**ОТЧЕТ**

**о работе комитета Верховного Совета Республики Хакасия**

**по бюджету и налоговой политике в 2023 год**у

Деятельность комитета Верховного Совета Республики Хакасия по бюджету и налоговой политике (далее – комитет) осуществлялась в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом Республики Хакасия от 07.12.2007 № 93-ЗРХ «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия», Законом Республики Хакасия от 07.05.2008 № 16-ЗРХ «О комитетах (комиссиях) Верховного Совета Республики Хакасия», Регламентом Верховного Совета Республики Хакасия, утвержденным постановлением Верховного Совета Республики Хакасия от 29.10.1997 № 83-5 и другими нормативными правовыми актами.

В период с января 2023 года по сентябрь 2023 года в состав комитета в входило 10 депутатов: Иванов О.А. – председатель комитета, Кожевникова Г.М. – секретарь комитета, Дреев М.А., Закорецкий Р.В., Земляков А.Г., Ермолюк В.В., Кабанов Д.А., Тутатчиков В.М., Челтыгмашев Е.П., Шпигальских Ю.А.

С октября 2023 года в составе комитета 9 депутатов: Марков В.В. – председатель комитета, Гавловский О.Б. – заместитель председателя комитета, Бочарова Т.В. – секретарь комитета, Грошев В.Б., Иванов О.А., Кожевникова Г.М., Масалов А.А., Петрук А.А., Челтыгмашев Е.П.

Комитетом проведено 10 заседаний (в информационную систему «Электронная повестка заседаний комитетов и комиссий Верховного Совета Республики Хакасия» загружено 146 документов и материалов), на которых рассмотрен 41 вопрос и принято 42 решения, касающихся сферы бюджетного, налогового законодательства, деятельности Контрольно-счётной палаты Республики Хакасия.

На заседаниях комитета дополнительно заслушана информация:

Министерства имущественных и земельных отношений Республики Хакасия – о мероприятиях по увеличению объема поступлений налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет Республики Хакасия в 2022 году;

Министерства имущественных и земельных отношений Республики Хакасия – о мероприятиях по ликвидации недоимки в муниципальных образованиях Республики Хакасия, осуществляемых представительными органами муниципальных образований и исполнительными органами;

Министерства образования и науки Республики Хакасия и Контрольно-счётной палаты Республики Хакасия – о своевременном и эффективном освоении средств органами местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия, направленных на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, достигших 23 лет, ранее относившихся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и не реализовавших принадлежащее им право на обеспечение жилыми помещениями;

Контрольно-счётной палаты Республики Хакасия – об исполнении республиканского бюджета Республики Хакасия за 1 полугодие 2023 года;

Министерства финансов Республики Хакасия – о текущем исполнении республиканского бюджета Республики Хакасия в 2023 году, а также об основных подходах при формировании республиканского бюджета Республики Хакасия на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов;

Министерства имущественных и земельных отношений Республики Хакасия – о мероприятиях в сфере земельно-имущественных отношений в целях обеспечения роста имущественных налогов и неналоговых платежей.

По результатам обсуждений представленная информация принята к сведению.

В 2023 году председатель комитета входил в состав Комиссии Правления Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия, Координационного совета Межрегиональной ассоциации экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации «Сибирское соглашение» по финансам, налогам и бюджету.

Комитетом принято участие в:

рабочих встречах с представителями Министерства имущественных и земельных отношений Республики Хакасия по вопросам регистрации имущества и земельных участков в муниципальных образованиях Республики Хакасия;

работе комиссии по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости на территории Республики Хакасия (при Министерстве имущественных отношений Республики Хакасия);

выездном рабочем совещании на территории муниципального образования Ширинский район по итогам работы, проводимой в рамках муниципального земельного контроля и работы по инвентаризации объектов недвижимости, права на которые не зарегистрированы в установленном порядке совместно с Министерством имущественных отношений Республики Хакасия;

заседании «круглого стола» по теме «О мерах социальной поддержки по обеспечению жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в Республике Хакасия» с участием депутатов Верховного Совета Республики Хакасия, представителей Правительства Республики Хакасия, Уполномоченного по правам ребенка Республики Хакасия, Уполномоченного по правам человека Республики Хакасия, прокуратуры Республики Хакасия и др.;

