



Ежегодный доклад



о соблюдении прав, законных интересов
ребенка и деятельности Уполномоченного
по правам ребенка на территории
Республики Хакасия в 2020 году

2020

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	3
Раздел 1. Результаты деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Республике Хакасия	6
1.1 Работа с обращениями граждан	6
1.2 Взаимодействие с органами государственной власти, государственными структурами и общественными организациями, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребенка	20
1.3 Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами власти, органами местного самоуправления, организациями для детей	29
1.4 Участие в работе по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики в субъектах Российской Федерации по защите прав и законных интересов детей	36
1.5 Инициативы, социальные проекты, акции	42
1.6 Работа консультативно-совещательных органов, действующих при Уполномоченном по правам ребенка в Республике Хакасия, помощников Уполномоченного, работающих на общественных началах	48
Раздел 2. Правоприменительная деятельность Уполномоченного по правам ребенка по защите основных прав и законных интересов несовершеннолетних	54
2.1 Право на жизнь, защита от насилия	54
2.2 Право жить и воспитываться в семье	70
2.3 Право на охрану здоровья	91
2.4 Право на образование	106
2.5 Право на отдых и занятость	129
2.6 Право на социальное обеспечение	136
2.7 Право на гражданство	143
2.8 Право на жилище	144
2.9 Право на алименты	153
2.10 Право на доступ к информации и на информационную безопасность	158
2.11 Право на доступ к занятию спортом, к культурным ценностям	163
2.12 Право на объединение	169
2.13 Право на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь	173
Заключение	177

ВВЕДЕНИЕ

Настоящий доклад подготовлен в соответствии со статьей 14 Федерального закона от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребёнка в Российской Федерации», статьей 17 Закона Республики Хакасия от 08.11.2011 № 90-ЗРХ «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Хакасия».

Основная цель доклада – анализ соблюдения прав и законных интересов детей на территории Республики Хакасия и предложение решений, которые способствовали бы улучшению их положения.

В 2020 году исполнилось 30 лет с момента подписания нашим государством одного из основополагающих международных документов в сфере защиты прав детей – Конвенции Организации Объединенных Наций о правах ребёнка, вступившей в силу для СССР 15.09.1990 (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989).

В любой деятельности, осуществляемой в отношении детей, первоочередное внимание должно уделяться наилучшему обеспечению интересов ребёнка. Этот подход нашел отражение и в документах федерального уровня (Конституции Российской Федерации, Семейном кодексе Российской Федерации, Концепции демографической и государственной семейной политики, Стратегии развития воспитания в Российской Федерации, Национальных проектах, Плане основных мероприятий до 2020 года в рамках Десятилетия детства) и в нормативной правовой базе республики (Конституции Республики Хакасия и иных документах), что создаёт в Хакасии необходимую законодательную базу для улучшения положения детей, укрепления института семьи, сохранения традиционных семейных ценностей.

Знаковым событием 2020 года стало внесение изменений в Конституцию Российской Федерации. Благодаря этой работе закреплён конституционный принцип, провозгласивший детей важнейшим приоритетом государственной политики России. Государство создает условия, способствующие всестороннему духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому развитию детей, воспитанию в них патриотизма, гражданственности и уважения к старшим. Государство, обеспечивая приоритет семейного воспитания, берет на себя обязанности родителей в отношении детей, оставшихся без попечения. Гарантируется защита традиционных семейных ценностей, институт брака определен как союз мужчины и женщины, обеспечивающий условия для достойного воспитания детей в семье.

«Для нашего общества, для многонационального народа именно семья, рождение детей, продолжение рода, уважение к старшим поколениям были и остаются мощным нравственным каркасом», – подчеркнул В. В. Путин, Президент Российской Федерации.

2020 год – год 75-летия Победы в Великой Отечественной войне. Радостно, что в отсутствие возможности проведения публичных, массовых мероприятий и взрослые, и дети сделали все возможное, чтобы почтить память поколения, отстоявшего мир на всей планете. Организованные мероприятия подтверждают, что патриотическое воспитание является важнейшим ресурсом стабильного развития России.

Ушедший 2020 год, несомненно, запомнится как один из самых сложных периодов как для мира и страны в целом, так и для каждого региона в отдельности. Наше общество впервые столкнулось с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV).

В связи с неблагоприятной санитарно-эпидемиологической ситуацией в результате массового распространения новой коронавирусной инфекции потребовалось ввести изменения в порядок деятельности Государственного органа Уполномоченный по правам ребёнка в Республике Хакасия, личные приемы Уполномоченного были приостановлены. Но следует отметить, что и детские правозащитники, и уполномоченные органы, и взрослые, и дети, несмотря на трудности, сумели справиться с разными проблемами. В 2020 году доля положительно рассмотренных Уполномоченным обращений, составила примерно 56 %.

В минувшем году по инициативе Президента России В. В. Путина введены беспрецедентные меры государственной поддержки семей с детьми: материнский капитал, ежемесячная выплата на детей от 3 до 7 лет, единовременная выплата на детей от 3 до 16 лет и др.

Большинство семей в условиях ограничительных мероприятий вынуждены были на протяжении многих недель проводить все свое время совместно. Для кого-то это стало серьезным испытанием и обнажило внутренние противоречия семьи, не решаемые годами. Кому-то вынужденные ограничения, напротив, позволили сблизиться, больше внимания уделять подрастающему поколению.

Дети, прежде всего, столкнулись с изменением процесса обучения, который проходил с использованием цифровых дистанционных технологий. Этот опыт позволил школьникам развивать навыки самостоятельной работы и осознать ценность живого общения с педагогами.

За прошедший период в республике развивались механизмы и система взаимодействия Уполномоченного со всеми структурами, обеспечивающими реализацию прав детей и их семей, с органами исполнительной и законодательной власти, органами местного самоуправления, образовательными организациями, социозащитными учреждениями, организациями здравоохранения, культуры и спорта, общественными и иными организациями.

Хочется выразить признательность и благодарность всем специалистам, должностным лицам, общественным и политическим деятелям, кто в течение этого года вставал на защиту, восстановление прав и законных интересов ребёнка. Уверена, что в нашем обществе будет появляться все больше людей, которые придерживаются принципа «чужих детей не бывает».

В ежегодном докладе проанализированы результаты деятельности Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Хакасия, а также правоприменительная деятельность по защите основных прав и законных интересов детей, установленных Конвенцией ООН о правах ребёнка, Семейным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации», другими нормативными правовыми актами.

В первом разделе Доклада, в соответствии с методическими рекомендациями аппарата федерального уполномоченного, представлена информация о работе

Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Хакасия: с обращениями граждан в защиту прав несовершеннолетних; по взаимодействию с органами власти, государственными структурами и общественными организациями, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребёнка; по мониторингу механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей; по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики в сфере защиты прав и законных интересов детей; по реализации инициатив, социальных проектов и акций.

Второй раздел доклада посвящён характеристике правоприменительной деятельности Уполномоченного по защите прав и законных интересов ребёнка в основных сферах его жизнедеятельности (право на жизнь, защита от насилия, право жить и воспитываться в семье, охрана здоровья, образование, отдых и занятость, социальное обеспечение, гражданство, право на жилище, алименты, доступ к информации и информационная безопасность, занятия спортом, право на объединение, судебная защита и квалифицированная юридическая помощь).

При подготовке доклада использовались статистические данные, официальная информация органов государственной власти, сведения, полученные Уполномоченным на совещаниях, «круглых столах», форумах по вопросам защиты прав и законных интересов детей, а также материалы средств массовой информации и социальных сетей по проблемам в сфере детства. Материалы и предложения, содержащиеся в докладе, могут быть использованы с целью совершенствования государственной политики в сфере защиты семьи, материнства, отцовства и детства в Хакасии, помогут наметить дальнейшие шаги по улучшению положения детей в республике.

РАЗДЕЛ 1. РЕЗУЛЬТАТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В РЕСПУБЛИКЕ ХАКАСИЯ

1.1

Работа с обращениями граждан



Дети — это живая сила общества. Без них оно представляется бескровным и холодным.

А. С. Макаренко

В соответствии со статьей 14 Закона Республики Хакасия от 08.11.2011 № 90-ЗРХ «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Хакасия» в целях выполнения возложенных на него задач Уполномоченный рассматривает обращения и жалобы на решения и действия (бездействие) органов государственной власти и органов местного самоуправления в Республике Хакасия.

Рассмотрение обращений – основная форма работы Уполномоченного, которая не только способствует защите нарушенных прав и законных интересов детей, оказанию конкретной адресной помощи, но и позволяет определить общие проблемы в обеспечении интересов несовершеннолетних, выявить пробелы правового регулирования. При рассмотрении обращений Уполномоченный руководствуется положениями статьи 33 Конституции Российской Федерации, Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

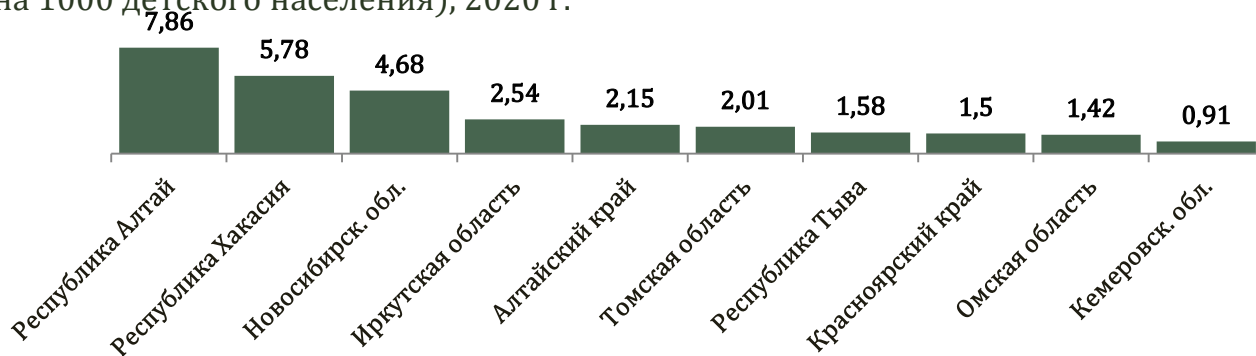
В 2020 году работа с обращениями была организована в условиях режима повышенной готовности функционирования органов государственной власти, введенного постановлением Правительства Республики Хакасия от 13.03.2020 № 102 в связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции.

Количество обращений, поступивших к Уполномоченному в течение 2020 года, сохранилось на уровне 2019 года и составило 745 (АППГ – 737 обращений), в сравнении с 2019 годом показатель увеличился на 1 %. Принято к производству 619 обращений, по 126 обращениям даны устные консультации и разъяснения.

Таблица 1.1.1. Численность обращений к уполномоченным по правам ребенка Сибирского федерального округа (2020 г.)

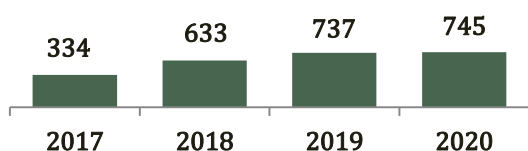
Регион	Численность детского населения	Численность обращений	Удельный вес, на 1000 детского населения
Томская область	227 938	459	2,01
Республика Алтай	60 417	475	7,86
Республика Хакасия	129 004	745	5,78
Новосибирская область	586 552	2 746	4,68
Иркутская область	579 496	1 469	2,54
Алтайский край	490 149	1 054	2,15
Республика Тыва	125 872	199	1,58
Омская область	417 186	592	1,42
Красноярский край	661 000	992	1,50
Кемеровская область	652 088	593	0,91
Итого		9 057	

Удельный вес обращений к Уполномоченным по правам ребенка Сибирского федерального округа (на 1000 детского населения), 2020 г.



В разрезе регионов Сибирского федерального округа удельный вес обращений, поступивших к Уполномоченному по правам ребенка в Республике Хакасия, в расчете на 1000 детского населения составил в 2020 году 5,78 обращений.

Динамика численности обращений к Уполномоченному по правам ребёнка в Республике Хакасия (2017-2020 гг.)



Прием обращений организован с учетом принципа доступности и использованием всех имеющихся способов связи. Сведения о месте нахождения аппарата Уполномоченного, формах и способах обращения к Уполномоченному, времени и месте проведения личных приемов размещаются на официальном портале Правительства Республики Хакасия, где имеется страница Уполномоченного, на

официальном сайте Уполномоченного и странице в социальных сетях, на информационных стендах в образовательных и социозащитных организациях. Используются ресурсы средств массовой информации, информационная работа проводится общественными помощниками Уполномоченного, органами местного самоуправления.

Информация о результатах рассмотрения обращений и принятых по ним мерах размещается на закрытом информационном ресурсе ССТУ.РФ (официальный портал органов государственной власти, на котором фиксируются результаты рассмотрения обращений граждан) в электронной форме, для формирования отчетности в Администрацию Президента Российской Федерации.

Основным способом работы в 2020 году являлось применение дистанционных технологий. Обращения поступали:

- через портал Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка (<http://deti.gov.ru/>);
- через портал Правительства Республики Хакасия (<https://r-19.ru/>);
- через официальный сайт Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Хакасия (<https://rhdeti.ru/>);
- через приложение «Инстаграм», где размещена официальная онлайн-страница Уполномоченного (<https://www.instagram.com/rhdeti/?hl=ru>);
- на электронную почту Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Хакасия (rhdeti@yandex.ru);
- посредством почтовой связи по месту нахождения аппарата Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Хакасия (г. Абакан, ул. Пушкина, д. 42, пом. 18Н);
- в телефонном режиме.

Если в 2018 году Уполномоченным было проведено 32, а в 2019 году – 47 выездных приемов, то в 2020 году их количество, в связи с проведением ограничительных мероприятий, значительно снизилось – 8 выездных приемов.

Таблица 1.1.2. Проведение выездных приемов в муниципальных образованиях Республики Хакасия в 2020 году (в сравнении с 2018, 2019 гг.)

№	Наименование городского округа, муниципального района	Количество выездных приемов			Количество обращений		
		2018 г.	2019 г.	2020 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
1.	г. Абаза	2	2	-	8	10	-
2.	г. Абакан	4	6	1	10	17	14
3.	г. Саяногорск	1	3	1	5	32	2
4.	г. Сорск	3	3	-	8	10	-
5.	г. Черногорск	3	3	1	10	13	2
6.	Алтайский район	3	3	1	14	14	6
7.	Аскизский район	2	4	1	21	24	3
8.	Бейский район	3	4	-	27	14	-
9.	Боградский район	3	5	1	11	27	13
10.	Орджоникидзевский район	2	3	1	17	8	14
11.	Таштыпский район	2	4	-	8	9	-
12.	Усть-Абаканский район	2	4	1	8	21	3
13.	Ширинский район	2	3	-	12	19	-
Итого:		32	47	8	159	218	57

В плановом режиме в I квартале 2020 года Уполномоченный выезжал в следующие муниципальные образования: Алтайский район (д. Алтай, с. Кирово); Боградский район (с. Советская Хакасия, с. Бородино); Орджоникидзевский район (с.

Орджоникидзевское, с. Копьево). В рамках выездных мероприятий проведены приемы в г. Абакане, г. Черногорске, в Аскизском районе (с. Бирикчуль), в Усть-Абаканском районе (с. Усть-Бюрь), г. Саяногорске.

В течение II, III и IV кварталов 2020 года проведение всех запланированных в начале года приемов было отменено. В период поэтапной отмены ограничений практика выездных приемов применялась в основном по обращениям обвиняемых, подозреваемых, содержащихся под стражей в следственном изоляторе.

В третьем квартале 2020 года возобновилось проведение личных приемов в аппарате Уполномоченного с выполнением всех требований действующего санитарного законодательства.

Таблица 1.1.3. Структура обращений по способам поступления к Уполномоченному (2020 г.)

№	Способ поступления	Количество обращений	Доля от общего числа обращений, %
1.	В телефонном режиме	365	49,00
2.	Личные приемы	171	22,95
3.	Выездные приемы	57	7,65
4.	По электронной почте	59	7,92
5.	Рабочие встречи, мероприятия	29	3,89
6.	Почтовая связь	24	3,22
7.	Приложение Инстаграм	24	3,22
8.	Сайт Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка	10	1,34
9.	Средства массовой информации	5	0,67
10.	Сайт Правительства Республики Хакасия	1	0,14
Итого		745	100

Доля обращений, поступивших дистанционно, (2019, 2020 гг.)

35 %

поступили дистанционно

2019 г.

66 %

поступили дистанционно

2020 г.

Если в 2019 году большая часть обращений (65 %) поступила в ходе личных и выездных приемов, в дистанционном формате обратились 35 % граждан, то в 2020 году сложилась диаметрально противоположная практика: 66 % обращений поступили дистанционными способами, 34 % – лично.

В течение года личный способ поступления обращений преобладал в I квартале, до введения ограничительных мероприятий. Во II квартале, на который пришлось самые жесткие меры, связанные с профилактикой распространения новой коронавирусной инфекции, личные обращения были сведены к минимуму. Однако полностью исключить такой способ обращения к Уполномоченному не представилось возможным: экстренные и особо сложные случаи требовали непосредственного общения с заявителями, которое проходило с соблюдением санитарно-эпидемиологических мер.

Динамика обращений,
поступивших лично (2020 г.)

(120 обращений)

(15 обращений)

(61 обращение)

(61 обращение)

I кв.	II кв.	III кв.	IV кв.
66 %	6 %	24 %	24 %

При организации работы с обращениями Уполномоченный использует все возможные направления межведомственного взаимодействия. Например, выездные приемы Уполномоченного планируются совместно с администрациями муниципальных образований, которые проводят подготовительную работу: информируют население о предстоящем приеме, организуют место его проведения, площадки для встреч Уполномоченного с детьми.

Эффективная форма работы, традиционно используемая Уполномоченным, – проведение совместных приемов, которые носят тематический характер в соответствии с компетенцией государственных органов, участвующих в проведении этих мероприятий – Прокуратуры Республики Хакасия, Следственного управления Следственного комитета России по Красноярскому краю и Республике Хакасия, Управления Федеральной службы судебных приставов России по Республике Хакасия.

В 2020 году в связи с ограничительными мероприятиями удалось провести только 2 совместных приема (в АППГ – 5 совместных приемов).

Таблица 1.1.4. Тематика совместных приемов Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Хакасия (2020 г.)

№	Наименование государственного органа, совместно с которым проведен прием	Тема совместного приема
1.	Управление Федеральной службы судебных приставов России по Республике Хакасия, Прокуратура Республики Хакасия	Обеспечение исполнения алиментных обязательств в отношении несовершеннолетних детей
2.	Следственное управление Следственного комитета России по Красноярскому краю и Республике Хакасия	Защита прав несовершеннолетних в сфере уголовного судопроизводства

Так, на базе Управления Федеральной службы судебных приставов России по Республике Хакасия был проведен совместный прием с Главным судебным приставом Республики Хакасия, старшим помощником прокурора Республики Хакасия по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи по вопросам исполнения судебных решений, принятых в интересах детей.

В декабре 2020 года проведен личный прием граждан по вопросам защиты прав несовершеннолетних в сфере уголовного судопроизводства совместно с заместителем руководителя Главного следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Красноярскому краю и Республике Хакасия. В ходе приема поступили обращения, связанные с предоставлением жилья лицу из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, два обращения касались хода расследования уголовных дел по факту смерти несовершеннолетнего в медицинской организации, а также по факту причинения вреда здоровью несовершеннолетнего в

период пребывания в образовательной организации. По одному из обращений законный представитель сообщила о трудной жизненной ситуации в семье и попросила оказать социальную помощь.

Линия по приему обращений была организована совместно с региональным отделением Всероссийской политической партии «Единая Россия» в рамках федерального партийного проекта «Крепкая семья». Принято семь обращений разной тематики: в сфере прав ребёнка в семейных отношениях (устройство ребёнка под опеку, лишение родительских прав, взыскание алиментов), два обращения касались вопросов дошкольного образования детей, в одном обращении заявитель просил оказать содействие в установлении инвалидности ребенку. В рамках празднования Всемирного дня ребёнка была проведена «горячая линия» по приему обращений, в ходе которой Уполномоченным было принято 17 обращений.

В целях совершенствования работы с обращениями граждан, а также организации межведомственного взаимодействия аппарат Уполномоченного по правам ребёнка совместно с аппаратом Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия проведен круглый стол по теме «Актуальные вопросы работы с обращениями граждан». В ходе работы обменялись опытом по рассмотрению обращений граждан, обсудили вопросы экспертного обеспечения деятельности, внесли предложения по совершенствованию механизмов защиты прав и свобод человека, прав и законных интересов ребёнка.

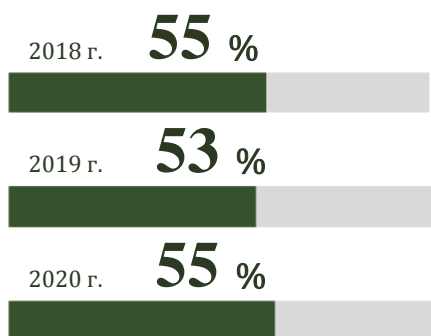
С вопросами, касающимися защиты прав и законных интересов детей, могут обратиться любые граждане, в том числе должностные лица, общественные деятели, представители организаций и другие лица.

Таблица 1.1.5. Структура обращений по категориям обратившихся

№	Категории обратившихся	Количество обращений 2020 г.	Доля от общего числа обращений, %
1.	Родители несовершеннолетних	414	55,57
2.	Должностные лица	71	9,53
3.	Родственники несовершеннолетних	102	13,69
4.	Опекуны, попечители	63	8,46
5.	Несовершеннолетние	21	2,82
6.	Анонимные	20	2,69
7.	Соседи, знакомые	36	4,83
8.	Коллективные	8	1,07
9.	Лица из числа детей-сирот	5	0,67
10.	Средства массовой информации	5	0,67
Итого		745	100

Чаще всего к Уполномоченному обращаются родители несовершеннолетних. В течение нескольких лет доля обращений родителей практически не изменяется (в 2018 году – 55 %, в 2019 году – 53 %, в 2020 году – 55 %). На втором месте после родителей – бабушки, дедушки, тети, дяди и другие родственники.

Доля обращений,
поступивших от
родителей
(2018–2020 гг.)



Обращаются к Уполномоченному и сами несовершеннолетние. В 2020 году от лиц, не достигших возраста 18 лет, поступило 21 обращение (3 % от общего числа обращений). В сравнении с 2019 годом количество и удельный вес обращений несовершеннолетних не изменился (в 2019 году к Уполномоченному обратился 21 ребенок, что составило 3 % от общего числа обращений). В 2018 году эти показатели составили 12 обращений и 2 % соответственно). В обращениях дети поднимают разные вопросы. Самые важные из них, требующие пристального внимания, – вопросы о семейных проблемах ребёнка. Так, в ходе одной из встреч со школьниками к Уполномоченному обратился подросток, родители которого

проживают отдельно. Ранее мальчик проживал с матерью в другом государстве, затем родители приняли решение о переезде ребёнка в Россию. Первое время мальчик проживал с бабушкой, а затем переехал к отцу. Адаптация в семье и в школе проходила трудно. Ребенок просил содействия Уполномоченного в том, чтобы вернуться к бабушке.

В соответствии со статьей 63 Семейного кодекса Российской Федерации родители имеют преимущественное право на обучение и воспитание своих детей перед всеми другими лицами. В ходе работы по обращению проведены беседы с педагогами. Установлено, что у ребёнка трудности в обучении, связанные с языковым барьером (ребенок плохо знает русский язык), более сложной учебной программой. Отец ребёнка свои обязанности выполняет, но в силу того, что мальчик воспитывался без отца, в семье с иными культурными, бытовыми традициями, в семье отношения сложные, детско-родительские отношения не сформированы.

С отцом ребёнка проведена беседа. К работе с мальчиком подключен школьный психолог. Администрации образовательного учреждения предложено составить индивидуальный учебный план, осуществлять консультирование участников образовательных отношений, вести контроль выполнения рекомендаций. Индивидуальный учебный план разработан, ребенок начал занятия в соответствии с данным документом.

Волнуют детей и вопросы, связанные с защитой не только отдельного ребёнка, но и общества в целом. Например, проблемы в сфере экологии. Ребята просят разъяснить нормы действующего законодательства, обращаются к Уполномоченному с различными инициативами.

Активную позицию занимают участники Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Хакасия. В начале учебного 2020/2021 года в связи с ограничительными мерами по недопущению распространения новой коронавирусной инфекции в образовательных организациях г. Абакана, г. Саяногорска, г. Черногорска, пгт. Усть-Абакан введено обучение с использованием дистанционных технологий. В 9–11 классах в основном использовалась смешанная форма обучения. Ребята обратились к Уполномоченному посредством социальной

сети ВКонтакте, их беспокоит отсутствие обучающих занятий по новым темам, большой объем заданий для самостоятельной работы.

Вопрос реализации образовательных программ с применением дистанционных образовательных технологий был рассмотрен на заседании Детского общественного совета. Ребятам была разъяснены действующие нормативно-правовые акты, регулирующие отношения в сфере образования в период ограничительных мероприятий, права и обязанности участников образовательного процесса. Участники Детского общественного совета обсудили психологическую составляющую данного вопроса.

Вопросы в сфере защиты прав детей возникали в каждом муниципальном образовании Республики Хакасия в течение всего года.

Таблица 1.1.6. География обращений к Уполномоченному по правам ребёнка в Республике Хакасия в 2018, 2019, 2020 гг. (из числа принятых к рассмотрению)

№	Наименование муниципального образования	Число обращений в 2018 г.	Число обращений в 2019 г.	Число обращений в 2020 г.	Прирост/снижение, 2020 к 2019, %
1.	г. Абаза	19	17	5	-70
2.	г. Абакан	166	219	292	+33
3.	г. Саяногорск	26	53	42	-21
4.	г. Сорск	16	17	18	+6
5.	г. Черногорск	50	61	58	-5
6.	Алтайский район	22	31	25	-19
7.	Аскизский район	35	30	25	-17
8.	Бейский район	44	24	20	-17
9.	Боградский район	22	38	35	-8
10.	Орджоникидзевский район	26	29	22	-4
11.	Таштыпский район	16	18	5	-72
12.	Усть-Абаканский район	24	49	28	-43
13.	Ширинский район	17	34	18	-47
14.	Иные субъекты	3	12	26	+117
Итого		486	632	619	

В сравнении с 2019 годом в 2020 году по 11 муниципальным образованиям Республики Хакасия наблюдалось снижение активности граждан, существенно снизилось количество обращений от жителей Усть-Абаканского, Ширинского, Таштыпского районов, г. Абаза (снижение составило от 43 % до 72 %). Причина снижения – отмена выездных приемов Уполномоченного.

Количество обращений возросло по г. Абакан (показатель увеличился на 33 %), по г. Сорск (на 6 %). На 117 % выросло количество обративших из иных субъектов Российской Федерации, среди которых г. Москва, г. Санкт-Петербург, Красноярский край, Томская область, Новосибирская область, Омская область, Республика Алтай.

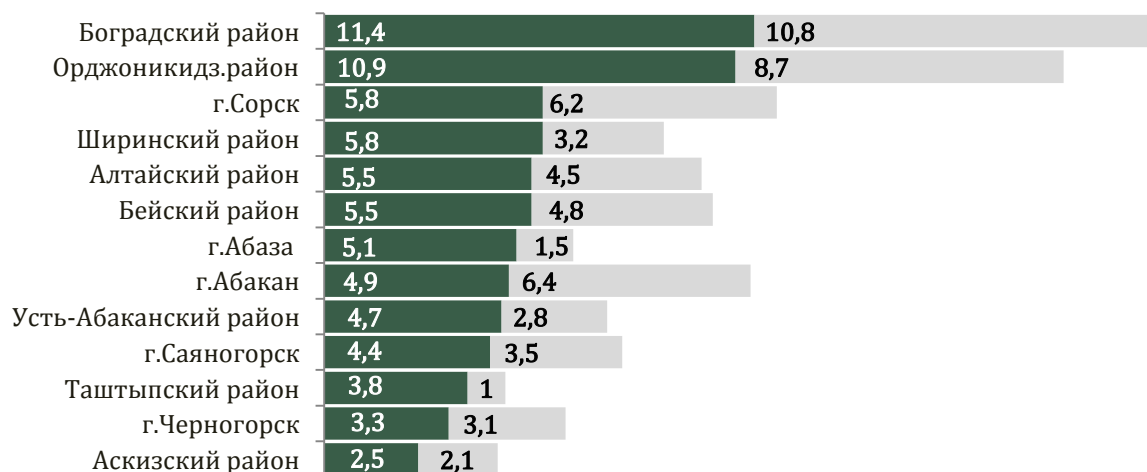
Ежегодно наибольшее количество обращений поступает от жителей г. Абакана. В 2020 году они составили практически половину (47 %) всех обращений, находящихся в производстве Уполномоченного. Большая часть детского населения Республики Хакасия проживает в столице региона. Территориальная доступность

аппарата Уполномоченного, а также более высокий уровень информированности граждан – основные причины преобладающего количества обращений из этого муниципального образования.

Далее по численности обращений следуют г. Черногорск (9 % от общего числа обращений), г. Саяногорск (7 %). Меньше всего обращений от жителей Таштыпского района и г. Абаза (по 5 обращений, или 0,8 % от общего числа).

Удельный вес обращений в расчете на 1000 детского населения представлен в диаграмме.

Удельный вес обращений к Уполномоченному
в разрезе муниципальных районов и городских округов на 1000
детского населения
(● 2019, ● 2020 гг.)



Показатель удельного веса обращений, в сравнении с 2019 годом, вырос только в двух муниципальных образованиях: в г. Абакан (с 4,9 обращений на 1 000 детского населения до 6,2), в г. Сорск (с 5,8 обращений на 1 000 детского населения до 6,2). Максимально приближен к показателям прошлого года с незначительным уменьшением удельный вес обращений от жителей Боградского, Орджоникидзевского, Аскизского районов, г. Черногорск.

Значительное снижение обращений из Таштыпского района (с 3,8 обращений на 1 000 детского населения до 1), г. Абаза (с 5,1 обращения на 1 000 детского населения до 1,5). Лидирующие позиции по-прежнему занимают обращения от жителей Боградского и Орджоникидзевского районов.

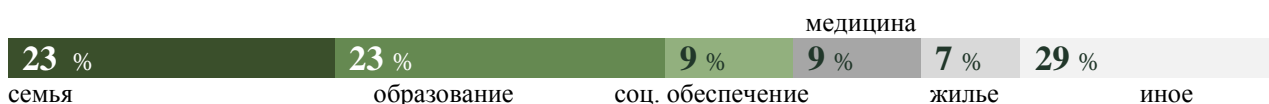
Тематика обращений разнообразна, охватывает права ребёнка во всех сферах его жизнедеятельности. В таблице 1.1.6 приведена тематика обращений, принятых к рассмотрению Уполномоченного, в течение 2018, 2019, 2020 гг.

Таблица 1.1.7. Тематика обращений в 2018–2020 гг.
(из числа принятых к рассмотрению)

№	Категории обращений	Количество обращений, принятых к рассмотрению		
		2018	2019	2020
1.	Права ребёнка в семье	125	152	174
2.	Право ребёнка на образование	87	140	136
3.	Вопросы социального обеспечения	36	57	56
4.	Право ребёнка на охрану здоровья и медицинскую помощь	59	60	49
5.	Права детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	56	52	45
6.	Право ребёнка на жилище	28	47	35
7.	Оказание бесплатной юридической помощи	3	5	20
8.	Право на безопасную среду	-	-	12
9.	Семья в трудной жизненной ситуации	-	3	8
10.	Оказание материальной, гуманитарной помощи	9	16	7
11.	Отдых и оздоровление детей	13	13	6
12.	Трудовые права	-	6	5
13.	Жестокое обращение с несовершеннолетними; насилие (преступные действия) в отношении детей	8	7	5
14.	Жестокое обращение, насилие (преступные действия) в отношении членов семьи	-	-	3
15.	Права детей, оказавшихся в конфликте с законом	3	6	2
16.	Документирование (регистрация рождения, регистрация по месту жительства, оформление гражданства, паспортов, полисов и др.)	8	4	1
17.	Продажа вредных веществ	-	-	1
18.	Информационная безопасность	2	-	-
19.	Иные вопросы	49	64	54

Удельный вес обращений по тематике (2019, 2020 гг.)

2019



2020



В таблице 1.1.8 приведена тематика обращений (принятых к производству и обращений консультационного характера) за 2020 год поквартально.

Таблица 1.1.8. Тематика обращений в I–IV кварталах 2020 года

№	Категории обращений	Количество обращений				2020 год
		I кв.	II кв.	III кв.	IV кв.	
1.	Права ребёнка в семье	42	46	64	55	207
	1.1. Неисполнение обязанностей по содержанию детей	9	9	19	12	49

(в т.ч. алиментных обязательств)					
1.2. Неисполнение обязанности по воспитанию детей	6	7	15	12	40
1.3. Общение детей с родителями (родственниками), проживающими отдельно	6	10	4	4	24
1.4. Определение места жительства детей	7	4	15	4	30
1.5. Лишение, ограничение родительских прав	7	7	2	4	20
1.6. Отобрание ребёнка	3	2	-	1	6
1.7. Восстановление в родительских правах	1	-	2	4	7
1.8. Установление отцовства	-	-	1	5	6
1.9. Устройство в государственное учреждение	-	4	-	1	5
1.10. Изменение отчества	-	-	-	1	1
1.11. Жестокое обращение	-	1	-	5	6
1.12. Иное	3	2	6	2	13
2. Право ребёнка на образование	44	32	56	35	167
2.1. Предоставление места в ДОУ	2	3	6	5	16
2.2. Устройство детей в СОШ	4	1	15	3	23
2.3. Итоговая аттестация	-	1	-	-	1
2.4. Дополнительное образование	1	-	1	-	2
2.5. Права детей-инвалидов на дошкольное и общее образование	-	-	-	1	1
2.6. Поступление в средние специальные и высшие учебные заведения	1	3	5	2	11
2.7. Конфликты в образовательных организациях	16	3	8	12	39
2.8. Условия пребывания в образовательных учреждениях	3	-	2	2	7
2.9. Вакцинация	-	-	-	-	-
2.10. Питание	2	2	5	-	9
2.11. Подвоз	-	-	-	1	1
2.12. Работа дежурных групп в ДОУ	-	4	-	-	4
2.13. Строительство новой школы	-	1	-	-	1
2.14. Закрытие образовательных организаций	-	-	5	-	5
2.15. Организация работы образовательных организаций в период распространения коронавирусной инфекции	-	1	3	7	11
2.16. Обучение по индивидуальной программе	-	-	3	-	3
2.17. Проведение праздничных мероприятий выпускников	-	1	-	-	1
2.18. Иное	15	12	3	2	32
3. Вопросы социального обеспечения	13	35	10	11	69
3.1. Выплаты пособий, субсидий, льгот, компенсаций	10	30	9	11	60
3.2. Материнский капитал	-	2	-	-	2
3.3. Иное	3	3	1	-	7
4. Право ребёнка на охрану здоровья и медицинскую помощь	16	14	12	16	58
4.1. Качество медицинской помощи, отказ в предоставлении медицинских услуг	1	1	-	2	4
4.2. Нуждаемость в оказании медицинской помощи	7	4	8	6	25
4.3. Установление инвалидности	-	2	-	2	4
4.4. Обеспечение лекарствами, медицинскими препаратами	3	1	1	1	6
4.5. Обеспечение средствами реабилитации	1	-	-	4	5
4.6. Транспортные расходы к месту лечения	-	1	1	-	2
4.7. Совместное пребывание с ребенком в больнице	-	1	1	-	2
4.8. Бесплатное медицинское питание	-	-	-	1	1
4.9. Место оказания медицинской помощи	-	1	-	-	1
4.10. Иное	4	3	1	-	8
5. Права детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	9	13	10	19	51
5.1. Устройство детей в семью (опека, усыновление)	5	4	5	14	28
5.2. Имущественные права	-	1	-	-	1
5.3. Жильё детям-сиротам	2	4	4	4	14

5.4. Меры социальной поддержки	-	-	-	-	-
5.5. Прекращение опеки	-	-	-	-	-
5.6. Неисполнение обязанностей опекуна (попечителя)	-	-	-	1	1
5.7. Иное	2	4	1	-	7
6. Право ребёнка на жилище	21	6	6	11	44
6.1. Выселение семей в результате действий третьих лиц, в том числе кредитными организациями	6	-	-	2	8
6.2. Переселение из аварийного жилья	1	-	-	-	1
6.3. Вселение	-	-	-	1	1
6.4. Нуждаемость в жилье	2	2	2	3	9
6.5. Предоставление земельных участков	2	-	-	-	2
6.6. Долг по оплате за жилье и коммунальные услуги (отключение электроэнергии, водоснабжения, отказ в субсидии)	-	1	-	-	1
6.7. Выделение доли в жилом помещении детям	-	1	3	-	4
6.8. Регистрация	-	-	-	-	-
6.9. Продажа доли детей в жилье	-	-	-	1	1
6.10. Иное	10	2	1	4	17
7. Оказание бесплатной юридической помощи	11	2	3	7	23
8. Право на безопасную среду	-	-	6	6	12
9. Семья в трудной жизненной ситуации	2	3	-	3	8
10. Оказание материальной, гуманитарной помощи	1	1	5	-	7
11. Отдых и оздоровление детей	4	3	-	3	10
11.1. Летний отдых	3	3	-	2	8
11.2. Санаторно-курортное лечение	1	-	-	1	2
12. Трудовые права	4	-	1	-	5
13. Жестокое обращение с несовершеннолетними; насилие (преступные действия) в отношении детей	1	2	2	-	5
14. Жестокое обращение, насилие (преступные действия) в отношении членов семьи	-	2	1	-	3
15. Права детей, оказавшихся в конфликте с законом	-	1	1	1	3
16. Документирование (регистрация рождения, регистрация по месту жительства, оформление гражданства, паспортов, полисов и др.)	1	2	-	-	3
17. Продажа вредных веществ	-	1	-	1	2
18. Информационная безопасность	2	-	-	-	2
19. Иные вопросы	32	6	8	20	66

Соотношение количества обращений по тематике в целом соответствует тенденциям, которые наблюдаются ежегодно. Например, лидирующие позиции занимают обращения в сфере охраны права ребёнка на семью и в сфере образования.

Однако соотношение между количеством этих обращений изменилось: если в 2019 году удельный вес обращений в сфере образования и в сфере прав ребёнка в семье был равным и составлял по 23 %, то в 2020 году вырос удельный вес обращений о нарушении прав ребёнка в семье, составив 28 %. Количество обращений этой тематики в абсолютных цифрах также выросло на 14 % (в 2019 году – 152 обращения, в 2020 году – 174 обращения). Количество обращений в сфере образования осталось практически на прежнем уровне, изменившись лишь незначительно в сторону снижения (в 2019 году – 140 обращений, в 2020 году – 136 обращений).

Во втором квартале 2020 года на 169 % увеличилось количество обращений, направленных на получение детьми социальной помощи (в первом квартале поступило 13 обращений, во втором квартале – 35 обращений). Рост был вызван

множественными вопросами применения Указа Президента РФ от 07.04.2020 № 249 «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей».

Появились новые вопросы, которые граждане ставят перед Уполномоченным: право несовершеннолетних на безопасную среду, продажа вредных веществ.

Вопросы, связанные с защитой прав детей в период ограничительных мер, направленных на предотвращение распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), находились на особом контроле Уполномоченного. Помимо социальных выплат, в числе этих вопросов: организация дистанционного обучения, льготного питания школьников; проведение торжественных мероприятий и награждение выпускников; ограничение приема детей в детские сады; проведение психолого-медико-педагогической комиссии; отдых и оздоровление детей; ограничительные мероприятия в социозащитных организациях для несовершеннолетних, длительные сроки пребывания детей в указанных организациях; оказание медицинской помощи в связи с заражением коронавирусной инфекцией; отказ медицинской организации в совместном пребывании родителя и ребёнка в больнице и другие обращения. Подробная информация о содержании обращений и решении поставленных вопросов приведена в разделах, посвященных реализации отдельных прав несовершеннолетних.

В ходе работы с обращениями Уполномоченным направлялись запросы в уполномоченные органы и организации (в течение 2020 года направлено более 600 запросов), предпринимались выезды на место, как в организации, так и по месту жительства несовершеннолетних, права и законные интересы которых требовали восстановления.

Так, в рамках работы с обращениями Уполномоченный выезжал в ГБУЗ РХ «Республиканская детская клиническая больница», ГКУ РХ «Республиканский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних», МБОУ «Бирикчульская средняя общеобразовательная школа», ГБУ РХ «Школа-интернат для детей с нарушениями зрения», МБОУ г. Абакана «Средняя общеобразовательная школа № 25», ГБУ РХ «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи «Радость» и другие организации.

По резонансным и особо сложным случаям состоялись выезды в с. Первомайское Богградского района, пос. Туим Ширинского района, в Курагинский район Красноярского края, другие муниципальные образования.

В течение 2020 года в ходе работы с обращениями в рамках оказания бесплатной юридической помощи было составлено 95 процессуальных документов (в АППГ – 72 процессуальных документов, в 2018 г. – 60 процессуальных документов). При подготовке процессуальных документов Уполномоченный оказывает юридическое сопровождение заявителей.

