийской политической партии «Единая Россия» в пос. Шира и пос. Коммунар были организованы и прошли спектакли Русского драматического театра им. М. Ю. Лермонтова. Ребята увидели спектакли «Кладовая солнца», «Ода чемпиона», «Кошкин дом».

Еще одно из важнейших направлений – встречи с несовершеннолетними, которые проводятся в муниципальных районах и городах Республики Хакасия. Аудитория включает детей всех возрастов. Встречи прошли в рамках всех выездных приемов Уполномоченного. На базе Хакасского технического института Уполномоченный со студентами провел «Диалог на равных», ответил на вопросы.

Просветительский характер носило участие Уполномоченного в заседании Клуба молодой семьи в с. Усть-Бюр, посвященного началу учебного года. К работе был привлечен практикующий психолог. Организовано оказание бесплатной юридической помощи.

Площадка Уполномоченного работала в рамках межрегионального молодежного этно-туристического форума «Этнова – 2019. Теплая Сибирь».

В канун новогодних праздников Уполномоченным по правам ребенка в Республике Хакасия проводится благотворительная акция **«Право на чудо»**. Дед Мороз и команда детских правозащитников посетили семьи, находящиеся в трудной жизненной ситуации и ранее обращавшиеся за помощью, вручили сладкие подарки и в неформальной обстановке уточнили информацию о текущей ситуации. В офисе Уполномоченного работала «Мастерская доброты», где волонтеры провели для ребят мастер-классы по изготовлению елочных игрушек, росписи пряников, изготовлению декоративных фоторамок.

В преддверии 2020 года реализовано новое направление, получившее название «Поверь в мечту», в рамках которого талантливые, способные ребята, отличившиеся в различных сферах деятельности, имеющие достижения на региональных, всероссийских, международных конкурсах и соревнованиях, получили новогодние подарки от спонсоров.

# ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Не требует доказательств истина, что благополучие каждого ребенка зависит от того, насколько соблюдаются его права, уважается приоритетное право родителей защищать и воспитывать своего ребенка, реализуются меры по оказанию помощи семьям, имеющим детей.

Задача государства и его социальных институтов – обеспечить возможность каждому ребенку расти в семейном окружении, в атмосфере счастья, уважения, любви, добра, заботы, поддержки и понимания.

Уполномоченный отмечает, что в Республике Хакасия с точки зрения соблюдения и защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, органами государственной власти, местного самоуправления, а также институтами гражданского общества в 2019 году была продолжена целенаправленная работа по улучшению положения детей и семей с детьми, в основу которой положен принцип наилучшего обеспечения интересов несовершеннолетних.

За последние годы работа по реализации и защите прав и законных интересов детей в Республике Хакасия приобрела, по мнению Уполномоченного, более системный и комплексный характер, что связано с большим вниманием к данным вопросам Правительства РХ, Верховного Совета РХ, государственных органов и органов местного самоуправления, институтов гражданского общества. Несмотря на выявленные факты нарушения прав детей и имеющиеся недоработки, не позволяющие в полной мере говорить о благополучии каждого ребенка, Уполномоченный в целом оценивает ситуацию в республике по соблюдению действующего законодательства в части реализации прав и законных интересов несовершеннолетних в 2019 году как удовлетворительную.

В 2020 году Уполномоченный продолжит работу, уделяя постоянное внимание детям, оставшимся без попечения родителей, детям, пострадавшим от преступных посягательств на жизнь и здоровье, детям‐инвалидам, а также семьям, включая многодетные, приемные, оказавшимся в социально опасном положении. В зоне повышенного внимания Уполномоченного будут находиться вопросы обеспечения безопасности детей в различных сферах их жизнедеятельности. Приоритетным направлением для Уполномоченного станет участие в реализации мероприятий в рамках исполнения целей и задач, поставленных Правительством республики в Стратегии социально‐экономического развития РХ на период до 2035 года и Региональном плане основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства.

В своей деятельности по защите прав и законных интересов детей Уполномоченный и в дальнейшем рассчитывает на конструктивное сотрудничество и тесное взаимодействие с органами государственной власти РХ, местного самоуправления, различными ведомствами и организациями, гражданским обществом.

1. Закон Республики Хакасия от 21.02.2014 № 11-ЗРХ «Об оказании государственной социальной помощи малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам на основании социального контракта в Республике Хакасия». [↑](#footnote-ref-1)
2. Данные Управления Роспотребнадзора по Республике Хакасия. [↑](#footnote-ref-2)
3. На основании пункта 2 Постановления Правительства РФ от 28.01.2006 № 47 «Об утверждении Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания, многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, садового дома жилым домом и жилого дома садовым домом». [↑](#footnote-ref-3)
4. По данным ФКУ «ГБ МСЭ по Республике Хакасия». [↑](#footnote-ref-4)
5. Портал правовой статистики Прокуратуры Российской Федерации. [↑](#footnote-ref-5)
6. По данным МВД по Республике Хакасия. [↑](#footnote-ref-6)