заседании Совета контрольно-счетных органов Республики Хакасия;

расширенном заседании коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия;

рабочем совещании по проекту закона Республики Хакасия о республиканском бюджете Республики Хакасия на 2024 год с участием представителей Министерства финансов Республики Хакасия, финансовых органов муниципальных образований Республики Хакасия;

заседании Государственной Думы ФС РФ в режиме ВКС по вопросу «Об основных направлениях единой государственной денежно-кредитной политики на 2024 год и период 2025 и 2026 гг.» с участием Председателя ЦБ РФ Э.С. Набиуллиной;

совещании по вопросу рассмотрения заключения на проект решения Совета депутатов Пуланкольского сельсовета Аскизского района Республики Хакасия «О проекте бюджета муниципального образования Пуланкольский сельсовет на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»;

заседании «круглого стола» на тему «О влиянии специальных налоговых режимов на развитие предпринимательства в производственной сфере» (ВКС);

деловом приеме Союза «Торгово-промышленная палата Республики Хакасия»;

заседаниях Правления Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия;

заседаниях Координационного совета Межрегиональной ассоциации экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации «Сибирское соглашение» по финансам, налогам и бюджету.

Комитетом осуществлена подготовка и проведение «правительственного часа» на тему «О мерах, принимаемых Правительством Республики Хакасия по наполнению консолидированного бюджета Республики Хакасия» на пятидесятой сессии Верховного Совета Республики Хакасия седьмого созыва.

В отчетном периоде комитетом осуществлялась работа с документами, в том числе:

входящие документы для ознакомления – 1426;

входящие документы по резолюции – 321;

входящие документы в адрес комитета – 78;

исходящие внутренние документы – 85;

исходящие документы от комитета – 158.

За отчетный период комитетом рассмотрено  118 устных и 5 письменных обращений граждан. При работе с обращениями комитетом проводились разъяснения норм и положений правовых актов Республики Хакасия, предоставлялись консультации.

В 2023 году комитетом подготовлены:

– 31 постановление Верховного Совета Республики Хакасия;

– 35 постановлений Президиума Верховного Совета Республики Хакасия;

– 2 распоряжения Председателя Верховного Совета Республики Хакасия.

Комитетом в 2023 году проводилась работа над 16 законопроектами (13 приняты в окончательной редакции, 2 – отозваны субъектами права законодательной инициативы, 1 – отклонен на сессии Верховного Совета Республики Хакасия), из них 11 внесены Главой Республики Хакасия – Председателем Правительства Республики Хакасия, 2 внесены Советом депутатов города Абакана, 1 – Контрольно-счетной палатой Республики Хакасия, 1 – депутатом Верховного Совета Республики Хакасия седьмого созыва О.А. Ивановым, 1 – депутатом Верховного Совета Республики Хакасия восьмого созыва В.В. Марковым:

*1) Закон Республики Хакасия от 14.03.2023 № 15-ЗРХ «О налоговой ставке при применении системы налогообложения для сельскохозяйственных товаропроизводителей (единого сельскохозяйственного налога) на территории Республики Хакасия и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Хакасия о налогах».*

Законом продлено действие пониженных налоговых ставок по единому сельскохозяйственному налогу, налогу, взимаемому при применении упрощенной системы налогообложения, а также действие установленного по патентной системе налогообложения корректирующего (понижающего) коэффициента в размере 0,7.

*2) Закон Республики Хакасия от 10.04.2023 № 32-ЗРХ «О признании утратившими силу отдельных положений Закона Республики Хакасия «О бюджетном процессе и межбюджетных отношений в Республике Хакасия».*

Законом в целях приведения в соответствие с нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации признаны утратившими силу отдельные положения статей Закона Республики Хакасия «О бюджетном процессе и межбюджетных отношений в Республике Хакасия».

*3) Закон Республики Хакасия от 03.05.2023 № 38-ЗPX «О внесении изменений в статью 7 Закона Республики Хакасия «О транспортном налоге».*

Законом включены граждане, проживающие на территории Республики Хакасия, из числа военнослужащих, добровольцев, военнослужащих, лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющих специальные звания полиции, принимающих участие с 24.02.2022 в специальной военной операции в перечень категорий граждан, освобожденных от уплаты транспортного налога за налоговые периоды 2021 и 2022 годов (ранее - 2021 года).