Уполномоченным ежедневно проводится мониторинг региональной повестки средств массовой информации для выявления случаев нарушений законных прав и интересов детей, обнаружения происшествий, связанных с несовершеннолетними. Изучается федеральная повестка для своевременного реагирования на правовые и иные изменения в сфере детства.

В целях реализации принципа информационной открытости ведется страница Уполномоченного на официальном сайте Правительства Республики Хакасия, развивается официальный сайт Уполномоченного по правам ребёнка в Республике

Хакасия, ведется Инстаграм-аккаунт Уполномоченного, где размещаются актуальные сведения о деятельности Уполномоченного, публикуются новостные, просветительские, образовательные материалы, социальная реклама, информация о проведении конкурсов и другие полезные материалы.

Всего в течение 2020 года размещено более 300 публикаций, ежедневно увеличивается количество подписчиков. Использование интернет-ресурсов позволяет Уполномоченному получать обратную связь: через социальные сети поступают обращения заявителей, принимаются во внимание и обрабатываются комментарии граждан.

Все вышеизложенное (обращения граждан, самих несовершеннолетних, сотрудников общественных и государственных организаций) свидетельствует о том, что по всем направлениям жизнедеятельности ребёнка Уполномоченным оказывается содействие в рамках его полномочий. Все обращения, включая поступившие через социальные сети, мессенджеры в сети Интернет, приняты в работу. Ни одно сообщение о нарушении прав ребёнка, в том числе полученное через средства массовой информации, не остается без внимания детских правозащитников. По каждому обращению даются мотивированные ответы, проводятся выездные и личные приемы граждан, устные консультации, при необходимости формируются запросы в исполнительные органы государственной власти, органы местного самоуправления. Системные проблемы анализируются и обобщаются, предложения для выработки региональных решений направляются в уполномоченные министерства и ведомства.

1.2

Взаимодействие с органами государственной власти, государственными структурами и общественными организациями, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребёнка



Обеспечение прав и законных интересов ребёнка – задача комплексная и может быть решена только посредством согласованного взаимодействия уполномоченных органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций. Межведомственное взаимодействие – одна из гарантий деятельности Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Хакасия, закреплённая в статье 15 Закона Республики Хакасия от 08.11.2011 № 90-ЗРХ «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Хакасия».

В целях сотрудничества по вопросам защиты прав и законных интересов несовершеннолетних на территории Республики Хакасия Уполномоченным заключен ряд соглашений, на основании которых осуществляется информационный обмен, взаимная консультативная помощь, деятельность по рассмотрению обращений граждан.

Осуществляется взаимодействие с органами государственной власти как федерального, так и регионального уровня различной ведомственной принадлежности, с органами местного самоуправления Республики Хакасия, организациями, общественными объединениями, которые осуществляют различные виды деятельности, в том числе оказывают образовательные, медицинские и иные виды услуг несовершеннолетним и семьям с детьми.

Взаимодействие с ***Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка*** осуществляется по ряду направлений:

- проводятся мониторинговые мероприятия;
- Уполномоченный активно участвует в проведении всероссийских акций и конкурсов, проводимых по инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка (например, акции «Безопасность детства», «Юнармия. Наставничество», конкурс «Письмо солдату»);
- Уполномоченный является участником всероссийских совещаний уполномоченных по правам ребёнка как по отдельным вопросам в сфере детства, так и по организационным вопросам деятельности уполномоченных.

В рамках взаимодействия с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка в 2020 году проведен ряд мониторинговых мероприятий, итоги которых обсуждены в ходе всероссийских рабочих совещаний уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации: «О результатах мониторинга деятельности школьных служб медиации», «Результаты

изучения деятельности специальных учебно-воспитательных учреждений», «Итоги мониторинга состояния паллиативной помощи», «Питание детей с ограниченными возможностями здоровья» и др.

Всероссийское совещание Уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации, проведенное в 2020 году в офлайн- и онлайн-режимах, было посвящено актуальным задачам совершенствования государственной политики в сфере образования.

Уполномоченный по правам ребёнка в Республике Хакасия входит в состав **Координационного совета Уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Сибирского федерального округа**, и участвует в его работе. В течение 2020 года координационные советы проводились в онлайн-режиме. В ходе заседаний обсуждались вопросы обеспечения права детей на благоприятную окружающую среду, развития государственной политики в сфере образования, организации питания и медицинского обслуживания в образовательных организациях, организации работы с детьми в условиях пандемии, рассмотрены успешные практики работы с обращениями, которые связаны с определением места жительства детей и порядка общения с отдельно проживающим родителем.

В ходе совместной работы уполномоченными по правам ребёнка Сибирского федерального округа выработаны предложения по организации питания и медицинского обслуживания в образовательных учреждениях, внесению изменений в организацию семейной формы обучения.

Особую значимость имеет взаимодействие с постоянно действующим высшим представительным и единственным законодательным органом государственной власти Республики Хакасия – **Верховным Советом Республики Хакасия**.

В мае 2020 года ежегодный доклад Уполномоченного по правам ребёнка был заслушан депутатами Верховного Совета Республики Хакасия. Органам исполнительной власти, органам местного самоуправления, Уполномоченному по правам ребёнка в Республике Хакасия даны рекомендации, направленные на улучшение положения детей в регионе.

Уполномоченный присутствует на сессиях Верховного Совета Республики Хакасия, принимает участие в работе Президиума Верховного Совета Республики Хакасия, заседаниях и рабочих совещаниях комитетов, повестка которых связана с вопросами обеспечения и защиты прав детей.

Так, в июне 2020 года Уполномоченный выступил в публичных слушаниях по проекту закона «Об исполнении республиканского бюджета за 2019 год», выделив главные аспекты финансового обеспечения государственной политики на территории Республики Хакасия: поддержка многодетных семей и детей с особыми потребностями, улучшение условий образования, которые влияют на здоровье детей, обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Уполномоченный поставил перед депутатами вопрос о необходимости формирования на территории республики «детского бюджета», который позволит объединить все приоритетные задачи в данной области в единую систему, сделав это направление прозрачным, понятным, контролируемым и представляющим фундамент «качества детства» в республике.

Одним из профильных комитетов, круг вопросов которого сосредоточен, в том числе на защите прав и законных интересов детей, является Комитет по культуре, образованию и науке, которым в 2020 году был рассмотрен ряд вопросов с участием Уполномоченного. Проведены совещания и круглые столы по следующим вопросам:

- организации летнего отдыха и оздоровления детей,
- организации горячего питания школьников,
- доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет. В ходе этих мероприятий Уполномоченным сформулированы предложения по развитию соответствующих сфер в регионе.

В 2019 году Уполномоченный был приглашен к участию в выездных заседаниях Комитета по конституционному законодательству, государственному строительству, законности и правопорядку в муниципальные образования Республики Хакасия. В 2020 году эта практика была продолжена до момента введения ограничительных мероприятий. В ходе выездного заседания в Бейском районе Уполномоченный выступил с докладом «О профилактике семейного и детского неблагополучия, предупреждения преступлений и правонарушений, совершаемых в отношении детей». В докладе проанализированы обращения жителей Бейского района по вопросам защиты прав детей, освещены основные проблемы в сфере детства в данном муниципальном образовании.

Практика взаимодействия законодательного органа, органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, а также правозащитных институтов, позволяет провести объективный и всесторонний анализ положения детей в отдельном муниципалитете.

В рамках взаимодействия с региональными органами исполнительной власти Уполномоченный осуществляет сотрудничество с **Правительством Республики Хакасия и входящими в его состав министерствами и ведомствами.**

Самое основное направление взаимодействия – оказание помощи детям и семьям, воспитывающим несовершеннолетних детей и обратившимся к Уполномоченному за восстановлением нарушенных прав. Во втором разделе настоящего доклада приведено достаточное количество положительных примеров участия органов исполнительной власти Республики Хакасия в этом направлении. Один из ярких примеров помощи многодетным семьям, семьям, попавшим в крайне трудную жизненную ситуацию, является помощь в приобретении жилья за счет средств резервного фонда.

В преддверии нового учебного года состоялась встреча Уполномоченного с Главой Республики Хакасия – Председателем Правительства Республики Хакасия. В ходе встречи было акцентировано внимание на проблемных вопросах.

В сфере подготовки к началу нового учебного года Уполномоченный обратил внимание главы региона на три блока вопросов:

- финансирование и проведение закупок антисептиков, оборудования по обеззараживанию воздуха в школах в условиях пандемии;
- проведение ремонтных работ в школах на ст. Ербинская (г. Сорск), пос. Шира, с. Новотроицкое (Бейский район);
- анализ проблем, возникших при дистанционном обучении (отсутствие в некоторых населенных пунктах сети Интернет, недоступность для малоимущих семей технического оборудования (компьютеров, телефонов).

В сфере организации питания учащихся системы образования Уполномоченным был сделан акцент:

– на невыполнении некоторыми муниципальными образованиями требований части 7 статьи 79 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» об обеспечении обучающихся с ограниченными возможностями здоровья бесплатным двухразовым питанием ;

– необходимости организации системы специализированного питания для детей с особыми пищевыми потребностями.

В сфере защиты прав детей, оставшихся без попечения родителей, Уполномоченный просил решить вопрос об организации учреждения, в которое временно будут помещаться дети, оставшиеся без попечения родителей, в возрасте до 4-х лет. В настоящее время такие дети помещаются в больницы, где нет необходимых для развития условий, обеспечиваются лишь их базовые потребности. Дети находятся в постоянном контакте с поступающими в стационар больными детьми, подвергаются воздействию инфекции.

Уполномоченный также просил рассмотреть вопрос о создании стационарного отделения для наблюдения и оказания медицинской помощи детям, родившимся с экстремально низкой массой тела. До возраста двух лет они наблюдаются в отделении катамнеза Республиканского перинатального центра. Однако такие дети нуждаются в дальнейшем медицинском сопровождении, что будет способствовать сохранению их здоровья и повышению качества жизни.

В сфере организации отдыха и оздоровления детей Уполномоченный просил рассмотреть вопрос о выделении средств для ремонта и укрепления материально-технической базы муниципальных детских загородных лагерей, увеличения стоимости путевки в детские оздоровительные лагеря.

Уполномоченный принимает участие в совещаниях, которые проводятся Правительством Республики Хакасия. Примером такой работы является совещание, посвященное реализации плана основных мероприятий Десятилетия детства в Республике Хакасия.

Вопрос подготовки образовательных организаций к началу нового учебного года рассматривался в ходе совещания, организованного заместителем Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия по социальным вопросам. В ходе совещания Уполномоченный озвучил проблемы готовности ряда учреждений образования к приему школьников, а именно школ на ст. Ербинская (г. Сорск), пос. Шира, с. Новотроицкое (Бейский район). Предварительно Уполномоченным предприняты рабочие поездки в указанные образовательные организации, проведены встречи с родителями школьников, педагогическими коллективами, представителями органов местного самоуправления, установлено, что школы не готовы начать образовательный процесс, необходима активизация мер по приведению зданий образовательных организации в соответствие с установленными требованиями.

Так, в августе 2020 года Уполномоченному поступило коллективное обращение родителей Ербинской ООШ – Филиала МБОУ «Сорская СОШ № 3». В июне 2020 года в результате погодной стихии часть кровли здания Ербинской ООШ была снесена. Со слов родителей, ситуация с ремонтом кровли никак не разрешается.

В соответствии со статьей 9 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» организация предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях относится к полномочиям органов местного самоуправления. Из ответа Главы г. Сорска на запрос Уполномоченного установлено, что денежных средств в бюджете города нет, администрацией принято решение осуществлять образовательный процесс в здании филиала, не задействовав аварийные кабинеты. Уполномоченный совместно с координатором партийных проектов Всероссийской партии «Единая Россия» Л. Б. Карповой выехали на ст. Ербинская, осмотрели здание школы, встретились с родителями, провели ряд рабочих встреч.

При содействии заместителя Главы Республики Хакасия – председателя Правительства Республики Хакасия – Министра финансов Республики Хакасия И. И. Войновой был решен вопрос о выделении денежных средств на ремонт кровли.

Уполномоченный входит в состав коллегиальных органов при Правительстве Республики Хакасия: Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, Антинаркотической комиссии, Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, Координационного совета по реализации демографической и семейной политики, Межведомственного совета по вопросам организации отдыха, оздоровления и занятости детей и межведомственной комиссии по профилактике правонарушений и предупреждению чрезвычайных ситуаций в местах отдыха детей, по обеспечению безопасности организованных групп детей по маршрутам их следования всеми видами транспорта.

Принимая участие в работе коллегиальных органов, Уполномоченный вносит предложения по обсуждаемым вопросам. Так, в ходе заседания Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Уполномоченный выступил с сообщением «Об усилении мер пожарной безопасности в местах фактического проживания семей с детьми, состоящими на контроле в социальных службах, и многодетных семьях», озвучила ряд предложений, направленных на профилактику пожаров в семьях с детьми.

В течение 2020 года Уполномоченный являлся постоянным членом *Рабочей группы, созданной при Министерстве здравоохранения Республики Хакасия, по вопросам дооснащения медицинскими изделиями детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций, участвовала в рабочих совещаниях по вопросам обеспечения пациентов, нуждающихся в паллиативной помощи, медицинскими изделиями.*

Представители региональных министерств участвуют в заседаниях рабочих групп, созданных при Уполномоченном. К ним относится, например, Рабочая группа при Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Хакасия по выявлению случаев неправомерного вмешательства в дела семьи, созданная в соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 1.01.2017 № Пр-21.

Представители Министерства образования и науки Республики Хакасия, Министерства здравоохранения Республики Хакасия и специалисты других ведомств стали участниками совещания, которое было посвящено проблеме употребления и сбыта наркотиков и психоактивных веществ среди несовершеннолетних в

республике. Поводом послужило обращение к Уполномоченному гражданских активистов, которые стали очевидцами употребления несовершеннолетними ПАВ и задалась вопросом, что может сделать общество для решения этой проблемы.

Принято решение о создании рабочей группы при Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Хакасия по профилактике деструктивного поведения несовершеннолетних и определены первоочередные задачи: проведение профилактических мероприятий (с привлечением специалистов муниципалитетов), подготовка информационных продуктов для взрослых и детей, активизация работы по выявлению распространителей, популяризация статистической, методической и профилактической информации, запуск социальной рекламы.

Уполномоченный привлекается к проведению мониторинговых мероприятий. Примером может служить проверка целевого и эффективного использования оборудования в рамках реализации Комплекса мер по формированию современной инфраструктуры служб ранней помощи на основании совместного приказа Министерства труда и социальной защиты Республики Хакасия, Министерства образования и науки Республики Хакасия, Министерства здравоохранения Республики Хакасия, Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Хакасия от 06.03.2020 № 83д/100-214/280/4 (о результатах мониторинга смотрите раздел 1.3 настоящего доклада).

Совместно с Министерством труда и социальной защиты Республики Хакасия Уполномоченным велась подготовка к XI Всероссийскому форуму «Вместе ради детей! Ключевые программы партнерства». Уполномоченный возглавил делегацию Республики Хакасия (подробнее об участии в форуме смотрите в разделе 1.5 настоящего доклада).

В соответствии с Порядком предоставления грантов в форме субсидий из республиканского бюджета Республики Хакасия в целях поддержки проектов, направленных на развитие внутреннего и въездного туризма в Республике Хакасия, утвержденным постановлением Правительства Республики Хакасия № 388 от 21.07.2020, Уполномоченный принял участие в работе жюри конкурса проектов на предоставление грантов в целях поддержки проектов, направленных на развитие внутреннего и въездного туризма в Республике Хакасия. В конкурсе также приняли участие проекты, направленные на развитие детского туристического продукта.

Уполномоченный сотрудничает и с **ведомствами правоохранительного блока**: Прокуратурой Республики Хакасия, Следственным управлением Следственного комитета России по Красноярскому краю и Республике Хакасия, Министерством внутренних дел Республики Хакасия, Главным Управлением МЧС по Республике Хакасия, Управлением Федеральной службы судебных приставов России по Республике Хакасия, Управлением Федеральной службы исполнения наказаний России по Республике Хакасия; **надзорными органами**: Управлением федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Хакасия, территориальным органом Росздравнадзора по Республике Хакасия, Государственной инспекцией труда в Республике Хакасия; **внебюджетными фондами**: региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Хакасия, Отделением Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Хакасия, другими ведомствами.

В рамках этого направления взаимодействия осуществляется информационный обмен. Уполномоченный ежеквартально получает информацию о состоянии подростковой и детской преступности, о преступлениях, которые совершены в отношении несовершеннолетних, о фактах гибели и травмирования детей, другую информацию.

Уже традиционным стало проведение совместных приемов Уполномоченного с должностными лицами Прокуратуры Республики Хакасия, Следственного управления Следственного комитета России по Республике Хакасия, Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Хакасия. Такая форма работы способствует более результативному рассмотрению обращений и решению вопросов, которые ставятся заявителями.

Уполномоченный систематически посещает ФКУ «СИЗО-1», где содержатся под стражей несовершеннолетние подозреваемые и обвиняемые, знакомится с условиями их содержания. Принимает участие в проведении праздничных мероприятий. Так, в День знаний Уполномоченный поздравил ребят с началом учебного года, подарил им книги. Вопросы, связанные с защитой прав и законных интересов детей, возникают и у взрослых, содержащихся под стражей либо отбывающих наказание в виде лишения свободы. Информация об их поступлении оперативно доводится до сведения Уполномоченного, при необходимости личной встречи Уполномоченный выезжает на место, принимает соответствующие обращения, работает с ними в установленном законом порядке. Всего в течение 2020 года было предпринято 4 таких выезда.

Взаимодействие осуществляется и по линии профилактической работы, обеспечения безопасности несовершеннолетних. Ведомства правоохранительного блока являются активными участниками всероссийской акции «Безопасность детства», участвуют в рабочих группах, совещаниях, проводимых Уполномоченным.

При работе с обращениями, которые связаны с семейным неблагополучием, девиантным поведением подростков, Уполномоченный работает совместно с должностными лицами отделения (по делам несовершеннолетних) ООДУУП и ПДН МВД по Республике Хакасия: они предпринимает выезды на место, содействуют урегулированию конфликтов, прорабатывают комплекс мер, необходимых в каждом конкретном случае.

Проводятся совместные профилактические акции. Так, сотрудники аппарата Уполномоченного участвовали в профилактическом мероприятии «Дети и транспорт», организованном Абаканским линейным отделом МВД России. Детям, проживающим в поселках при станциях Аскизского района (Югачи, Казановская, Бирикчуль), напомнили правила поведения и предупредили об опасностях на железной дороге.

«Платформа твоей безопасности» — еще один проект, организованный Абаканским линейным отделом МВД России, был направлен на профилактику кибермошенничества, правонарушений, преступлений и травматизма на объектах железнодорожного транспорта. Акция проходила на перроне железнодорожного вокзала станции «Абакан», где была организована и работала площадка Уполномоченного.

Уполномоченный принял участие во всероссийской видеоконференции «Родительский всеобуч» по профилактике детского дорожно-транспортного

травматизма, организованной ГОУБДД МВД России в рамках Недели безопасности дорожного движения.

Совместное направление профилактической работы осуществляется и с привлечением средств массовой информации. Примерами такой работы являются совместные выступления, интервью: эфир программы «Интервью дня», в котором Уполномоченный со старшим помощником прокурора Республики Хакасия Е. Н. Вотяковой осветили вопросы детской безопасности. В прямом эфире радиостанции «Радио России-Хакасия» совместно со старшим инспектором по пропаганде УГИБДД МВД по Хакасии Н. В. Возовой помощник Уполномоченного Т. А. Вальдт затронула тему «О роли родителей в формировании навыков безопасного поведения детей на дорогах».

Вопросы безопасности по итогам летнего периода были озвучены в ходе брифинга, организованного МВД по Республике Хакасия.

На базе аппарата Уполномоченного было организовано участие представителей органов – субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Республики Хакасия в вебинаре «Профилактика никотиносодержащей продукции среди несовершеннолетних. Медицинский аспект», организованном Центром информационной безопасности АНО «ЗАЩИТА» (Вологодская область, г. Череповец).

Уполномоченный сотрудничает с *Общественной палатой Республики Хакасия*. Примером сотрудничества является участие в круглом столе «Традиционные семейные ценности: проблемы современного общества».

Важным направлением межведомственного взаимодействия является *сотрудничество с администрациями муниципальных городов и районов Республики Хакасия*. В результате совместной деятельности ежегодно планируются и проводятся выездные приемы Уполномоченного, организуются встречи с несовершеннолетними и их родителями, проводятся круглые столы. Так, в Алтайском районе проведен круглый стол «Роль семьи в воспитании детей», в Боградском районе – круглый стол «Защита прав ребёнка – ответственность взрослого».

Органы местного самоуправления содействуют Уполномоченному в проведении мониторинговых мероприятий, осуществляя подготовку и направление необходимой информации. По представлению органов местного самоуправления назначаются помощники Уполномоченного, работающие на общественных началах, участники Детского общественного совета. В рамках работы с обращениями граждан муниципалитеты содействуют восстановлению нарушенных прав и законных интересов детей.

Еще одно направление: сотрудничество с *общественными организациями*. В рамках данного направления Уполномоченный сотрудничает с Общественной организацией Республики Хакасия «Школа жизни Шалвы Амонашвили», в которую входят педагоги – последователи направления гуманной педагогики. В течение 2020 года принимал участие в XIV Международных родительских чтениях «Семья-образец будущего единства человечества», в XIX Международных чтениях по гуманной педагогике на тему «Воля есть драгоценнейшая победа», VI Фестивале уроков доброты с детьми дошкольного возраста на основе концепции гуманной педагогики (организаторы Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования

города Абакана «Центр детского творчества», Республиканская общественная организация «Центр гуманной педагогики РХ «Школа Жизни» Шалвы Амонашвили».

Уполномоченный сотрудничает с общественным движением «Матери России», в целях поддержки семейных ценностей ежегодно принимает участие в торжественных мероприятиях, посвященных семейному празднику — Дню семьи, любви и верности, организуемых общественным движением и Всероссийской политической партией «Единая Россия».

С различными общественными организациями, такими как «Мир добра», «Южно-Сибирская организация практических психологов», благотворительные фонды «Кристалл», «Здоровая Хакасия», «Дети Абакана» реализуются разнообразные проекты, проводятся мероприятия, налажен информационный обмен и конструктивное взаимодействие.

Уполномоченный *участвует в проведении мероприятий, направленных на поддержку творческих способностей и развитие детей.* В 2020 году такими мероприятиями стали: заключительное мероприятие XV Международного конкурса детского творчества «Красота Божьего мира» (организатор Абаканская епархия Русской православной церкви), торжественное мероприятие, посвященное 45-летию спортивной школы настольного тенниса г. Абакана (организатор Муниципальное бюджетное учреждение г. Абакана «Спортивная школа настольного тенниса»), праздничный концерт, посвященный Международному женскому дню 8 марта, праздник песни и строя, посвященный Дню защитника отечества (организатор ФГБП ОУ «Абаканское специальное учебно-воспитательное учреждение открытого типа»).

В течение 2020 года Уполномоченный *взаимодействовал со средствами массовой информации:* выступал в эфирах региональных телекомпаний ГТРК «Хакасия», Республиканская телевизионная сеть Хакасии, «Абакан-24», радиостанции «Радио России. Хакасия», «Радио «Звезда», республиканская газета «Хакасия» и другие. Уполномоченным озвучивались вопросы защиты прав и законных интересов детей, использования средств материнского капитала, профилактики семейного насилия, неисполнения родителями обязанностей по содержанию несовершеннолетних детей, вопросы, связанные с браком, родительством, воспитанием детей. В эфирах ГТРК «Хакасия», транслируемых на хакасском языке, участвовала главный эксперт Уполномоченного М. А. Субракова.

Средства массовой информации – площадка, с использованием которой Уполномоченный обращается к широкому кругу несовершеннолетних и их родителям. Так, в марте 2020 года Уполномоченный обратился к детям Республики Хакасия и их законным представителям с просьбой соблюдать режим самоизоляции в период неблагоприятной санитарно-эпидемиологической ситуации. На сайте Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Хакасия, странице в приложении «Инстаграм» публикуются различные информационно-методические материалы.

Таким образом, Уполномоченный с целью повышения эффективности защиты прав и законных интересов детей, помощи и поддержки семей с детьми активно взаимодействует с государственными органами власти, органами местного самоуправления, институтами гражданского общества, постоянно расширяя и совершенствуя форматы сотрудничества, вовлекая в работу всё большее и большее число представителей профессионального сообщества, общественных организаций, гражданских активистов.

1.3

Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами власти, органами местного самоуправления, организациями для детей



В соответствии со статьей 14 Закона Республики Хакасия от 08.11.2011 № 90-ЗРХ «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Хакасия» одним из полномочий Уполномоченного является мониторинг и анализ реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов ребёнка на территории Республики Хакасия.

Мониторинговые мероприятия осуществляются по ряду направлений.

Блок вопросов в сфере охраны прав детей находится на постоянном контроле Уполномоченного. К ним относятся: факты гибели детей от внешних причин, факты незаконного вмешательства в дела семьи, вопросы организации питания, отдыха и оздоровления детей, другие вопросы. На основании поручения Президента Российской Федерации от 01.01.2017 года № Пр-21 «О проведении анализа практики изъятия несовершеннолетних из семей с точки зрения избыточно применяемых мер или неправомерного вмешательства в семью» Уполномоченным по правам ребёнка в Республике Хакасия систематически анализируются случаи вмешательства в дела семьи, обеспечение прав детей, находящихся в социально опасном положении, в том числе факты длительного пребывания детей в возрасте до 4 лет в стационарных отделениях больниц по социальным показаниям.

Ряд мониторинговых мероприятий проводится по запросам Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка, по запросам уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации.

В рамках взаимодействия с органами исполнительной власти Республики Хакасия проводятся совместные исследования работы учреждений системы образования, здравоохранения, социальной защиты.

Для проведения мониторинговых мероприятий Уполномоченный направляет запросы в органы государственной власти, органы местного самоуправления, посещает учреждения образования, здравоохранения, социальной защиты, спорта, культуры. Например, в первом квартале 2020 года, до введения ограничительных мероприятий, Уполномоченный ознакомился с работой:

- детского отделения ГБУЗ РХ «Саяногорская межрайонная больница рабочего поселка Майна»,
- ГБУЗ РХ «Копьевская районная больница»,

- ГБУ РХ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, «Детский дом «Ласточка»,
- физкультурно-оздоровительного комплекса «Тепсей» в части оказания услуг адаптивной физической культуры.

МОНИТОРИНГ ОРГАНИЗАЦИИ ПИТАНИЯ ДЕТЕЙ В ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ

В 2020 году Уполномоченным проводился мониторинг *организации бесплатного питания для школьников, которые имеют статус детей с ограниченными возможностями здоровья*. В соответствии с частью 7 статьи 79 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» закреплено право указанной категории детей на обеспечение бесплатным двухразовым питанием. Если ребенок получает образование в домашних условиях, закон предусматривает право таких детей на получение сухого пайка или денежной компенсации. Как показали мониторинговые мероприятия, в большинстве муниципальных образований Республики Хакасия данное право детей с ограниченными возможностями здоровья нарушается. В связи с этим в адрес глав муниципальных образований направлены заключения с рекомендациями предусмотреть в местном бюджете средства на указанные цели. Всего направлено 9 заключений.

В настоящее время бесплатным питанием обеспечиваются дети с ограниченными возможностями здоровья в девяти муниципальных образованиях: г. Абаза, г. Саяногорск, г. Сорск, г. Черногорск, Бейский район, Орджоникидзевский район, Таштыпский район, Усть-Абаканский район, Аскизский район (подробнее об организации питания детей в разделе 2.4).

Предметом мониторинговых мероприятий Уполномоченного стали и проблемы *организации питания детей с пищевыми особенностями (страдающих пищевой аллергией, сахарным диабетом и иными заболеваниями, требующими диетического питания)*.

В дошкольных образовательных организациях Республики Хакасия обучается 463 ребёнка с пищевыми особенностями, в общеобразовательных организациях – 1 040 детей.

В общеобразовательных организациях Республики Хакасия для детей с сахарным диабетом и пищевыми аллергиями специализированное питание не организовано. По согласованию с родителями дети питаются в школьной столовой, употребляя в пищу только разрешенные по медицинским показаниям продукты. В отдельных образовательных организациях для детей, страдающих хронической пищевой аллергией, готовятся блюда с заменой продуктов, вызывающих аллергию (например, компот – на несладкий чай, исключают молочную кашу, белок). Несовершеннолетние с сахарным диабетом во время пребывания в образовательной организации, независимо от расписания занятий, имеют возможность в положенное время принимать пищу.

Анализ ситуации показал, что в республике отсутствует единая система учета детей, нуждающихся в лечебно-профилактическом питании. Родители имеют право не сообщать в школу об особенностях питания своего ребёнка, и поскольку питание в школе — это право, а не обязанность родителей, то образовательная организация не

учитывает такого ребёнка, как ребёнка с особыми потребностями. Таким образом, количество детей с пищевыми особенностями (сахарный диабет, пищевая аллергия и иное) по данным образовательных организаций не совпадает с количеством детей по данным медицинских организаций.

Руководители образовательных организаций указывают на сложности в организации питания для таких детей, в том числе при разработке специального меню, отмечают отсутствие квалифицированных кадров (врач-диетолог, диетсестра, технолог-калькулятор). Организация лечебно-профилактического питания требует сравнительно высоких финансовых затрат, что непосильно для бюджета ряда муниципальных образований, особенно сельских.

По результатам мониторинга Уполномоченный с привлечением Советов отцов, общественных организаций, родительской общественности провел работу по разъяснению родителям их прав на проведение контроля качества питания несовершеннолетних в образовательных организациях в целях эффективного и оперативного пресечения нарушений при организации питания детей, в том числе при организации питания детей с пищевыми особенностями.

Уполномоченный по правам ребёнка в Республике Хакасия обратился к Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка по проблемным вопросам организации школьного питания, разрешение которых возможно на федеральном уровне.

МОНИТОРИНГ СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В ВОЗРАСТЕ ДО 4 ЛЕТ, ПОМЕЩЕННЫХ В МЕДИЦИНСКУЮ ОРГАНИЗАЦИЮ БЕЗ МЕДИЦИНСКИХ ОСНОВАНИЙ

В течение 2020 года выявлялись нарушения прав несовершеннолетних в возрасте до четырех лет, которые на основании подпунктов 3, 5 пункта 1 статьи 18 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» по социальным показаниям помещаются в учреждения здравоохранения.

Статья 30 Закона Республики Хакасия от 08.07.2005 № 50-ЗРХ «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Республике Хакасия» предусматривает, что дети в возрасте до четырех лет, заблудившиеся, подкинутые или лишившиеся родительского попечения по другой причине, передаются в медицинские организации для выхаживания, содержания и воспитания.

Для указанных целей создаются дома ребёнка, которые в Номенклатуре медицинских организаций, утвержденной Приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 06.08.2013 № 529н, поименованы в качестве лечебно-профилактических организаций. Приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 12.04.2012 № 344н утверждено Типовое положение о доме ребёнка, согласно которому к основным задачам таких медицинских организаций относится создание детям благоприятных условий, приближенных к домашним, способствующих умственному, эмоциональному и физическому развитию личности.

В Республике Хакасия такая специализированная медицинская организация отсутствует. В связи с отсутствием дома ребёнка все безнадзорные и беспризорные дети в возрасте до четырех лет, помещаются в стационарные отделения детских

больниц на так называемые «социальные койки». Основная задача указанных медицинских организаций – оказание лечебно-профилактической помощи детям. Следовательно, дети могут быть помещены туда исключительно в случаях, когда состояние здоровья ребёнка требует оказания первичной специализированной медицинской помощи (медицинской реабилитации).

На практике в стационарных отделениях детских больниц находятся и здоровые дети, которые в медицинской помощи не нуждаются. Сроки их пребывания в медицинских организациях в некоторых случаях достигают 6 месяцев. В соответствии со статьей 20 Конвенции о правах ребёнка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989), ребёнок, который временно или постоянно лишен своего семейного окружения или который в его собственных наилучших интересах не может оставаться в таком окружении, имеет право на особую защиту и помощь, предоставляемые государством. Статья 27 Конвенции о правах ребёнка закрепляет обязанность государств-участников признавать право каждого ребёнка на уровень жизни, необходимый для физического, умственного, духовного, нравственного и социального развития ребёнка.

В стационарах детских больниц Республики Хакасия нет условий для постоянного проживания и развития детей (нет развивающего оборудования, не организована адаптированная к домашним условиям среда), отсутствует персонал, на который бы возлагались воспитательные функции (в обязанности медицинских сотрудников не входят прогулки, игры с детьми). Отсутствие развивающей среды, необходимого контакта со взрослыми негативно сказывается на развитии детей раннего возраста, может повлечь за собой отставание в психическом и физическом развитии, а также более серьезные последствия. Здоровые дети находятся в постоянном контакте с больными пациентами, что увеличивает риск их заражения внутрибольничной инфекцией. Особенно указанные риски возросли в период пандемии.

В связи с этим Уполномоченный считает необходимым решить вопрос об определении организации, в которой будут созданы условия для круглосуточного содержания, воспитания, оказания медицинской и социальной помощи, комплексной медико-психологической и педагогической реабилитации, защиты прав и законных интересов детей с рождения до четырехлетнего возраста включительно, имеющих родителей (законных представителей) и временно помещенных в соответствующие организации на основании действующего законодательства Российской Федерации.

В целях разрешения сложившейся проблемы Уполномоченный направлял заключения о нарушении прав детей при помещении в учреждения здравоохранения, оказывал содействие по сокращению сроков пребывания детей в больнице, что позволяло сократить защитить права конкретного ребёнка.

Всего в течение 2020 года Уполномоченным направлен ряд заключений в адрес органов местного самоуправления. Соответствующая информация неоднократно направлялась в адрес Правительства Республики Хакасия.

МОНИТОРИНГ РЕАЛИЗАЦИИ КОМПЛЕКСА МЕР ПО ФОРМИРОВАНИЮ ИНФРАСТРУКТУРЫ СЛУЖБ РАННЕЙ ПОМОЩИ

На основании совместного приказа Министерства труда и социальной защиты Республики Хакасия, Министерства образования и науки Республики Хакасия, Министерства здравоохранения Республики Хакасия, Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Хакасия от 06.03.2020 № 83д/100-214/280/4 была проведена проверка целевого и эффективного использования оборудования в рамках реализации Комплекса мер по формированию современной инфраструктуры служб ранней помощи.

«Комплекс мер по формированию современной инфраструктуры служб ранней помощи в Республике Хакасия на 2018–2019 годы» получил грантовую поддержку Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

За счет полученных средств на базе образовательных, медицинских и социозащитных организаций созданы новые структурные подразделения и службы, приобретено оборудование, внедрены инновационные технологии реабилитации детей-инвалидов. Все приобретенное оборудование поставлено на учет, используется по назначению.

В соответствии с Концепцией развития ранней помощи в Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.08.2016 № 1839-р, созданные службы ранней помощи обеспечивают максимальный охват семей с детьми целевой группы в местах их непосредственного проживания.

В ходе мониторинговых мероприятий установлено, что каждая организация, на базе которой организованы специальные условия и оказываются услуги ранней помощи, работает обособленно, принимает ограниченное количество детей. Например, службы сопровождения замещающих семей оказывают раннюю помощь только детям раннего возраста, воспитывающимся в замещающих семьях, семьях, находящихся в социально опасном положении, детям, находящимся в учреждении для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Такой подход охватывает только ограниченное число детей, не обеспечивает потребность муниципального образования. Есть случаи, когда полученное оборудование простаивает.

Для максимального охвата детей, нуждающихся в оказании услуг ранней помощи, необходимо осуществить переход от частных моделей организации ранней помощи к созданию единой системы, реализовать комплекс дополнительных мероприятий, направленных на организацию межведомственного взаимодействия.

В Республике Хакасия необходимо разработать и утвердить порядок выявления и учета детей в возрасте от 0 до 3 лет, нуждающихся в оказании ранней помощи; порядок формирования и ведения банка детей, нуждающихся в оказании ранней помощи; порядок направления детей на получение услуг ранней помощи, перечень услуг ранней помощи детям и их семьям, оказываемых в учреждениях, организациях различной ведомственной принадлежности, административные регламенты, определяющие порядок межведомственного взаимодействия по оказанию услуг ранней помощи детям и их семьям в учреждениях и организациях различной

ведомственной принадлежности. Указанные рекомендации направлены в уполномоченные органы.

МОНИТОРИНГ ОКАЗАНИЯ ПАЛЛИАТИВНОЙ ПОМОЩИ ДЕТЯМ

Федеральным законом от 06.03.2019 № 18-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» по вопросам оказания паллиативной медицинской помощи», а также Указом Президента Российской Федерации от 06.06.2019 № 254 «О Стратегии развития здравоохранения в Российской Федерации на период до 2025 года», которые подчеркивают значимость системы паллиативной помощи и необходимость ее развития.

Для улучшения качества осуществляемой помощи и формирования базы данных, необходимой для систематической поддержки и развития данной области, в Российской Федерации был инициирован проект «Повышение качества паллиативной помощи детям за счет внедрения системы мониторинга, развития социального партнерства в интересах детей и укрепления сотрудничества экспертного сообщества и Уполномоченных по правам ребёнка». Данный проект направлен на решение двух основных задач развития паллиативной помощи детям: повышение качества оказываемых услуг и улучшение межведомственного взаимодействия, без которого невозможно обеспечить качественную и комплексную помощь ребёнку с тяжелым и неизлечимым заболеванием.

На основании запроса Уполномоченного при Президенте Российской Федерации соответствующие анкеты для заполнения были направлены в Министерство здравоохранения Республики Хакасия, Министерство образования и науки Республики Хакасия, Министерство труда и социальной защиты Республики Хакасия. Уполномоченный ознакомился с работой ГБУЗ РХ «Республиканская детская клиническая больница» в части организации паллиативной помощи детям.

Важная задача паллиативной помощи – оказание комплексной помощи ребёнку, которая должна включать не только оказание медицинских услуг, но и освоение детьми образовательных, развивающих программ, психологическую помощь и другие направления. Это задача не только здравоохранения, но и других уполномоченных ведомств.

Данные показали, что на начало 2020 года:

– паллиативную помощь детям амбулаторно и стационарно оказывает ГБУЗ РХ «Республиканская детская клиническая больница», соответствующие лицензии имеются, дети могут проживать в стационаре как с родными, так и без родных;

– в учреждении организовано обучение родителей самостоятельному уходу за детьми, нуждающимся в паллиативной помощи (в случаях, когда ребенок может находиться дома);

– имеется дефицит финансирования для приобретения специального лечебного питания, для обеспечения детей медицинскими изделиями из группы «Реабилитационные и адаптированные для инвалидов медицинские» (изделия бытовые адаптированные вспомогательные и общепольничные медицинские изделия (кровать медицинские и сопутствующие изделия, матрасы медицинские и сопутствующие изделия, подушки медицинские и др.), специализированный

транспорт для выездной патронажной бригады с оборудованием для оказания экстренной паллиативной медицинской помощи;

- отсутствуют социально ориентированные некоммерческие организации и благотворительные фонды, осуществляющие свою деятельность в сфере оказания паллиативной помощи детям;

- в перечень услуг, предлагаемых семьям детей, нуждающихся в оказании паллиативной помощи, не входит программа «социальной передышки»;

- программа «социальной передышки», социальная помощь родителям и другим членам семьи детей, нуждающихся в оказании паллиативной помощи, мероприятия досугового характера для детей в стационарных медицинских учреждениях проводятся силами медицинского персонала.

Для повышения качества паллиативной помощи детям необходимо:

- увеличить ассигнования из федерального бюджета для открытия дополнительных коек и оснащения отделений стационара, выездной патронажной бригады и амбулаторий в соответствии со стандартами;

- провести подготовку и переподготовку медицинских кадров, укомплектование штатов необходимым количеством медицинского персонала;

- усилить работу социальных служб по сопровождению семей, имеющих паллиативных детей (помощь в уходе за ребенком, психологическая адаптация и т.п.);

- организовать межведомственное взаимодействие образовательных организаций, медицинских организаций и организаций социального обслуживания населения по вопросам оказания паллиативной помощи детям.

Уполномоченный обратился в Правительство Республики Хакасия с предложением активизировать межведомственную работу по организации паллиативной помощи детям в Республике Хакасия.

В течение 2020 года Уполномоченным проводились и другие мониторинговые мероприятия, результаты которых отражены в разделе 2 (в том числе по вопросу организации школьных служб примирения, отдыха и оздоровления детей, использования средств материнского капитала на улучшение жилищных условий и др.).

Мониторинговые мероприятия являются важной составной частью деятельности Уполномоченного, позволяют получить объективную информацию о состоянии дел в той или иной сфере детства. Выводы и рекомендации направлены на предотвращение системных нарушений прав и законных интересов ребёнка, на улучшение положения детей.