Законом освобождены физические лица на период с 01 января 2023 года до 31 декабря 2025 года от уплаты налога в отношении транспортных средств российского производства, оснащенных исключительно электрическими двигателями (на один объект налогообложения).

*4) Закон Республики Хакасия от 21.06.2023 № 45-ЗPX «Об утверждении дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету Республики Хакасия из федерального бюджета бюджетных кредитов».*

Правилами реструктуризации предусмотрено условие об обязательном утверждении заключенных дополнительных соглашений законом субъекта Российской Федерации. Законом утверждены два дополнительных соглашения, заключенные между Министерством финансов Российской Федерации и Министерством финансов Республики Хакасия. Сумма задолженности по бюджетным кредитам в соответствии с утверждаемыми дополнительными соглашениями составляет 12 545 185 тыс. рублей. При этом Республика Хакасия освобождается от погашения основного долга по бюджетным кредитам в 2022 году в сумме 792 743 тыс. рублей. Сроки уплаты указанной суммы переносятся на 2029 год.

*5) Закон Республики Хакасия от 21.06.2023 № 52-ЗPX «Об исполнении республиканского бюджета Республики Хакасия за 2022 год».*

В соответствии с требованиями действующего законодательства по проекту закона об исполнении республиканского бюджета за 2022 год проведены публичные слушания, в которых приняли участие депутаты Верховного Совета Республики Хакасия, представители Правительства Республики Хакасия, министерств и ведомств, главы муниципальных образований, представители общественных организаций.

В процессе подготовки указанного мероприятия комитетом проведена работа по анализу и оценке исполнения доходной части бюджета, эффективности использования бюджетных средств и исполнения расходов, финансирования республиканских целевых программ, а также исполнения расходов но оказанию финансовой помощи муниципальным образованиям.

Законом утвержден годовой отчет об исполнении республиканского бюджета Республики Хакасия за 2022 год:

по доходам в сумме 56 682 639 тыс. рублей, из них: налоговые и неналоговые доходы - 39 480 551 тыс. рублей; объем безвозмездных поступлений - 17 202 088 тыс. рублей;

по расходам в сумме 51 779 937 тыс. рублей, с превышением доходов над расходами (профицит) в сумме 4 902 702 тыс. рублей.

*6) Закон Республики Хакасия от 20.11.2023 № 76-ЗРХ «О внесении изменений в статью 5 Закона Республики Хакасия «О налоговой ставке при применении системы налогообложения для сельскохозяйственных товаропроизводителей (единого сельскохозяйственного налога) на территории Республики Хакасия и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Хакасия о налогах» и в приложение к Закону Республики Хакасия «О патентной системе налогообложения и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов Республики Хакасия о налогах».*

Законом продлен по 31 декабря 2024 года срок действия налоговой ставки при применении системы налогообложения для сельскохозяйственных товаропроизводителей (единого сельскохозяйственного налога) на территории Республики Хакасия в размере 1 процента для налогоплательщиков, указанных в статье 3462 Налогового кодекса Российской Федерации, у которых средняя численность работников в налоговом периоде, за который уплачивается налог, составила не менее 90 процентов средней численности работников в предыдущем налоговом периоде.

Также по 31 декабря 2024 года продлены сроки действия льготных налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения для ряда категорий налогоплательщиков и корректирующего коэффициента 0,7 в налоговом периоде 2024 года при применении патентной системы налогообложения для некоторых видов деятельности.

*7) Закон Республики Хакасия от 20.11.2023 № 77-ЗРХ «Об установлении на 2024 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда в Республике Хакасия».*

Законом установлен региональный коэффициент на 2024 год на уровне, действующем в 2023 году, в размере 2,46.