1.4

Участие в работе по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики в субъектах Российской Федерации по защите прав и законных интересов детей



В соответствии с пунктом 6 и пунктом 7 части 1 статьи 15 Закона Республики Хакасия от 08.11.2011 № 90-ЗРХ «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Хакасия» Уполномоченный для выполнения стоящих перед ним задач:

- принимает участие в заседаниях Верховного Совета Республики Хакасия,
- направляет в органы государственной власти Республики Хакасия и органы местного самоуправления в Республике Хакасия мотивированные предложения об издании (принятии) нормативных правовых актов, о внесении в нормативные правовые акты изменений, направленных на обеспечение реализации и соблюдения прав и законных интересов ребёнка, признании нормативных правовых актов утратившими силу или приостановлении их действия в случаях, если эти акты нарушают права и законные интересы ребёнка.

В течение 2020 года Уполномоченный участвовал в обсуждении законопроектов, вносимых на рассмотрение, а также рассматриваемых законодательными органами как федерального, так и регионального уровня, направлял в адрес субъектов законодательной инициативы предложения о внесении изменений в действующее законодательство, принятии нормативных правовых актов.

В рамках этой деятельности Уполномоченный принял участие в Рабочей группе Правительства Республики Хакасия по подготовке предложений о внесении поправок в Конституцию Российской Федерации.

По запросу Комитета по конституционному законодательству, государственному строительству, законности и правопорядку Верховного Совета Республики Хакасия Уполномоченным изучен **проект федерального закона «О профилактике семейно-бытового насилия в Российской Федерации»**. В связи с наличием в законопроекте юридико-технических ошибок, дублирования действующих норм российского законодательства Уполномоченный не поддержал принятие законопроекта.

Вместе с тем совершение преступлений и правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений является одной из острых проблем, которые требуют вмешательства государства. В адрес Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Хакасия регулярно поступают обращения, связанные с совершением насильственных действий в семье, которые применяются в отношении женщин и детей. Таким преступлениям, как правило, предшествует длительная противоправная деятельность одного или нескольких членов семьи.

В подавляющем большинстве случаев такие действия носят латентный характер, так как жертва насилия стремится не афишировать ситуацию, опасаясь подвергнуться осуждению со стороны общества, потерять детей, лишиться материальной поддержки, повторения всплеск насилия. Несовершеннолетние в силу возраста, зависимости от взрослых, чувства страха не могут заявить о применяемом в отношении них насилии. Даже если насильственные действия совершаются в отношении взрослых членов семьи, дети переживают те же психические последствия, что испытывает жертва, так называемую «вторичную виктимизацию». Исследователи отмечают такие последствия, как нарушение физического и психического развития, заболевания, трудности социализации, аутоагрессивное поведение (нанесение себе травм, суицидальные попытки), формирование личностных, эмоциональных и поведенческих особенностей, отрицательно влияющих на дальнейшую жизнь ребёнка.

В целях повышения эффективности механизма защиты прав несовершеннолетних Уполномоченным предложено внести изменения в действующие Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, Уголовный кодекс Российской Федерации, Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации». Разработаны соответствующие проекты о введении запретительных мер, направленных на защиту потерпевших от повторных посягательств, обеспечении бесплатной психологической и юридической помощью всех пострадавших от домашнего насилия вне зависимости от уровня доходов семьи, наличия регистрации по месту жительства или гражданства.

Продолжением этой темы стало участие Уполномоченного в заседании круглого стола Комитета по конституционному законодательству, государственному строительству, законности и правопорядку по теме: «Профилактика насилия в семье. Законодательные инициативы».

Уполномоченный являлся одним из инициаторов запрета на территории Республики Хакасия продажи никотиносодержащей продукции несовершеннолетним. Разработан текст соответствующего законопроекта. Поводом для такой инициативы послужила тревожная ситуация с потреблением несовершеннолетними бездымных табачных изделий (снюсов, нюхательного и жевательного табака). Концентрация никотина в этих продуктах воздействует на мозг, приводит к развитию зависимости, функциональным изменениям легких, наносит непоправимый вред здоровью подростков. Ситуация осложнялась тем, что такая продукция, как снюсы, производителями выпускается, в том числе в виде конфет, что создавало иллюзию безопасности. В некоторых случаях употребление такой продукции приводило к тяжелой интоксикации, нарушениям работы сердца, остановке дыхания у подростков.

Предложение Уполномоченного было поддержано. С законодательной инициативой о принятии Закона Республики Хакасия «Об установлении ограничений розничной продажи отдельных видов товаров несовершеннолетним на территории Республики Хакасия» выступило Министерство по делам юстиции и региональной безопасности Республики Хакасия. С учетом поправок Верховным Советом Республики Хакасия был принят Закон Республики Хакасия «О запрете оборота на

территории Республики Хакасия бестабачной никотиносодержащей продукции, электронных систем доставки никотина и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Хакасия в связи с установлением административной ответственности за нарушение данного запрета».

В продолжение этой работы в марте 2020 года Уполномоченный принял участие в Рабочей группе Комитета по конституционному законодательству, государственному строительству, законности и правопорядку, где на основании протеста прокурора Республики Хакасия рассматривались вопросы соответствия закона действующему законодательству.

Федеральным законом от 31.07.2020 № 303-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу охраны здоровья граждан от последствий потребления никотиносодержащей продукции» внесены изменения в Федеральный закон от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотиносодержащей продукции», согласно которым продажа несовершеннолетним любой продукции, содержащей никотин, запрещена.

Уполномоченный принял участие в работе над *проектом Закона Республики Хакасия № 15-37/37-7 «О контрольной деятельности Верховного Совета Республики Хакасия»*. Замечания и предложения были направлены в адрес Комитета по конституционному законодательству, государственному строительству, законности и правопорядку Верховного Совета Республики Хакасия.

Уполномоченный поддержал инициативу Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия о *внесении изменений в статью 7 Закона Республики Хакасия от 25.11.2002 № 66 «О транспортном налоге»*, в соответствии с которой льготы по транспортному налогу, предоставляемые многодетным семьям, не распространяются на семьи, в которых воспитываются дети, находящиеся под опекой и попечительством. Эта позиция была озвучена в ходе Рабочего совещания по вопросу предоставления льгот приемным многодетным семьям по транспортному налогу при Уполномоченном по правам человека в Республике Хакасия.

В ходе работы с обращениями законных представителей несовершеннолетних Уполномоченный столкнулся с проблемой получения профессионального образования детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей.

В соответствии с *пунктом 3 статьи 6 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»* дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лица, потерявшие в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающиеся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам и (или) по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих, имеют право на полное государственное обеспечение до завершения обучения по образовательным программам.

Такое право распространяется только на лиц, которые обучаются за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Дети, которые получают образование на внебюджетной (коммерческой) основе, право

на полное государственное обеспечение не имеют. Отсутствуют преимущества у этих детей и при рассмотрении вопросов о переводе на бесплатное обучение.

Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, получающие образование на внебюджетной основе, по достижении 18 лет утрачивают право на получение ежемесячного пособия на содержание, в отсутствие источника дохода вынуждены оставлять обучение. В этой категории дети, которые обучаются на «хорошо» и «отлично», не имеют академической задолженности.

Уполномоченный обратился в Комитет Верховного Совета Республики Хакасия по культуре, образованию и науке с просьбой выйти с законодательской инициативой о внесении изменений *в пункт 3 статьи 6 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»*, действие которой в части предоставления права на получение мер государственной поддержки распространить на всех лиц указанной категории, независимо от того, за счет каких средств обучается ребенок.

Указанную инициативу Уполномоченный представил в ходе заседания комитета. Депутаты предложили Уполномоченному провести мониторинг указанной проблемы в разрезе других субъектов Российской Федерации. После проведения мониторинга работа будет продолжена.

Еще одна инициатива Уполномоченного связана с реализацией *Указа Президента Российской Федерации от 20.03.2020 № 199 «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»*, предусматривающего ежемесячные денежные выплаты на ребенка от 3 до 7 лет включительно. В соответствии с пунктом 3 Указа ежемесячная выплата предоставляется в случае, если размер среднедушевого дохода семьи не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в субъекте Российской Федерации. Родители несовершеннолетних в обращениях к Уполномоченному сообщают, что зачастую доход семьи превышал величину прожиточного минимума на незначительную сумму (5 рублей, 56 рублей, 104 рубля) либо в состав дохода была включена разовая выплата. В подобной ситуации оказались молодые, многодетные, малообеспеченные семьи, нуждающиеся в поддержке государства. Уполномоченный обратился к первому заместителю председателя комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей с просьбой инициировать изменение указанной нормы, исключить критерий нуждаемости для получения ежемесячных денежных выплат.

В течение 2018, 2019 годов Уполномоченный обращался с инициативой о внесении изменений в *Порядок предоставления набора социальных услуг отдельным категориям граждан, утвержденный приказом Минздравсоцразвития России от 29.12.2004 № 328*. Указанный документ предусматривает порядок обеспечения бесплатного проезда детей-инвалидов к месту лечения и обратно. В основе этой льготы заложен принцип, согласно которому бесплатная перевозка осуществляется железнодорожным транспортом. Получение проездных документов на авиационный транспорт допускается либо при отсутствии железнодорожного сообщения, либо при меньшей стоимости авиаперелета по сравнению со стоимостью проезда железнодорожным транспортом, либо при наличии у ребенка-инвалида заболевания или травмы спинного мозга. В 2020 году работа в этом направлении

продолжена. В условиях отдаленности Сибирского федерального округа от клиник Центрального федерального округа, где зачастую получают высокотехнологичную медицинскую помощь дети-инвалиды, проживающие в Республике Хакасия, следование железнодорожным транспортом крайне затруднительно в связи с особенностями развития детей, влечет дополнительные затраты на прохождение лабораторных исследований, срок действия которых ограничен.

В соответствии с *частью 2.1 статьи 37 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»* обучающиеся по образовательным программам начального общего образования обеспечиваются бесплатным горячим питанием. Льгота распространяется только на обучающихся государственных образовательных организаций. На территории г. Абакана образовательную деятельность осуществляет частное образовательное учреждение «Православная гимназия имени Святителя Иннокентия Московского», которое существует на частные пожертвования и сбора средств за услуги обучения не осуществляет. Большинство обучающихся данной образовательной организации являются детьми из многодетных или малообеспеченных семей, которые также нуждаются в мерах поддержки. На этих школьников право на получение бесплатного горячего питания не распространяется.

Решением проблемы может быть внесение изменений в Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», включение детей, получающих начальное общее образование в негосударственных образовательных организациях, в число имеющих право на обеспечение бесплатным горячим питанием.

В четвертом квартале 2020 года Уполномоченный обратился в Верховный Совет Республики Хакасия с предложением рассмотреть вопрос о возможности внесения изменений в *Закон Республики Хакасия от 16.11.2009 № 126-ЗРХ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок и межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Республики Хакасия»*.

Необходимость такой инициативы была вызвана поступающими в адрес Уполномоченного обращениями о высадке несовершеннолетних пассажиров, следующих без сопровождения взрослых, из общественного транспорта в неблагоприятных погодных условиях, в местности, где нахождение детей без взрослых может быть опасным.

Во всех случаях высадка детей формально соответствовала требованиям закона (дети забывали или теряли деньги для проезда, не имели защитной или гигиенической маски). Однако из-за удаленности места проживания они не могли добраться домой (например, в г. Саяногорске малолетний пассажир более часа не мог сесть в автобус, следующий маршрутом до пос. Майна) либо добирались достаточно продолжительный участок по безлюдной местности, вдоль проезжей части, не оборудованной тротуаром, в условиях сильного ветра и мокрого снега.

В ряде субъектов Российской Федерации в региональное законодательство введены нормы, запрещающие принудительную высадку несовершеннолетних из транспортных средств.

На территории Республики Хакасия таких ограничений не установлено. Вместе с тем принудительная высадка несовершеннолетних пассажиров, не оплативших проезд, в неблагоприятных погодных, дорожных и иных условиях, создает угрозу безопасности детей.

Инициатива Уполномоченного была поддержана депутатами Верховного Совета Республики Хакасия. Министерством транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия разработан соответствующий законопроект, согласованный с Уполномоченным.

В феврале 2021 года в Федеральный закон от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» были внесены изменения, запрещающие требовать от детей в возрасте до 16 лет, следующих без сопровождения взрослых и не оплативших проезд, покинуть транспортное средство.

Участие в работе по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики направлено на создание наилучших условий для рождения, развития и воспитания детей, обеспечение прав, интересов и потребностей каждого ребенка, проживающего в Республике Хакасия, соблюдение приоритетности сохранности для ребенка родной семьи.

1.5

Инициативы, социальные проекты, акции



Республика Хакасия участвует во **всероссийских акциях, проводимых по инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка.**

Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребёнка А. Ю. Кузнецовой и Всероссийским детско-юношеским военно-патриотическим общественным движением «ЮНАРМИЯ» был инициирован **всероссийский конкурс «Письмо солдату. О детях войны»**, посвященный 75-й годовщине Победы в Великой Отечественной войне. В конкурсе приняли участие и ребята из Республики Хакасия, представив более 100 работ. Уполномоченным организован и проведен региональный этап конкурса, собраны работы детей, сформирована конкурсная комиссия, обеспечена ее работа. Селиваненко Дарья, обучающаяся в 7 классе МБОУ «Гимназия» г. Абакана, стала одним из победителей федерального этапа конкурса в номинации «Письмо». Уполномоченным проведена церемония награждения победителей республиканского и федерального этапов конкурса.

При поддержке и участии Уполномоченного прошел **Семейный фестиваль в рамках Всероссийской акции «Отцовский патруль. Мы ГОТОВЫ»** (организатор ХБОУ РХ «Хакасская национальная гимназия-интернат им. Н. Ф. Катанова»). В 2019 году в фестивале приняли участие 26 семей, в 2020 году количество участников возросло в два раза – до 52 семей.

В 2020 году традиционно проводилась **Всероссийская акция «Безопасность детства»**, инициированная Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка. Акция проходит два этапа, включая летний и зимний периоды.

В Акции приняли участие представители Совета отцов при Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Хакасия, регионального отделения ОНФ, Управления МЧС по Республике Хакасия, МВД по Республике Хакасия, Линейного отдела полиции МВД России на станции Абакан, добровольных народных дружин, администраций муниципалитетов, активисты общественных и волонтерских организаций.

Целью мероприятия является выявление и устранение объектов детского травматизма.

В рамках Акции в летний период проведено 246 рейдов по местам массового посещения граждан с детьми, проверено 577 объектов. Проведен мониторинг придомовых территорий, детских игровых площадок, общественных пляжей,

городских скверов и парков, игровых зон для детей в крупных торговых центрах Республики Хакасия. Выявлено 19 объектов, несущих риск детского травматизма. Силами участников акции устранено 9 нарушений, по остальным нарушениям обращения направлены в администрации муниципальных образований.

В ходе одного из рейдов в Парке культуры и отдыха города Абакана специалистами аппарата Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Хакасия, представителями Совета отцов при Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Хакасия выявлены факты употребления взрослыми спиртных напитков, при этом дети оставались без присмотра вблизи открытого водоема. После проведенного мероприятия Уполномоченным направлено письмо в Министерство внутренних дел по Республике Хакасия для пресечения указанных случаев, после чего в Парке культуры и отдыха города Абакана усилены патрули сотрудников полиции.

Серьезной проблемой, выявленной в рамках Акции, являются объекты незавершенного строительства, а также заброшенные, со временем разрушающиеся объекты со свободным доступом детей. Указанные строения нередко являются местом сбора несовершеннолетних. Оперативно закрыть входы в помещения порою не представляется возможным, поскольку сделать это должны собственники объектов. Муниципалитеты, после обращения Уполномоченного, в судебном порядке обязывают собственников данных помещений оградить объекты.

Так, на «горячую линию» поступило сообщение об объекте незавершенного строительства, расположенного по адресу: г. Черногорск, ул. Космонавтов, д. 18Д. Указанный объект имеет свободный доступ и, со слов заявителей, является местом для игр несовершеннолетних. Несет опасность детского травматизма. В ходе работы по данному факту установлено, что в Черногорском городском отделении судебных приставов находилось исполнительное производство об обязанности собственника объекта закрыть к нему доступы.

Уполномоченный обратился к начальнику отделения, чтобы судебные приставы ускорили работу и приняли все меры принудительного исполнения. В результате собственник огородил забором данный недострой.

Аналогичная проблема выявлена в городе Саяногорске, где заброшенное здание бывшего детского сада «Колобок» стало объектом для встреч несовершеннолетних. После обращения Уполномоченного к руководству города получен ответ, что рассматривается вариант установки в дверных и оконных проемах бывшего детского сада «Колобок» плоского барьера безопасности «ПББ» (разновидность колючего ограждения). Он предназначен для возведения ограждения стационарного типа для защиты различных объектов от несанкционированного доступа посторонних лиц.

В проведении Акции активное участие принимали журналисты. В эфире телеканала «Абакан-24» 09.12.2020 года опубликован материал о том, что в Абакане находился септик с открытым люком, представлявший опасность для несовершеннолетних.

С целью устранения указанного объекта направлено письмо начальнику Управления коммунального хозяйства и транспорта города Абакана. 30 декабря 2020 года получен ответ о том, что для обеспечения безопасности детей, септик был засыпан.

В городе Черногорске в ходе совместного рейда на территории 9-го поселка, в окрестностях бывшей котельной выявлен открытый канализационный коллектор,

внутри которого находится запорная арматура. Коллектор не был закрыт крышкой, по периметру порос травой. Падение в него могло стать причиной детского травматизма. После обращения Уполномоченного в администрацию города коллектор был закрыт.

В ходе рейда Совета отцов при Уполномоченном на территории Парка культуры и отдыха в Абакане над водоемом на дереве закреплена веревка с перекладиной («Гарзанка»), с которой дети прыгают в воду. Об опасных «качелях» уведомлено Абаканское парковое хозяйство. Так называемые «Гарзанки» оперативно демонтированы.

Акция «Безопасность детства» в очередной раз подтвердила свою актуальность и эффективность.

Инициатором акции принято решение о проведении второго этапа в зимний период, в ходе которого особое внимание уделяется несанкционированным каткам на водоемах, а также местам катания с детских горок, безопасности ледовых городков.

В зимний период проведено 117 рейдов, проверено 442 объекта, среди которых детские спортивные площадки, организованные места зимнего отдыха детей и семей с детьми (катки, горки, лыжные трассы и спуски), стихийно образовавшиеся места зимнего отдыха. Выявлено 12 нарушений, из них 9 нарушений устранено силами участников акции, 3 силами муниципалитетов.

Уполномоченный является одним из инициаторов **проекта, направленного на получение психологической помощи при расторжении брака**, а также на достижение супругами, которые приняли решение о разводе, взаимных договоренностей о месте жительства детей, о разделе имущества и прочих вопросах.

Этот проект реализуется с 2019 года совместно с *Комитетом ЗАГС при Правительстве Республики Хакасия, практикующими психологами*. На базе Абаканского отдела ЗАГС организована консультационная работа, где супругам, принявшим решение о расторжении брака, оказывается бесплатная психологическая помощь. Работа проводилась с использованием дистанционных технологий.

С 2018 года при Уполномоченном работает *Проектный офис* – консультационная площадка, где специалисты получают необходимую информацию о разработке проектов для участия в конкурсах на получение грантовой поддержки, проводятся индивидуальные консультации, Уполномоченный рассматривает и направляет рекомендательные письма в поддержку проектов в сфере детства.

В 2020 году в рамках Проектного офиса было рассмотрено 13 проектов общественных организаций, даны рекомендации, составлены письма поддержки.

В 2020 году в рамках Проектного офиса при Уполномоченном началась реализация совместного проекта республиканской общественной организации «Благотворительный фонд «Мир добра» и МКОУ «Белоярская школа-интернат» – профориентационного обучающего курса «Сам себя парикмахер», ставшего победителем конкурса Президентских грантов. Цель проекта – обучение детей навыкам парикмахерского искусства, организации собственной трудовой деятельности.

Уполномоченный **участвует в проведении форумов, посвященных теме детства**. Это были площадки международного, всероссийского, регионального и местного масштаба.

Одно из значимых событий такого формата – XI Всероссийский форум «Вместе ради детей!», который ежегодно проводится Фондом поддержки детей, находящихся

в трудной жизненной ситуации в целях продвижения социальных инноваций в сфере поддержки семьи и детства, обеспечивающих достижение национальных целей развития и реализацию задач Десятилетия детства. В рамках форума регионы представили свой опыт и инновации в сфере поддержки семей с детьми. На региональной площадке Республики Хакасия традиционно знакомили с успешными региональными практиками в сфере защиты детства.

Понимая первостепенную значимость семьи в становлении личности ребёнка, в обеспечении его благополучного развития, Уполномоченный ежегодно принимает участие в Республиканском семейном форуме, который в 2020 году проходил в онлайн-формате. В I квартале 2020 года на площадке аппарата Уполномоченного состоялись организационные мероприятия по подготовке к проведению форума. В рамках форума традиционно проводится «Час Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Хакасия», в ходе которого действует прямая линия, по которой любой желающий может обратиться к Уполномоченному по вопросам в сфере детства.

Уполномоченный выступил экспертом в одном из мероприятий форума – круглом столе «Безопасность детства». В работе круглого стола приняли участие представители органов исполнительной власти и научного сообщества, а также педагоги, родители. На площадке форума проводилась дискуссия по теме «Роль мужчины в семье», одним из участников которой стал председатель Совета отцов при Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Хакасия А. В. Федоров.

Проведение таких мероприятий – еще одна возможность напомнить взрослым о значимых вопросах, затрагивающих права детей, задуматься о том, что может сделать каждый член общества для благополучия ребёнка, по возможности найти решение существующих проблем. Онлайн-формат форума расширил возможность доступа к участию в этих мероприятиях (на площадке форума было зарегистрировано более 1 000 посетителей).

В целях формирования позитивного отношения к институту брака и семьи Уполномоченный поддержал региональный этап фестиваля «Бриллиантовая невеста». В рамках проекта Уполномоченным совместно с главным организатором, Рекламной группой «Палитра» проведен круглый стол участников конкурса: «Главное на свете – это семья и дети».

С участием Уполномоченного состоялось открытие филологического форума «Русский язык вчера, сегодня, завтра: от научных исследований к практике эффективной речи». Проведение и поддержка такого рода мероприятий важны для комплексной реализации права детей на изучение родного языка, популяризации позитивного и созидательного контента, способствующего воспитанию несовершеннолетних с активной жизненной позицией.

Международный веб-форум «Права детей на образование: актуальность, непрерывность и инновации в период пандемии», организованный от имени Международного общественного фонда «Zamin» Представительством ООН в Узбекистане и Представительством ЮНИСЕФ в Узбекистане, был посвящен реализации права ребёнка на получение образовательных услуг, их качеству в новых условиях, которые сложились в период ограничительных мероприятий, направленных против распространения коронавирусной инфекции. Участие в форуме приняли все Уполномоченные по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации, входящие в состав Сибирского федерального округа.

Межрегиональный форум педагогов-психологов, организованный Уполномоченным по правам ребёнка в Иркутской области, ГАУ ДПО Иркутской области «Региональный институт кадровой политики и непрерывного профессионального образования», проходил в рамках празднования Всемирного дня ребёнка. Участники форума обсуждали актуальные направления психолого-педагогической помощи, модели профессиональной подготовки психолога, вопросы организации профилактической работы.

Встречи с несовершеннолетними проводились в рамках рабочих поездок в муниципальные образования Республики Хакасия, в рамках Всероссийского проекта Российского Движения Школьников «Классные встречи», а также в он-лайн формате. В первом квартале 2020 года прошли традиционные встречи со школьниками образовательных организаций г. Абакана и г. Саяногорска.

В течение 2018, 2019 гг. Уполномоченный совместно с Хакасским государственным университетом им. Н. Ф. Катанова реализовывал проект, направленный на правовое просвещение школьников. Студенты Института истории и права проводили тематические встречи с детьми. Итоги этой работы были подведены в начале 2020 года, Уполномоченный ответил на вопросы начинающих юристов. К сожалению, условия пандемии не позволили реализовывать этот формат работы в течение минувшего года.

В онлайн-режиме состоялся ряд встреч Уполномоченного со школьниками МБОУ «Изыхская ШК» Алтайского района, МБОУ СОШ № 6 г. Саяногорска, МБОУ Ширина СШ № 18 пос. Шири. Несмотря на применение дистанционных технологий, с ребятами сложился живой диалог, Уполномоченный ответил на вопросы, которые касались взаимоотношений с родителями, педагогами, сверстниками и других сфер жизни ребят. После завершения встречи с детьми педагоги одной из школ также проявили инициативу, поделившись сложностями, которые возникают в организации образовательного процесса, в работе с «трудными» семьями.

Совместно с начальником отделения (по делам несовершеннолетних) ООДУУП и ПДН МВД по Республике Хакасия Е. В. Антипиной Уполномоченный посетил ФГБПОУ «Абаканское специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа». Данное учреждение с 10 сентября 2020 года реорганизовано из ФГБПОУ «Абаканское специальное учебно-воспитательное учреждение открытого типа» на основании приказа Министерства просвещения Российской Федерации. В рамках встречи Уполномоченный познакомился с условиями проживания и обучения несовершеннолетних, ответил на вопросы воспитанников.

В преддверии Нового года Уполномоченный встретился с ребятами из юнармейского отряда «Георгиевское поколение». Состоялся разговор о любви к Родине, семье, сохранении памяти о победе в Великой Отечественной войне.

Всероссийское детско-юношеское военно-патриотическое общественное движение «ЮНАРМИЯ» пополняется новыми участниками. Во время церемонии вступления в ряды «ЮНАРМИЯ» Уполномоченный поздравил ребят с этим важным и торжественным событием.

Поддержка, поощрение, признание успехов детей – самые действенные способы обеспечить стремление ребёнка к познанию, активной созидательной деятельности.

Уполномоченный ежегодно участвует в проведении **акции «Дорога в школу»**, в рамках которой оказывается поддержка семьям в виде предоставления канцелярских принадлежностей. В ходе акции Уполномоченный посетил семьи и детей, родители которых обращались к Уполномоченному за защитой прав и законных интересов несовершеннолетних. Эта практика позволяет не только оказывать поддержку, но и продолжить сопровождение семьи. Нередко в ходе реализации акции родители детей обращаются к Уполномоченному с новыми вопросами.

Ежегодно в канун новогодних праздников Уполномоченным по правам ребёнка в Республике Хакасия проводится **благотворительная акция «Право на чудо»**. Эта акция включает несколько направлений.

Уполномоченный поздравляет с Новым годом детей, в защиту прав и законных интересов которых работал в течение истекшего года. Ребята получают сладкие подарки и поздравления Деда Мороза. Проведение этой акции – еще одна возможность встретиться с родителями детей, уточнить информацию о текущей ситуации, при необходимости получения дополнительной помощи принять соответствующие меры. В конце 2020 года акцией было охвачено более 150 детей.

В конце 2019 года Уполномоченный обратился к руководству разреза «Аршановский» с предложением принять участие в акции «Право на чудо». Именно тогда родился новый проект «Поверь в мечту», идея которого – поздравить с Новым годом талантливых, способных ребят, отличившихся в различных сферах деятельности, имеющих достижения на региональных, всероссийских международных конкурсах и соревнованиях.

В 2020 году этот проект получил продолжение. Ребята писали письма Деду Морозу, в которых просили исполнить их мечту. Силами сотрудников разреза «Аршановский» были приобретены ценные подарки для ребят, детских творческих и спортивных коллективов из каждого города и муниципального района Республики Хакасия. К работе были подключены администрации всех муниципальных образований, которые не только участвовали в отборе писем, но и организовали доставку и онлайн-площадки для вручения подарков. Центральной площадкой стала Администрация Алтайского района, где Дед Мороз и Снегурочка провели торжественную церемонию.

Отрадно, что проведение акции вызвало незабываемые эмоции не только у ребят, но и нашло положительный отклик и желание присоединиться у взрослых, наблюдавших ее проведением. Благодаря этому юная шахматистка Ксения встретила в онлайн-режиме с выдающимся советским и российским шахматистом Анатолием Карповым.

В 2020 году к акции «Право на чудо» присоединилась и благотворительная организация «Мир добра», силами которой, с привлечением спонсорских средств, была оказана помощь в виде продуктовых наборов для нуждающихся семей с детьми. В число этих семей вошли и те семьи, с которыми Уполномоченным проводилась работа в течение 2020 года.

Участие в социальных проектах, акциях, реализация инициатив Уполномоченного способствует распространению информации о деятельности детских правозащитников, позволяет совершенствовать механизмы взаимодействия с иными структурами, содействующими развитию сферы детства и защите прав и законных интересов детей в Хакасии.

1.6

Работа консультативно-совещательных органов, действующих при Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Хакасия, помощников Уполномоченного, работающих на общественных началах



Работа консультативно-совещательных органов, действующих при Уполномоченном, организована на основании статьи 19 Закона Республики Хакасия от 08.11.2011 № 90-ЗРХ «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Хакасия».

При Уполномоченном созданы и действуют такие консультативно-совещательные органы, как Экспертный совет, Общественный совет, Детский общественный совет, ряд рабочих групп. Ввиду ограничительных мероприятий возможность работы консультативно-совещательных органов была ограничена. В основном использовался дистанционный формат.

В течение 2020 года на территории Республики Хакасия от внешних причин погибли 15 детей. Реализация права ребёнка на безопасность стала главным вопросом, который обсуждался на совместном заседании *Экспертного и Общественного советов при Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Хакасия*. В ходе заседания обсуждались также актуальные вопросы системы оказания ранней помощи детям с нарушением развития, роль общественных организаций и гражданских активистов в организации помощи детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

Проведено четыре заседания *Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Хакасия* – коллегиального органа, в состав которого входят старшеклассники всех муниципальных образований Республики Хакасия.

Теме «Детские инициативы – инвестиции в будущее» посвящено заседание Детского общественного совета при Уполномоченном, которое проводилось совместно с Российским движением школьников в форме вебинара. В ходе заседания ребята рассуждали над следующими вопросами:

- что нужно сделать, чтобы был «услышан голос ребёнка»;
- какие формы участия детей в решении вопросов, затрагивающих их интересы, наиболее развиты в муниципальных образованиях в настоящее время;
- как нужно действовать активистам Детского общественного совета, Российского движения школьников для продвижения вопроса участия детей в принятии решений, их касающихся.

С ребятами в качестве спикеров работали Д. Е. Кирсанов – начальник отдела общественных связей и информации Избирательной комиссии Республики Хакасия, Е. В. Майнагашева – координатор российского движения школьников в республике.

Во втором квартале прошло заседание Детского общественного совета, на котором обсудили актуальные вопросы защиты прав несовершеннолетних, в том числе в период ограничительных мер по предотвращению коронавирусной инфекции.

Ребята также обсуждали тему кибербезопасности и профилактики кибербуллинга. Спикерами мероприятия стали генеральный директор веб-студии, основной сферой деятельности которой является разработка, продвижение и техническая поддержка сайтов в сети Интернет, а также детский психолог.

О цифровых технологиях в сфере образования с членами Детского общественного совета разговаривали представители одного из учебных центров Республики Хакасия. В рамках вебинара обсуждались также вопросы реализации образовательных программ в дистанционном режиме.

Несовершеннолетние, проживающие в Республике Хакасия, приняли участие во Всероссийском конкурсе «Быть блогером», объявленном Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка. Победители конкурса, а также члены Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Хакасия приняли участие во II Всероссийском слёте ДООС при уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации, который в 2020 году прошёл в онлайн-формате в рамках XV Международного кинофестиваля «В кругу семьи». Подготовка делегатов Республики Хакасия к слету проводилась Уполномоченным в дистанционном режиме.

В преддверии празднования – 75-летия Победы в Великой Отечественной войне члены Детского общественного совета при Уполномоченном работали над созданием Книги памяти, состоящей из семейных историй детских правозащитников. Подготовленные рассказы об участниках Великой Отечественной войны размещались в инстаграм-аккаунте Уполномоченного.

Силами ребят из Детского общественного совета (учащихся МБОУ «Гимназия» г. Черногорска) и при поддержке педагогов организована и проведена акция в поддержку приюта для животных «Каштанкин дом». В ходе акции все желающие могли принести в пункт сбора все необходимое для жителей приюта. Акция нашла отклик и поддержку. Собранные продукты питания, медикаменты были переданы в приют.

Новый учебный год в школах начался в условиях неблагоприятной санитарно-эпидемиологической ситуации, на образовательные организации были возложены обязанности по выполнению санитарного законодательства, направленного на недопущение распространения новой коронавирусной инфекции. В основном родители школьников отнеслись с пониманием к новым условиям. Вместе с тем в отдельных случаях родители оспаривали законность «входного фильтра» школьников в виде термометрии. В связи с этим при Уполномоченном с участием представителей Управления Роспотребнадзора по Республике Хакасия, Министерства образования и науки Республики Хакасия, Министерства здравоохранения Республики Хакасия, представителей образовательных организаций проведено *совещание по теме «Актуальные вопросы защиты прав детей на образование в условиях угрозы*

распространения коронавирусной инфекции». Участниками совещания выработана общая позиция по спорным вопросам выполнения санитарного законодательства.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации В. В. Путина от 01.01.2017 года № Пр-21 «О проведении анализа практики изъятия несовершеннолетних из семей с точки зрения избыточно применяемых мер или неправомерного вмешательства в семью», при Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Хакасия на постоянной основе действует **Рабочая группа по предотвращению случаев неправомерного вмешательства в дела семьи**.

В группу вошли представители органов – субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: Министерства внутренних дел России по Республике Хакасия, Министерства здравоохранения Республики Хакасия, Министерства образования и науки Республики Хакасия, Министерства труда и социальной защиты населения Республики Хакасия, члены Общественной палаты Республики Хакасия, члены Общественного совета при Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Хакасия.

Основная задача Рабочей группы – анализ случаев принудительного разлучения детей с семьёй: это и факты отобрания детей в порядке статьи 77 Семейного кодекса Российской Федерации, и помещение детей в социозащитные учреждения по актам полиции, а также по заявлению родителей, по просьбе самого ребёнка.

В заседаниях рабочей группы участвуют органы опеки и попечительства, другие субъекты профилактики, как лично, так и в режиме видеоконференцсвязи, анализируются представленные материалы. Уполномоченный, сотрудники аппарата выезжают по месту жительства родителей, проводят беседы с заинтересованными лицами.

В течение 2020 года на территории Республики Хакасия в порядке статьи 77 Семейного кодекса Российской Федерации было принято одно решение об отобрании детей из семьи: органом опеки и попечительства Орджоникидзевского района. На момент проведения заседания Рабочей группы в производстве Орджоникидзевского районного суда находится гражданское дело о лишении матери детей родительских прав, решение по делу не принято. В ходе заседания Рабочей группы действия органов опеки признаны правомерными.

В режиме ограничительных мероприятий серьёзную нагрузку по работе с обращениями граждан в территориях выполняют **общественные помощники Уполномоченного**.

Работа общественных помощников организована по территориальному принципу. Кандидатуры отбираются на основании предложений администрации каждого муниципального образования. Всего действует 14 общественных помощников.

Общественные помощники содействуют деятельности Уполномоченного: ведут прием граждан, проводят консультации, оказывают помощь в защите прав и законных интересов детей по поступившим обращениям, сопровождают деятельность Детского общественного совета. Уполномоченный координирует деятельность общественных помощников, при необходимости оказывает методическое сопровождение, организует проведение совместных мероприятий, направленных на

планирование работы, обучение технологиям защиты прав и законных интересов детей.

Так, в первом квартале 2020 года состоялся семинар-совещание общественных помощников Уполномоченного по теме «Детские инициативы – инвестиции в будущее». В ходе семинара обсуждались вопросы самоорганизации детей, а также реализации права быть услышанными. Были проведены дискуссия «Самоорганизация детей: мифы и реальность» (спикер – руководитель тренингового агентства «Новая жизнь» Н. А. Арбузов), метафорическая игра «Как быть услышанным» (спикер – начальник отдела общественных связей и информации Избирательной комиссии Республики Хакасия Д. Е. Кирсанов). Опытом проектной деятельности с детьми и молодежью поделился руководитель ресурсного центра добровольчества – начальник отдела по развитию социальных проектов Министерства образования и науки Республики Хакасия Н. А. Мальчиков.

В четвертом квартале 2020 года в онлайн-режиме проведено два семинара-совещания, в ходе которых были освещены проблемные вопросы дистанционного обучения, проведение примирительных процедур в образовательных организациях, обсуждены особенности и направления работы общественных помощников при Уполномоченном.

Одной из задач, которую ставит перед собой Уполномоченный, является работа детских правозащитников в каждой образовательной организации, что позволит сделать помощь для детей более доступной.

Третий год при Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Хакасия функционирует Совет отцов – консультативно-совещательный орган, в состав которого входят инициативные, неравнодушные мужчины, готовые оказывать реальную помощь детям.

На сегодняшний день практически во всех муниципалитетах при образовательных организациях действуют «Советы отцов», однако количество их не превышает одно-двух на район или город. В то же время главами муниципалитетов отмечается положительный эффект от деятельности такой структуры.

Советы отцов привлекаются к работе с проблемными семьями и детьми «группы риска», участвуют в различных профилактических мероприятиях. Отцы, водворяющие в советы, как правило, не имеют педагогического образования, но их мнение помогает увидеть проблему, найти неординарные, неформальные пути решения. Активисты-отцы уделяют большое внимание вопросам профориентации, организуют экскурсии в организации, проводят «Уроки мужества», организуют спортивные мероприятия и досуг несовершеннолетних, патрулируют общественные места, где проводят время несовершеннолетние, осуществляют патронаж детей с девиантным поведением. В их деятельности есть самые разные направления.

Например, силами Совета отцов г. Саяногорска была отремонтирована крыша и заменено освещение в школе с. Богословка, отцами Усть-Абаканского района организованы и проведены спортивные соревнования «Богатырские потешки», дети участвовали в традиционных народных спортивных состязаниях.

Уполномоченный предлагает активнее привлекать неравнодушных отцов к общественной деятельности, развивать в городах и районах Республики Хакасия отцовское движение, создавать реально действующие «Советы отцов». Это позволит

более качественно организовать в населенных пунктах досуг, спортивную жизнь, а также воспитание несовершеннолетних.

В республике продолжает развиваться институт общественных помощников Уполномоченного по правам ребенка. В каждом из 13 муниципальных образований в республике определен уполномоченный по правам ребенка, работающий на общественных началах. В Аскизском районе действуют 2 общественных помощника. Как уже было сказано в предыдущих ежегодных докладах, это люди, имеющие активную гражданскую позицию, ведущие общественную работу. По своей основной работе это «юристы, педагогические работники, специалисты органов опеки и попечительства, сотрудники медицины и телекоммуникационной связи, обладающие общественным авторитетом, способные воспринимать общественную деятельность как важную миссию, взаимодействовать с органами государственной и муниципальной власти, руководителями организаций и учреждений в защиту интересов ребёнка»¹.

Детские правозащитники – общественники содействуют работе Уполномоченного, осуществляют обеспечение общественного контроля за соблюдением и состоянием прав, свобод и законных интересов ребёнка в городах и районах республики, проводят приемы граждан в муниципалитетах. Консультации, координация деятельности, оказание необходимой помощи по защите прав и законных интересов детей, активное участие в мероприятиях, проводимых Уполномоченным по правам ребёнка – это лишь краткий перечень их занятости в свободное от основной работы время.

В 2020 году помощниками было рассмотрено 194 обращения, связанных с нарушениями прав ребенка (в 2019 году – 185), что, по сравнению с 2019 годом, почти на 5 % больше. Всем обратившимся гражданам были даны разъяснения, 20 обращений передано в аппарат Уполномоченного.

В результате взаимодействия общественных помощников и Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Хакасия оказана правовая помощь более чем 400 семьям, в том числе 87 семьям с детьми, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

В период ограничительных мероприятий по недопущению распространения новой коронавирусной инфекции общественные помощники проводили информационно-разъяснительную работу с родителями по вопросам организации образования с применением дистанционных технологий, о возможностях получения консультационной помощи. Организовывали с несовершеннолетними онлайн-мероприятия профилактической направленности, личной безопасности и правового просвещения.

Организовано оказание гуманитарной и материальной помощи 80 семьям с детьми, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

С целью развития системы защиты прав детей на территории Республики Хакасия детский правозащитник содействует введению должности Уполномоченного по правам ребёнка в образовательных и социозащитных организациях. Практика показывает, что рядом с детьми необходим человек, который ежедневно будет помогать детям в решении вопросов взаимодействия со всеми участниками образовательного процесса, разрешении возникающих личных ситуаций.

¹ Доклад Уполномоченного по правам ребенка в Республике Хакасия за 2019 год.

В Ширинском, Алтайском, Усть-Абаканском районах в каждой образовательной организации определен детский правозащитник, действующий на общественных началах.

В городе Абакане с 2019 года реализуется пилотный проект, в рамках которого в пяти школах города работают детские правозащитники.

Уполномоченным по правам ребёнка в Республике Хакасия проведена рабочая встреча с Уполномоченными по правам ребёнка, работающими на общественных началах, в общеобразовательных организациях г. Абакана.

Встреча подтверждает, что опыт введения данных специалистов оказался успешным. Развитие института Уполномоченных – это гарантия оперативной защиты прав и законных интересов детей. По результатам встречи были сформулированы рекомендации, которые направлены в адрес заинтересованных сторон. Спланированы совместные мероприятия.

В адрес Городского управления образования Администрации г. Абакана направлены предложения о необходимости распространения положительного опыта во всех образовательных организациях г. Абакана.

Работа консультативно-совещательных органов при Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Хакасия способствует повышению информированности детей и выяснению их мнения по различным вопросам, эффективному взаимодействию с институтами гражданского общества, организации межведомственного взаимодействия в интересах детей с органами государственной власти, формированию экспертного мнения по вопросам защиты прав и законных интересов ребенка.)

РАЗДЕЛ 2.

ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В РЕСПУБЛИКЕ ХАКАСИЯ ПО ЗАЩИТЕ ОСНОВНЫХ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

2.1

Право на жизнь, защита от насилия

Статья 20 Конституции Российской Федерации гарантирует каждому право на жизнь.

В контексте основных прав ребенка право на жизнь рассматривается как право на рождение, право на личную неприкосновенность, которые обеспечиваются комплексом правовых средств.

Прежде всего, это система мер, направленных на создание условий для роста рождаемости и сокращение детской смертности. Указом Президента Российской Федерации от 09.10.2007 № 1351 утверждена Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года. В числе основных задач Концепции – повышение рождаемости, сокращение уровня материнской и младенческой смертности.

Количество рождений в Республике Хакасия снижается. Положительная тенденция 2020 года проявилась в том, что удалось замедлить темпы снижения (если в 2019 году снижение составило 10 %, то в 2020 году – 4 %). В четырех муниципальных образованиях зафиксирован прирост рождений. Положительная динамика складывается по снижению уровня детской смертности: в 2020 году показатель составил 35,9 случаев на 100 тысяч детей (целевой показатель – 69 случаев). Уровень снижения младенческой смертности достиг 3,9 случаев на 1 000 родившихся (целевой показатель – 5,2 случая), что ниже показателей по Сибирскому федеральному округу и Российской Федерации в целом.

В два раза сократилось количество операций по искусственному прерыванию беременности. В результате проведения процедуры экстракорпорального оплодотворения в 2020 году на свет появилось 92 малыша.

Принцип личной неприкосновенности также обеспечивает право ребенка на жизнь. Конституция Российской Федерации запрещает произвольное лишение жизни, применение пыток, насилия, жестокого обращения. Такой же принцип заложен в основу семейного воспитания: в соответствии со статьей 65 Семейного кодекса Российской Федерации родители не вправе причинять вред физическому и психическому здоровью детей, их нравственному развитию. Способы воспитания детей должны исключать пренебрежительное, жестокое, грубое, унижающее человеческое достоинство обращение, оскорбление или эксплуатацию детей. Выполнение указанных запретов обеспечено мерами уголовной, административной и гражданско-правовой ответственности.

На фоне снижения показателей детской и младенческой смертности не уменьшается количество случаев детской смертности от внешних причин. В 3,6 раза увеличилось количество преступлений, которые совершены в отношении детей членами их семьи. Это требует усиления мероприятий, направленных на обеспечение безопасности несовершеннолетних.

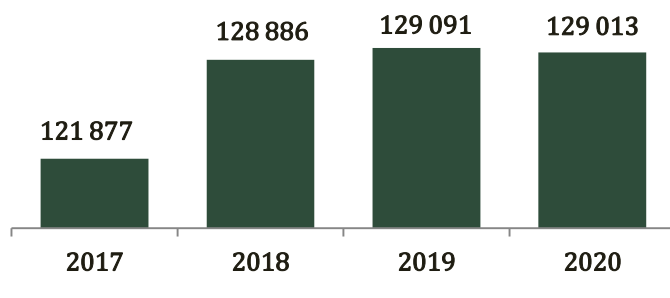
ПОКАЗАТЕЛИ РОЖДАЕМОСТИ

Судьба России, её историческая перспектива зависит от того, сколько нас будет, сколько детей родится в российских семьях через год, через пять, десять лет, какими они вырастут, кем станут, что сделают для развития страны и какие ценности будут для них опорой в жизни.

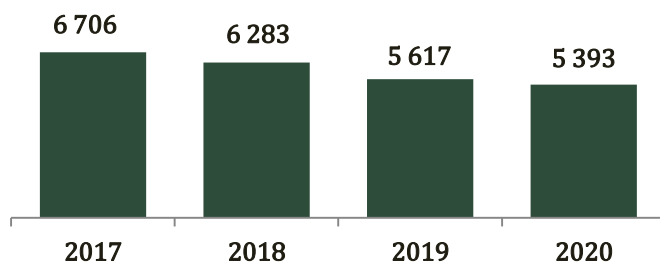
(из ежегодного послания Президента Российской Федерации к Федеральному Собранию Российской Федерации, 15.01.2020)

На 01.01.2020 в Республике Хакасия проживало 129 013 детей (АППГ – 129 091 ребенок)². Если до 01.01.2019 численность детского населения в регионе увеличивалась, то к началу 2020 года произошло незначительное снижение.

Численность
детей в Республике Хакасия
(на 01.01.2017-01.01.2020)



Количество рождений в Республике Хакасия (2017-2020 гг.)



Более половины – 81 545 (63 %) детей проживают в городах, 47 468 детей (37 %) – в сельской местности. Среди городов по детскому населению лидируют:

– г. Абакан (45 400 детей, 35 % от общего числа),

– г. Черногорск (18 296 детей, 14 % от общего числа).

Лидеры среди сельских территорий:

– Аскизский район (11 701 ребенок, 9 % от общего числа),

– Усть-Абаканский район (9 982 ребенка, 8 % от общего числа).

Меньше всего детей проживает в г. Сорске (2 865 детей, 2 % от общего числа), Боградском районе (3 213 детей, 2,4 % от общего числа), г. Абазе (3 240 детей, 2,5 % от общего числа).

В течение 2020 года в Республике Хакасия родилось 5 393 ребенка (в АППГ – 5 617 детей). Несмотря на то, что количество

² Информация о численности населения в возрасте от 0 до 17 лет сформирована на 01.01.2020 года.

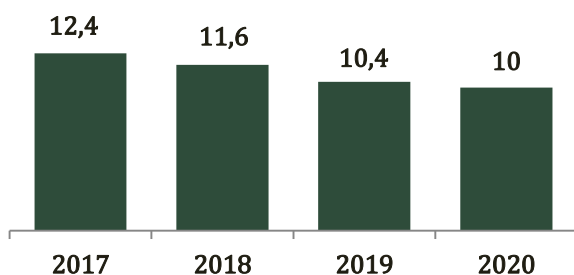
рождений ежегодно уменьшается, в 2020 году удалось замедлить темпы снижения (если в 2019 году количество рождений снизилось на 10 %, то в 2020 году снижение составило 4 %).

Таблица 2.1.1. Количество рождений в разрезе муниципальных образований Республики Хакасия в 2020 году (в сравнении с 2018, 2019 гг.)

№	Наименование городского округа, муниципального района	Количество рождений			Увеличение (снижение), %
		2018 г.	2019 г.	2020 г.	2020 к 2019
1.	г. Абаза	134	113	87	-23
2.	г. Абакан	2720	2593	2482	-4
3.	г. Саяногорск	658	548	538	-2
4.	г. Сорск	119	88	82	-7
5.	г. Черногорск	904	757	762	+1
6.	Алтайский район	196	171	157	-8
7.	Аскизский район	408	347	402	+16
8.	Бейский район	157	123	130	+6
9.	Боградский район	120	93	96	+3
10.	Орджоникидзевский район	103	106	103	-3
11.	Таштыпский район	158	148	124	-16
12.	Усть-Абаканский район	341	297	269	-9
13.	Ширинский район	265	233	215	-8

В 2019 году количество рождений снизилось во всех муниципальных образованиях Республики Хакасия (за исключением Орджоникидзевского района). В 2020 году положительная динамика наметилась в г. Черногорске, Боградском, Бейском и Аскизском районах. Наибольший прирост рождений имел место в Аскизском районе (16 %).

Динамика рождаемости
(на 1000 населения, 2017-2020 гг.)



Уменьшился показатель рождаемости на 1 000 населения: в 2020 году составил 10 рождений (в 2019 году – 10,4). Тенденция снижения показателей рождаемости наблюдается и по Сибирскому федеральному округу (показатели рождаемости в 2018–2020 гг. соответственно составили 11,4; 10,4; 10), а также по Российской Федерации в целом (показатели рождаемости в 2018–2020 гг. соответственно составили 10,9; 10,1; 9,8).

Из общего числа родившихся 51 % (2 779 детей) – мальчики, 49 % (2 614 детей) – девочки. По числу рождаемости детей в одной семье больше всего родилось вторых по счету детей (1 981 ребенок), на втором месте первенцы (1 767 детей), в 30 % случаев в семье появился третий, четвертый и более ребенок.

Одним из условий успешного преодоления демографических вызовов Анна Юрьевна Кузнецова, федеральный омбудсмен, видит консолидацию всех сил общества, государства, религиозных институтов, а также принятие комплексных мер: «Меры по повышению финансового благополучия семей с детьми должны

наращиваться, но и формирование ценностных основ счастливой и гармоничной семейной жизни также необходимо».

ОХРАНА МАТЕРИНСТВА И ДЕТСТВА

В период беременности, родов и в послеродовой период оказана медицинская помощь 5 416 женщинам.

Мероприятия по охране материнства и детства осуществляются по ряду направлений:

- профилактика абортов;
- доступность экстракорпорального оплодотворения;
- улучшение доступности и качественного наблюдения за детьми, родившимися с экстремально низкой и очень низкой массой тела;
- реализация мероприятий по профилактике вертикального пути передачи вируса иммунодефицита человека от матери ребенку.

Профилактика абортов в Республике Хакасия организована в рамках деятельности службы доабортного консультирования, включающей психологов, медицинских и социальных работников. По итогам 2020 года показатель проведения операций по искусственному прерыванию беременности составил 19,3 на 1 000 женщин фертильного возраста. В результате работы службы удалось предотвратить 299 случаев (15,8 %) абортов. Прервали беременность 1 587 женщин. В том числе прервана беременность у 23 несовершеннолетних пациенток (в 2019 году – у 24 пациенток).

В 2020 году процедуру экстракорпорального оплодотворения прошли 274 женщины, в результате процедуры родилось 92 ребенка, эффективность лечения с использованием вспомогательных репродуктивных технологий составила 33,6 %.

В ходе работы с обращениями Уполномоченный столкнулся с ситуацией, когда рождение ребенка в результате процедуры экстракорпорального оплодотворения потребовало оказания правовой помощи заявителю.

К Уполномоченному обратилась мама ребенка, который родился после смерти отца. Это стало возможным благодаря креоконсервации эмбрионов, которые были получены, когда супруг заявителя – отец ребенка был жив. После гибели супруга была проведена процедура ЭКО с использованием креоконсервированных эмбрионов.

Действующий Семейный кодекс Российской Федерации в этом случае не позволяет зарегистрировать отцом умершего супруга. Статья 48 Семейного кодекса Российской Федерации предусматривает, что органами ЗАГС отцом ребенка записывается супруг матери ребенка, если ребенок родился в течение трехсот дней со дня смерти супруга. В рассматриваемом случае ребенок родился позднее. Органы ЗАГС, руководствуясь требованиями закона, отказывали заявителю в регистрации ее супруга отцом ребенка. Отсутствие в актовой записи сведений об отце не позволяло оформить пенсию по утере кормильца. Этот вопрос был решен в судебном порядке. Заявителю оказана правовая помощь по обращению в суд.

Вместе с тем расширение практики технологий экстракорпорального оплодотворения диктует необходимость внесения изменений в действующий Семейный кодекс Российской Федерации и Закон Российской Федерации «Об актах

гражданского состояния». Это предложение направлено в адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

Прогрессирующая положительная динамика отмечается в сфере выживаемости детей, имеющих массу при рождении менее 1 000 грамм. В течение 2020 года в Республике Хакасия родилось 26 детей, имеющих массу при рождении менее 1 000 грамм. Все дети указанной категории наблюдаются в системе кабинетов катамнеза до достижения двухлетнего возраста, всего наблюдается 612 детей. В период наблюдения в кабинете катамнеза в отношении каждого ребёнка составляется индивидуальный план, ведется систематическое наблюдение. При этом обеспечивается взаимодействие акушерской и педиатрической служб, что способствует более эффективной тактике медицинского наблюдения ребёнка.

В 2020 году в республике родилось 23 ребенка от женщин с ВИЧ-инфекцией (в 2018 году – 37 детей, в 2019 году – 38 детей). Всем детям (100 %) своевременно проведена химиопрофилактика.

В течение 2020 года выявлено пять детей с ВИЧ-инфекцией в возрасте до 18 лет, два ребенка заразились при грудном вскармливании, трое подростков заразились половым путем.

Таблица 2.1.2. Сведения о болезнях, вызванных вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ) (2017–2019 гг.)

Наименование показателя	2017	2018	2019	2020	Увеличение (снижение), %
Всего состояло под наблюдением больных в возрасте от 0 до 17 лет с болезнями, вызванными ВИЧ	23	26	29	31	+7 %

ДЕТСКАЯ СМЕРТНОСТЬ

Одна из положительных тенденций в регионе – поступательное уменьшение показателей детской и младенческой смертности. Число умерших детей, в сравнении с 2019 годом, сократилось на 12 %, в 2020 году органами ЗАГС Республики Хакасия зарегистрировано 46 случаев смерти несовершеннолетних.

Таблица 2.1.3. Количество случаев детской смертности в Республике Хакасия (2017–2020 гг.)

Наименование показателя	2017	2018	2019	2020
Детская смертность	95	59	52	46

В разрезе муниципальных образований в 2020 году случаи детской смертности распределились следующим образом: в г. Абакане 13 случаев, в г. Черногорске – 9, в Бейском районе – 4, в г. Абазе и Аскизском районе – по 3, в семи муниципальных образованиях – по 2 случая детской смертности.

Показатель уровня детской смертности на 100 тысяч детского населения в 2020 году составил 35,9 случаев (в 2019 году – 40,9), что значительно ниже целевого показателя (69), данные по Российской Федерации (48,6).

Детская смертность в разрезе муниципальных образований (на 100 тыс. детского населения), 2020 г.



В разрезе муниципальных образований самое сложное положение в Бейском районе, г. Абазе, Орджоникидзевском районе. В пяти муниципальных образованиях: г. Саяногорске, г. Абакане, Усть-Абаканском, Аскизском, Ширинском районах, удалось достичь показателей ниже региональных.

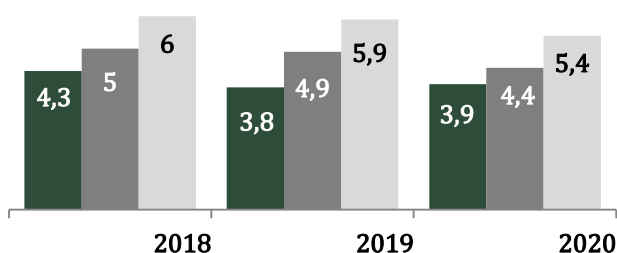
По данным Департамента записи актов гражданского состояния Министерства по делам юстиции и региональной безопасности Республики Хакасия, в Боградском районе актовые записи о смерти детей в 2020 году не составлялись.

Вместе с тем мониторинговые мероприятия, проводимые Уполномоченным, показывают, что на территории Боградского района погибли двое детей: в результате преступных действий и в результате бытовой травмы (данные в таблице 2.1.4). Указанные

противоречия объясняются особенностями государственной регистрации смерти. Статья 65 Федерального закона от 15.11.1997 № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния», определяющая место государственной регистрации смерти, носит диспозитивный характер. Смерть гражданина может быть зарегистрирована органами ЗАГС по последнему месту жительства умершего, месту наступления смерти, месту обнаружения тела умершего, месту нахождения организации, выдавшей документ о смерти, месту жительства родителей (одного из родителей), детей, пережившего супруга или по месту нахождения суда, вынесшего решение об установлении факта смерти или объявлении лица умершим.

В связи с этим в органах ЗАГС Республики Хакасия нет сведений о смерти детей из других регионов, погибших на территории Республики Хакасия, если законные представители обратились за регистрацией смерти по месту жительства ребенка. Аналогичная ситуация возникает, когда гибель детей из Республики Хакасия регистрируется в ином регионе – по месту наступления смерти (например, в случае ДТП).

Младенческая смертность (на 1 000 родившихся, 2018-2020 гг.)
РХ ● РФ ● СФО ●



Количество умерших детей в возрасте до 1 года составило 45 % от общего числа умерших детей (21 случай из 46). Уровень младенческой смертности по Республике Хакасия (3,9 на 1 000 родившихся) ниже показателей по Российской Федерации и по Сибирскому федеральному округу, а также целевого показателя, который составляет 5,2.

В разрезе муниципальных образований удалось не допустить фактов младенческой смертности в г. Саяногорске, Таштыпском, Боградском и Алтайском районах. Высокий уровень младенческой смертности в г. Сорске, Орджоникидзевском и Бейском районах, г. Черногорске, г. Абазе.

Число актовых записей о смерти детей в возрасте от 1 года до 17 лет составило 55 % от общего числа умерших детей (25 случаев из 46). По обобщенным данным, от внешних причин на территории Республики Хакасия погибли 15 детей.

В числе внешних причин – утопления (погибло 4 детей), пожары, отравление угарным газом (погибло 4 детей), отравление бытовым газом пропаном (погиб 1 ребенок), травмы (погибло 4 ребенка), асфиксия (погиб 1 ребенок), совершение преступления (погиб 1 ребенок). Среди травм – ДТП, гибель на железной дороге, бытовая электротравма, бытовая механическая травма (ребенка придавило колесом трактора во дворе дома). В сравнении с 2019 годом удалось избежать гибели детей от суицидов.

Таблица 2.1.4. Структура внешних причин детской смертности (от 1 года до 17 лет) в разрезе муниципальных образований Республики Хакасия (2020 г.)

Внешние причины	Количество погибших детей													
	г. Абаза	г. Абакан	г. Саяногорск	г. Сорск	г. Черногорск	Алтайский р-н	Аскизский р-н	Бейский р-н	Боградский р-н	Орджоникидзевский р-н	Таштыпский р-н	Усть-Абаканский р-н	Ширинский р-н	Всего
пожары, СО		1				1						1	1	4
утопления		1	2							1				4
травмы, в т.ч.	1	1							1		1			4
– ДТП											1			1
– ЖД		1												1
– бытовые	1								1					2
асфиксия		1												1
отравление бытовым газом						1								1
преступления									1					1
Итого	1	4	2	0	0	1	1	0	2	1	1	1	1	15

Чаще всего причинами гибели детей становятся пожары, утопления и травмы.

Практически во всех случаях при должной осмотрительности взрослых гибели детей можно было избежать.

В результате пожаров и отравления угарным газом погибло четверо детей (АППГ – 4 детей), травмировано семь детей (АППГ – 2 детей). В сравнении с аналогичным периодом прошлого года показатель гибели детей в пожарах не изменился.

Таблица 2.1.5. Динамика гибели и травмирования детей в пожарах (2013–2020 гг.)

	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Погибло детей в пожарах	3	0	3	0	5	2	4	4
Травмировано детей в пожарах	0	4	10	1	2	2	2	7

Возраст погибших детей до 7 лет (2 года – один ребенок, 4 года – один ребенок, 6 лет – один ребенок, 7 лет – один ребенок). Основные причины пожаров, в которых погибли дети, нарушение правил устройства и эксплуатации электрооборудования, печного отопления, причина одного из пожаров – игры детей с огнем. В большинстве случаев пожары произошли в частных домах с эксплуатационным возрастом более 20 лет, семьи имели невысокий уровень дохода.

Согласно статье 34 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» основным правом граждан в этой области признается право на защиту их жизни, здоровья и имущества в случае пожара.

На территории Республики Хакасия применяется весь спектр методов профилактики пожаров:

- информирование населения по вопросам культуры безопасного поведения, эксплуатации электрооборудования, печей и других отопительных приборов в зимний пожароопасный период;
- адресная помощь семьям по приведению мест их проживания в безопасное состояние (установка автономных пожарных извещателей, предоставление социальных выплат для проведения ремонта (замены) печей, электропроводки³;
- воспитание навыков пожарной безопасности у детей в образовательных учреждениях;
- организация и проведение родительских патрулей;
- рейды в семьи, находящиеся в социально опасном положении.

Уполномоченный по правам ребенка поддерживает инициативу Главного управления МЧС России по Республике Хакасия о необходимости принятия целевой программы по оснащению мест проживания семей из группы риска пожарными извещателями.

На водоемах погибло 4 детей, что на 25 % больше показателя 2019 года.

Возраст погибших детей: 5 лет – один ребенок, 6 лет – один ребенок, 13 лет – один ребенок, 15 лет – один ребенок. Причины гибели: оставление малолетних детей без присмотра (двое детей находились на прогулке без сопровождения взрослых вблизи реки), невыполнение правил безопасного поведения на водоемах (13-летний подросток с друзьями двигался по течению реки, оказался на глубине и не смог выбраться, так как не умел плавать; 15-летняя девочка, возвращаясь домой, утонула

³ Постановление Правительства Республики Хакасия от 31.10.2018 № 517 «Об утверждении государственной программы Республики Хакасия «Сохранение и развитие малых сел Республики Хакасия».

Постановление Правительства Республики Хакасия от 27.06.2019 № 330 «Об утверждении Порядка предоставления социальной выплаты отдельным категориям жителей малых сел Республики Хакасия для проведения ремонта (замены): крыши жилого дома; печи, фундамента, электропроводки; на благоустройство придомовой территории (забор, ворота)».

при неизвестных обстоятельствах в протоке реки (признаков насильственной смерти не установлено)).

В структуре гибели от травм: **дорожно-транспортные происшествия, происшествия на железнодорожном транспорте, бытовые травмы.**

В 2020 году в результате ДТП погиб 1 ребенок – 9-летний пассажир автомобиля, получили травмы 77 детей.

Таблица 2.1.6. Динамика гибели и травмирования детей в ДТП (2015–2020 гг.)

	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Погибло детей в ДТП	3	3	10	2	1	1
Травмировано детей в ДТП	144	114	86	95	91	77

Из пострадавших в ДТП – 35 (45,5 %) дети-пешеходы, 27 (35 %) дети-пассажиры, 10 (13 %) велосипедисты, 5 (6,5 %) мотоциклисты. Третья часть дорожно-транспортных происшествий произошла по неосторожности самих детей.

УГИБДД МВД по Республике Хакасия отмечает, что у 81 % детей-пешеходов, пострадавших в темное время суток, на одежде отсутствовали светоотражающие элементы; в 30 % случаев ДТП с детьми-пассажирами не использовались удерживающие устройства либо штатные ремни безопасности, все дети-мотоциклисты не имели права управления транспортными средствами.

Чаще всего травмы в ДТП получали мальчики (48 человек), количество пострадавших в ДТП девочек – 29 человек, пик травматизма пришелся на возрастные категории детей 8 лет и 15 лет. Самыми аварийными стали периоды выходных и каникулярное время, на это время пришлось 67 (86 %) случаев детского травматизма на дорогах.

Профилактические меры детского дорожно-транспортного травматизма, которые практикуются в Республике Хакасия, направлены на обучение несовершеннолетних навыкам безопасного поведения на улицах и проезжей части:

- организована система отрядов юных инспекторов движения;
- ведется разъяснительная работа в образовательных организациях, проводятся информационно-пропагандистские мероприятия;
- организуются уроки-практикумы с использованием передвижного центра профилактики детского дорожно-транспортного травматизма «Лаборатория безопасности».

Травмы, повлекшие смерть детей, были вызваны также нарушением правил поведения на железной дороге (17-летний подросток передвигался вдоль железнодорожного полотна в наушниках, не слышал приближающегося поезда), нарушением правил эксплуатации электроприборов (16-летняя девочка погибла дома при использовании электроприбора), нарушением правил безопасности при ремонте самоходной техники (4-летнего ребенка придавило колесом трактора при проведении ремонтных работ).

К Уполномоченному систематически поступают обращения, связанные с нападением бездомных собак на детей.

Из работы с обращениями. В г.Саяногорске за неделю зарегистрировано три случая нападения собак на детей. В соответствии с Федеральным законом № 131-

ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», организация деятельности по отлову безнадзорных животных относится к обязанностям органов местного самоуправления городского округа. Уполномоченным был направлен запрос в Администрацию г. Саяногорска и в прокуратуру г. Саяногорска о принятии мер прокурорского реагирования. В связи с ненадлежащим исполнением обязанностей по отлову безнадзорных животных прокуратурой в адрес муниципального образования и индивидуального предпринимателя, заключившего договор на отлов животных, вынесены представления об устранении нарушений федерального законодательства. В связи с несвоевременностью исполнения заявок индивидуальному предпринимателю назначен штраф. Администрацией г. Саяногорска усилен контроль за исполнением заявок по отлову безнадзорных животных.

***Из работы с обращениями.** Ребенок пострадал от укуса собаки. Появился страх выходить на улицу. Психолог с мальчиком не работал. Проведена работа по подбору психолога для мальчика. Психологическая помощь оказана бесплатно.*

Работа с подобными случаями показывает, что отлов бездомных животных не решает проблем безопасности.

В соответствии с Законом Республики Хакасия от 20.12.2016 № 106-ЗРХ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия отдельными государственными полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев» полномочия по отлову животных без владельцев переданы органам местного самоуправления.

В соответствии со статьей Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» возврату на прежние места обитания подлежат животные без владельцев, не проявляющие немотивированной агрессивности, после проведения мероприятий по их стерилизации и вакцинации против бешенства и иных заболеваний, опасных для человека и животных.

Животные, проявляющие немотивированную агрессивность, должны содержаться в приютах до момента наступления их естественной смерти.

В Республике Хакасия условий для выполнения этих требований нет. Приюты для животных не созданы. На практике все отловленные животные после стерилизации и вакцинации возвращаются на прежние места обитания, что не исключает повторение случаев нападения.

Необходимо рассмотреть вопрос об организации приютов для животных без владельцев на территории Республики Хакасия.

Кроме того, следует рекомендовать проанализировать эффективность форм и методов работы по отлову и стерилизации животных без владельцев, чтобы влиять на уменьшение их популяции.

По фактам *суицидального поведения несовершеннолетних* в ведомствах отсутствует единый подход к регистрации данных фактов. Так, по данным ГСУ СК России по Красноярскому краю и Республике Хакасия, в 2020 году зарегистрировано 14 сообщений по фактам покушения на самоубийство (АППГ – 32 сообщения). Из

них по 1 сообщению возбуждено уголовное дело. По данным МВД по Республике Хакасия, в 2020 году совершено 24 суицидальные попытки (АППГ – 39 попыток).

В целом за 2020 год можно отметить ряд положительных моментов:

- удалось избежать гибели детей в результате авитального поведения;
- сократилось число попыток суицидов как в целом по региону, так и в муниципальных образованиях;
- сократилось количество муниципальных образований, в которых имело место авитальное поведение детей, в четырех муниципальных образованиях (Таштыпский, Орджоникидзевский, Усть-Абаканский и Богградский районы) нулевые показатели.

В разрезе муниципальных образований попытки суицидов зафиксированы в г. Абакане – 10, в Аскизском районе – 3, в г. Черногорске – 4, в г. Сорск, г. Абазе – по 2, в Алтайском, Бейском, Ширинском районах, г. Саяногорске – по 1 попытке.

Самый высокий удельный вес попыток в г. Сорске (0,69 попыток на 1 000 детского населения), в г. Абазе (0,56 попыток на 1 000 детского населения). В 2019 году эти муниципальные образования тоже имели достаточно высокие показатели попыток суицидов.

83 % попыток совершили девочки (в АППГ – 89 %). Причинами стали: в 10 случаях (42 %) – ссоры с родственниками, в 6 случаях (25 %) – психические расстройства, в 7 случаях (29 %) – несчастная любовь, конфликты со сверстниками, 1 случай (4 %) – проблемы в школе.

В большинстве случаев попытки носили демонстрационный характер. В группе риска дети от 14 до 17 лет, ими совершено 22 попытки (92 %).



За три неполных месяца 2021 года в Республике Хакасия от суицида погибли три ребенка. **Это подтверждает необходимость активизации профилактической работы по следующим направлениям.**

1. Организация межведомственного учета и обмена информацией о случаях суицидов, признаках суицидальной готовности, включая региональный и муниципальный уровни, систему правоохранительных органов, органов и учреждений системы здравоохранения и образования.

2. Подключение специалистов всех уровней системы профилактики к работе с конкретными случаями.

3. Подготовка специалистов системы образования по организации и проведению работы, направленной на выявление контингента лиц, проявляющих внешние признаки суицидальной готовности, установление причин такого поведения, проведение коррекционной работы с несовершеннолетними, консультационной работы с законными представителями несовершеннолетних.

4. Введение штатных единиц суицидологов в службах психиатрической помощи.

5. Комплектование всех образовательных организаций штатными единицами психологов в соответствии с нормативами нагрузки на одного сотрудника. Обеспечение профессиональной подготовки и повышения квалификации специалистов и руководителей по данной проблеме.

В муниципальных образованиях, где зафиксирован высокий удельный вес суицидальных попыток (г. Сорск, г. Абаза), проведению профилактической работы в данном направлении уделить особое внимание.

САМОВОЛЬНЫЕ УХОДЫ, РОЗЫСК ПРОПАВШИХ ДЕТЕЙ

По данным МВД России по Республике Хакасия, в течение 2020 года в розыск было объявлено 238 несовершеннолетних, что на 17 % ниже показателя 2019 года. 41 подросток (17 %) совершил уходы повторно.

215 детей ушли из семьи (из них 20 детей из замещающих семей), 23 ребенка ушли из государственных учреждений (из них 12 – детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей). Все несовершеннолетние были найдены. Случаи криминального характера не установлены.

Уход из дома в большинстве случаев является реакцией на неблагоприятную ситуацию, из которой ребенок не может найти иного выхода, дефицит доверия и взаимопонимания, отсутствие навыков конструктивного выхода из сложившегося положения, самостоятельного принятия решений.

Уполномоченный по правам ребёнка в Республике Хакасия считает необходимым рекомендовать:

– *провести обучение специалистов служб сопровождения замещающих семей отделов опеки и попечительства городских округов и муниципальных районов Республики Хакасия по вопросам профилактики самовольных уходов несовершеннолетних;*

– *принять меры по развитию муниципальных служб медиации, консультативных (психологических) семейных пунктов, в том числе на базе образовательных организаций;*

– *принять меры по организации на территории муниципального образования центров психолого-педагогической и медико-социальной помощи с целью проведения соответствующей работы с несовершеннолетними;*

– Министерству образования и науки Республики Хакасия осуществлять координацию их деятельности на основе систематического анализа ситуации в разрезе каждого муниципального образования;

– муниципальным органам, осуществляющим управление в сфере образования, провести анализ причин и условий, способствующих самовольным уходам несовершеннолетним из семей, с оказанием необходимой адресной помощи детям и семьям;

– образовательным организациям продолжить диагностическую и психолого-педагогическую коррекционную работу с несовершеннолетними учащимися, склонными к самовольным уходам с целью выявления их психологических особенностей и коррекции поведения;

– образовательным организациям активизировать работу по использованию разнообразных форм проведения профилактической работы с несовершеннолетними и их родителями (законными представителями), в том числе по рассмотрению вопросов детско-родительских отношений, проблем и условий воспитания детей, способов выстраивания межличностных отношений со сверстниками, взаимоотношениями полов, а также профилактики семейных конфликтов.

ПРЕСТУПЛЕНИЯ В ОТНОШЕНИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

По данным Министерства внутренних дел по Республике Хакасия, количество преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, снижается: в 2018 году совершено 839, в 2019 году – 756, в 2020 году – 702 преступления (снижение составило 7 %).

Более трети из совершенных преступлений имеют насильственный характер. Количество этих посягательств, в сравнении с 2019 годом, возросло на 18 % (в 2019 году совершено 193 насильственных преступления в отношении детей, в 2020 году – 236 преступлений). Четверть совершенных преступлений (181) была направлена против половой неприкосновенности детей.

Чаще всего от преступлений страдают девочки (их доля от общего количества потерпевших – 60 %). Они являются основной категорией потерпевших от преступлений, направленных против половой неприкосновенности, в 2020 году – 96 %. Более 40 % потерпевших от этой категории преступных действий – малолетние дети.

По данным Главного следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Красноярскому краю и Республике Хакасия, наиболее часто преступным посягательствам подвергаются несовершеннолетние в возрасте от 15 до 17 лет.

Родители детей совершили 22 преступления насильственного характера и 13 преступлений против половой неприкосновенности своих детей (в сравнении с АППГ указанный показатель вырос на 100 %). Это ситуации, когда несовершеннолетние становятся «заложниками» ситуации, в силу чувства страха, вины они могут длительное время скрывать факты совершаемых в отношении них преступлений. ГСУ СК России по Красноярскому краю и Республике Хакасия отмечает, что такие преступления зачастую носят многоэпизодный и латентный характер.

Таблица 2.1.7. Преступления в отношении детей (2018–2020 гг.)

№ п/п	Наименование		2018	2019	2020
	Количество преступлений, совершенных в отношении детей, всего:		839	756	702
2.	в том	членом семьи	474	474	468
3.	числе	знакомым	139	119	100
4.	Число несовершеннолетних, пострадавших от преступлений, всего		1 056	992	906
5.	в том	мужского пола	491	464	359
6.	числе	женского пола	565	528	547
7.		не достигших возраста 14 лет	447	489	430
8.	Количество совершенных в отношении детей преступлений, сопряженных с насильственными действиями		310	193	236
9.	в том числе	родителями	0	20	22
10.		опекуном, попечителем, приемным родителем	-	-	-
11.		отчимом (мачехой)	-	-	-
12.		иным членом семьи	-	-	-
13.		сожителем родителя	2	1	1
14.		знакомым	129	111	93
15.	Число несовершеннолетних, пострадавших от преступлений, сопряженных с насильственными действиями, всего		319	206	249
16.	Количество преступлений против половой неприкосновенности, совершенных в отношении детей (ст. 131, 132, 133, 134, 135, 240, 240.1, 241, 242, 242.1 УК РФ)		237	134	181
17.	в том числе	родителем	16	0	13
18.		сожителем родителя	1	0	0
19.		знакомым	110	101	78
20.		лицом, страдающим расстройством сексуального предпочтения (педофилией)	0	0	0
21.		Число несовершеннолетних, пострадавших от преступлений сексуального характера, всего		244	146
22.	в том числе	мужского пола	84	8	8
23.		женского пола	160	138	179
24.		малолетних (до 14 лет вкл.)	85	135	81

93 преступления насильственного характера и 78 преступлений против половой неприкосновенности совершены знакомыми детей.

Наступление смерти от преступных действий имело место в Боградском районе. 6-летняя девочка погибла от рук отца, который в ночное время поджог дом. По данному факту возбуждено уголовное дело. Проводятся следственные действия.

В течение 2020 года Главным следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Красноярскому краю и Республике Хакасия окончено 103 уголовных дела о преступлениях в отношении несовершеннолетних, из них 56 уголовных дел (50 %) о преступлениях против половой неприкосновенности.

К Уполномоченному поступают обращения, связанные с совершением преступных действий в отношении несовершеннолетних, с жестоким обращением в семье.

Из работы с обращениями. Мать неоднократно наносила телесные повреждения своим несовершеннолетним детям, не предпринимала мер для оказания детям медицинской помощи. Уполномоченный незамедлительно связался с заместителем главы городского округа, где дети проживают, направил заключение в адрес администрации муниципального образования.

Факты насилия нашли подтверждение. Дети были помещены в больницу, их жизни и здоровью ничего не угрожало. Уполномоченный содействовал переводу детей в структурное подразделение реабилитационного центра. В отношении матери возбуждено уголовное дело по части 2 статьи 111 и статьи 156 Уголовного кодекса Российской Федерации. В суд направлено исковое заявление о лишении родительских прав.

Вмешательства Уполномоченного требуют вопросы устройства ребенка, который подвергся насильственным действиям со стороны близких.

Из работы с обращениями. Ребенок помещен в социально-реабилитационный центр в связи тем, что мать нанесла ему побои. Решение по уголовному делу не принято. Необходимо решить вопрос об устройстве. Уполномоченный незамедлительно выехала в Центр для несовершеннолетних, совместно с сотрудником отдела организации деятельности участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних Министерства внутренних дел по Республике Хакасия, психологом побеседовали с мальчиком. Он категорически отказался возвращаться к матери. В течение двух месяцев мать не навещала ребенка, не интересовалась его судьбой. Суд ограничил мать в родительских правах. Подросток передан под опеку в семью бабушки.

Работа с такими обращениями показывает, что жертвы домашнего насилия зачастую не могут самостоятельно выйти из сложившейся ситуации: дети полностью зависят от родителей, зачастую умалчивают о происходящем в семье, женщины не информированы о том, куда можно обратиться за помощью, не видят выхода из сложившейся ситуации. По обращениям, которые были связаны с применением физического насилия в семье, в том числе, по отношению к детям, Уполномоченный содействовал оказанию пострадавшим психологической помощи.

Главным следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Красноярскому краю и Республике Хакасия в порядке части 2 статьи 158 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации вынесено 81 представление по уголовным делам об устранении причин и условий, способствовавших совершению преступлений, представления вносились в органы МВД России, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы опеки и попечительства, администрации муниципальных образований, органы и учреждения системы образования, органы и учреждения системы здравоохранения. По результатам рассмотрения представлений к дисциплинарной ответственности привлечено 13 лиц.

Актуальными остаются вопросы выявления и пресечения фактов насилия в отношении детей в семье, оказания психологической помощи пострадавшим детям. Актуальным остается вопрос формирования у несовершеннолетних правил и навыков безопасного поведения. Для этого необходимо, в том числе, активно и эффективно использовать возможности социальных сетей, сети «Интернет», а также средств массовой информации.

Для обеспечения безопасности детей в Республике Хакасия существует необходимость в применении дополнительных мер.

1. **Формирование системы ранней профилактики детского и семейного неблагополучия, в том числе расширение кадрового обеспечения системы за счет увеличения штатной численности специалистов, работающих в сфере профилактики, а также введения сотрудников профильной специализации, в том числе психологов.**

2. **Разработка и реализация Концепции обеспечения комплексной безопасности несовершеннолетних в Республике Хакасия. Изучение и внедрение лучших практик из опыта работы в Московской, Ярославской и Иркутской областях.**

3. **Принятие мер, направленных на снижение уровня алкоголизации населения: введение ограничений времени, условий продажи алкогольных напитков в торговых точках муниципальных образований Республики Хакасия; пресечение работы точек несанкционированной торговли спиртосодержащими напитками, содействие занятости родителей, имеющих детей.**

4. **Создание системы оказания психолого-педагогической помощи несовершеннолетним жертвам преступлений, профилактики виктимного поведения.**

2.2

Право жить и воспитываться в семье

... Семья – это любовь, счастье, радость материнства и отцовства, семья – это крепкая связь нескольких поколений, где уважение к старшим и забота о детях всегда объединяют, дают чувство уверенности, защищённости, надёжности. Если для подрастающих поколений всё это станет естественной нравственной нормой, неотъемлемой частью, оплотом их взрослой жизни, мы действительно сможем решить историческую задачу – гарантировать развитие России как большой и успешной страны.

(из ежегодного послания Президента Российской Федерации к Федеральному Собранию Российской Федерации, 15.01.2020)

Право жить и воспитываться в семье является естественным и неотчуждаемым правом, которое принадлежит каждому ребенку от рождения и гарантируется Конвенцией о правах ребёнка, закреплено Конституцией Российской Федерации, его содержание раскрыто в Семейном кодексе Российской Федерации. Это право является одним из наиболее значимых, поскольку семья – уникальный социальный институт, который может обеспечить все потребности ребёнка и сформировать полноценную личность.

Прежде всего, это биологическая семья ребёнка. Право жить и воспитываться в семье включает ряд правомочий:

- право знать родителей и проживать вместе с ними;
- право на воспитание и заботу о здоровье, физическом, психическом и нравственном развитии со стороны родителей;
- право на содержание;
- право на нравственное благополучие, уважение человеческого достоинства.

В Хакасии ежегодно увеличивается количество многодетных семей. Так, по данным Министерства труда и социальной защиты Республики Хакасия на 01.01.2021 в управлениях социальной поддержки населения Республики Хакасия зарегистрировано 9 472 многодетных семьи, в них 31 520 детей (это почти четвертая часть всего детского населения республики).

По мнению А. Ю. Кузнецовой, федерального детского правозащитника, в государственной семейной политике необходимо более активно поддерживать и укреплять существующие ресурсы. Так, большой потенциал она видит в многодетных семьях, в которых сегодня воспитывается пятая часть всего детского населения нашей страны: «Наращивание системы поддержки многодетных семей позволит не только поддержать и помочь сегодняшним многодетным семьям, но и, что очень важно, многим молодым семьям позволит реализовать свои намерения по рождению троих, четверых и более детей».

При разлучении с родителями (одним из них) ребёнок имеет право на общение, то есть право на личные связи и контакты с родителем, который проживает отдельно. Приоритетной формой устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, является семья.