*8) Закон Республики Хакасия от 29.11.2023 № 79-ЗРХ «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Республики Хакасия».*

Законом приостановлено действие отдельных законодательных актов Республики Хакасия в части индексации в 2024 году размеров:

Государственной премии Республики Хакасия имени Н.Ф. Катанова;

государственного пособия на ребенка;

денежного содержания лиц, замещающих государственные должности, а также окладов денежного содержания по должностям государственной гражданской службы и доплаты к государственной или страховой пенсии лицам, замещавшим государственные должности и должности государственной гражданской службы Республики Хакасия;

ежемесячного пособия членов семей военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, других государственных органов исполнительной власти, погибших (умерших) при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей).

Также приостановлено действие главы 2 Закона Республики Хакасия от 15 февраля 2011 года № 13-3PX «О порядке предоставления гражданам, обеспечиваемым жилыми помещениями в соответствии с Федеральным законом от 8 декабря 2010 года № 342-Ф3 «О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе военнослужащих» и об обеспечении жилыми помещениями некоторых категорий граждан», жилых помещений и наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями отдельных категорий граждан».

*9) Закон Республики Хакасия от 12.12.2023 № 84-ЗРХ «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия».*

Законом внесены изменения в основные положения статей Закона Республики Хакасия от 07.12.2007 № 93-3PX «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия» в соответствии с изменившимися нормами бюджетного законодательства (в части терминологии, перевода государственных программ Республики Хакасия на новую систему управления, оснований внесения изменений в сводную бюджетную роспись в течение финансового года).

Также, внесены изменения в Порядок и методику распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Республики Хакасия.

*10) Закон Республики Хакасия от 20.12.2023 № 85-ЗРХ «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»*.

Законом увеличен верхний предел государственного долга Республики Хакасия по состоянию на 01 января 2024 года до 27 287 463 тыс. рублей, что соответствует части 4 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Также, приложение 1 «Источники финансирования дефицита республиканского бюджета Республики Хакасия на 2023 год» к Закону Республики Хакасия от 19.12.2022 № 110-ЗРХ «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Закон № 110-ЗРХ) изложено в новой редакции, предусмотрев увеличение привлечения бюджетных кредитов из других бюджетной системы Российской Федерации на сумму 369 287 тыс. рублей.

Кроме того, Законом исключено приложение 19 «Программа государственных внутренних заимствований Республики Хакасия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» к Закону № 110-ЗРХ и полномочиями по утверждению в 2023 году Программы государственных внутренних заимствований Республики Хакасия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов наделено Правительство Республики Хакасия.

*11) Закон Республики Хакасия от 21.12.2023 № 86-ЗРХ «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»*.

В соответствии с требованиями действующего законодательства по проекту закона о республиканском бюджете Республики Хакасия на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов проведены публичные слушания, по результатам которых разработаны рекомендации Правительству Республики Хакасия, органам местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Республики Хакасия, часть которых была включена в постановление Верховного Совета Республики Хакасия при принятии Закона Республики Хакасия «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

В соответствии с принятым Законом ожидается, что в 2024 году общие доходы республиканского бюджета составят 56 072 491 тыс. рублей (в том числе налоговые и неналоговые доходы, безвозмездные поступления, включая субсидии, субвенции и дотации из федерального бюджета), общие расходы республиканского бюджета составят 60 008 640 тыс. рублей, дефицит республиканского бюджета - 3 936 149 тыс. рублей.

Формирование расходной части республиканского бюджета Республики Хакасия на 2024 год и плановый период 2025–2026 годов осуществлено в соответствии с задачами и приоритетами, определенными основными направлениями бюджетной  и налоговой политики Республики Хакасия на трехлетний период, Долгосрочным бюджетным прогнозом Республики Хакасия, Прогнозом социально–экономического развития Республики Хакасия, а также с учетом национальных целей, установленных Указами Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 года   
 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период   
 до 2030 года». Как и в предшествующие годы, одним из значительных направлений остается социальная сфера (67,8% всех расходов).

*12) Закон Республики Хакасия от 25.12.2023 № 88-ЗРХ «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О Контрольно-счетной палате Республики Хакасия».*

Законом внесены изменения в части, касающейся освобождения от ответственности вследствие обстоятельств непреодолимой силы за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей лиц, замещающих государственные должности в Контрольно-счетной палате Республики Хакасия, а также в части наименования Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

*13) Закон Республики Хакасия от 25.12.2023 № 97-ЗРХ «О внесении изменений в статью 1 Закона Республики Хакасия «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Республики Хакасия».*

Законом внесены изменения в части наименования пособия на ребенка в Республике Хакасия, а также приостановлено действие Закона Республики Хакасия от 28.06.2006 № 34-3PX «О пожарной безопасности» в части индексации ежемесячной выплаты работникам противопожарной службы Республики Хакасия, участвующим в тушении пожаров по достижении ими возраста 50 лет при непрерывном стаже работы в противопожарной службе Республики Хакасия не менее 25 лет на должностях, после расторжения трудового договора по инициативе работника.

Комитетом также рассмотрено 92 проектов федеральных законов, 6 законодательных инициатив и 6 обращений субъектов Российской Федерации. Исходя из актуальности изложенных в них вопросов, заинтересованности всех или большей части субъектов Российской Федерации в их разрешении и принятии предлагаемых законопроектов, по предложению председателя комитета было подготовлено 15 отзывов на проекты федеральных законов, а также поддержано 1 обращение субъекта Российской Федерации.

В связи с введением с 2023 года института единого налогового счета, и в последствии, возникновением сложностей с исполнением бюджетов, которые выражаются не только в нерегулярном поступлении доходов, но и в значительном их падении, комитетом было подготовлено Обращение Президиума Верховного Совета Республики Хакасия к Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину о проблемах региональных бюджетов в условиях функционирования системы единого налогового счета (постановление от 05.04.2023 № 103-п).

В соответствии с планом контрольной деятельности Верховного Совета Республики Хакасия на 2023 год, утвержденного постановлением Верховного Совета Республики Хакасия от 25.01.2023 года № 1406-45, комитетом рассмотрен отчет о работе Контрольно-счётной палаты Республики Хакасия за 2022 год, на основании которого сформированы рекомендации Контрольно-счётной палате Республики Хакасия, принято постановление Верховного Совета Республики Хакасия «Об отчете о деятельности Контрольно-счётной палаты Республики Хакасия в 2022 году» (от 29.03.2023 № 1469-47).

В соответствии с Законом Республики Хакасия от 30.09.2011 № 82-ЗРХ «О Контрольно-счетной палате Республики Хакасия», Регламентом Верховного Совета Республики Хакасия, утвержденным постановлением Верховного Совета Республики Хакасия от 29 октября 1997 года № 83-5, в декабре 2023 года комитетом подготовлено соответствующее постановление «О поручениях Верховного Совета Республики Хакасия по проведению контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счётной палате Республики Хакасия в 2024 году» (от 13.12.2023 № 123-5).

В январе 2023 года комитетом подготовлен отчет по результатам проведенного в 2022 году мониторинга правоприменения Закона Республики Хакасия от 27 ноября 2003 года № 73 «О налоге на имущество организаций» в части, касающейся налогообложения объектов недвижимости, налоговая база которых определяется как кадастровая стоимость.

По результатам мониторинга Закона Республики Хакасия норм, противоречащих федеральному законодательству и содержащих коррупциогенные факторы, не выявлено.

На основании пункта 2 Плана проведения Верховным Советом Республики Хакасия мониторинга правоприменения законов Республики Хакасия и постановлений Верховного Совета Республики Хакасия на 2023 год, утвержденного постановлением Президиума Верховного Совета Республики Хакасия от 21.12.2022 № 364-п, в отчетном периоде комитетом проведены обобщение, анализ и оценка информации о практике применения Закона Республики Хакасия от 16 ноября 2009 года № 123-ЗРХ «О налоговой ставке при применении упрощенной системы налогообложения» (отчет сформирован в январе 2024 года).

В рамках рассмотрения Верховным Советом Республики Хакасия проектов государственных программ в 2023 году комитетом рассмотрен проект государственной программы Республики Хакасия «Управление государственными финансами Республики Хакасия», по итогам рассмотрения которого замечания и предложения не установлены.

В 2023 году образован экспертный совет по бюджету и налоговой политике при Верховном Совете Республики Хакасия (далее – Экспертный совет), к сфере ведения которого относятся вопросы бюджетного и налогового законодательства. Комитетом осуществлена подготовка и проведение двух заседаний Экспертного совета (октябрь, ноябрь), предметом работы которых стал республиканский бюджет Республики Хакасия на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.