В Республике Хакасия действует Государственная программа Республики Хакасия «Социальная поддержка граждан», утвержденная Постановлением Правительства Республики Хакасия от 13.11.2013 № 620, которая, в том числе направлена на решение следующих задач:

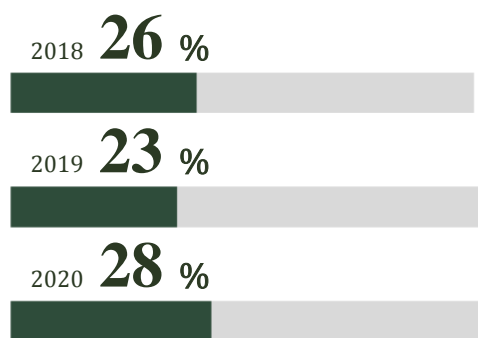
- укрепление института семьи с детьми, возрождение семейных традиций, воспитательного потенциала семьи;
- обеспечение профилактики семейного неблагополучия, основанной на его раннем выявлении;
- обеспечение приоритета семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Целевым показателем программы на 2020 год является доля детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в замещающие семьи. На 2020 год целевой показатель составил 96,3 (в течение 2020 года 97 % детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывается в семьях).

В 2020 году увеличен размер вознаграждения, выплачиваемого приемным родителям: внесены изменения в Закон Республики Хакасия от 29 ноября 1999 года № 68 «О размере вознаграждения, причитающегося приемным родителям, и мерах социальной поддержки, предоставляемых приемной семье», размер вознаграждения составил 8 034 рублей.

С 01.01.2020 года вступил в силу Федеральный закон от 02.08.2019 № 319-ФЗ «О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей», изменения касаются состава информации, включаемой в региональные и федеральный банки данных о детях, оставшихся без попечения родителей.

Динамика обращений
о правах ребёнка в сфере
семейных отношений
в общей численности
обращений
(2018, 2019, 2020 гг.)



В настоящее время в указанном информационном ресурсе размещаются сведения о лицах, в отношении которых приняты судебные решения о лишении родительских прав или ограничении в родительских правах. Такие лица не могут быть назначены опекунами или попечителями несовершеннолетних детей. Общефедеральный информационный ресурс позволяет органам опеки оперативно провести проверку кандидатов в опекуны и попечители и избежать передачи детей лицам, которые ранее не смогли справиться с выполнением родительских обязанностей.

В 2020 году к Уполномоченному поступило 209 обращений о нарушении прав ребёнка в сфере семейных отношений. Из них 174 обращения приняты к

производству, по 35 даны консультации и разъяснения. Ежегодно количество обращений рассматриваемой категории растет: в 2018 году их число составило 125 обращений, в 2019 году – 152 обращения, в 2020 году – 174 обращения. Растет и удельный вес группы в общем количестве обращений, в 2020 году он составил 28 %.

Тематика обращений включала в себя вопросы, приведенные в таблице 2.2.1. В структуре преобладают обращения, связанные с нарушением прав детей на получение содержания от своих родителей – 23 % (вопросам алиментного обеспечения посвящен раздел 2.9 настоящего доклада), а также право на заботу об их физическом, духовном и нравственном развитии (т.е. воспитание) – 21 %.

Показательно, что невыполнение родителями своих обязанностей чаще всего становится основанием для лишения родительских прав. Так, в 2020 году по указанному основанию родительских прав лишено 83 % родителей.

Таблица 2.2.1. Тематика обращений о нарушении прав ребёнка в сфере семейных отношений за 2020 год (из числа принятых к рассмотрению и обращений консультационного характера)

Категории обращений	Количество обращений	Доля от общего числа обращений, %
Неисполнение обязанностей по содержанию детей (в т.ч. алиментных обязательств)	49	23,6
Неисполнение обязанности по воспитанию детей	40	19,3
Общение детей с родителями (родственниками), проживающими отдельно	24	11,6
Определение места жительства детей	30	14,5
Лишение, ограничение родительских прав	20	9,7
Отобрание ребёнка	6	2,9
Восстановление в родительских правах	7	3,4
Установление отцовства	6	2,9
Устройство в государственные учреждения	5	2,4
Жестокое обращение	6	2,9
Иное	14	6,8
Итого	207	100

Еще одна многочисленная группа обращений – определение места жительства детей и общение с родственниками, проживающими отдельно (общий удельный вес составляет 25 %).

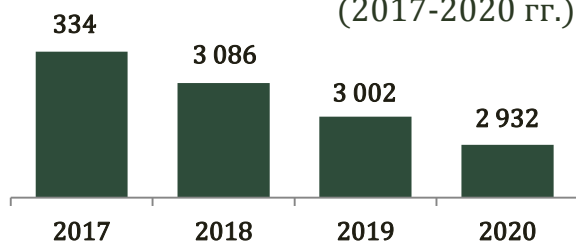
Отдельный блок вопросов связан с устройством детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семью: установление опеки, усыновление детей (в течение 2020 года поступило 28 таких обращений), неисполнение обязанностей опекуна, попечителя (в течение 2020 года поступило 1 обращение).

Таблица 2.2.2. Обращения о праве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жить и воспитываться в семье (2020 г.)

Категории обращений	Количество обращений
Устройство детей в семью (опека, усыновление)	28
Неисполнение обязанностей опекуна (попечителя)	1
Итого	29

ПРОФИЛАКТИКА СОЦИАЛЬНОГО СИРОТСТВА

Динамика численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (2017-2020 гг.)



детей, оставшихся без попечения родителей.

Выявление детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (на 1 000 детского населения)



В 2020 году в Республике Хакасия общая численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, составила 2 932 ребёнка. Ежегодно наблюдается незначительное, но устойчивое снижение их числа. В сравнении с 2019 годом (3 002 ребёнка) снижение составило 2 %.

В течение 2020 года на территории Республики Хакасия выявлено 326 детей, относящихся к категории детей-сирот и

Удельный вес выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (в расчете на 1 000 детского населения), в разрезе муниципальных образований показал, что самый высокий уровень выявления в Бейском районе (6,5), далее следуют Аскизский, Усть-Абаканский, Ширинский и Боградский районы (от 4 до 3,7), далее г. Саяногорск, г. Сорск, Таштыпский район, г. Черногорск, г. Абаза (от 2,9 до 2,1). Самый низкий уровень выявления в г. Абакане, Орджоникидзевском и Алтайском районах (от 1,4 до 0,5).

Анализ причин утраты ребенком кровной семьи показывает, что только 25 % (69 детей) остались без попечения родителей вследствие их смерти.

Остальные дети являются социальными сиротами: их родители по тем или иным причинам не выполняют свои обязанности. У 40 детей (12 %) родители заключены под стражу или отбывают наказание в виде лишения свободы, 10 детей (3 %) были оставлены в организациях по окончании срока пребывания, 5 детей (1,5 %) были оставлены матерями в роддоме. В остальных случаях родители были лишены родительских прав, ограничены в родительских правах, дети остались без попечения по иным причинам.

Отказ от новорожденного ребёнка может быть вызван рядом причин социально-экономического и психологического характера: отсутствие материальных ресурсов, внутри-семейные конфликты, социальное неблагополучие, нежелание ребёнка, его патологии и т.д. Работа по профилактике отказов от новорожденных в 2020 году осуществлялась в соответствии с приказом Минздрава России от 01.11.2012 г. № 572н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи по профилю «акушерство и гинекология» (с 01.01.2021 документ утратил силу в связи с вступлением в силу приказа Минздрава России от 20.10.2020 № 1130н). В женских

консультациях государственных учреждений Республики Хакасия функционируют кабинеты медико-социальной помощи женщинам, где специалисты по социальной работе и психологи консультируют женщин в ситуациях репродуктивного выбора и случаях кризисной беременности.



В 2020 году удалось достичь снижения отказов от новорожденных детей (если в 2019 году зафиксировано 10 таких случаев, то в 2020 году 4 женщины отказались от своих детей в роддоме, из них две матери в возрасте от 14 до 18 лет (снижение составило 60 %). Снизился и показатель удельного веса отказов от новорожденных (в 2019 году он составлял 1,78, в 2020 году – 0,92).

Деятельность по профилактике безнадзорности несовершеннолетних регулируется Законом Республики Хакасия от 08.07.2005 № 50-ЗРХ «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Республике Хакасия». В систему профилактики входят комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы управления социальной защитой населения, органы, осуществляющие управление в сфере образования, органы опеки и попечительства, органы по делам молодежи, исполнительный орган государственной власти Республики Хакасия, уполномоченный в сфере охраны здоровья, органы службы занятости населения, органы внутренних дел.

Координирующая функция деятельности системы профилактики возложена на комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, представляющие собой двухуровневую систему: Комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Республики Хакасия, а также комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, которые созданы в каждом муниципальном районе и городском округе. Взаимодействие органов системы профилактики регулируется межведомственными соглашениями.

Основаниями для постановки семьи на учет является информация, поступающая из органов и учреждений системы образования, здравоохранения, органов полиции о социальном неблагополучии семьи.

В течение 2020 года на учете в органах социальной защиты состояли 486 семей, находящихся в социально опасном положении, в них проживали 1 177 детей. На учете в органах МВД РФ по Республике Хакасия состояло 594 неблагополучных родителя, 80 % которых употребляют спиртные напитки, 11 % – наркотические вещества, 104 родителя ранее привлекались к уголовной ответственности.

К Уполномоченному также поступают обращения, связанные с семейным неблагополучием. Уполномоченный оказывает сопровождение, привлекая к работе с семьей субъекты профилактики различной ведомственной и территориальной принадлежности, которыми проводится профилактическая работа, направленная на восстановление детско-родительских отношений, изменение образа жизни, поведения родителей, а также их отношения к воспитанию детей. С участием субъектов профилактики Уполномоченный посещает семьи, состоящие на профилактическом

учете, оказывает гуманитарную помощь нуждающимся, сотрудничает с благотворительными организациями.

Из работы с обращениями. В семье пятеро несовершеннолетних детей. Мать не работает, злоупотребляет спиртными напитками, дети часто голодают, выглядят неопрятно, соседи помогают продуктами питания, одеждой. После обращения Уполномоченного семья поставлена на учет в органах системы профилактики, которые начали соответствующую работу. Семье оказана гуманитарная помощь в виде продуктов питания, одежды и обуви для детей.

В ряде случаев проведение профилактической работы дает положительный результат.

Из работы с обращениями. Родители девочки-подростка злоупотребляют алкоголем, не организуют ребенку полноценного и регулярного питания, не лечат имеющееся у девочки заболевание. В результате профилактической работы родители занялись оказанием дочери медицинской помощи, ребёнок прошел стационарное лечение. Ситуация нормализовалась.

Семьям с детьми, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, предоставляется комплексная социальная помощь на базе Государственного бюджетного учреждения Республики Хакасия «Социальная гостиница» (г. Черногорск) и кризисного центра для женщин и семей с детьми, оказавшихся в трудной жизненной ситуации ООО «Прима-М» (пос. Майна). На время преодоления кризисной ситуации семьям предоставляется благоустроенная жилая площадь, оказываются социально-психологические и социально-правовые услуги. В течение 2020 года в социальной гостинице было обслужено 14 семей, в них 18 детей, в кризисном отделении пгт. Майна получили социальные услуги, психологическую помощь и поддержку 106 человек (АППГ – 124 человека), из них 66 детей, в том числе до года – 7 детей.

Женщины, подвергшиеся психологическому и физическому насилию, потерявшие родных и близких, несовершеннолетние матери и беременные женщины, находящиеся в предразводной и послеразводной ситуации, а также выпускницы детских домов и школ-интернатов, проживающие самостоятельно, направляются для получения социальных услуг в вышеназванные социальные учреждения. Вместе с тем полное восстановление и реабилитация получателей услуг возможны при трудовой занятости, оказании психолого-педагогической помощи непосредственно в этих социозащитных организациях.

Действует республиканская служба психологической помощи «Единый социальный телефон», на который в течение 2020 года поступило 15 082 обращения (в АППГ – 16 265 обращений), удельный вес обращений детей и подростков, в сравнении с 2019 годом, повысился и составил 52,4 % (в АППГ – 49,1 %). Более 70 % звонков касались получения психологической помощи.

В 2020 году специалисты республиканской службы психологической помощи «Единый социальный телефон» приняли участие в XI Всероссийской выставке-форуме «Вместе – ради детей! Ключевые программы партнерства», которая проходила в онлайн-формате. Была представлена практика дополнительного информационного узкоспециализированного сопровождения детей, обратившихся на линию психологической помощи.

Республика Хакасия вошла в число 11 пилотных регионов по реализации семейно-демографического проекта «Семья. ЗаРождение», реализуемого Ассоциацией организаций по защите семьи (далее – АОЗС). Цель деятельности АОЗС – создание сообщества профессионалов в сфере защиты семьи, материнства, отцовства и детства, объединение ресурсов для решения семейно-демографических вопросов в субъектах Российской Федерации с учетом специфики каждого региона. Семейный ресурсный центр в Республике Хакасия создан на базе Фонда помощи детям в трудной жизненной ситуации «Дети Абакана». За три месяца работы проведено 38 консультаций психолога, обработан 21 запрос на гуманитарную и социальную помощь.

Органами системы профилактики проводятся совместные рейды семей, поставленных на учет. Количество этих мероприятий, в сравнении с 2019 годом, снизилось, всего в течение 2020 года проведено 5 690 рейдов (АППГ – 7 857 рейдов). Выявлен 571 безнадзорный несовершеннолетний.

В соответствии со статьей 77 Семейного кодекса Российской Федерации при непосредственной угрозе жизни ребёнка или его здоровью орган опеки и попечительства вправе немедленно отобрать ребёнка у родителей (одного из них) или у других лиц, на попечении которых он находится.

В 2020 году такие решения об отобрании приняты в отношении 4 детей (в АППГ – 5 детей). Дети проживали в одной семье в Орджоникидзевском районе Республики Хакасия. По данному случаю были заявлены иски о лишении матери родительских прав. Судом иски удовлетворены, а действия органа опеки и попечительства признаны законными.

Органами полиции при выявлении беспризорных и безнадзорных детей применяются положения статьи 21 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

К Уполномоченному поступают обращения, в которых оспариваются действия органов системы профилактики.

Из работы с обращениями. В дежурную часть УМВД поступило сообщение о скандале в семье. Оба супруга в состоянии сильного алкогольного опьянения. Один из них, ранее судимый за причинение ножевого ранения второму супругу, вновь угрожает убийством. На вмешательство сотрудников полиции не реагирует. В доме трое детей. Было принято решение о временном помещении детей в социозащитные организации. Действия сотрудников полиции были признаны обоснованными. Семья находится на контроле субъектов профилактики.

В одном из обращений оспаривалось решение муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Из работы с обращениями. На заседании комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципального образования было рассмотрено ходатайство директора школы в отношении учащегося этой образовательной организации, который срывал учебный процесс, отрицательно характеризовался, имел поведенческие отклонения. Силами педагогического коллектива ситуацию урегулировать не удалось. Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав было принято решение о применении к несовершеннолетнему мер воспитательного воздействия в виде направления его в

сопровождении сотрудника полиции, на обследование к врачу-психиатру. Затем рекомендовано направить ребёнка в социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних.

Постановление принято с нарушением требований действующего законодательства. В адрес председателя муниципальной комиссии направлено заключение Уполномоченного, в котором обращалось внимание на недопустимость принятия подобных решений.

В ходе работы с обращениями выявляются пробелы в организации межведомственного взаимодействия субъектов профилактики.

Из работы с обращениями. При передаче в семью ребёнка, оставшегося без попечения родителей, до сведения опекуна не довели информацию о трудностях в обучении ребёнка (о решении оставить на повторное обучение в первом классе). В результате опекун устроила ребёнка во второй класс, где он не мог справиться с учебной программой. Это негативно сказывалось на эмоциональном состоянии мальчика, увеличило продолжительность адаптации к школе и к семье.

Затем ребёнок был направлен на ПМПК, продолжил заниматься в соответствии с рекомендациями. Трудностей удалось бы избежать при своевременной передаче информации между органами, входящими в систему профилактики, информировании приемной семьи об особенностях ребёнка.

Уполномоченный обратился к указанным субъектам системы профилактики с просьбой урегулировать вопросы межведомственного взаимодействия.

На территории Республики Хакасия действует ГКУ РХ «Республиканский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних», которое создано в целях выявления и оказания помощи семьям и детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, социально опасном положении, оставшимся без попечения родителей. На базе центра созданы возможности для временного проживания детей и подростков в условиях, максимально приближенных к домашним. В центре разрабатываются и реализуются реабилитационные программы, проводится психолого-педагогическая диагностика, созданы отделения социально-правовой помощи и патронажа семьи. В течение 2020 года в центре проживали 402 несовершеннолетних.

Из работы с обращениями. С целью недопущения распространения новой коронавирусной инфекции в марте 2020 года прием детей в ГКУ РХ «Республиканский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» был временно приостановлен. Встал вопрос устройства безнадзорных детей. Благодаря взаимодействию с Министерством труда и социальной защиты Республики Хакасия принято решение о временном размещении вновь поступающих детей в структурном подразделении ГБУ РХ «Саяногорский реабилитационный центр для детей с ограниченными возможностями» в пгт. Майна. В Центр помещались дети, которые прошли соответствующее медицинское обследование, получили отрицательные результаты проб на COVID-19.

В течение 2020 года Уполномоченный оказывал содействие в помещении детей в отделение центра в пгт. Майна, учреждения здравоохранения.

Так, после вмешательства Уполномоченного в центр помещены:

– 12 несовершеннолетних (8 детей из г. Черногорска, 4 детей из Усть-Абаканского района), находившихся по социальным показаниям в ГБУЗ РХ «Черногорская межрайонная детская больница»;

– 3 несовершеннолетних детей, находившихся в ГБУЗ РХ «Саяногорская районная больница»;

– 2 несовершеннолетних детей, находившихся в ГБУЗ РХ «Абазинская городская больница», где был введен карантин по COVID-19.

Трое несовершеннолетних, оставшиеся без надзора родителей, не были помещены в центр из-за выявленного заболевания. Уполномоченный обратился в Минздрав Хакасии, дети помещены на лечение в ГБУЗ РХ «Белоярская районная больница». После необходимых медицинских процедур дети переданы в социозащитную организацию.

В аналогичной ситуации оказались пятеро детей Алтайского района, оставшихся без родителей (место нахождения матери неизвестно, отец задержан правоохранительными органами). Дети были направлены в медицинскую организацию, обследованы. Уполномоченный добился, чтобы детей из медицинской организации передали в отделение реабилитационного центра. Благодаря общественным организациям, неравнодушным гражданам дети обеспечены одеждой, обувью.

В соответствии с частью 1 статьи 30 Закона Республики Хакасия от 08.07.2005 № 50-ЗРХ «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Республике Хакасия» дети в возрасте до четырех лет, заблудившиеся, подкинутые или лишившиеся родительского попечения по другой причине, передаются в медицинские организации для выхаживания, содержания и воспитания. Медицинские организации организуют круглосуточный прием таких детей, их медицинское обследование, в необходимых случаях – лечение, а также оказывают содействие органам опеки и попечительства в устройстве таких несовершеннолетних.

Уполномоченным проводится мониторинг сроков пребывания детей в стационарных отделениях учреждений здравоохранения. Зачастую дети находятся в медицинских организациях длительное время. Здоровые дети находятся в постоянном контакте с поступающими в стационар больными детьми, подвергаются воздействию инфекции. В 2020 году ситуация осложнялась ограничительными мерами, связанными с противоэпидемическими мероприятиями по недопущению распространения новой коронавирусной инфекции.

Кроме этого, в соответствии с Постановлением Президиума Верховного Суда Российской Федерации, Президиума Совета судей Российской Федерации от 08.04.2020 № 821 в целях противодействия распространению на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции (COVID-19) деятельность судов была ограничена рассмотрением дел и материалов безотлагательного характера.

Уполномоченный обращался в городские, районные суды Республики Хакасия с целью ускорить рассмотрение гражданских дел о лишении родительских прав, если дети по социальным показаниям длительное время находились в стационарных отделениях больниц.

Из работы с обращениями. Годовалый малыш более четырех месяцев находится в ГБУЗ РХ «Республиканская детская клиническая больница» в связи с

тем, что в отношении родителей рассматривается дело о лишении родительских прав. Рассмотрение апелляционной жалобы было отложено на неопределенный срок в связи с ограничительными мероприятиями. Уполномоченный обратился в судебные инстанции, дело было незамедлительно рассмотрено, обращено к немедленному исполнению. Ребёнок устроен в семью под опеку.

Аналогичная ситуация сложилась с ребенком, родители которого стали ответчиками по иску о лишении родительских прав. Рассмотрение дела в суде первой инстанции пришлось на период ограничительных мероприятий и было отложено на неопределенный срок. По обращению Уполномоченного дело незамедлительно рассмотрено, решение обращено к немедленному исполнению.

В адрес органов местного самоуправления Уполномоченным направлялись заключения о нарушении прав детей, длительное время находящихся без показаний в стационарных отделениях больниц. Так, более четырех месяцев в ГБУЗ РХ «Республиканская детская клиническая больница» находилась 10-месячная девочка, которой требовалось срочное оперативное вмешательство, однако у медицинской организации отсутствовало согласие законного представителя. Из предоставленного ответа следовало, что органами опеки и попечительства проводилась работа по определению статуса ребёнка. Ребёнок был передан в замещающую семью после лишения матери родительских прав. Опекуном приняты меры по обращению в больницу для оказания медицинской помощи.

В ходе мониторинга ГБУЗ РХ «Копьевская районная больница» стало известно о ребёнке, родившемся в январе 2019 года, который находился на социальной койке. Установлено, что после рождения ребёнок неоднократно помещался больницу в связи с тем, что мать находилась в состоянии сильного алкогольного опьянения. С матерью проводилась профилактическая работа, она была направлена на лечение от алкогольной зависимости. В августе 2019 в отношении ребёнка установлено отцовство. Однако ни отец, ни мать так и не выполняли родительские обязанности. В связи с длительностью проводимой профилактической работы ребёнок находился в медицинской организации. Вопрос об устройстве ребёнка был решен положительно после вступления в законную силу соответствующего судебного решения.

Уполномоченный неоднократно обращал внимание уполномоченных органов на необходимость принятия мер по недопущению случаев длительного пребывания здоровых детей в возрасте до четырех лет в медицинских организациях, не имеющих надлежащих условий для воспитания несовершеннолетних.

Уполномоченный повторно просит органы исполнительной власти республики определить организацию для круглосуточного пребывания, воспитания, оказания медицинской помощи, комплексной медико-психологической реабилитации детей с рождения до четырехлетнего возраста включительно, имеющих родителей (законных представителей) и временно помещенных в соответствующую организацию на основании действующего законодательства Российской Федерации.

ЛИШЕНИЕ РОДИТЕЛЬСКИХ ПРАВ, ОГРАНИЧЕНИЕ В РОДИТЕЛЬСКИХ ПРАВАХ

По данным Министерства труда и социальной защиты Республики Хакасия, в течение 2020 года большая часть детей из социально-реабилитационных учреждений после реализации реабилитационных программ возвращается в семьи: из 346 детей 66 % (229 детей) возвращены родителям. В ходе профилактической работы положительной динамики удается добиться не всегда.

Из работы с обращениями. В течение 2020 года на контроле Уполномоченного находилось обращение родственников 5-летней девочки, у которой умерла мама. Девочка передана отцу, который, со слов родственников, ведет асоциальный образ жизни: злоупотребляет алкоголем, несовершеннолетняя вынуждена подчиняться предлагаемым им условиям. У девочки не сформирован режим дня, она не посещает детский сад, не развивается. По обращению Уполномоченного семья поставлена на профилактический учет Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. С отцом проводилась профилактическая работа, однако он своего поведения не изменил. В суд направлено исковое заявление о лишении родительских прав, которое было удовлетворено. Решился вопрос о передаче ребёнка под опеку родственников.



Количество детей, родители которых лишены родительских прав или ограничены в родительских правах, снизилось. Если в 2019 году их число составило 420 человек, то в 2020 году – 347 человек (снижение составило 17 %).

Из 347 детей у 216 (62 %) лишены родительских прав или ограничены в родительских правах оба или единственный родитель, что потребовало принятия решений об устройстве этих детей.

Лишение родительских прав – крайняя мера, применяемая исключительно в случаях, установленных статьей 69 Семейного кодекса Российской Федерации. Перечень этих случаев является закрытым. В 2020 году чаще всего решения о лишении родительских прав применялись в связи с невыполнением родителями своих обязанностей, злым уклонением от уплаты алиментов (такие основания применены в отношении 85 % родителей, лишенных родительских прав).

Удельный вес детей, родители которых лишены родительских прав (на 1 000 детского населения), 2020 г.



В разрезе муниципальных образований чаще всего применяется лишение родительских прав в Таштыпском районе и г. Сорске (более 4 случаев на 1 000 детей), в Бейском, Боградском, Ширинском, Усть-Абаканском районах и г. Черногорске (от 2 до 3,1 случая), в городах Саяногорске, Абакане, Абазе, в Орджоникидзевском и Аскизском районах (от 1,7 до 2 случаев), самый низкий показатель в Алтайском районе (0,5).

Когда меры профилактического воздействия исчерпаны, а поведение родителей не изменяется, продолжается нарушение прав детей, уполномоченными органами принимается решение об обращении в суд с исковыми требованиями об ограничении в родительских правах,

лишении родительских прав.

Из работы с обращениями. Мать оставила новорожденного ребёнка у бабушки, выехала в другой регион, не желает заниматься воспитанием сына, не помогает, не интересуется им. Семья в сложном положении, так как бабушка юридически не является законным представителем, не может оформить социальные выплаты, в том числе пособие по уходу за ребенком. Вынуждена была уволиться для ухода за новорожденным. Уполномоченный обратился в орган опеки и попечительства, которым проведены проверочные мероприятия, после чего оформлена опека на бабушку, мать лишена родительских прав.

Две несовершеннолетние после смерти мамы в течение двух лет проживали у бабушки, отец вел асоциальный образ жизни, воспитанием не занимался, никакой помощи детям не оказывал, пенсию по случаю потери кормильца, назначенную детям в связи со смертью матери, чаще всего оставлял себе. В связи с этим семья находилась в крайне сложном материальном положении. По запросу Уполномоченного органом опеки проведена проверка, факты, изложенные в обращении, нашли свое подтверждение. В суд направлено исковое заявление о лишении отца детей родительских прав, дети переданы бабушке под опеку.

Двухмесячный ребёнок, мать которого была ограничена в родительских правах, передан в семью под опеку. В соответствии с пунктом 2 статьи 73 Семейного кодекса Российской Федерации, если родители не изменяют своего поведения, орган опеки и попечительства по истечении шести месяцев после вынесения судом решения об ограничении родительских прав обязан предъявить иск о лишении родительских прав. Суд дважды отклонял исковые требования опекуна ребёнка и органа опеки о лишении родительских прав, давая ответчику возможность восстановить семью. Однако мать ребёнка никаких мер для возвращения ребёнка не приняла, не обратилась в суд с исковыми требованиями об отмене ограничения в родительских правах, своего поведения не изменила: продолжала употреблять

спиртные напитки, не имела постоянного места работы, сыном не интересовалась, не помогала. Впоследствии была лишена родительских прав.

К Уполномоченному ежегодно поступают обращения подростков, которые рассказывают о неблагополучии в своей семье и просят оказать помощь в том, чтобы родителей лишили прав, они смогли проживать в семьях родственников. В каждом случае Уполномоченный обращается в органы субъектов профилактики с просьбой провести проверку и принять решение в соответствии с требованиями закона.

Из работы с обращениями. В одном из таких обращений подросток рассказал, что проживает у бабушки в связи с тем, что мама находится в местах лишения свободы, отец проходит длительное противотуберкулезное лечение. У мамы заканчивается срок отбывания наказания, ребёнок опасается, что вынужден будет вернуться к ней на постоянное место жительства. В период совместного проживания она избивала его, в доме собирались шумные компании. Он голодал, убегал из дома, совершал кражи. Бабушка заботится о нем, после переезда к ней стал лучше учиться, в доме всегда чисто, спокойно.

В ходе работы по обращению данные факты подтвердились. Образовательное учреждение, в котором обучается ребёнок, сообщило, что во время проживания с матерью ребёнок приходил в школу неопрятный, без школьных принадлежностей, часто с невыполненным домашним заданием. Подросток имеет судимость за совершение краж. После передачи бабушке под попечительство ситуация изменилась в лучшую сторону: имеются надлежащие условия для проживания ребёнка, бабушка следит за внешним видом, успеваемостью внука, проявляет необходимую заботу о нем.

После освобождения матери из мест лишения свободы попечительство со стороны бабушки в отношении ребёнка было прекращено. Однако мальчик так и остался жить у бабушки. Мать интереса к нему не проявляла. Орган опеки обратился в суд с иском о лишении матери родительских прав. В судебном заседании ответчик возражала против удовлетворения иска, представив доказательства своей занятости, а также положительные характеристики. В удовлетворении исковых требований было отказано.

Мальчик по-прежнему проживает с бабушкой. Его мама не пытается восстановить детско-родительские отношения, не участвует в содержании ребёнка. Подросток категорически не желает возвращаться к матери.

Ограничение родительских прав – более мягкая мера, которая применяется к родителям, не исполняющим надлежащим образом свои родительские обязанности. Как правило, применяется в тех случаях, когда исправление родителей возможно. В случае принятия такого решения судом органы профилактики продолжают работу с семьей. Только в том случае, если эта работа не принесет положительного результата, суд по заявлению органа опеки и попечительства рассматривает вопрос о лишении родителей родительских прав.

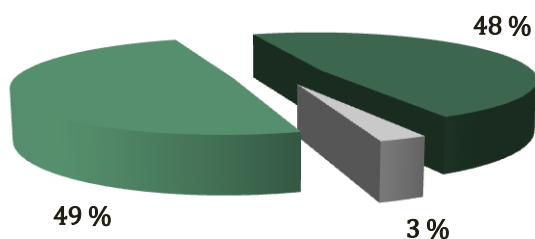
Всего в 2020 году ограничены в родительских правах 54 родителя в отношении 80 детей. Доля таких решений увеличилась. Если в 2018 году соотношение количества детей, родители которых были лишены родительских прав и ограничены в родительских правах, составляло 80 % и 20 %, в 2019 году – 77 % и 23 %, то в 2020 году – 70 % и 29 % соответственно.

В разрезе муниципальных образований в этом отношении складывается разная практика. Например, в Аскизском районе количество обеих категорий решений равно (у 20 детей родители лишены прав, у 20 детей – ограничены в правах). А в Таштыпском и Алтайском районах, г. Сорске, в течение 2020 года решения об ограничении в родительских правах не принимались. При этом Таштыпский район и г. Сорск являются лидерами по принятию решений о лишении родительских права на 1 000 детского населения.

УСТРОЙСТВО ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ

Формы устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

- доля детей в организациях
- доля детей в приемных семьях
- доля детей в опекаемых семьях



Приоритетная форма устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – семейное воспитание. В этой сфере отмечается последовательная политика по снижению численности детей в организациях. Если в 2019 году на воспитании в организациях находился 91 ребёнок, то в 2020 году – 85 детей.

2 845 (97 %) детей воспитываются в семьях. Из них около половины детей (1 394 ребёнка) – в приемных семьях, где приемные родители выполняют свои обязанности за вознаграждение, 1 351 ребёнок передан под опеку на безвозмездной основе.

В работе с обращениями рассматриваемой категории Уполномоченный, прежде всего, исходит из

принципа приоритета интересов ребёнка. При реализации принципа обеспечения семейного воспитания важно не просто передать ребёнка в замещающую семью, но и сохранить те социально значимые связи, которые у него уже сложились, обеспечить общение с близкими, значимыми для ребёнка членами семьи.

К Уполномоченному поступают обращения, вытекающие из споров между кандидатами в опекуны.

Из работы с обращениями. Малолетний ребёнок остался без попечения родителей (мать умерла, отец находится в местах лишения свободы за совершение особо тяжкого преступления против жизни бабушки и дедушки ребёнка по линии матери). В орган опеки и попечительства с заявлением об установлении опеки обратились два кандидата: бабушка по линии отца и двоюродная бабушка по линии матери.

В соответствии с пунктом 5 статьи 10 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» преимущественное право быть опекунами или попечителями перед всеми другими лицами имеют бабушки и дедушки, совершеннолетние братья и сестры несовершеннолетнего подопечного. При разрешении споров приоритетными являются интересы ребёнка. В соответствии с

пунктом 2 статьи 146 Семейного кодекса Российской Федерации при назначении ребенку опекуна в числе прочих обстоятельств учитываются отношения между опекуном и ребенком, а также, если это возможно, желание самого ребёнка.

Орган опеки, действуя в интересах ребёнка, назначил опекуном двоюродную бабушку по линии матери, так как у ребёнка в этой семье при жизни матери сложились устойчивые семейные связи, он остался жить в привычной обстановке, в кругу знакомых и близких людей.

Аналогичная ситуация сложилась у двоих детей раннего возраста, мать которых была арестована. Единственные родственники детей – прабабушка и ее сестра в силу возраста и состояния здоровья заниматься воспитанием не могли, но желали сохранить семейные отношения с детьми, оказывать посильную помощь. Органом опеки было принято решение передать детей в приемную семью, проживающую в другом муниципальном образовании. В таком случае прабабушка и ее сестра не смогли бы общаться с детьми в силу удаленности их места проживания, состояния здоровья. Спорная ситуация была разрешена. Одна из близких знакомых семьи приняла решение воспитывать детей, обратилась в орган опеки и попечительства с соответствующим заявлением.

В некоторых случаях требуется помощь по установлению места нахождения детей.

Из работы с обращениями. Мать пятерых детей заключена под стражу. Место нахождения детей неизвестно. В ходе работы, проведенной по обращению, установлено, что один из детей находится с бабушкой, двое – в учреждениях здравоохранения Республики Хакасия, двое – в социально-реабилитационном центре в г. Красноярске. Впоследствии один из детей передан в замещающую семью. В дальнейшем бабушке детей оказано содействие в оформлении опеки, дети в настоящее время проживают с ней.

Иногда в работе с обращениями удается найти решение, не требующее изменения места и условий жизни ребёнка.

Из работы с обращениями. Бабушка дошкольника рассказала, что с 7-месячного возраста воспитывает внука. Родители самоустранились от воспитания. У ребёнка проблемы со здоровьем, необходимо пройти процедуру установления инвалидности. Но родители ребёнка отказываются заниматься оформлением. Бабушка не является законным представителем и юридически не может представлять интересы ребёнка. В результате работы с обращением, во взаимодействии с органом местного самоуправления, заявителем и родителями ребёнка принято решение об усыновлении ребёнка бабушкой. Ребенку установлена инвалидность.

В ряде случаев заявители обращались к Уполномоченному за оказанием правовой помощи в усыновлении детей. Заявители получали правовые консультации по сбору необходимых документов для установления усыновления, оказывалась юридическая помощь по составлению соответствующего заявления в суд, правовое сопровождение.

Проблемой является **возврат детей из замещающих семей**. Это еще одна травма для ребёнка, который уже пережил утрату кровной семьи, это не только перемена домашней обстановки, ближнего окружения, но и изменение школьной

среды, потеря важных личных связей. Поэтому очень важным направлением является работа по сохранению замещающей семьи. Силами служб сопровождения оказывается психологическая помощь по предотвращению конфликтных ситуаций, составляются индивидуальные планы сопровождения и реабилитации детей, проводятся консультации, обучающие мероприятия.

В 2020 году удалось сократить количество таких случаев в два раза, опека (попечительство) были прекращены в отношении 39 детей (в 2018 году – 77 детей, в 2019 году – 80 детей).

Основной причиной по-прежнему является решение опекуна (попечителя), в течение 2020 года поступило 23 таких заявления, 8 опекунов (попечителей) умерли, 2 были отстранены по решению органа опеки и попечительства в связи с ненадлежащим исполнением обязанностей.

Не зафиксировано ни одного случая возврата детей из замещающих семей в Усть-Абаканском и Орджоникидзевском районах.

ВОССТАНОВЛЕНИЕ В РОДИТЕЛЬСКИХ ПРАВАХ

Семейный кодекс Российской Федерации допускает восстановление родительских прав (статья 72 Семейного кодекса Российской Федерации) и отмену ограничения родительских прав (статья 76 Семейного кодекса Российской Федерации). Суд может принять такое решение, если родитель докажет, что он изменил образ жизни, поведение и отношение к воспитанию ребёнка, а обстоятельства, послужившие основанием для ограничения в родительских правах, устранены.

В 2020 году в родительских правах восстановлены 10 родителей (АППГ – 9 родителей), отменено ограничение родительских прав в отношении 8 родителей (АППГ – 10 родителей).

К Уполномоченному обращаются родители с тем, чтобы вернуть в свою семью детей. В этих случаях Уполномоченный разъясняет, какие действия необходимо предпринять для того, чтобы суд принял положительное решение, оказывает содействие по оформлению исковых материалов для обращения в суд.

Из работы с обращениями. Так, одна из заявителей в 2018 году была лишена родительских прав в отношении двоих несовершеннолетних детей. Дети проживали с отцом. После вынесения решения судом о лишении родительских прав заявительница осознала свои ошибки, изменила отношение к воспитанию детей, поведение и образ жизни, прекратила употреблять наркотические вещества и алкогольные напитки, была снята с наркологического учета, оказывала детям помощь. В январе 2020 года забрала их к себе, так как отец длительное время находился в состоянии алкогольного опьянения. До ноября 2020 года дети проживали с матерью, которая вместе с супругом их воспитывали и содержали. Заявителя интересовали условия восстановления в родительских правах и передачи ей детей. Уполномоченным оказана бесплатная юридическая помощь по составлению искового заявления в суд и консультированию в ходе судебного процесса. Исковые требования были удовлетворены. Дети находятся с матерью на законных основаниях.

Широкий резонанс получила история ребёнка, который проживал в приемной семье в связи с тем, что его мать была ограничена в родительских правах.

Основанием для ограничения в родительских правах послужило наличие серьезной угрозы для здоровья ребёнка, о чем говорили и медицинские работники, и педагоги школы, и родители его одноклассников. Ребёнок нуждался в медицинской помощи, которая, в соответствии со статьей 20 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», может быть оказана только на основании информированного добровольного согласия законного представителя несовершеннолетнего.

По месту жительства было организовано сопровождение семьи: оказывалась гуманитарная помощь, законному представителю разъяснялась необходимость прохождения медицинского обследования (предлагалась стационарная медицинская помощь, оказание санаторно-курортных, транспортных услуг), давались рекомендации специалистом-психологом. Законный представитель несовершеннолетнего категорически отказывалась от оказания ребенку всех видов медицинской помощи, что крайне негативно сказывалось на физическом и эмоциональном состоянии ребёнка, препятствовало его развитию.

Суд, в соответствии с требованиями закона и в интересах ребёнка, принял решение об ограничении мамы в родительских правах, решение оставлено без изменения судом апелляционной инстанции.

В 2020 году в средствах массовой информации развернулась информационная кампания в защиту матери ребёнка. В том числе сообщалось, что в семье опекунов нарушаются права несовершеннолетнего. В связи с этим ситуация взята под личный контроль Уполномоченного: были направлены запросы в компетентные органы, предпринят выезд по месту жительства ребёнка.

Было установлено, что при передаче в приемную семью органы опеки, прежде всего, исходили из интересов мальчика. Он был передан в семью родственников, проживал в одном населенном пункте со своей родной сестрой и имел возможность поддерживать кровные связи, в том числе с матерью. На момент передачи в замещающую семью у ребёнка не были сформированы навыки самообслуживания, в общении со сверстниками и взрослыми испытывал затруднения, не умел писать и считать, имел проблемы со здоровьем. В приемной семье удалось помочь ребенку, устранить педагогическую запущенность: он здоров, имеет успехи в обучении выше средних, освоил навыки общения со сверстниками, во время встречи с Уполномоченным был открыт, общителен.

В 2020 году судом были рассмотрены и удовлетворены исковые требования об отмене ограничения в родительских правах. Было учтено мнение ребёнка, который хотел вернуться к маме. В настоящее время несовершеннолетний проживает в кровной семье.

ВНУТРИСЕМЕЙНЫЕ СПОРЫ

По данным Департамента актов гражданского состояния Министерства по делам юстиции и региональной безопасности Республики Хакасия, в 2020 году из 5 393 зарегистрированных рождений 1 428 актовых записей было составлено о рождении у матерей, не состоящих в браке. В половине из этих случаев было установлено отцовство на основании совместного заявления родителей (710), в

актовых записях о рождении 711 детей (13 % от общего количества родившихся) информация об отце не указана.

Из работы с обращениями. К Уполномоченному по правам ребёнка в Республике Хакасия на личном приеме обратился отец новорожденного. Заявитель более 15 лет прожил с гражданской женой. После родов женщину госпитализировали в медицинскую организацию по состоянию здоровья. Поскольку между родителями брак официально не зарегистрирован, получить свидетельство о рождении сына отец не мог, не мог и забрать мальчика из больницы, просил содействия. Благодаря взаимодействию с медицинским учреждением, отделом Департамента ЗАГС был найден оптимальный вариант в действующем правовом поле по защите несовершеннолетнего ребёнка. В результате отец получил свидетельство о рождении ребёнка и забрал сына домой.

В течение 2020 года зарегистрировано 1 696 случаев расторжения брака между супругами, воспитывающими детей. Перед этими семьями встают вопросы о том, с кем из родителей будут проживать дети после расторжения брака, как они будут общаться с родителем, проживающим отдельно и с другими родственниками.

В этих случаях родители обязаны, во-первых, принимать решение совместно, во-вторых, действовать исключительно в интересах детей. Однако далеко не всем взрослым удается преодолеть высокий эмоциональный накал, который сопутствует процессу развода. Встречаются и случаи, когда родители (один из них) используют свои права в целях манипуляции другим супругом, действуя в разрез с интересами не только бывшего супруга, но и нарушая права детей. В таких ситуациях дети, для которых разрушение семьи само по себе наносит психологическую травму, страдают еще больше.

Из работы с обращениями. После развода супруги приняли решение о том, что малолетний ребёнок будет проживать с мамой. Когда мать предъявила в службу судебных приставов исполнительный документ о взыскании алиментов, бывший супруг явился к ней в квартиру и применением физической силы забрал ребёнка, препятствовал его общению с матерью. Уполномоченный обратился в муниципальную комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав. Органы профилактики посетили ребёнка. Отцу мальчика разъяснены положения Семейного кодекса Российской Федерации о недопустимости воспрепятствования общению сына с матерью. Отец добровольно передал ребёнка матери до разрешения спора в суде. В дальнейшем суд определил места жительства несовершеннолетнего ребёнка с матерью.

Еще большую сложность представляют ситуации, когда умирает один из родителей, с которым с раннего возраста проживал ребёнок. Второй родитель зачастую проживает в другом населенном пункте либо в ином регионе, общение с ребенком происходит от случая к случаю либо вообще связи утрачены.

В соответствии с требованиями закона после смерти бывшего супруга обязанности по воспитанию берет на себя второй родитель. Возникают сложности, связанные с адаптацией ребёнка в новой семье, по новому месту жительства, обучения. Ребёнок теряет привычное окружение и оставшийся родитель обязан создать благоприятные условия, чтобы ребёнок мог пережить утрату и связанные с ней последствия. К сожалению, так происходит не всегда. Второй родитель не только

не учитывает интересы ребёнка, но и «блокирует» общение с родственниками со стороны бывшего супруга.

***Из работы с обращениями.** Ребёнок, всю жизнь проживавший с мамой и бабушкой, после смерти матери вынужден был переехать к отцу. В новой семье отца не были созданы условия для адаптации. Девочка описывает этот период как самый сложный в своей жизни, встретила с грубостью, отсутствием понимания, неприятием со стороны взрослых. Через год отец разрешил ей вернуться к бабушке. При этом пенсию по утере кормильца, которая выплачивалась девочке после смерти матери, забирал себе. Только после достижения 14-летнего возраста девочка стала сама получать пенсию. В настоящее время отец никак не помогает дочери. Ребенок желает лишить отца родительских прав.*

Еще одно обращение поступило в интересах несовершеннолетнего в связи со смертью матери. С момента рождения ребёнок проживал со своей мамой и бабушкой. Место жительства отца – в другом регионе. После смерти матери отец забрал ребёнка, который в новой семье столкнулся с пренебрежением, грубым обращением. Со слов заявителя отец в качестве метода воспитания использовал физическое насилие. Ребёнок убежал из дома и отец принял решение отправить его к бабушке. Как и в предыдущей ситуации, отец получает пенсию по потере кормильца, какой-либо помощи не оказывает, общение носит конфликтный характер.

У несовершеннолетнего ребёнка умерла мама. Отец воспитанием не занимался, не встречался, не общался с сыном, но по решению суда выплачивал алименты. Мальчик отца не знает. Уполномоченный встретился с отцом ребёнка, который подтвердил, что мальчика видел последний раз в младенческом возрасте, впоследствии отношения не поддерживались, не желает воспитывать сына. Отцу разъяснено право и обязанность воспитывать ребенка. Мужчина обратился в орган опеки и попечительства с личным заявлением об отказе воспитывать ребенка. Ребёнок проживает в семье бабушки и дедушки.

В работе с подобными обращениями Уполномоченный занимается сопровождением семьи, оказывая поддержку не только в вопросах устройства, но и в иных вопросах, в том числе бесплатную юридическую помощь.

Уполномоченный сталкивается с ситуациями, когда дети с раннего возраста воспитываются бабушками или дедушками, которые для них ближе, чем родители. Ситуация обостряется, когда возникает конфликт между взрослыми либо наступает смерть родственника, в семье которого воспитывался ребёнок и встает вопрос о передаче ребёнка родителю, с которым у ребёнка зачастую конфликтные отношения.

***Из работы с обращениями.** К Уполномоченному обратился несовершеннолетний, который с дошкольного возраста воспитывался бабушкой. Подросток утверждает, что мама не предоставляет ему достаточное содержание, просит лишить ее родительских прав. Проверка по обращению показала, что ребёнок действительно проживает в семье родителей своей матери. Сама мама живет с новой многодетной семьей в соседнем населенном пункте, родительские обязанности выполняет, работает, ежемесячно передает средства для содержания старшего сына своим родителям. В семье сложились конфликтные отношения. По настоянию подростка орган опеки обратился в суд с иском о лишении родительских прав. В удовлетворении исковых требований было отказано.*

Мать ребёнка обратилась в суд с исковыми требованиями об определении места жительства сына с ней. Исковые требования удовлетворены. Однако ребёнок категорически отказался переезжать к матери.

Несовершеннолетняя с 10-месячного возраста воспитывалась бабушкой. Мама девочки все это время проживала в ином регионе, приезжала один раз в год. В 2020 году бабушка ребёнка умерла. Девочка оканчивает 9 класс, приняла решение получать профессиональное образование, выбрала учебное заведение. Мама не согласна с выбором дочери и настаивает на ее переезде к ней. Девочка категорически отказывается ехать к маме. Сложилась конфликтная ситуация.

Заявителю разъяснены положения Гражданского кодекса Российской Федерации, Семейного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», согласно которым осуществление несовершеннолетним в возрасте от 14 до 18 лет своих прав на выбор места жительства, выбор образовательной организации ограничивается правом его родителей давать согласие на совершение указанных действий. Конфликтная ситуация была разрешена. Мама согласилась с решением ребёнка о поступлении в образовательную организацию среднего профессионального образования.

Достаточно часто встречаются обращения, связанные с нарушением прав на общение ребёнка и родителя, проживающего отдельно.

Из работы с обращениями. *К Уполномоченному обратилась бабушка ребёнка, родители которой в разводе. Девочка проживает с матерью. Есть решение суда о порядке общения отца с ребенком. Мать настраивает дочь против отца. Заявитель просит помочь установить детско-родительские отношения. Уполномоченный обратился к волонтеру-психологу, члену рабочей группы при Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Хакасия, которая встретила с отцом, дала рекомендации, взяла ситуацию на сопровождение.*

По мнению федерального детского омбудсмена, назрел запрос на совершенствование подходов поддержки семьи со смещением вектора с контроля и надзора на квалифицированную помощь, профессиональную консультацию, сопровождение и в трудной, и конфликтной ситуациях. «Привлечение инноваций, повышение профессионализма всех структур, работающих с семьей в современных условиях, проведение глубоких и своевременных исследований, действенная обратная связь по вопросам помощи с самой семьей – вот компоненты успешного решения вопросов по совершенствованию мер поддержки, которые являются ещё одним условием разрешения обсуждаемой проблемы», – считает А. Ю. Кузнецова.

Уполномоченный по правам ребёнка в Республике Хакасия считает необходимым развивать систему комплексных мер помощи семье, чтобы институт семьи развивался, признавался ценностью, обеспечивал соблюдение прав ребёнка. Необходимо создавать центры помощи семье и детям для проведения экстренной и плановой помощи; использовать методы и приемы профессиональной медиации, выработки взаимоприемлемого решения в интересах ребёнка; шире привлекать к этой работе социально ориентированные некоммерческие организации.

Следует активнее внедрять технологию «работа со случаем», которая позволяет обеспечить адресную своевременную помощь и индивидуальный подход в решении проблем, приводящих к нарушению прав ребёнка в семье.

Важно повышать качество реабилитационной работы с семьями группы риска комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных образований, содействовать координации действий всех субъектов профилактики; использовать в работе медиативные технологии. При сопровождении семей с детьми главной задачей считать сохранение семьи, коррекцию детско-родительских отношений, обеспечение непосредственного участия родителей в решении существующих проблем, сохранение для ребёнка его семейного окружения.

Необходимо принять меры по совершенствованию деятельности органов опеки и попечительства, по повышению эффективности системы подготовки кандидатов в замещающие родители; по повышению психолого-педагогических компетенций приемных родителей, опекунов (попечителей), членов замещающих семей; совершенствования работы служб сопровождения замещающих семей.

Развивать систему просвещения родителей, повышать уровень их психолого-педагогической грамотности, компетентности.

2.3

Право на охрану здоровья

Здоровье нации — важнейшая задача государства, без ее решения невозможно решать другие проблемы.

Владимир Путин, Президент Российской Федерации

Государство признает охрану здоровья детей как одно из важнейших и необходимых условий их физического и психического развития. Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» закрепляет особый статус детей, отмечая приоритетные права несовершеннолетних при оказании медицинской помощи.

В соответствии со статьей 10 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», обеспечение прав детей на охрану здоровья включает мероприятия по оказанию детям бесплатной медицинской помощи, предусматривающей оздоровление детей, профилактику, диагностику и лечение заболеваний, в том числе диспансерное наблюдение, медицинскую реабилитацию детей-инвалидов и детей, страдающих хроническими заболеваниями, санаторно-курортное лечение детей.

В 2020 году на федеральном уровне был внесен ряд изменений в действующее законодательство, регулирующее отношения в сфере охраны здоровья детей.

Так, вступил в законную силу приказ Минтруда России от 27.08.2019 № 585н «О классификациях и критериях, используемых при осуществлении медико-социальной экспертизы граждан федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы», которым был уточнен ряд критериев для установления инвалидности, особое внимание уделено такой патологии, как онкологические заболевания, снято ограничение на установление срока инвалидности пациентам, страдающим злокачественными новообразованиями.

В целях предотвращения распространения новой коронавирусной инфекции с 30.03.2020 освидетельствование в бюро МСЭ проводилось в заочной форме в соответствии с Временным порядком признания лица инвалидом, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 09.04.2020 № 467, а с 01.10.2020 – в соответствии с Временным порядком признания лица инвалидом, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16.10.2020 № 1697. При наступлении срока переосвидетельствования продление инвалидности осуществлялось на 6 месяцев без заявления гражданина о проведении медико-социальной экспертизы.

Внесены изменения в статью 22 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», которая регулирует доступ к информации о состоянии здоровья пациента. В результате изменений родителям (законным представителям) несовершеннолетних, достигших возраста 15 лет (больных наркоманией несовершеннолетних в возрасте старше 16 лет), будет

предоставлено право на доступ к информации о состоянии здоровья несовершеннолетних.

В целях достижения целевого показателя федерального проекта «Развитие детского здравоохранения, включая мероприятия по созданию своевременной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» в Республике Хакасия действует региональная программа Республики Хакасия «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям», утвержденная Постановлением Президиума Правительства Республики Хакасия от 17.06.2019 № 76-п. Мероприятия региональной программы направлены на развитие профилактического направления в педиатрии и родовспоможении, внедрение современных профилактических и реабилитационных технологий, улучшение материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций, обеспечение медицинским оборудованием учреждений родовспоможения, повышение квалификации кадров, совершенствование ранней диагностики заболеваний органов репродуктивной сферы у детей.

По данным Министерства здравоохранения Республики Хакасия, в рамках регионального проекта по итогам 2020 года в целях создания современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям:

- получено и освоено 156,0 миллиона рублей, из них средств федерального бюджета 61,9 миллиона рублей, регионального бюджета 93,1 миллиона рублей;
- приобретено 23 единицы медицинского оборудования;
- проведены частичные капитальные ремонты десяти детских объектов;
- разработана проектно-сметная документация реконструкции Республиканской детской клинической больницы для размещения компьютерного томографа.

В течение 2020 года Уполномоченным принято к рассмотрению 49 обращений о защите права детей на охрану здоровья (8 % от общей численности обращений). 9 обращений носили консультационный характер. Отмечается снижение удельного веса обращений в рассматриваемой сфере (в 2017 году их доля от общей численности обращений составляла 11 %, в 2018 году – 13 %, в 2019 году – 9 %).

Обращения были направлены на защиту права на охрану здоровья детей всех муниципальных образований Республики Хакасия.

В разрезе муниципальных образований обращения распределились следующим образом:

- практически четвертая часть обращений (24,4 %) поступила от жителей г. Абакана;
- на втором месте по численности – обращения из г. Саяногорска (14 % от общего числа), Бейского и Орджоникидзевского районов (по 12 % от общего числа);
- удельный вес обращений от жителей г. Сорска и Усть-Абаканского района составил по 8 %.
- от 1 % до 6 % составил удельный вес обращений из г. Абазы, г. Черногорска, Ширинского, Аскизского, Алтайского, Боградского районов. Одно из обращений поступило из медицинской организации г. Москвы, оказывающей высокотехнологичную медицинскую помощь в отношении ребенка, проживающего в

Таштыпском районе. Таким образом, тематика обращений в сфере охраны здоровья включала в себя вопросы, приведенные в таблице 2.3.1.

Таблица 2.3.1. Тематика обращений в сфере охраны здоровья детей (2020 г.)

Категории обращений	Количество обращений	Доля от общего числа обращений, %
Нуждаемость в оказании медицинской помощи	25	43
Обеспечение лекарствами, медицинскими препаратами	6	10
Обеспечение средствами реабилитации	5	9
Качество медицинской помощи, отказ в предоставлении медицинских услуг	4	7
Установление инвалидности	4	7
Транспортные расходы к месту лечения	2	3
Совместное пребывание с ребенком в больнице	2	3
Бесплатное медицинское питание	1	2
Место оказания медицинской помощи	1	2
Иное	8	14
Итого	58	100

СОСТОЯНИЕ ЗДОРОВЬЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

В целях раннего (своевременного) выявления патологических состояний, заболеваний и факторов риска их развития в Республике Хакасия проводятся профилактические осмотры несовершеннолетних. В 2020 году профилактическими осмотрами охвачено 59 680 детей (в АППГ – 96 805 детей). Снижение доли детей, охваченных профилактическими осмотрами, объясняется ограничительными мероприятиями, направленными против распространения новой коронавирусной инфекцией.

На второй этап профилактического осмотра направлено 5 059 детей, количество впервые выявленных заболеваний – 5 059.

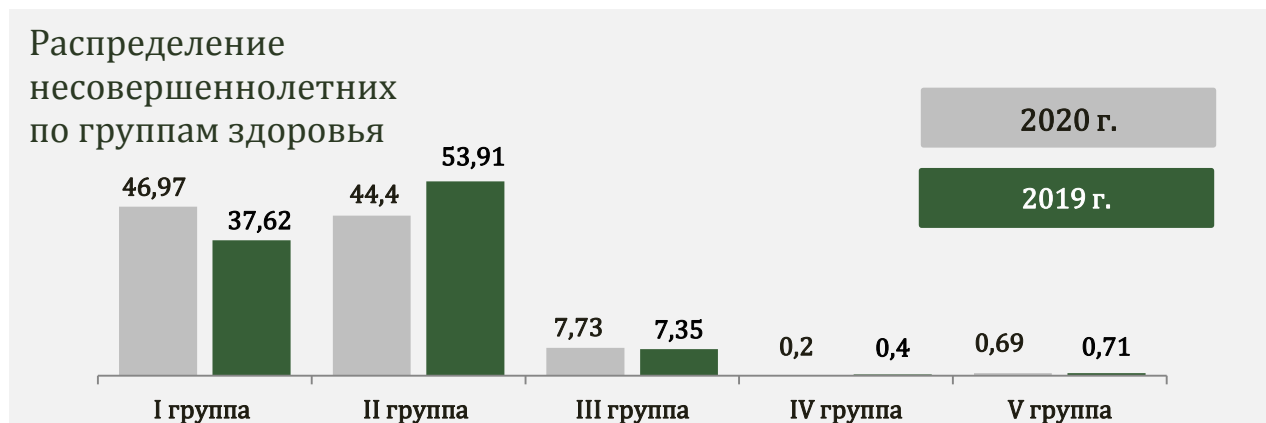
Оценка состояния здоровья детей по результатам профилактических осмотров осуществляется в соответствии с приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 30.12.2003 № 621 в соответствии с группами здоровья.

Численность детей I группы здоровья, то есть с нормальным физическим и психическим развитием, без анатомических дефектов, функциональных и морфофункциональных отклонений составила 28 026 детей (46,97 % от общего числа прошедших профилактические осмотры).

Доля детей II группы здоровья составляет 44,4 % (26 498 детей). Это дети, у которых отсутствуют хронические заболевания, но имеются некоторые функциональные и морфофункциональные нарушения; дети с общей задержкой физического развития без эндокринной патологии (низкий рост, отставание по уровню биологического развития), дети с дефицитом массы тела или избыточной массой тела, дети часто и (или) длительно болеющие острыми респираторными заболеваниями; дети с физическими недостатками, последствиями травм или операций при сохранности соответствующих функций.

К III группе здоровья отнесены 7,73 % детей. К IV и V группам здоровья – по 0,21 % и 0,69 % детей соответственно.

Наблюдается рост удельного веса детей с I и III группами здоровья за счет снижения удельного веса детей с другими группами.



В 2020 году прошли ежегодную диспансеризацию 2 140 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (73 % от общей численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей).

Наиболее часто у детей диагностируют болезни органов дыхания (респираторные заболевания, фарингиты, бронхиты). Детский травматизм в структуре заболеваемости занимает второе место, задача по его снижению должна решаться не только усилиями системы здравоохранения, но и всем обществом. На третьем месте – инфекционные и паразитарные болезни.

Таблица 2.3.2. Структура первичной заболеваемости детского населения Республики Хакасия в 2020 г. (на 1 000 детского населения)⁴

Основные классы болезней	Показатель на 1 тыс. детского населения	Ранговое место
Болезни органов дыхания	159,5	1
Травмы и отравления	137,9	2
Инфекционные и паразитарные болезни	91,9	3
Болезни кожи и подкожной клетчатки	86,8	4
Болезни нервной системы	67,7	5
Болезни органов пищеварения	67,4	6
Болезни глаза и его придаточного аппарата	51,8	7
Симптомы, признаки и неточно обозначенные состояния	42,7	8
Болезни уха и сосцевидного отростка	36,9	9
Болезни мочеполовой системы	19,9	10
Болезни эндокринной системы	19,1	11
Болезни костно-мышечной системы	18,4	12
Болезни крови и кроветворных органов	11,8	13
Отдельные состояния, возникающие в перинатальном периоде	7,8	14
Новообразования	5,5	15
Болезни системы кровообращения	5,4	16
Психические расстройства	4,5	17
Врожденные аномалии	4,3	18

⁴ Данные Управления Роспотребнадзора по Республике Хакасия.

В 2020 году прошли добровольное тестирование на предмет немедицинского потребления психоактивных веществ 2 207 детей (в АППГ – 2 556 детей). Употребляющих психоактивные вещества не выявлено.

В 2020 году наблюдался рост количества несовершеннолетних, состоящих на наркологическом учете. Количество таких детей составило 80 человек (в АППГ – 77 человек), из них 55 поставлено на наркологический учет впервые.

ДОСТУПНОСТЬ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ

Самая многочисленная группа обращений – *нуждаемость детей в оказании медицинской помощи*. В этой группе можно выделить несколько вопросов.

Прежде всего, это вопросы, связанные с *доступностью для детей ряда медицинских услуг*.

В частности, заявители не могли записать детей на прием к стоматологу, в том числе с использованием единого телефона записи, обращали внимание на необходимость пополнения кадрового состава в этой сфере. Родители обеспокоены, что не могут своевременно получить качественную медицинскую помощь, в муниципальных образованиях республики недостаточно развита система профилактирования заболевания зубов и ротовой полости, в том числе среди детского населения.

Мониторинг оказания детям медицинской помощи в Республике Хакасия, проводимый Уполномоченным по правам ребёнка в Республике Хакасия, показал, что наш регион не в полном объеме укомплектован детскими стоматологами, имеется дефицит кадров в педиатрии.

Уполномоченный по правам ребёнка в Республике Хакасия обратился в Министерство здравоохранения Республики Хакасия с просьбой рассмотреть возможность внесения изменений в имеющиеся программы развития здравоохранения в Республике Хакасия, в том числе по дополнительным мерам поддержки стоматологов, оказывающих помощь несовершеннолетним. Кроме этого, совместно с муниципальными органами, осуществляющими управление в сфере образования, организовать работу стоматологических кабинетов при образовательных организациях, проводить профилактические мероприятия для детей и родителей (законных представителей) по профилактике кариеса и стоматологическому просвещению.

Сложности возникали и с записью на прием к неврологу, ортопеду, кардиологу, получением психиатрической и других видов медицинской помощи. По каждому обращению Уполномоченный сотрудничал с медицинскими организациями, Министерством здравоохранения Республики Хакасия с целью обеспечения доступности для детей соответствующих видов медицинских услуг.

Из работы с обращениями. Ребенок с термическим ожогом перенес множество операций. Мама ребенка считает, что состояние ухудшилось, просит содействия для определения его к медицинским специалистам. При содействии Министерства здравоохранения Республики Хакасия ребёнок был осмотрен врачом-травматологом, рекомендовано плановое хирургическое лечение. Уполномоченный обратился к заведующему ожоговым отделением КГБУЗ «Краевая клиническая больница». Достигнута договоренность, что после снятия ограничений, связанных с

недопущением распространения коронавирусной инфекции, ребенку будет проведено медицинское лечение.

Другой пример.

Ребенок-инвалид получил направление на оказание высокотехнологичной медицинской помощи в клинику Санкт-Петербурга. Для оформления в клинику необходимо было пройти обследование у врача-ортопеда. Через районную больницу запись к ортопеду не осуществлялась. У семьи нет возможности воспользоваться платными услугами. При содействии ГБУЗ РХ «Республиканская клиническая больница» ребенок был обследован врачом-ортопедом, выданы необходимые для поездки медицинские документы. Девочка прошла запланированную реабилитацию.

В соответствии с Приказом Минздрава России от 02.12.2014 № 796н «Об утверждении Положения об организации оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи» для оказания специализированной медицинской помощи в федеральной медицинской организации законному представителю ребенка выдается направление на госпитализацию. В соответствии с Порядком направления граждан органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере здравоохранения к месту лечения при наличии медицинских показаний, утвержденным Минздравсоцразвития России от 05.10.2005 № 617, гражданину, имеющему право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, выдается талон № 2, который представляется гражданином в исполнительные органы Фонда социального страхования Российской Федерации для обеспечения бесплатного получения проездных документов к месту лечения и обратно.

Из работы с обращениями. Ребенку-инвалиду пришло направление на госпитализацию в учреждение Минздрава России в г. Томск. Для проезда за счет средств Фонда социального страхования необходимо собрать пакет документов, однако районная больница затягивает с выдачей направления, дальнейшее промедление сделает невозможным оформление бесплатного проезда. Уполномоченный обратился к руководителю районной больницы, в Министерство здравоохранения Республики Хакасия, необходимые документы были выданы заявителю, представлены в ГУ «Региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Хакасия», что позволило оформить бесплатные проездные документы в железнодорожной кассе. Ребенок в сопровождении мамы прибыл к месту лечения, прошел необходимое обследование в плановом порядке.

Важным фактором в охране здоровья ребенка является диспансерное наблюдение беременных, медицинская помощь во время родов, наблюдение за состоянием новорожденных.

Из работы с обращениями. К Уполномоченному обратился представитель благотворительной организации за оказанием содействия женщине, находящейся в состоянии беременности. У будущей мамы не было средств к существованию, жилья, документов. В связи с этим возникли сложности с госпитализацией в роддом. Обращение Уполномоченного в медицинскую организацию позволило решить проблему по оказанию медицинской помощи в период родов. Оказана гуманитарная

помощь. Силами благотворительной организации решен вопрос о предоставлении временного жилья маме с ребенком.

В течение 2020 года возникали **вопросы, связанные с оказанием медицинской помощи в период распространения новой коронавирусной инфекции.**

Из работы с обращениями. Двое детей-инвалидов ежегодно получают медицинскую помощь в одной из клиник Центрального федерального округа. Время госпитализации планируется заблаговременно и пришлось на период роста заболеваемости коронавирусной инфекцией. Переезд к месту лечения был связан с риском заражения детей. Из обращения следовало, что медицинская организация отказывает в изменении сроков госпитализации. Уполномоченный обратился в медицинскую организацию, сроки госпитализации были перенесены.

Обращения поступали и от родителей, у которых была диагностирована коронавирусная инфекция. В этом блоке родители поднимали вопрос о необходимости тестирования детей, которые проживали совместно с инфицированными родителями. При госпитализации родителей детей передавали в семьи родственников без отбора проб биологического материала, что, по мнению заявителей, ставило под угрозу здоровье родственников, в семью которых временно передавались дети.

По таким обращениям Уполномоченный обращался в учреждения здравоохранения, оказывающие медицинскую помощь, Министерство здравоохранения Республики Хакасия. Оказание медицинской помощи осуществлялось в соответствии с пунктом 3.8 Санитарно-эпидемиологических правил СП 3.1.3597-20 «Профилактика новой коронавирусной инфекции (COVID-19)», утвержденных Постановлением главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 22.05.2020 № 15. Отбор проб биологического материала у лиц, контактировавших с больным COVID-19, проводился на 8–10 дни медицинского наблюдения, а в случаях, если у указанного лица при медицинском наблюдении появилась клиника заболевания, сходного с COVID-19 - незамедлительно.

Из работы с обращениями. Мама ребенка-дошкольника заболела коронавирусом. Однако у ребёнка и его отца отбор проб биологического материала не проводился. После вмешательства Уполномоченного у ребенка был взят тест, по результатам обследования медиками были даны рекомендации.

Начальный этап введения ограничительных мероприятий потребовал разъяснительной работы Уполномоченного.

Из работы с обращениями. У матери малолетнего ребенка выявлена коронавирусная инфекция, сотрудники учреждения здравоохранения настаивают на помещении ребенка в социозащитное учреждение с целью временной изоляции от инфицированных родителей. Заявитель категорически возражала, поскольку такие действия вызовут острую эмоциональную реакцию девочки, которая очень привязана к родителям. Обращение Уполномоченного в Министерство здравоохранения Республики Хакасия способствовало урегулированию спорной ситуации. В соответствии с рекомендациями Управления Роспотребнадзора с целью ограничения распространения коронавирусной инфекции в семьях предложено разобщать семейные контакты. Возможна передача ребенка родственникам, кроме

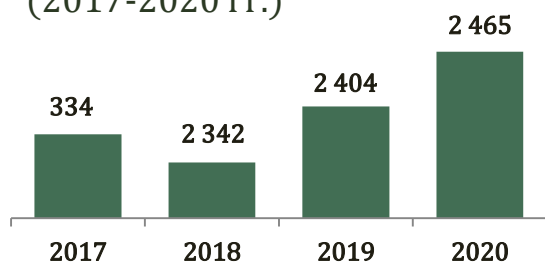
родственников старшего поколения (бабушкам, дедушкам). Каких-либо правовых оснований для принудительного разлучения ребенка с семьей не имелось.

УСТАНОВЛЕНИЕ ИНВАЛИДНОСТИ

Установление инвалидности в отношении детей, имеющих ограничения в жизнедеятельности, – еще одна из проблем, с которой родители несовершеннолетних обращаются к Уполномоченному ежегодно. Важный вопрос для таких родителей – обеспечение мерами социальной поддержки. Как правило, появление в семье ребенка с особенностями здоровья требует несения дополнительных расходов на лечение, реабилитацию, а иногда постоянного сопровождения одним из взрослых членов семьи, который зачастую вынужден отказаться от работы и не имеет самостоятельного источника дохода.

По данным ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Республике Хакасия» Минтруда России, в 2020 году число детей-инвалидов составило 2 465 человек (в АППГ – 2 404 ребенка), в сравнении с 2019 годом показатель увеличился на 2,5 %.

Динамика численности
детей-инвалидов
в Республике Хакасия
(2017-2020 гг.)



Возрастная и гендерная структура детской инвалидности не изменилась: преобладает группа детей в возрасте от 8 до 14 лет (48 % в общей численности детей, имеющих статус «ребёнок-инвалид»). В среднем по 20,0 % приходится на возрастные группы от 4 до 7 лет, от 15 до 17 лет.

По полу преобладают мальчики. Их доля составляет 59,3 % от общего числа детей-инвалидов.

По объективным причинам количество детей, прошедших освидетельствование, снизилось на 28,7 % (в 2019 году освидетельствование прошли 1 283 ребенка, в 2020 году – 914 детей). Сократилось и количество детей, которым установлена инвалидность: в 2018 году – 899, в 2019 году – 749 детей, в 2020 году – 697 детей.

Из 914 освидетельствованных категория «ребенок-инвалид» установлена 697 несовершеннолетним, 76,2 % детей от общего числа освидетельствованных. ФКУ «Главное бюро МСЭ по Республике Хакасия» отмечает необоснованное направление детей на медико-социальную экспертизу, незавершенность этапов медицинской реабилитации до проведения предстоящих высокотехнологичных методов.

Проблемы возникают на стадии проведения диагностических, лечебных, реабилитационных и абилитационных мероприятий, которые предшествуют направлению на медико-социальную экспертизу.

Из работы с обращениями. Ребенку с особенностями развития отказали в установлении инвалидности. Мама просила содействия. Впоследствии ребенок прошел обследование и лечение в клинике Центрального федерального округа.

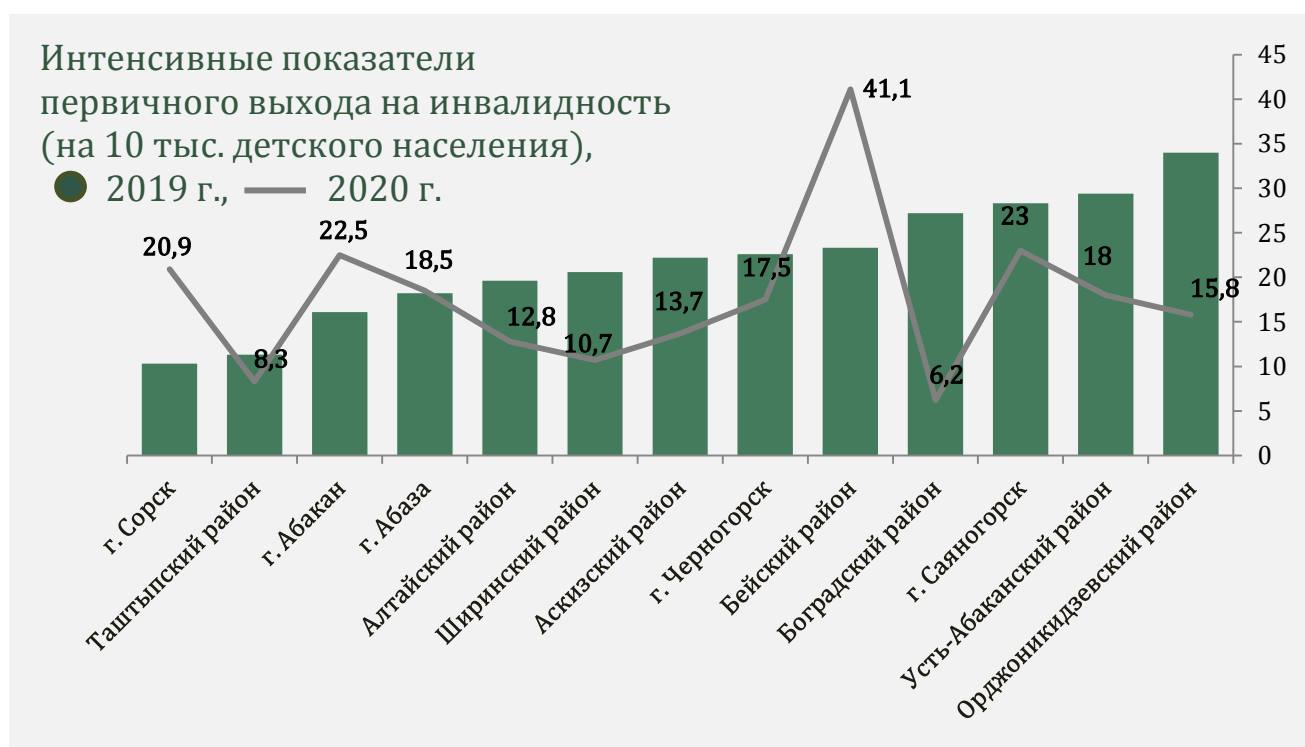
Дополнительно полученные материалы позволили Главному бюро МСЭ по РХ принять решение об установлении ребенку инвалидности.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 20.02.2006 № 95 «О порядке и условиях признания лица инвалидом» ребенок направляется на медико-социальную экспертизу медицинской организацией. Иногда родители сталкиваются с необоснованным отказом в выдаче направления.

Из работы с обращениями. Ребенок с 2-летнего возраста наблюдается с диагнозом: аутизм. Имеются рекомендации специалистов о необходимости присвоения ребенку статуса «ребенок-инвалид». Однако в выдаче направления на проведение медико-социальной экспертизы лечащим врачом отказано. По обращению Уполномоченного проведено дополнительное обследование, выдано направление на МСЭ, установлена инвалидность.

Интенсивный показатель первичного выхода на инвалидность в 2020 году снизился и составил 19,1 на 10 тысяч детского населения (в 2019 году – 20,7, в 2018 году – 16,7, в 2017 году – 22,2, в 2016 году – 21,9).

В разрезе муниципальных образований рост интенсивного показателя выхода на инвалидность в 2020 году отмечается в Бейском районе, в городах Абакане и Сорске. По остальным муниципальным образованиям данный показатель снизился.



По формам болезней преобладают психические расстройства, врожденные аномалии, болезни эндокринной системы и болезни нервной системы.

Таблица 2.3.3. Распределение признанных инвалидами детей по формам болезней в 2020 году (%)

Классы болезней	Первичное освидетельствование		Повторное освидетельствование	
	2019	2020	2019	2020
Туберкулез	2,6	2,0	0,2	1,6
Новообразования	4,9	4,0	2,7	2,0
Болезни эндокринной системы	7,8	11,7	5,2	3,1
Психические расстройства	23,1	29,1	25,6	21,5
Болезни нервной системы	18,7	10,5	21,2	25,6
Болезни глаза и придаточного аппарата	3,0	4,4	8,1	7,1
Болезни уха и сосцевидного отростка	7,4	5,3	2,7	-
Болезни системы кровообращения	-	2,4	0,6	0,2
Болезни органов дыхания	-	0,4	1,2	1,1
Болезни мочеполовой системы	-	0,4	0,4	-
Болезни органов пищеварения	1,9	0,8	1,5	2,0
Болезни костно-мышечной системы	3,4	4,8	5,0	7,3
Врожденные аномалии	21,3	15,8	21,9	20,9
Отдельные состояния, возникающие в перинатальном периоде	0,7	0,4	-	0,4
Травмы	1,0	2,4	0,6	1,6
Прочие	4,1	5,3	3,1	5,5
Всего	100	100	100	100

Первое место в структуре первичной инвалидности занимают психические расстройства. Доля этого класса, в сравнении с 2019 годом, увеличилась. Сохранилась тенденция увеличения числа детей, страдающих аутизмом. В классе «психические расстройства» доля детей с аутизмом составляет 63,8 %, что больше на 7,4 %, чем в 2019 году. 87 % впервые признанных детьми-инвалидами вследствие детского аутизма проживают в городах. Отмечается увеличение класса «болезни эндокринной системы».

РЕАБИЛИТАЦИЯ ДЕТЕЙ-ИНВАЛИДОВ

Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» предусматривает систему гарантированных государством мер, обеспечивающих инвалидам условия для преодоления, замещения (компенсации) ограничений жизнедеятельности и направленных на создание им равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества.

Основные направления реабилитации детей-инвалидов:

- медицинская реабилитация;
- общее и профессиональное образование;
- социально-средовая, социально-педагогическая, социально-психологическая и социокультурная реабилитация, социально-бытовая адаптация;
- физкультурно-оздоровительные мероприятия, спорт.

Учреждением медико-социальной экспертизы разрабатывается индивидуальная программа реабилитации или абилитации ребёнка-инвалида. В течение 2020 года разработано 754 индивидуальные программы реабилитации (в АППГ – 815 программ). 28,5 % детей нуждаются в технических средствах реабилитации.

В первую очередь это средства, рекомендуемые при нарушениях функции передвижения (трости, костыли, опоры, поручни, кресла-коляски, протезы, протезно-ортопедические изделия и ортопедическая обувь) – 66,9 %.

Второе место занимают технические средства, рекомендуемые при ограничении самообслуживания (абсорбирующее белье, подгузники, противолезневые матрасы, подушки, кресла-стулья с санитарным оснащением, специальные средства при нарушении функции выделения) – 16,2 %.

На третьем месте технические средства реабилитации, рекомендуемые при ограничениях способности к общению, обучению (слуховые аппараты, специальные устройства для чтения, телефонные устройства, телевизоры с телетекстом) – 5,9 %.

В 2020 году в ГУ «Фонд социального страхования Российской Федерации» по Республике Хакасия поступило 1 153 заявления о **предоставлении технических средств реабилитации** детям-инвалидам (в АППГ – 3 104 заявления). 450 детей обеспечены техническими средствами реабилитации, 370 детей получили денежную компенсацию за приобретение технических средств реабилитации.

В обращениях, связанных с предоставлением технических средств реабилитации, законные представители детей-инвалидов затрагивали вопросы соответствия предоставленных технических средств программе реабилитации.

Из работы с обращениями. Ребенок-инвалид в соответствии с индивидуальной программой реабилитации должен быть обеспечен прогулочным креслом-коляской и комнатным креслом-коляской для больных ДЦП. Однако предложенные Фондом социального страхования технические средства не соответствовали требованиям программы реабилитации, законный представитель ребенка отказалась от их получения. В ходе работы над обращением проводилось консультирование законного представителя, осуществлялось взаимодействие с Региональным отделением Фонда социального страхования, которым проведено несколько аукционов, внесены необходимые изменения в техническое задание, кресла-коляски были приобретены. Уполномоченный участвовал в процедуре приемки технических средств реабилитации.

Также поступали обращения о возможности получения компенсации стоимости технического средства реабилитации, приобретенного законным представителем ребенка-инвалида самостоятельно.

Из работы с обращениями. Врачом-сурдологом ребенку-инвалиду было рекомендовано заменить слуховой аппарат. Семья приобрела новый аппарат за счет собственных средств. В возмещении расходов было отказано, так как в индивидуальной программе реабилитации ребенка ношение слухового аппарата не было предусмотрено. Для получения компенсации необходимо внесение изменений в индивидуальную программу реабилитации ребенка, что возможно только на основании ряда медицинских документов, сбор которых в период пандемии затруднен. При содействии медицинской организации, бюро медико-социальной экспертизы необходимые документы были подготовлены, внесены

соответствующие изменения в индивидуальную программу реабилитации, произведена выплата компенсации.

В соответствии со статьями 6.1, 6.2 Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» дети-инвалиды имеют право на предоставление при наличии медицинских показаний путевки на санаторно-курортное лечение.

В течение 2020 года Региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Хакасия дети-инвалиды обеспечивались путевками на санаторно-курортное лечение. Выделено 168 путевок, в том числе, 84 путевки для сопровождающих лиц (в 2019 году – 208 и 104 путевки, в 2018 году – 180 и 90 путевок соответственно). Снижение составило 23 %. На конец 2020 года не обеспечена 321 заявка.

ЛЕКАРСТВЕННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

В 2020 году возникали вопросы, связанные с *обеспечением льготных категорий детей бесплатными лекарствами.*

10 943 ребенка имеют право на льготное лекарственное обеспечение, 47 с высокочувствительными нозологиями. В течение 2020 года обслужено 19 536 рецептов. Из них по истечении 10 дней после обращения за обслуживанием – 64 рецепта.

Самый острый вопрос – своевременность получения детьми льготных препаратов. В этом блоке можно выделить обеспечение лекарственными препаратами детей-инвалидов, страдающих орфанными заболеваниями. Особенность заключается в том, что лекарственная терапия детей с орфанными заболеваниями является дорогостоящей и далеко не каждая семья, даже при наличии мер социальной поддержки в виде пенсионного обеспечения, в состоянии самостоятельно приобрести необходимый препарат. От своевременного получения лекарственной терапии зависит состояние здоровья ребенка. Поэтому в случаях задержки с поставками препаратов родители вынуждены изыскивать заемные средства, в несколько раз превышающие ежемесячные выплаты, связанные с инвалидностью ребенка.

Из работы с обращениями. В начале 2020 года возникли задержки с поставкой необходимых лекарственных препаратов для двоих детей-инвалидов. Уполномоченным направлен запрос в Министерство здравоохранения Республики Хакасия. Дети обеспечены лекарственными препаратами.

Терапия некоторых орфанных заболеваний требует особых условий введения препаратов (медицинским работником, имеющим специальную квалификацию, под наблюдением врача), а также создания специальных условий хранения препаратов. Для обеспечения этих условий больные направляются в стационарное отделение Республиканской детской клинической больницы, расположенное в г. Абакане. Пациенты, проживающие в других населенных пунктах Республики Хакасия, не могут получить такие услуги по месту своего жительства, что создает дополнительные сложности в виде необходимости систематического проезда к месту лечения и обратно.

По вопросу бесплатного предоставления лекарств к Уполномоченному обращаются и родители детей других льготных категорий.

Из работы с обращениями. Ребенку-инвалиду было назначено лекарство, которое в аптеке не выдали. Решение вопроса удалось достичь при содействии районной администрации и районной больницы. По заявке медицинской организации лекарство было перераспределено и доставлено в аптеку из другого района республики. Ребенок получил необходимую медицинскую помощь.

С целью оказания содействия детям-инвалидам в получении необходимых лекарственных препаратов Уполномоченный в 2020 году взаимодействовал и с Территориальным органом Федеральной службы в сфере здравоохранения по Республике Хакасия.

Из работы с обращениями. Ребенок имеет статус ребёнка-инвалида в связи с редким заболеванием и является получателем лекарственного препарата. Однако в 2020 году произошла замена данного препарата на аналог. У несовершеннолетней установлена его непереносимость, что подтверждено медицинским заключением.

В другом обращении многодетные родители ребёнка-инвалида не могли получить специальное питание. Семья приобретала смесь на собственные средства.

После вмешательства и организации взаимодействия ситуация нормализовалась. Дети получили требуемые лекарственные препараты и специальное питание.

ПРАВО НА СОВМЕСТНОЕ НАХОЖДЕНИЕ РОДИТЕЛЕЙ И ДЕТЕЙ В МЕДИЦИНСКОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

На основании статьи 51 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» одному из родителей, иному члену семьи или иному законному представителю предоставляется право на **бесплатное совместное нахождение с ребенком в медицинской организации** при оказании ему медицинской помощи в стационарных условиях в течение всего периода лечения.

Из работы с обращениями. Маме новорожденной девочки отказано в совместном пребывании с дочерью в реанимации Республиканского клинического перинатального центра. Уполномоченный обратился в Прокуратуру Республики Хакасия с целью проведения прокурорской проверки, направлен запрос в учреждение здравоохранения, оказывающее услуги стационарного лечения ребенка.

Установлено, что заявителю отказано в совместном пребывании с ребенком в связи с наличием статуса контактного лица с больным новой коронавирусной инфекцией. Заявителю разъяснена возможность госпитализации для совместного пребывания с новорожденной после окончания инкубационного периода заболевания с двумя отрицательными результатами лабораторного обследования на наличие вируса (проведение подтверждающего тестирования предусмотрено пунктом 3.12 Санитарно-эпидемиологических правил СП 3.1.3597-20). После выполнения указанных мероприятий мама с ребенком были совместно госпитализированы в клинику другого субъекта Российской Федерации для оказания медицинской помощи соответствующего профиля.

САНАТОРНО-КУРОРТНОЕ ЛЕЧЕНИЕ. ТРАНСПОРТНЫЕ РАСХОДЫ К МЕСТУ ЛЕЧЕНИЯ И ОБРАТНО

Еще одна из проблем, на которую обращают внимание законные представители детей – **транспортные расходы к месту лечения и обратно**.

Специальные талоны на бесплатное приобретение проездных документов к месту лечения и обратно предоставлены 236 детям-инвалидам и сопровождающим лицам. Из них 229 талонов предоставлено для приобретения проездных документов железнодорожным транспортом, 6 талонов – для проезда авиационным транспортом, 1 талон – для проезда автотранспортом.

В течение 2020 года было подано 495 заявок на оказание детям, проживающим на территории республики, высокотехнологичной медицинской помощи (АППГ – 482 заявки). В 2020 году, несмотря на ограничительные мероприятия, количество детей, получивших такую помощь, осталось на уровне 2019 года и составило 409 человек (в АППГ – 411 детей, в 2018 году – 344 ребёнка, в 2017 году – 288 детей). Остается актуальной проблема доступности указанных медицинских услуг для семей, которые не могут оплатить расходы на проезд в клиники Центрального федерального округа, а также нести расходы на проживание.

В течение 2020 года к Уполномоченному поступали обращения, связанные с материальными сложностями по проезду к месту лечения детей, которые не имеют статус детей-инвалидов.

Из работы с обращениями. Ребенок направлен в отделение детской сосудистой хирургии одной из клиник г. Москвы. Средства на приобретение авиабилетов у семьи отсутствовали. Уполномоченный обратился в коммерческие структуры. Откликнулись несколько предпринимателей, которые оплатили перелет семьи по маршруту Абакан–Москва–Абакан. Семья посетила лечебное учреждение. Ребёнок получил своевременную и качественную медицинскую помощь.

Двухлетней девочке предстояла операция в одной из московских клиник. Уполномоченный обратился в авиакомпании, осуществляющие перелеты по указанному маршруту. Одна из компаний предоставила бесплатно авиабилеты по маршруту. Ребёнок получил своевременную и качественную медицинскую помощь.

Семье с тремя детьми предстояла поездка в клинику г. Новосибирск для проведения операции старшему ребенку. Проблема не только в средствах на транспортные расходы и проживание семьи в г. Новосибирск. Есть необходимость в консультации нейрохирурга для среднего ребенка.

Решение удалось найти путем межведомственного и межрегионального взаимодействия. По просьбе Уполномоченного Министерство труда и социальной защиты Республики Хакасия обратилось в органы социальной поддержки Новосибирской области. По приезде семьи в г. Новосибирск было организовано сопровождение и бесплатное проживание. При содействии Уполномоченного по правам ребенка в Новосибирской области была организована медицинская консультация среднего сына заявителя в Федеральном центре нейрохирургии г. Новосибирск.

Уполномоченный считает необходимым рекомендовать:

– **Правительству Республики Хакасия обеспечить своевременное доведение лимитов бюджетных обязательств для отрасли здравоохранения в целях**

обеспечения детей льготными медицинскими препаратами, специализированным питанием; при организации работы по формированию заявок на поставку медикаментов исключить случаи неполного указания наименований лекарственных препаратов, необходимых для обеспечения льготных категорий детей;

– рассмотреть возможность укрепления кадрового потенциала через внесение изменений в имеющиеся программы развития здравоохранения в Республике Хакасия, в том числе по дополнительным мерам поддержки медицинских работников. Особое внимание уделить развитию стоматологической службы, оказывающей помощь несовершеннолетним. Кроме этого, совместно с муниципальными органами, осуществляющими управление в сфере образования, организовать работу стоматологических кабинетов при образовательных организациях;

– обеспечить комплексный, междисциплинарный подход, межведомственное взаимодействие по вопросу оказания паллиативной помощи несовершеннолетним;

– в целях повышения доступности медицинской помощи детям по профилю «медицинская реабилитация» рассмотреть вопрос о выделении социального жилья или социальной гостиницы для временного проживания семей из отдаленных районов на время прохождения медицинских реабилитационных мероприятий.

2.4.

Право на образование

Наши дети мечтают о России, устремлённой в будущее. ... В классах формируется будущее России. Школа должна отвечать на вызовы времени, тогда и страна будет готова на них ответить

В. В. Путин, Президент Российской Федерации

Согласно статье 43 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на образование. Реализация права на образование обеспечивается путем создания федеральными государственными органами, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления соответствующих социально-экономических условий для его получения.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7.05.2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» реализуется национальный проект «Образование». В рамках проекта в Республике Хакасия ведется строительство и вводятся в эксплуатацию объекты учреждений образования. Уровень доступности дошкольного образования достиг 99,79 %.

С сентября 2020 года все учащиеся 1–4 классов Республики Хакасия, в соответствии с изменениями в статью 37 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», за счет региональных средств и субсидий федерального бюджета обеспечиваются бесплатным горячим питанием, предусматривающим наличие горячего блюда, не считая горячего напитка.

За пятилетний период с 2016 по 2020 гг. удельный вес обучающихся, охваченных горячим питанием, увеличился с 92,4 % до 94,2 %.

Важной новеллой Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» являются нормы о воспитании обучающихся. В соответствии с изменениями образовательные программы должны включать в себя рабочие программы воспитания и календарный план воспитательной работы. В разработке рабочих программ воспитания и календарных планов воспитательной работы имеют право принимать участие советы родителей, представительные органы обучающихся.

Анализ обращений к Уполномоченному по правам ребёнка в Республике Хакасия свидетельствует об актуальности вопросов защиты и восстановления прав ребёнка в сфере образования. Обращения этой тематики относятся к одним из наиболее многочисленных. Отчасти это объясняется тем, что вопросы обучения и развития детей, уровень и качество образования для современных родителей становятся все более важными. Образование является одной из основных сфер деятельности ребёнка, который ежедневно достаточно продолжительный период

времени проводит в условиях образовательной организации, контактирует со сверстниками, педагогами.

Структура обращений в сфере образования представлена следующими вопросами.

Таблица 2.4.1. Тематика обращений в сфере охраны права ребёнка на образование (2020 г.)

Категории обращений	Количество обращений	Доля от общего числа обращений, %
1. Предоставление места в ДОУ	16	9,6
2. Устройство детей в СОШ	23	13,8
3. Итоговая аттестация	1	0,6
4. Дополнительное образование	2	1,3
5. Права детей-инвалидов на дошкольное и общее образование	1	0,6
6. Поступление в средние специальные и высшие учебные заведения	11	6,6
7. Конфликты в образовательных организациях	39	23,4
8. Условия пребывания в образовательных учреждениях	7	4,2
9. Питание	9	5,4
10. Подвоз	1	0,6
11. Работа дежурных групп в ДОУ	4	2,4
12. Строительство новой школы	1	0,6
13. Закрытие образовательных организаций	5	2,9
14. Организация работы образовательных организаций в период распространения коронавирусной инфекции	11	6,6
15. Обучение по индивидуальной программе	3	1,7
16. Проведение праздничных мероприятий выпускников	1	0,6
17. Иное	32	19,1
Итого	167	100

Самыми актуальными вопросами в сфере образования остаются конфликты в образовательных организациях (численность обращений этой группы составляет 23 % от общего числа обращений в сфере образования). На втором месте обращения, связанные с зачислением как в дошкольные образовательные организации, так и в школы (удельный вес этих обращений также составляет 23 %).

В условиях распространения новой коронавирусной инфекции появились обращения, связанные с получением услуг образования в условиях ограничительных мероприятий.

ДОСТУПНОСТЬ ОБРАЗОВАНИЯ

В соответствии с частью 3 статьи 5 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» государством гарантируются общедоступность и бесплатность в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, среднего профессионального образования.

По данным Министерства образования и науки Республики Хакасия, в 2020 году численность детей дошкольного возраста в регионе составила 49 250 детей.

Из них охвачено *дошкольным образованием* 30 155 детей (2019 – 34 023, 2018 – 34 296, 2017 – 34 225). Снижение численности детей, охваченных дошкольным образованием, связано с уменьшением рождаемости в целом.

В Республике Хакасия 270 образовательных организаций, реализующих программы дошкольного образования (в 2019 году – 276 образовательных организаций). В основном это дошкольные образовательные организации муниципальной формы собственности (169 организаций). Их число в 2020 году выросло на две единицы в сравнении с прошлым годом (в 2018 году работало 164 муниципальных детских сада, в 2019 году – 167 детских садов).

В муниципальных районах достаточно часто программы дошкольного образования реализуются на базе общеобразовательных организаций (всего на территории Республики Хакасия действует 92 таких организации, из них 85 в муниципальных районах, 7 – в городах). В ряде муниципальных районов доля общеобразовательных организаций, реализующих программы дошкольного образования, равна или превышает долю организаций дошкольного образования,

Так, в Аскизском районе программы дошкольного образования реализуют 20 общеобразовательных организаций и 16 дошкольных образовательных организаций, в Орджоникидзевском районе – 8 и 5 соответственно, в Таштыпском районе – 10 и 6, в Усть-Абаканском районе – 13 и 8, в Ширинском районе – 11 и 9.

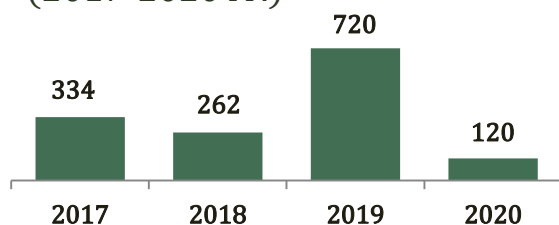
Негосударственный сектор дошкольного образования сокращается.

Действует 8 частных детских садов (из них 6 – в г. Абакане, 2 – в Аскизском районе). В 2015 году действовало 16 таких организаций, в 2018 году их численность снизилась до 11, в 2019 году – до 9. Сокращение численности частного сектора дошкольного образования обусловлено высокой долей затрат на осуществление указанного вида деятельности. Ситуация осложнилась в период пандемии, когда вследствие ограничительных мероприятий дети не посещали детский сад.

Количество семейных групп сократилось с 13 до 10, численность воспитанников в них – с 50 до 35 детей. Такая форма используется только в самых многочисленных по населению городах региона: Абакане и Черногорске.

В течение 2020 года в г. Абакане построен и введен в эксплуатацию один детский сад, в связи с чем на 120 единиц увеличилось количество мест для дошкольников.

Введение дополнительных мест для дошкольников (2017-2020 гг.)



Все дети, достигшие возраста 3 лет, обеспечиваются местом в детском саду. В очереди по «актуальному спросу» зарегистрированы 14 детей в возрасте до 3 лет.

Средняя наполняемость групп в детских садах составляет 19,1. Высокий уровень наполняемости в г. Черногорске (22,7), в г. Абазе (21,9), в Усть-Абаканском районе (21,6), в г. Абакане (21,5), в г. Саяногорске (21), в Алтайском районе (20,7).

В обращениях, которые поступают к Уполномоченному, ставятся вопросы о зачислении в детские сады по месту жительства. Благодаря оперативной работе муниципальных управлений образования эти вопросы удается решать.

Из работы с обращениями. Ребёнок, которому скоро исполнится три года, состоял в очереди на зачисление в один из детских садов. Мест в детском саду по месту жительства нет.

Ребёнок получил место в дошкольном образовательном учреждении, которое далеко от дома. Мама одна воспитывает двоих детей, один из которых имеет статус «ребёнка-инвалида». Просит содействия в решении проблемы.

Вопрос об устройстве обоих детей в одну дошкольную образовательную организацию, расположенную рядом с домом, был решен положительно.

В период **проведения ограничительных мероприятий** возникали сложности с доступностью услуг дошкольного образования.

На территории Республики Хакасия режим повышенной готовности в связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV) был введен постановлением Правительства Республики Хакасия от 13.03.2020 № 102. В рамках ограничительных мероприятий было приостановлено проведение массовых мероприятий, деятельность объектов спорта, культуры, образовательных организаций, плановые приёмы в медицинских организациях.

В каждом муниципальном образовании были открыты дежурные группы в дошкольных образовательных организациях, куда принимались дети, чьи родители трудились сферах жизнеобеспечения (в том числе в сфере здравоохранения). Работники частных компаний, индивидуальные предприниматели не могли оформить детей в дежурные группы, несмотря на то, что имели разрешение на работу в период ограничительных мероприятий.

Предписанием Управления Роспотребнадзора по Республике Хакасия в г. Абакане, г. Саяногорске, Алтайском районе, в связи с выявлением коронавирусной инфекции, были закрыты все дежурные группы детских садов, которые принимали детей работающих родителей. Однако поскольку и дети, и родители были здоровы, оснований для выдачи листка нетрудоспособности, в соответствии с Приказом Минздравсоцразвития России от 29.06.2011 № 624н «Об утверждении Порядка выдачи листков нетрудоспособности», не имелось. Законные представители детей вынуждены были брать отпуск без содержания, т. к. оставить детей было не с кем.

Уполномоченный обращался в Управление Роспотребнадзора по Республике Хакасия, в Правительство Республики Хакасия, к главам муниципальных образований за разрешением указанных вопросов. В рамках действующего законодательства принимались все возможные меры и решения.

Кроме того, возникали вопросы, связанные с получением медицинских документов для поступления в дежурные группы детских садов для семей, члены которой переболели новой коронавирусной инфекцией.

Из работы с обращениями. Родители ребёнка переболели коронавирусной инфекцией. Несмотря на отрицательные результаты тестирования, учреждение здравоохранения отказывало в выдаче справки их ребёнку для детского сада. В результате родители не могли выйти на работу, при этом не имея права на оформление больничного. Вопрос был решен с участием Министерства здравоохранения Республики Хакасия, необходимые справки выданы. Ребёнок посещает детский сад.

Услуги *начального, основного, среднего общего образования* оказывали 179 образовательных организаций, 56 филиалов этих организаций. В них обучается 72 573 ребёнка.

78 % школьников занимаются в 1 смену. В двух городах (г. Абаза и г. Сорск), двух муниципальных районах (Бейский и Богградский районы) все дети занимаются в первую смену.

В остальных городах и муниципальных районах общеобразовательные организации работают в двухсменном режиме. Количество школьников, занимающихся во вторую смену, увеличилось на 38 %: в 2020 году составило 15 981 ребёнок, в 2019 году – 9 821 ребёнок.

Увеличение их количества наблюдается и в г. Абакан (8 465 детей, в АППГ – 7 681 ребёнок), в Алтайском районе (674 ребёнка, в АППГ – 381 ребёнок), Аскизском районе (1 289 детей, в АППГ – 399 детей), Орджоникидзевском районе (120 детей, в АППГ – 0 детей), в г. Саяногорске (2 204 ребёнка, в АППГ – 536 детей), в Таштыпском районе (354 ребёнка, в АППГ – 54 ребёнка), в Усть-Абаканском районе (392 ребёнка, в АППГ – 59 детей), в г. Черногорске (2 200 детей, в АППГ – 614 детей), в Ширинском районе (283 ребёнка, в АППГ – 97 детей).

Практически во всех муниципальных образованиях доля школьников, занимающихся во вторую смену, увеличилась в несколько раз: в Аскизском и Ширинском районах, г. Черногорске – в 3 раза, в г. Саяногорске – в 4 раза, в Таштыпском и Усть-Абаканском районах – в 6 раз, в Орджоникидзевском районе увеличение составило 100 % (в 2019 году все дети района занимались в первую смену).

В соответствии с пунктом 3.4.14 СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28.09.2020 № 28, площадь учебных кабинетов без учета площади, необходимой для расстановки дополнительной мебели (шкафы, тумбы и другие) для хранения учебных пособий и оборудования рабочего места преподавателя, должна рассчитываться следующим образом:

- не менее 2,5 м² на одного обучающегося при фронтальных формах занятий;
- не менее 3,5 м² на одного обучающегося при организации групповых форм работы и индивидуальных занятий.

Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 30.08.2013 № 1015 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам – образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования», устанавливающий предельный уровень наполняемости классов 25 человек, отменен.

Вместе с тем динамика показателя наполняемости классов в сторону увеличения (в 2019 году средняя наполняемость классов составляла 22,1, в 2020 году – 22,3) свидетельствует о необходимости введения новых мест в образовательных организациях. Особо остро проблема стоит в г. Абакане (28,2), г. Черногорске (27,1) и г. Саяногорске (25,2).

В конце 2019 года были внесены изменения в нормативные акты федерального уровня, регулирующие порядок зачисления на обучение по основным общеобразовательным программам начального общего образования. В соответствии с Федеральным законом от 2.12.2019 № 411-ФЗ «О внесении изменений в статью 54 Семейного Кодекса Российской Федерации и статью 67 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» дети, проживающие в одной семье и имеющие общее место жительства, имеют право преимущественного приема на обучение в муниципальные образовательные организации, в которых обучаются их братья и (или) сестры.

В течение 2020 года к Уполномоченному поступали обращения, связанные с применением указанной нормы.

Из работы с обращениями. Все заявители – родители будущих первоклассников хотели, чтобы младшие дети обучались в одной школе со старшими. Но после зачисления старших детей в школу семьи поменяли место жительства и проживают на микроучастке, прикрепленном к другой школе, либо изменились территориальные границы микроучастков.

Заявителям были разъяснены требования о преимущественном праве зачисления детей в школы, где обучаются другие дети из этой же семьи, независимо от места фактического проживания. По всем обращениям дети приняты в первый класс, обеспечено право преимущественного приема в школу.

Имели место и обращения, связанные с зачислением детей в 10 класс.

Из работы с обращениями. Законный представитель несовершеннолетнего сообщила, что после окончания 9 класса ее сын не поступил в колледж. Приняли решение продолжить обучение в школе, но ребёнок не был принят в образовательную организацию в связи с наличием тройки по профильному предмету.

Действительно, отбор обучающихся в профильные классы осуществляется из числа обучающихся, имеющих оценки «отлично» и «хорошо» по соответствующим предметам. Однако в Российской Федерации гарантируются общедоступность и бесплатность среднего общего образования. Правила приема на обучение должны обеспечивать прием всех граждан, которые имеют право на получение общего образования соответствующего уровня. Для обеспечения этого положения могут быть организованы универсальные классы. В случае отсутствия мест в государственной или муниципальной образовательной организации родители (законные представители) ребёнка для решения вопроса о его устройстве в другую общеобразовательную организацию обращаются непосредственно в орган местного самоуправления, осуществляющий управление в сфере образования.

Информация доведена до сведения заявителя. Ребёнок принят в школу.

С началом нового учебного года к Уполномоченному поступили обращения руководителей образовательных организаций о противодействии со стороны некоторых родителей мерам входного контроля, введенного в соответствии с рекомендациями Роспотребнадзора Российской Федерации. Контроль был организован на базе всех образовательных организаций, реализующих программы основного общего образования.

Организовано проведение Рабочей группы при Уполномоченном. В работе приняли участие представители образовательных организаций, Министерства

образования и науки Республики Хакасия, Городского управления образования Администрации г. Абакана, Управления Роспотребнадзора по Республике Хакасия, разъяснены особенности и порядок проведения входного контроля, разработано правовое обоснование для применения соответствующих мер. В результате указанной работы, а также проведения индивидуальных консультаций конфликтные ситуации удалось урегулировать.

Доступность школьного образования для детей, проживающих в сельских поселениях, не имеющих на своей территории образовательных организаций, обеспечивается путем организации *подвоза детей в школу*. Подвоз осуществляется в 10 городах и муниципальных районах Республики Хакасия. Всего услуги подвоза получают 3 273 ребёнка (4,5 % от общего числа школьников). В оказании услуги задействовано 115 школьных автобусов (в АППГ – 95 школьных автобусов). Министерством образования и науки Республики Хакасия проводится работа по обновлению автотранспорта, соответствующего требованиям ГОСТа Р 51160-98 «Автобусы для перевозки детей» и пункта 3 Правил организованной перевозки групп детей, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 17.12.2013 № 1177 «Об утверждении правил организованной перевозки группы детей автобусами».

Вместе с тем в течение 2020 года выявлялись случаи, когда в отдельных муниципальных образованиях не осуществлялся подвоз детей.

Из работы с обращениями. В 2019 году поступила информация о том, что здание начальной школы д. Богословка находится в аварийном состоянии. Вопрос был решен, подвоз детей осуществляется. Министерством образования и науки Республики Хакасия выделен автобус.

Из работы с обращениями. В рамках мониторинга средств массовой информации Уполномоченным по правам ребёнка в Республике Хакасия был выявлен факт нарушения прав и законных интересов детей, проживающих в аале Перевозное. Дети каждое утро вынуждены добираться в Усть-Таштыпскую ООШ по дороге через лес. Дорога является потенциально опасной для жизни и здоровья детей — отсутствует освещение. Также опасными являются сопутствующие факты: низкая температура воздуха, осадки, дикие животные.

Прокуратурой Аскизского района совместно с сотрудниками ОГИБДД России по Аскизскому району установлено, что дороги между населенными пунктами не соответствуют требованиям безопасности дорожного движения.

В результате работы над обращением Министерством образования и науки Республики Хакасия выделен транспорт для осуществления подвоза детей; Администрацией района приняты меры к установлению собственника дороги, приведению ее в состояние, позволяющие осуществлять движение школьного автобуса. Образовательной организацией согласован маршрут перевозки детей, организован подвоз детей.

Ежегодно растет количество несовершеннолетних, получающих **образование в форме семейного**, предусматривающей изучение общеобразовательной программы вне школы. В 2020 году рост составил 32 % (в 2019 году такую форму образования получали 159 детей, в 2020 году – 234 ребёнка). 19 % имеют статус «ребёнок-инвалид».

Уполномоченный в своих ежегодных докладах уже обращал внимание на проблемы, связанные с семейной формой обучения. Эти проблемы по-прежнему требуют решения.

В большинстве случаев дети не обеспечиваются учебниками и учебными пособиями.

В соответствии с письмом письма Министерства образования и науки Российской Федерации от 15 ноября 2013 г. № НТ-1139/08 «Об организации получения образования в семейной форме» обучающиеся по образовательным программам в форме семейного образования должны быть обеспечены учебниками и учебными пособиями из фондов библиотеки организации, осуществляющей образовательную деятельность, в которой обучающийся проходит промежуточные и (или) государственную итоговую аттестации, а также посредством создания специализированного библиотечного фонда субъекта Российской Федерации (муниципального образования).

В ряде случаев родители, выбравшие форму семейного обучения для своих детей, отказываются от получения какой-либо помощи (в том числе методической), дети не прикреплены к какой-либо общеобразовательной школе, не проходят промежуточную аттестацию. В связи с этим возникают вопросы, получают ли такие дети образование в действительности и смогут ли в дальнейшем пройти итоговую аттестацию.

Для повышения качества формы семейного обучения необходимо:

- организовать обеспечение необходимыми учебными пособиями детей, обучающихся по образовательным программам в форме семейного образования;***
- рассмотреть вопрос о совершенствовании форм контроля за прохождением промежуточной аттестации указанной категорией детей.***

К Уполномоченному продолжают поступать обращения, связанные с получением **профессионального образования**.

Из работы с обращениями. Несовершеннолетний абитуриент прошел по конкурсу в две образовательные организации среднего профессионального образования Красноярского края. Оригиналы документов об образовании были направлены в одну из выбранных ребенком образовательных организаций. Впоследствии выяснилось, что ситуация изменилась, ребёнок в колледж не зачислен. К решению вопроса подключился Уполномоченный по правам ребёнка в Красноярском крае. Ребёнок был принят в техникум, где также проходил конкурсный отбор.

В 2020 году к Уполномоченному вновь поступали обращения, связанные с получением профессионального образования детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, а также лицами из их числа.

Из работы с обращениями. Лицо из числа детей-сирот, выпускница ГБОУ РХ «Детский дом «Ласточка» в 2019 году получила профессию повара-кондитера в организации среднего профессионального образования. Однако хотела бы получить еще одну профессию. Средний балл аттестата – 3,29. Просит содействия. Уполномоченный обратился к директору одного из профессиональных училищ, достигнута договоренность о зачислении на обучение.

Несовершеннолетний является студентом ГБПОУ РХ «Техникум коммунального хозяйства и сервиса», оплачивает обучение. По достижении 18-

летнего возраста выплаты на его содержание будут прекращены. Ребёнок не сможет оплачивать обучение. Уполномоченный обратился в образовательную организацию с просьбой оказать содействие ребёнку. Образовательной организацией принято решение об уменьшении стоимости оплаты за обучение. Заявителю разъяснено право студента обратиться с заявлением о переводе на бесплатное обучение.

В соответствии с приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 06.06.2013 № 443 «Об утверждении порядка и случаев перехода лиц, обучающихся по образовательным программам среднего профессионального и высшего образования, с платного обучения на бесплатное» решение о переводе на бесплатное обучение принимается при наличии свободных мест, на конкурсной основе при условии отсутствия у студента академической задолженности, дисциплинарных взысканий, задолженности по оплате обучения. Преимуществом пользуются студенты, имеющие более высокие оценки.

В связи с отсутствием в образовательных организациях свободных мест, финансируемых за счет бюджета, не всегда удается решить вопрос о переводе.

По достижении 18 лет дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот, получающие высшее или средне-специальное профессиональное образование на платной основе, утрачивают право на получение мер государственной поддержки, не имеют финансовой возможности продолжить обучение, вынуждены его прекратить.

Уполномоченный считает возможным решение вопроса через внесение изменений в статью 6 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», закрепление дополнительных гарантий по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, получающих профессиональное образование и (или) профессиональное обучение на платной основе.

УСЛОВИЯ ОБРАЗОВАНИЯ

В соответствии с пунктом 15 части 3 статьи 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья обучающихся относится к компетенции образовательной организации.

В целях охраны здоровья обучающихся при осуществлении деятельности по обучению и воспитанию несовершеннолетних санитарным законодательством установлены **специальные требования к зданиям образовательных организаций, оборудованию помещений, воздушно-тепловому режиму, естественному и искусственному освещению, водоснабжению и канализации.**

Количество объектов, в которых отсутствуют централизованные системы водоотведения и водоснабжения, центрального отопления, в Республике Хакасия планомерно снижается.

Не имеют централизованного водоснабжения 13,5 % общеобразовательных организаций, 1,5 % дошкольных организаций. В их числе 33 общеобразовательные организации, расположенные в сельской местности: Аскизском, Таштыпском,

Ширинском, Усть-Абаканском, Алтайском, Бейском и Орджоникидзевском районах, г. Сорске и г. Саяногорске.

Доля образовательных организаций, не имеющих центрального отопления, составляет 5,3 % (общеобразовательные организации).

Централизованная система водоотведения отсутствует в 6,6 % общеобразовательных организациях. Наибольшее количество школ, не оборудованных централизованными системами водоотведения и отопления, находится в Аскизском (5 и 7 соответственно) и Таштыпском (5 и 5) районах.

В капитальном ремонте нуждается 35 зданий организаций для детей, из которых 60 % составляют общеобразовательные организации, 14,3 % – организации дополнительного образования, 11,4 % – дошкольные организации. Наибольшее число таких зданий в Бейском районе (13 объектов), в Аскизском и Таштыпском районах (по 4 объекта). В г. Саяногорске, Ширинском, Усть-Абаканском районах находится 3 таких объекта, в г. Абакане – 2 объекта, в Алтайском, Богградском районах, г. Абазе – по 1 объекту⁵.

Результаты лабораторно-инструментальных исследований, проведенных в организациях для детей и подростков, ежегодно показывают достаточно высокое количество образовательных организаций, в которых мебель не соответствует росту и возрасту детей, а также гигиеническим нормативам по уровню искусственной освещенности.

Так, в 2020 году территориальными органами Управления Роспотребнадзора по Республике Хакасия несоответствие мебели зафиксировано:

– в 81,8 % обследованных общеобразовательных организациях (в АППГ – 70,6 %);

– в 52,2 % обследованных дошкольных образовательных организациях (в АППГ – 37,5 %). Отмечается рост удельного веса образовательных организаций, в которых мебель не соответствует росту и возрасту детей.

По результатам проб уровня искусственной освещенности наблюдается положительная динамика. Наиболее высока доля выявленных нарушений в общеобразовательных организациях:

– 30 % обследованных общеобразовательных организациях (в АППГ – 40 %);

– 26,9 % обследованных дошкольных образовательных организациях (в АППГ – 27,1 %).

В 2021 году необходимо предусмотреть увеличение финансовых средств на укрепление материально-технической базы образовательных организаций (приобретение школьной мебели и модернизацию систем искусственного освещения).

В соответствии с постановлением Правительства Республики Хакасия от 13.03.2020 № 102 «О введении на территории Республики Хакасия режима повышенной готовности и реализации дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» с последующими изменениями образовательные организации переведены в режим дистанционного обучения.

К Уполномоченному поступали обращения родителей школьников, связанные

⁵ По данным Управления Роспотребнадзора по Республике Хакасия.

со сложностями образования с использованием дистанционных образовательных технологий. Часть населенных пунктов расположена в труднодоступной местности, отсутствует устойчивая интернет-связь. По данным муниципальных образований, 21 общеобразовательная организация (11,7 % от общего числа общеобразовательных организаций) не смогла организовать дистанционное обучение в связи с отсутствием устойчивой мобильной и интернет-связи, низкой интернет-скоростью.

Еще одна проблема – отсутствие в семьях технических средств для получения дистанционного образования. По данным администраций муниципальных образований, 6 017 детей (8,7 %) не имели дома компьютера, ноутбука, планшета или телефона с выходом в Интернет. В некоторых семьях не хватало компьютеров и других устройств для того, чтобы на связь одновременно могли выйти все дети одной семьи.

Тем не менее все образовательные учреждения организовывали бесконтактные формы обучения школьников в этот сложный период (учебные кейсы на бумажных носителях, передача выполненных заданий через магазин, почтовые ящики, родителей и т.д.)

Силами органов власти, социально ответственного бизнеса, предпринимателей в весенний период техническими средствами было обеспечено 415 несовершеннолетних, что, конечно, не снимает имеющуюся потребность.

Все вопросы решались в индивидуальном порядке.

Из работы с обращениями. Семья, в которой воспитывается четверо несовершеннолетних детей, проживает в сельской местности. В связи с ограничительными мероприятиями перешли на обучение дистанционное. Школа предложила обучение через образовательный портал «Я – класс», он платный, семья не может оплатить. Ребёнок не понимает материал по основным предметам, в семье помощь оказать не могут.

Ребенку заявителя предложен иной вариант обучения: выполнение заданий в тетрадях, учителями русского языка и математики ребенку даны консультации, в дальнейшем организовано сопровождение.

Из работы с обращениями. Законный представитель детей сообщила, что в семье два школьника. Оба обучаются в первую смену. Часть занятий проходит в режиме онлайн. В доме один компьютер. Заниматься одновременно двум ученикам разных классов невозможно. Уполномоченный обратился в образовательную организацию. Вопрос был решен, отрегулировано расписание занятий.

Охрана здоровья обучающихся включает в себя **организацию их питания**.

Федеральным законом от 01.03.2020 № 47-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О качестве и безопасности пищевых продуктов» и статьей 37 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в части совершенствования правового регулирования вопросов обеспечения качества пищевых продуктов» установлено определение «здорового питания». Здоровое питание – питание, ежедневный рацион которого основывается на принципах здорового питания, отвечает требованиям безопасности и создает условия для физического и интеллектуального развития, жизнедеятельности человека и будущих поколений.

Решение вопросов качественного и здорового питания обучающихся должно осуществляться при взаимодействии с общешкольным родительским комитетом, общественными организациями. Порядок проведения мероприятий по родительскому

Охват школьников горячим питанием в разрезе муниципальных образований Республики Хакасия, 2020 г. (%)

г. Саяногорск	86,6
Бейский р-н	90,6
Усть-Абаканский р-н	91,4
Ширинский р-н	92,3
г. Черногорск	92,9
Алтайский р-н	94
Аскизский р-н	94,2
Боградский р-н	94,7
г. Абакан	96,5
г. Абаза	97,4
г. Сорск	98,8
Таштыпский р-н	99,2
Орджоникидз.р-н	99,4

контролю за организацией питания обучающихся определен методическими рекомендациями 2.4.0180-20. 2.4. «Гигиена детей и подростков. Родительский контроль за организацией горячего питания детей в общеобразовательных организациях», которые были утверждены Главным государственным санитарным врачом Российской Федерации 18.05.2020.

В течение 2020 года к Уполномоченному поступило 9 обращений, связанных с организацией питания в образовательных организациях Республики Хакасия, что составляет 5 % от общего количества обращений в сфере образования. В основном обращения связаны с питанием детей, имеющих ограниченные

возможности здоровья, организацией диетического питания, проблемами «разных» столов.

По данным Управления Роспотребнадзора в Республике Хакасия, удельный вес обучающихся, охваченных горячим питанием, в 2020 году составил 94,2 %. Двухразовым питанием обеспечено 5,8 % школьников (этот показатель, в сравнении в 2019 годом, снизился на 10,8 %).

В шести муниципальных районах и городах охват горячим питанием ниже, чем в среднем по Республике Хакасия. Самый низкий показатель в г. Саяногорске. Самый высокий уровень охвата школьников горячим питанием в Орджоникидзевском и Таштыпском районах.

С 01.09.2020 в Республике Хакасия реализуется право обучающихся 1–4 классов, предусмотренное статьей 37 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» на бесплатное горячее питание.

Государственные и муниципальные образовательные организации, расположенные на территории Республики Хакасия, отвечают условиям для организации горячего питания обучающихся в соответствии с санитарно-гигиеническими требованиями. В 2020 году из средств республиканского бюджета Республики Хакасия органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов были распределены субсидии на реализацию мероприятий по улучшению условий для организации горячего питания в сумме 7,4 миллиона рублей. На указанную сумму приобретено 75 единиц оборудования, проведен ремонт 7 школьных столовых и 26 пищеблоков. Всего в 2020 году охвачено горячим питанием 32 135 учащихся начальной школы.

Таблица 2.4.2. Охват бесплатным горячим питанием обучающихся по образовательным программам начального общего образования, в 2020 году⁶

№	Наименование муниципального образования	Предусмотрено бюджетом <i>в день на 1 ребёнка</i> (руб.)				Охват питанием (кол-во детей)
		Бюджет РФ, руб.	Бюджет РХ, руб.	Муницип. бюджет, руб.	Всего, руб.	
1.	г. Абакан	48 240 085	4 240 887	530 111	53 011 083	11 619
2.	г. Абаза	3 244 339	285 217	35 653	3 565 209	792
3.	г. Саяногорск	12 796 415	1 124 960	140 620	14 061 995	3 029
4.	г. Сорск	2 806 711	246 744	30 843	3 084 298	636
5.	г. Черногорск	17 610 324	1 548 161	193 521	19 352 006	4 338
6.	Алтайский район	5 806 989	510 505	63 814	6 381 308	1 417
7.	Аскизский район	10 574 610	929 637	116 205	11 620 452	2 686
8.	Бейский район	4 536 184	398 786	49 849	4 984 819	1 041
9.	Богградский район	3 080 229	270 790	33 849	3 384 868	786
10.	Орджоникидзевский район	3 008 693	264 501	33 063	3 306 257	695
11.	Таштыпский район	4 300 538	378 070	47 259	4 725 867	994
12.	Усть-Абаканский район	10 608 274	932 596	11 6575	11 657 445	2 547
13.	Ширинский район	5 996 347	527 152	65 894	6 589 393	1 555
Итого		132 609 738	11 658 006	1 457 256,00	145 725 000	32 135

В ходе проверочных мероприятий, проведенных Управлением Роспотребнадзора в отношении 74 школ, в 69,2 % выявлены нарушения, в том числе в части: качества пищевого сырья, технологии приготовления блюд, прохождения персоналом медицинских осмотров, нарушения режимных вопросов в работе пищеблоков, нарушения санитарных требований к столовой мебели, недостаточного количества спецодежды, использования столовых приборов из алюминия, другие нарушения. Всем школам, в отношении которых выявлены нарушения, выданы соответствующие предписания, 50 % выявленных нарушений устранено.

Для совершенствования школьного питания требуется:

- укрепление материально-технической базы пищеблоков (на ремонт пищеблоков и школьных столовых, приобретение оборудования требуется еще более 129 миллионов рублей),

- профессиональная подготовка (переподготовка) персонала пищеблоков,

⁶ По данным Министерства образования и науки Республики Хакасия

– своевременное прохождение медицинских осмотров, гигиеническое обучение и аттестация персонала пищеблоков.

В связи с изложенным требуется дополнительное финансирование мероприятий, направленных на укрепление материально-технической базы, повышение профессионального уровня персонала, работающего в сфере услуг школьного питания.

Муниципальными правовыми актами в 2020 году было предусмотрено **финансирование льготного питания** таких категорий школьников, как дети-инвалиды (в 12 муниципальных образованиях), дети-сироты (в 2 муниципальных образованиях), дети из малообеспеченных семей (в 8 муниципальных образованиях), дети из многодетных семей (5 муниципальных образований), учащиеся кадетских классов (1 муниципальное образование), дети, в отношении которых организован подвоз в образовательную организацию из отдаленных населенных пунктов (1 муниципальное образование), дети с туберкулезной интоксикацией (1 муниципальное образование). Наибольшая по численности из льготных категорий – дети из малообеспеченных семей и дети из многодетных семей. Осуществлялось софинансирование из средств бюджета Республики Хакасия.

В двух муниципальных образованиях (Ширинский и Богградский районы) бесплатное питание получали только школьники 1–4 классов. Финансирование льготного питания детей 5–11 классов бюджетами этих муниципальных образований не предусмотрено.

Бесплатное питание детям с ограниченными возможностями здоровья в соответствии с частью 7 статьи 79 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» предоставлялось не во всех муниципальных образованиях.

В течение 2019 года на условиях софинансирования из средств муниципальных бюджетов и бюджета Республики Хакасия на эти цели выделялись средства: в г. Абазе, г. Черногорске, Бейском и Таштыпском районах. В муниципальных образованиях в образовательных организациях, осуществляющих обучение по адаптированным образовательным программам, дети с ОВЗ обеспечиваются бесплатным горячим питанием за счет средств республиканского бюджета.

В 2020 году Уполномоченный, в соответствии с пунктом 6 части 2 статьи 14 Закона Республики Хакасия от 08.11.2011 № 90-ЗРХ «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Хакасия», направил 9 заключений в адрес глав муниципальных образований. На основании заключений Уполномоченного были внесены изменения в муниципальные правовые акты. В настоящее время бесплатным питанием обеспечиваются дети с ограниченными возможностями здоровья в девяти муниципальных образованиях: г. Абазе, г. Саяногорске, г. Сорске, г. Черногорске, Бейском, Орджоникидзевском, Таштыпском, Усть-Абаканском, Аскизском районах. По ситуации в остальных муниципалитетах проводится работа.

Уполномоченный по правам ребёнка в Республике Хакасия обращался к Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка по проблемным вопросам организации школьного питания, разрешение которых возможно на федеральном уровне.

Проблема организации питания детей с пищевыми особенностями (страдающих пищевой аллергией, сахарным диабетом и иными заболеваниями, требующими диетического питания). В общеобразовательных организациях обучается 1 122 таких учащихся. Сложности в организации питания этой категории детей возникают при разработке специального меню. Организация лечебно-профилактического питания требует сравнительно высоких финансовых затрат. Родители детей с пищевыми особенностями обращаются к Уполномоченному за содействием в организации специального питания.

Из работы с обращениями. Законный представитель второклассника сообщила, что не может решить вопрос с организацией питания ребёнка, который страдает аллергией. Уполномоченный обратился в образовательную организацию. Законному представителю предложено представить в школу заявление и рекомендации медицинского работника.

Существует проблема организации **бесплатного горячего питания для школьников частных образовательных организаций**. В соответствии с частью 2.1 статьи 37 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», обеспечение бесплатным горячим питанием предусмотрено только для обучающихся по образовательным программам начального общего образования государственных и образовательных организаций.

На территории г. Абакана образовательную деятельность осуществляет частное образовательное учреждение «Православная гимназия имени Святителя Иннокентия Московского», которое существует на частные пожертвования, сбора средств за услуги обучения не осуществляет. Большинство обучающихся данной образовательной организации являются детьми из многодетных или малообеспеченных семей, которые также нуждаются в мерах поддержки. На этих школьников право на получение бесплатного горячего питания не распространяется.

Решением проблемы может быть внесение изменений в Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» о включении детей, получающих начальное общее образование в негосударственных образовательных организациях, в число имеющих право на обеспечение бесплатным горячим питанием.

УСЛОВИЯ ОБРАЗОВАНИЯ ДЕТЕЙ С ОСОБЫМИ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫМИ ПОТРЕБНОСТЯМИ

В системе образования Республики Хакасия созданы условия для обучения детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья, детей с нарушениями в развитии.

Дошкольное образование этих детей осуществляется в группах компенсирующей направленности. В 2020 году работало 202 таких группы (в АППГ – 236 групп), снижение составило 16 %.

В основном снижение произошло за счет уменьшения групп для детей с нарушениями речи. В 2020 году 164 группы организовано для детей с нарушениями речи (в них обучается 3 457 детей), 16 групп для детей с нарушением зрения (222 ребёнка), 9 групп с нарушением опорно-двигательного аппарата (72 ребёнка), 5 групп

с задержкой психического развития (65 детей), 4 группы для детей со сложным дефектом (32 ребёнка), 5 групп для детей с туберкулезной интоксикацией (86 детей).

Уполномоченный в ежегодных докладах уже отмечал, что условия получения дошкольного образования для детей с особыми потребностями созданы не во всех муниципальных образованиях региона. Так, в пяти муниципальных образованиях (Алтайском, Бейском, Боградском, Орджоникидзевском и Ширинском районах) нет ни одной группы компенсирующей направленности.

Самый обширный охват в муниципалитетах группами для детей с нарушениями речи (они созданы в 8 муниципальных районах и городских округах).

Группы для детей с иными видами дефекта в основном находятся в столице региона – г. Абакане и в г. Черногорске, который территориально приближен к столице. Для детей, проживающих в отдаленных муниципальных районах и городских округах, такие услуги недоступны.

В течение 2020 года возникали вопросы, связанные с зачислением детей в группы компенсирующей направленности на основании заключений психолого-медико-педагогических комиссий.

Из работы с обращениями. Семья, в которой воспитывается ребёнок с речевыми нарушениями, прибыла на новое место жительства, заявитель просила оказать содействие в зачислении ребёнка в специализированный детский сад. В результате сопровождения семьи ребёнок был поставлен на очередь в дошкольное учреждение, прошел психолого-медико-педагогическую комиссию, зачислен в детский сад компенсирующей направленности.

Из работы с обращениями. Ребенку с задержкой психического развития были рекомендованы занятия с учителем-дефектологом. В детском саду, который посещал ребёнок, такого специалиста нет. В целях защиты прав и интересов ребёнка рекомендовано определить его в предлагаемый органом управления образованием детский сад. Заявитель с данным решением согласилась.

Ребёнок, в интересах которого было рассмотрено вышеуказанное обращение, является жителем г. Абакана, где самое высокое количество образовательных организаций, а также созданы специальные условия для дошкольного образования детей с особыми образовательными потребностями. Но и здесь не всегда есть возможность для ребёнка ходить в детский сад, расположенный рядом с домом, и одновременно получать специальные услуги.

В Республике Хакасия остро ощущается **нехватка дошкольных образовательных организаций или групп** для детей со сложной структурой дефекта, аутистов, слабослышащих и глухих детей, детей, которым требуются специальные условия организации питания (дети с орфанными заболеваниями, с сахарным диабетом). Одна группа для детей-аутистов организована на базе одного из дошкольных учреждений г. Абакана. Однако на фоне роста количества детей с расстройством аутистического спектра, потребность в дошкольном образовании этих детей не обеспечивается в полном объеме.

В связи с отсутствием указанных организаций достаточно большая доля детей-инвалидов дошкольного возраста образовательные услуги не получает, что в дальнейшем затрудняет социальную адаптацию этих детей в школьных условиях, негативно влияет на реабилитацию ребёнка в целом.

В феврале 2020 года на площадке аппарата Уполномоченного прошел круглый стол специалистов и родителей, воспитывающих детей с расстройствами аутистического спектра «Ты не один!», где обсуждались основные проблемы абилитации детей с такими расстройствами. Уполномоченный неоднократно в ежегодных докладах, в ходе выступления на площадках общественных мероприятий отмечал рост детей, которые получают инвалидность в связи с расстройствами аутистического спектра. В 2020 году при первичном освидетельствовании вновь выявлен большой удельный вес детей, которые признаны инвалидами вследствие детского аутизма (рост составил 7,4 %). Эта тенденция наблюдается во всем мире. Поэтому вопросы абилитации таких детей особенно актуальны.

Из материалов статистики следует, что в составе заболеваний психическими расстройствами среди причин детской инвалидности в сельской местности превалирует умственная отсталость. Этим несовершеннолетним требуются логопеды, дефектологи, другие специалисты, которых в сельской местности нет.

В обращениях к Уполномоченному законные представители детей неоднократно озвучивали эти проблемы. В первом квартале 2020 года Уполномоченным в рамках Рабочей группы по развитию добровольчества и волонтерства организован выезд логопеда и дефектолога в с. Усть-Бюрю и г. Сорск. Услуги специалистов оказались востребованными, родители детей получили соответствующие консультации.

Вместе с тем работа с детьми, которые имеют расстройства аутистического спектра, психические расстройства, должна проводиться системно. Важно оказание ранней помощи таким детям. Для этого необходимо обеспечить сельские территории соответствующими специалистами.

В соответствии со статьей 67 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» установлен предельный возраст получения ребенком дошкольного образования – восемь лет. Получение дошкольного образования по достижении этого возраста допускается в исключительных случаях. Решение принимается учредителем образовательной организации на основании заявления родителей и документов, подтверждающих необходимость продления периода обучения ребёнка по программе дошкольного образования.

Продление дошкольного периода для детей с расстройством аутистического спектра – еще одна возможность подготовиться к переходу в школу.

Из работы с обращениями. В семье воспитывается ребёнок с расстройством аутистического спектра, возникла проблема с устройством его в первый класс образовательной организации, реализующей адаптированные образовательные программы. В ходе работы с обращением родители получили консультацию о возможности «продления детства», поскольку ребёнок ещё не достиг возраста 7 лет и, по мнению специалистов, не готов к школьному образованию. Родителям разъяснена возможность продолжения получения дошкольного образования.

Численность обучающихся в образовательных организациях основного общего и среднего общего образования, имеющих статус детей-инвалидов, составляет 1 599 детей, имеющих статус детей с ограниченными возможностями здоровья – 3 451 ребёнок. Их доля в общей численности школьников составляет 6,9 %.

В соответствии со статьей 79 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» содержание образования и условия организации обучения и воспитания обучающихся с ограниченными возможностями здоровья определяются адаптированной образовательной программой. **Обучение по адаптированной основной общеобразовательной программе** допускается только с согласия родителей (законных представителей) ребёнка.

В работе Уполномоченный сталкивается со случаями, когда родители не соглашались с рекомендациями психолого-медико-педагогических комиссий, настаивают на общих условиях получения образования детьми, чем усугубляют ситуацию. Ребёнок, которому в соответствии с его потребностями не обеспечены особые условия обучения, не получает необходимой помощи, не развивается, испытывает эмоциональную тревогу, чувство вины, что еще больше затрудняет усвоение учебного материала. Сталкиваясь с такими ситуациями, Уполномоченный проводит работу, направленную на осознание и принятие родителями особенностей ребёнка.

Из работы с обращениями. Поступило обращение в защиту учащихся первого класса, которые являются братом и сестрой. Дети неоднократно оставались на повторное обучение, т. к. программу первого класса освоить не могли. Имеются заключения муниципальной ПМПК и центральной ПМПК об обучении несовершеннолетних по адаптированной образовательной программе для детей с умственной отсталостью. Однако родители согласия на обучение по адаптированной образовательной программе не дают, дети постоянно находятся в состоянии «школьной неуспешности». Уполномоченный провел встречу с родителями несовершеннолетних, которые приняли решение об их переводе в образовательную организацию, реализующую адаптированные образовательные программы.

Из работы с обращениями. Заявитель сообщила, что по окончании 1 класса ребёнок был направлен на ПМПК, после чего администрация школы предложила перевести ребёнка на домашнее обучение, с чем законный представитель категорически не согласна, просила оказать содействие в урегулировании спорного вопроса.

В ходе работы с обращением установлено, что ПМПК принято решение о переводе ребёнка во второй класс и определения для него адаптированной образовательной программы, вариант 7.1., однако законный представитель заключение ПМПК в образовательную организацию не представила, а также не дала письменного согласия на работу ребёнка с психологом. Несовершеннолетний продолжает обучаться по основной общеобразовательной программе. Медицинских показаний для перевода ребёнка на домашнее обучение нет.

Уполномоченным проведена разъяснительная работа с заявителем, в том числе порядок и преимущества оказания ребенку психологической помощи. Разъяснено право выбора образовательной программы, по которой будет обучаться ее сын. Впоследствии законный представитель ребёнка приняла решение о передаче заключения ПМПК в образовательную организацию, а также дала согласие на работу ребёнка с психологом. Школой начата соответствующая работа.

В некоторых случаях требуется принятие соответствующих мер, изменение подхода к оказанию образовательных услуг со стороны образовательной организации.

Из работы с обращениями. В семье приемного родителя воспитывается школьник, у которого возникают трудности в усвоении общеобразовательных программ. Опекун ребёнка просила содействовать в оказании ребёнку педагогической помощи и поддержки. В рамках работы с обращением Уполномоченный обратился в образовательную организацию, где был разработан план индивидуальной работы с ребёнком, педагог-психолог реализует реабилитационную программу, направленную на устранение деструктивных проявлений несовершеннолетнего. Законный представитель ребёнка обеспечивает посещение им дополнительных занятий, отмечает повышение успеваемости, возникновение интереса к обучению.

В соответствии с частью 5 статьи 5 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» федеральными государственными органами, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления создаются необходимые условия для получения без дискриминации качественного образования лицами с ограниченными возможностями здоровья, в максимальной степени способствующие получению образования определенного уровня и определенной направленности, а также социальному развитию этих лиц, в том числе посредством организации инклюзивного образования лиц с ограниченными возможностями здоровья.

При получении образования в условиях общеобразовательной организации ребёнку с особыми образовательными потребностями требуется не только индивидуальный образовательный маршрут, но и **педагогическое сопровождение, организация образовательной среды.**

Показателен опыт Красноярского края, где в результате взаимодействия благотворительного фонда «Живое дыхание» и общеобразовательных организаций уже несколько лет реализуется проект по созданию **ресурсных классов для детей-аутистов.** Дети с аутизмом часто имеют сохранный интеллект.

В связи с особенностями их развития возникают трудности, во-первых, с определением уровня интеллекта, во-вторых, с адаптацией ребёнка в условиях образовательной организации.

Успешный опыт ресурсных классов позволяет инклюзировать детей с аутизмом в общеобразовательную среду. Дети обучаются в отдельном классе (помещении) по индивидуальной адаптированной программе, но на какие-то предметы с тьютором могут выходить в общий класс сверстников. Впоследствии такие дети лучше интегрируются в социум, как правило, успешно овладевают образовательной программой. Внедрение подобного опыта на территории Республики Хакасия позволило бы создать необходимые условия для реабилитации этой группы детей.

Для создания ресурсного класса в образовательной организации необходимо выделение специального помещения, оборудования и наличия штатных единиц тьюторов. Услуги тьюторов необходимы для детей и с другими особенностями (например, с нарушениями опорно-двигательного аппарата).

Приказами Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 05.05.2008 года № 216-н и № 217-н должность тьютора официально закреплена в числе должностей работников общего, высшего и дополнительного профессионального образования, внесена в Единый квалификационный справочник должностей руководителей, специалистов и служащих. В связи с этим необходимо

принять меры по укомплектованию штатов общеобразовательных учреждений тьюторами.

В соответствии со статьей 55 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» основанием для обучения по адаптированной основной общеобразовательной программе являются рекомендации психолого-медико-педагогической комиссии. В течение 2020 года к Уполномоченному поступали обращения, связанные с затруднениями **в получении школьниками заключений ПМПК.**

***Из работы с обращениями.** Одно из таких обращений поступило в преддверии нового учебного года от жителей Алтайского района, где работа ПМПК была приостановлена в связи с отсутствием специалиста – врача-психиатра. Дети, нуждающиеся в обучении по адаптированным программам, не могли пройти соответствующее обследование и получить заключение. При содействии специалистов администрации района, Министерства здравоохранения Республики Хакасия было организовано прохождение врача-психиатра в медицинской организации. Дети обследованы Центральной ПМПК.*

Аналогичная ситуация сложилась в Бейском районе, где ПМПК не работала в течение года. В результате вмешательства Уполномоченного было принято решение о возобновлении работы ПМПК.

Длительное время по разным причинам (новая коронавирусная инфекция, отпуска специалистов) не работала ПМПК г. Саяногорска. Дети не могли пройти освидетельствование для установления инвалидности. Уполномоченным в адрес Главы г. Саяногорска было направлено заключение, организовано прохождение данными детьми Центральной ПМПК. Права детей восстановлены.

Уполномоченный рекомендует органам местного самоуправления принять меры по развитию системы психолого-педагогической помощи несовершеннолетним, в том числе посредством создания центров психолого-педагогической помощи в муниципальном образовании согласно рекомендациям Министерства просвещения Российской Федерации.

КОНФЛИКТЫ В ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ СРЕДЕ

Растет количество и удельный вес обращений, связанных с конфликтами в образовательной среде: в 2019 году Уполномоченным принято 33 таких обращения (их удельный вес от общего количества обращений составил 21 %), в 2020 году поступило 39 обращений указанной тематики (удельный вес составил 23 %).

Конфликты возникают между всеми участниками образовательного процесса.

В достаточно большой доле обращений к Уполномоченному после завершения конфликта между сверстниками конфликт продолжают их родители. Дети, особенно в младшем возрасте, быстро забывают обиды и через некоторое время уже играют вместе, конфликт же дальше развивают родители.

Специалисты в сфере конфликтологии отмечают, что травля ребёнка часто начинается и (или) поддерживается взрослыми (педагогами, родителями): уничижительные фразы, унижающие достоинство ребёнка характеристики. В особо сложной ситуации оказываются младшие школьники, когда конфликт происходит между ребёнком и педагогом. При поступлении таких обращений Уполномоченный,

прежде всего, предпринимает меры для выработки решений, которые были бы приемлемы для ребёнка.

Из работы с обращениями. Со слов заявителя в образовательной организации идет конфликт с учителем начальной школы. Ребёнок болел, много пропустил, отстал по программе. Помощь ребёнку не оказывается, несмотря на обращение к администрации образовательной организации ситуация не разрешается. Уполномоченным достигнута договоренность с администрацией школы. Проведена встреча с законным представителем ребёнка, разработан план по нормализации ситуации.

Из работы с обращениями. Поступило обращение законного представителя шестиклассника, в котором сообщалось о конфликте ребёнка с учителем. Законный представитель видела решение проблемы в том, чтобы перевести ребёнка в другой класс. Уполномоченный обратился к директору образовательной организации. Школой организована соответствующая работа, подключен школьный психолог. Конфликтная ситуация была разрешена.

Положительного разрешения конфликтной ситуации удастся достигнуть не всегда. В таких случаях некоторые родители принимают решение о переводе ребёнка в другую школу.

Из работы с обращениями. В 2019 году семья переехала в Республику Хакасия из другого региона. Учитель не идет на контакт с ребёнком, предвзято относится к нему. Ввиду школьной неуспешности ребёнок отказывается ходить в школу. Законный представитель просила содействия. Вопрос был решен. В адрес образовательной организации, где было допущено нарушение прав ребёнка, направлено письмо о необходимости организации работы с педагогом, организации методической помощи, психологического сопровождения.

Из работы с обращениями. После перевода в другую школу у ребёнка произошел конфликт с учителями. Девочка стала часто пропускать школу. Бабушка просила помочь в смене образовательной организации, оказании психологической помощи. Достигнута договоренность о переводе ребёнка в другую образовательную организацию, где с ребенком организована работа психолога.

В разрешении конфликта важно, чтобы стороны прилагали совместные усилия для локализации сложившейся ситуации.

Из работы с обращениями. В работе с одним из обращений был выявлен конфликт между родителем и образовательной организацией. Ребёнок заявителя, имеющий статус ребёнка-инвалида, был зачислен в группу кратковременного пребывания для детей с расстройством аутистического спектра. Завершение рабочего дня мамы не позволяло ей в положенное время забирать ребёнка. По рекомендации Уполномоченного ребёнок прошел освидетельствование ПМПК, получил новое заключение. Конфликтная ситуация разрешена.

Еще более серьезных усилий, комплексной работы, привлечения всех субъектов системы профилактики требуют случаи применения насилия в школьной среде.

Из работы с обращениями. К Уполномоченному обратилась мама школьницы, по отношению к которой один из одноклассников применяет физическое насилие,

обзывает. Родители неоднократно обращались в правоохранительные органы, идет доследственная проверка. Просит защитить права и законные интересы ее дочери.

Уполномоченным организован межведомственный выезд в образовательное учреждение, проведены встречи с родителями обеих сторон конфликта. К работе привлечен педагог-психолог, оказана консультативная психологическая помощь.

По результатам работы межведомственной группы принят ряд решений по работе с семьей мальчика, допускающего противоправные действия. Субъектам профилактики даны рекомендации по разработке и утверждению плана индивидуально-профилактической работы, закреплению за несовершеннолетним наставника, вовлечению подростка в общественно-полезную деятельность и др.

Разрешение конфликтных ситуаций, возникающих в образовательной организации, относится к компетенции самой организации. Эффективное решение проблемы школьных конфликтов требует комплексного подхода. Администрация образовательной организации совместно с социально-психологической службой должна тщательно проверять любую тревожную информацию и оценивать происходящее. Необходимо обучить педагогов раннему распознаванию проблемы буллинга, методам его предупреждения, организовать работу школьных служб примирения и служб медиации.

При Уполномоченном при Президенте Российской Федерации действует Межведомственная рабочая группа по разработке концепции единого информационного ресурса защиты прав детей, направленного на правовое информирование и правовое просвещение несовершеннолетних и их родителей, в том числе по вопросам медиации, созданная на основании пункта 11 Межведомственного плана комплексных мероприятий по реализации Концепции развития сети служб медиации в целях реализации восстановительного правосудия в отношении детей, в том числе совершивших общественно опасные деяния, но не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность в Российской Федерации, до 2025 года, утвержденного протоколом заседания Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав от 25.09.2019 № 23.

В рамках деятельности Межведомственной рабочей группы проводился мониторинг деятельности образовательных организаций в сфере школьной медиации.

Мониторинг в Республике Хакасия показал, что службы примирения созданы только в восьми городах и муниципальных районах. В Усть-Абаканском, Орджоникидзевском, Аскизском, Алтайском районах, г. Саяногорске опыт служб примирения не используется.

Всего на базе общеобразовательных организаций создано 75 служб примирения и 4 службы медиации, что охватывает только третью часть образовательных организаций. Зачастую в образовательных организациях нет понимания о формах организации службы примирения, о направлениях этой деятельности и методах работы, отсутствует понимание о различиях между работой специалистов социально-психологической службы и службы примирения.

Вместе с тем имеются школьные службы примирения, которые достаточно успешно работают с конфликтами в образовательной среде, вовлекая в этот процесс школьников, обучая ребят конструктивным методам развития конфликта.

По результатам мониторинга выявлены следующие проблемы в организации работы служб медиации:

– отсутствие систематического обучения сотрудников школьных служб примирения, в том числе специалистами-практиками;

– отсутствие экспертного и юридического сопровождения деятельности службы;

– отсутствие ставок в образовательной организации, в том числе отсутствие психологов, на которых может быть возложено руководство работой школьной службы примирения (психологи работают только в 62 % образовательных организаций региона). Учитывая проектируемое нормирование штатной численности педагогов-психологов (письмо Министерства образования и науки Российской Федерации от 30.07.2018 г. № 07-4587 «О нормативном регулировании деятельности психологической службы в образовательных организациях»), если одна штатная единица педагога-психолога должна приходиться на триста обучающихся в общеобразовательных организациях (за исключением лиц с ограниченными возможностями здоровья), то в общеобразовательных организациях не хватает порядка 80 указанных специалистов. Подобная ситуация существует и в дошкольных образовательных организациях, особенно расположенных в сельской местности;

– отсутствие муниципальных служб примирения, компетенция которых – разрешение конфликтов между администрацией образовательной организации и родителями, а также учащимися.

Профессиональная работа школьных и муниципальных служб примирения способствует формированию благоприятной среды, в которой все спорные, конфликтные ситуации разрешаются конструктивно, на принципах взаимного уважения и учета интересов всех участников конфликта, вырабатывают у школьников соответствующие навыки.

Уполномоченный рекомендует органам местного самоуправления принять меры по внедрению восстановительных медиативных технологий в деятельность образовательных организаций по профилактике и разрешению конфликтов.

Усиление воспитательного компонента в образовательном процессе позволит сформировать в ребенке нравственные ценности (чести, долга, справедливости, милосердия, дружелюбия, уважения к старшему поколению), решить многие проблемы, которые существуют в современной школе.

2.5

Право на отдых и занятость

Право на отдых – одна из гарантий, которая закреплена в Конвенции ООН о правах ребёнка. В соответствии с Федеральным законом от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации» под отдыхом детей и их оздоровлением понимается «совокупность мероприятий, направленных на развитие творческого потенциала детей, охрану и укрепление их здоровья, профилактику заболеваний, занятия физической культурой, спортом и туризмом, формирование у детей навыков здорового образа жизни, соблюдение ими режима питания и жизнедеятельности в благоприятной окружающей среде при выполнении санитарно-гигиенических и санитарно-эпидемиологических требований и требований обеспечения безопасности жизни и здоровья детей».

В целях пресечения незаконной деятельности в сфере детского отдыха и оздоровления, обеспечения безопасности несовершеннолетних был принят Федеральный закон от 16.10.2019 № 336-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования организации отдыха и оздоровления детей».

Региональное законодательство Республики Хакасия было приведено в соответствие с указанными изменениями, принят Закон Республики Хакасия от 21.07.2020 № 38-ЗРХ «О внесении изменений в статьи 3 и 6 Закона Республики Хакасия “Об организации отдыха и оздоровления детей в Республике Хакасия”».

Летний период 2020 года прошел в особых условиях. На 01.06.2020 в реестр Министерства труда и социальной защиты Республики Хакасия было включено 203 организации отдыха детей и их оздоровления. В связи с действием ограничительных мер, введенных постановлением Правительства Республики Хакасия от 13.03.2020 № 102 «О введении на территории Республики Хакасия режима повышенной готовности и реализации дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций», организации отдыха детей и их оздоровления не функционировали.

Это не позволило провести летнюю оздоровительную кампанию. Отдых и оздоровление детей легли исключительно на плечи родителей. В тех семьях, где материальное положение или занятость родителей не позволяли организовать загородный отдых, дети остались в городах и селах. Требовался поиск альтернативных форм отдыха.

В связи с этим было инициировано рабочее совещание о принятии дополнительных мер по обеспечению безопасного отдыха детей вне оздоровительных учреждений. По итогам совещания утвержден комплексный межведомственный план дополнительных мероприятий по обеспечению безопасности и предупреждению чрезвычайных ситуаций с детьми в летний период 2020 года, актуализирован алгоритм выявления и пресечения деятельности несанкционированных лагерей отдыха и оздоровления детей на территории Республики Хакасия.

Уполномоченный принимал участие в работе над правовыми актами Республики Хакасия, направленными на регулирование отношений в сфере отдыха и оздоровления детей. Представлены замечания на проект постановления Правительства Республики Хакасия от 22.12.2009 № 615 «Об уполномоченных органах исполнительной власти Республики Хакасия в сфере организации отдыха и оздоровления детей». Замечания признаны обоснованными, подготовлена новая редакция документа.

В адрес органов местного самоуправления Республики Хакасия направлены следующие предложения.

Рассмотреть возможность внедрения различных альтернативных форм занятости несовершеннолетних, особое внимание уделить детям, воспитывающимся в семьях, находящихся в социально опасном положении.

Увеличить объем финансирования, выделяемый для организации временного трудоустройства подростков. Мотивировать работодателей на предоставление рабочих мест для трудоустройства несовершеннолетних. Обращения об организации трудовой занятости подростков направлялись в адрес работодателей, осуществляющих свою деятельность на территории Республики Хакасия.

На основании решения заседания межведомственного совета по вопросам организации отдыха, оздоровления и занятости детей при Правительстве Республики Хакасия от 16.07.2020 на базе общеобразовательных организаций республики, при библиотеках, домах культуры, на уличных площадках малыми группами, с учетом возраста и интересов детей работали игровые и спортивные площадки. К организации мероприятий привлекались представители МВД, специалисты учреждений дополнительного образования, культуры, спорта, а также волонтеры.

В муниципалитетах использовался **дистанционный формат работы**.

Так, в Усть-Абаканском районе прошли онлайн-мероприятия «Раскрасим лето яркими красками», районная онлайн-акция «За здоровый образ жизни», спортивная программа «Веселый Чешир!», познавательно-развлекательная программа «Танцующие ручки», конкурс-викторина для детей «В гостях у сказки», онлайн-конкурс ДПИ «Флористы» и другие.

В г. Абакане разработана карта летней занятости школьников, проводился онлайн-лагерь для детей и родителей #АбаканЛето на базе муниципальных бюджетных учреждений культуры и спорта.

В г. Черногорске в учреждениях дополнительного образования организация летней занятости несовершеннолетних строилась в формате «Летней школы» с использованием дистанционных технологий по краткосрочным программам различных направлений.

На базе МБУ ДО «Копьевский районный дом детского творчества» в виртуальном режиме работала летняя досуговая онлайн-площадка «Чудо Лето!», в рамках которой для детей Орджоникидзевского района были предусмотрены онлайн-мастер-классы по различным направлениям, реализован проект «Космические дали».

Особое внимание уделялось семьям, состоящим на учете как находящимся в трудной жизненной ситуации. С целью осуществления индивидуальной профилактической работы использовался институт наставничества. За подростками, состоящими на различных видах профилактического учета, закреплены наставники из

числа педагогических работников, членов общественных объединений, граждан с активной жизненной позицией.

С 17.07.2020 возобновлена спортивно-оздоровительная работа в спортивных секциях. Проводились физкультурные мероприятия на дворовых и пришкольных территориях в муниципальных образованиях с соблюдением всех необходимых противоэпидемических мероприятий. Занятием спортом охвачены несовершеннолетние, состоящие на различных видах профилактического учета.

После введения послаблений стала доступной возможность обеспечения летней трудовой занятости школьников. Временное трудоустройство несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время организовано в соответствии с государственной программой Республики Хакасия «Содействие занятости населения Республики Хакасия», утвержденной постановлением Правительства Республики Хакасия от 31.10.2018 № 518. В связи с введением ограничительных мероприятий по нераспространению новой коронавирусной инфекции не все органы местного самоуправления и работодатели смогли обеспечить трудоустройство несовершеннолетних (ограничения в виде временного приостановления или запрета на осуществление некоторых видов экономической деятельности).

В течение летних каникул 2020 года были **временно трудоустроены** 536 несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет (в АППГ – 1271 несовершеннолетний). Например, в 22 образовательных организациях г. Абакана были созданы трудовые отряды старшеклассников. В Орджоникидзевском районе в рамках реализации муниципальной программы «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на 2018–2020 гг.» из 7 образовательных организаций района были трудоустроены 22 подростка в возрасте от 14 до 18 лет, находящиеся в трудной жизненной ситуации.

В числе трудоустроенных – 44 несовершеннолетних, состоящих на различных видах профилактического учета (в 2019 году – 119, в 2018 году – 135 несовершеннолетних).

Из работы с обращениями. В летний период 2020 года поступило обращение о том, что в одной из частных организаций общественного питания к работе привлекаются подростки с нарушением норм трудового законодательства: продолжительность рабочего дня превышает установленную Трудовым кодексом Российской Федерации. Дети привлекаются к работе без санитарных книжек. Уполномоченный обратился в органы Прокуратуры Республики Хакасия, в Государственную инспекцию труда Республики Хакасия, проведены проверки. Информация, изложенная в обращении, не подтвердилась.

Оздоровление воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, прошло в сентябре 2020 года. 16 воспитанников ГБУ РХ «Детский дом «Ласточка» и 7 воспитанников ГБОУ РХ «Черногорская школа-интернат» получили оздоровительные услуги в детском санатории «Озеро Шира» Министерства здравоохранения Российской Федерации. Воспитанники ГБОУ РХ «Черногорская школа-интернат» также получили оздоровление в санатории-профилактории «Металлург» (7 человек).

Мониторинг летней оздоровительной кампании – одно из направлений работы Уполномоченного, которое осуществляется в постоянном режиме. В связи с этим Уполномоченный обращался в органы государственной власти Республики Хакасия, органы местного самоуправления с предложениями *о развитии системы детского отдыха и оздоровления, трудовой занятости детей в регионе.*

Ежегодно в докладах Уполномоченный отмечает необходимость предотвратить сокращение числа стационарных, особенно загородных, организаций отдыха и оздоровления. К сожалению, в 2020 году их количество уменьшилось еще на одну единицу.

Таблица 2.5.1. Количество загородных детских оздоровительных лагерей (2020 г.)

Вид организаций	Годы							
	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Загородные детские оздоровительные лагеря	21	20	20	20	20	17	17	16

Финансирование детского отдыха и оздоровления осуществляется в рамках подпрограммы «Организация отдыха и оздоровления детей в Республике Хакасия», которая включена в состав Государственной программы Республики Хакасия «Социальная поддержка граждан», утвержденной постановлением Правительства Республики Хакасия от 13.11.2013 № 620, которой на проведение ремонта муниципальных загородных детских оздоровительных лагерей в 2020 году было предусмотрено 10 млн рублей.

Субсидии предоставлены 6 загородным муниципальным лагерям: «Меридиан» (Абакан), «Юность» (Черногорск), «Беркут» (Алтайский район), «Орленок» (Аскизский район), «Березка» (Бейский район), «Дружба» (Усть-Абаканский район).

С 2018 года не принимают детей оздоровительные лагеря «Турист» на территории Ширинского района, «Факел» на побережье озера «Малый Кызыкуль», «Рассвет» на территории Богградского района в связи с необходимостью обновления материально-технической базы этих организаций.

Из работы с обращениями. От жителей Богградского района поступило коллективное обращение о судьбе муниципального загородного оздоровительного лагеря «Рассвет». В ЗОЛ «Рассвет» отдыхали несовершеннолетние из малообеспеченных семей, которые не могут позволить себе отправить детей в отдаленные оздоровительные лагеря. По информации администрации Богградского района, денежных средств в муниципальном бюджете для восстановления лагеря не имеется. Попытки привлечь дополнительные финансовые средства не увенчались успехом.

Распоряжением Министерства просвещения Российской Федерации от 28.11.2019 № Р-121 утверждена ведомственная целевая программа «Развитие сферы отдыха и оздоровления детей» на 2019–2025 гг., которая включает:

- материально-техническое обеспечение организаций отдыха и оздоровления детей, включая проведение текущего ремонта;
- создание новых мест для отдыха и оздоровления детей с использованием механизма государственно-частного партнерства;

– обеспечение организации отдыха и оздоровления детей, в том числе детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Включение Республики Хакасия в реализацию этой программы – одна из возможностей восстановить работу вышеуказанных оздоровительных организаций. С этим предложением Уполномоченный обратился в Комитет по культуре, образованию и науке Верховного Совета Республики Хакасия.

Недостаточность финансирования сферы детского оздоровления остро проявилась в 2020 году, когда организации отдыха и оздоровления понесли затраты на подготовку к летнему сезону, но ввиду ограничительных мероприятий не смогли принять детей. Это повлекло значительные убытки для таких организаций, а также ущемление прав и законных интересов семей с детьми, которые приобрели путевки на летний сезон 2020 года.

Из работы с обращениями. Заявитель приобрела для сына путевку в детский загородный лагерь «Сосновый бор». В связи с ограничительными мероприятиями лагерь не работал. Деньги, уплаченные за путевку, возвращены не были в связи с отсутствием финансовых средств. Уполномоченным подготовлен проект искового заявления о возмещении стоимости путевки, с которым заявитель обратилась в суд. Исковые требования удовлетворены. Однако до настоящего времени решение не исполнено в связи с отсутствием финансовых средств у организации.

Актуальным остается вопрос об увеличении расчетной стоимости путевок в организации отдыха и оздоровления детей в Республике Хакасия, а также повышения квалификации сотрудников пищеблоков организаций отдыха и оздоровления детей, увеличения доли поваров высокой квалификации (подробно об этих проблемах говорилось в докладе Уполномоченного за 2019 год по результатам мониторинговых мероприятий в период летней оздоровительной кампании).

В соответствии с постановлением Правительства Республики Хакасия от 27.02.2020 № 64 «Об утверждении расчетной стоимости путевок в организации отдыха и оздоровления детей в Республике Хакасия на 2020 год» размер компенсируемых затрат в объеме стоимости путевок в детские лагеря и санаторно-курортные организации Республики Хакасия по сравнению с 2019 годом в среднем увеличился на 3 %.

Таблица 2.5.2. Динамика расчетной стоимости путевок в организации отдыха и оздоровления детей (2017–2020 гг.)

Организации отдыха и оздоровления детей	2017	2018	2019	2020	2021
Лагеря с дневным пребыванием детей (срок пребывания 21 день)	2 828,2	2 828,2	2 828,2	2 913,12	2 913,12
Загородные лагеря отдыха и оздоровления детей (срок пребывания 21 день)	15 323,0	15 936,0	15 936,0	16 414,08	16 414,08
Санаторно-курортные организации (срок пребывания 21 день)	25 074,0	25 074,0	25 074,0	25 826,22	25 826,22

Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.09.2020 № 28 утверждены СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи». Кроме того, действуют СП 3.1/2.4.3598-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы образовательных организаций и других объектов социальной инфраструктуры для детей и молодежи в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)», утвержденные постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 30.06.2020 № 16.

Выполнение требований, предусмотренных этими нормативно-правовыми актами, потребует от оздоровительных организаций дополнительных финансовых вложений, уменьшится охват детей организованными формами отдыха и оздоровления. Для Республики Хакасия значимым вопросом является запрет, установленный на отдых детей вне субъекта Российской Федерации по месту их фактического проживания.

Ряд загородных оздоровительных лагерей Республики Хакасия размещен на территории соседнего региона – Красноярского края. Установление запрета сделает невозможным работу этих организаций. Запрет касается и использования такой эффективной и малозатратной формы отдыха и оздоровления, как палаточные лагеря.

В рамках Координационного совета уполномоченных по правам ребенка в Сибирском федеральном округе выработан ряд предложений, направленных на решение актуальных вопросов в сфере организации отдыха и оздоровления детей:

- о необходимости федеральной поддержки сферы детского отдыха и оздоровления в субъектах Российской Федерации (отдых детей в трудной жизненной ситуации, строительство новых детских лагерей, капитальный ремонт действующих организаций отдыха и оздоровления несовершеннолетних);

- включении сферы детского отдыха и оздоровления в национальный проект «Туризм и индустрия гостеприимства»;

- снижении налоговой нагрузки для организаций и предприятий детского отдыха и оздоровления.

Органам исполнительной власти субъектов рекомендовано рассмотреть возможность:

- использования механизмов государственно-частного партнерства в сфере детского летнего отдыха и оздоровления;

- корректирования стоимости путевки для сохранения доступности детского оздоровления и обеспечения безопасного пребывания и качественного питания детей в загородных лагерях;

- субсидирования затрат организациям отдыха и оздоровления детей для выполнения требований Роспотребнадзора;

- компенсации убытков учреждениям детского отдыха и оздоровления и гражданам, заблаговременно купившим путёвки;

- привлечения работодателей социально ответственного бизнеса к организации и финансированию временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в каникулярный период;

- усиления контроля за несанкционированным открытием лагерей и завоза в них детей (в том числе из других регионов);
- оказания методического обеспечения организаций отдыха и оздоровления, контроля содержания педагогических программ оздоровительных и профильных смен;
- организации малозатратных форм отдыха детей, том числе проведение различных мероприятий для малых групп несовершеннолетних.

Организация качественного отдыха и оздоровления несовершеннолетних, повышение их личностных компетенций, увеличение степени их вовлеченности в социально значимую жизнь страны невозможны без учета потребностей подрастающего поколения и создания современных условий отдыха. В связи с чем требуется системный подход в рассматриваемой сфере.

Уполномоченный рекомендует Правительству Республики Хакасия определить основные направления развития сферы отдыха и оздоровления детей, включая систему мер:

- ***по обеспечению безопасных и качественных услуг в сфере отдыха и оздоровления, проведению дополнительных санитарно-эпидемиологических мероприятий в лагерях детского отдыха;***
- ***поддержке, сохранению и развитию инфраструктуры отдыха и оздоровления детей в Республике Хакасия с акцентом на увеличение числа загородных лагерей;***
- ***установлению размера компенсируемых затрат в объеме стоимости путевок в детские лагеря и санаторно-курортные организации Республики Хакасия, оптимально удовлетворяющие потребностям детей в качественных услугах.***

2.6

Право на социальное обеспечение

Смысл всех, хочу это подчеркнуть, всех принимаемых мер заключается в том, чтобы создать в России стройную, масштабную и, главное, эффективно работающую систему поддержки семей, чтобы доходы наших граждан, в первую очередь тех, кто поднимает на ноги детей, были достаточными для достойной жизни.

(из ежегодного послания Президента Российской Федерации к Федеральному Собранию Российской Федерации, 15.01.2020)

В соответствии со статьей 27 Конвенции о правах ребёнка каждый ребёнок имеет право на уровень жизни, необходимый для его физического, умственного, духовного, нравственного и социального развития. В статье 26 Конвенции закреплено право каждого ребёнка пользоваться благами социального обеспечения.

Российская Федерация является социальным государством, в котором как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов Российской Федерации реализуется комплекс мер, направленных на повышение социальной защищенности семей с детьми.

В последние годы интенсивно развивается социальная поддержка семей, в которых родились дети. В период пандемии был реализован пакет временных социальных мер, направленных на поддержку семей с детьми: это единовременные выплаты на детей в возрасте от 3 до 16 лет в размере 10 000 рублей, ежемесячные выплаты на детей в возрасте до 3 лет в размере 5 000 рублей, которые выплачивались в апреле, мае, июне 2020 года; ежемесячные выплаты на ребенка до 18 лет, родители которого зарегистрированы в органах службы занятости как безработные и получают пособие по безработице, в размере 3 000 рублей в месяц.

Указом Президента Российской Федерации от 20.03.2020 № 199 «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» введена постоянная мера социальной поддержки – ежемесячная выплата на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно.

Для достижения национальной цели развития на период до 2024 года по обеспечению устойчивого естественного роста численности населения в Российской Федерации реализуется национальный проект «Демография», в рамках которого в свою очередь реализуется ряд региональных проектов, в том числе проекты «Финансовая поддержка семей при рождении детей», «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет».

Основными целевыми группами получателей социальной помощи в сфере детства и семьи в Республике Хакасия являются многодетные семьи, семьи с

величиной дохода ниже прожиточного минимума, дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, дети-инвалиды.

Четвертая часть детей Республики Хакасия проживает в многодетных семьях (на 01.01.2021 в органах социальной поддержки населения зарегистрировано 9 472 многодетных семьи, в них проживает 31 520 детей). Количество семей, доход которых ниже величины прожиточного минимума, составило 19 249 семей, в них проживает 34 665 детей, то есть 26 % детей региона. Количество семей, воспитывающих детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2020 году составило 1 609 семей (в них воспитывается 2 845 детей). В территориальных органах социальной поддержки на учете состоит 2 105 семей, воспитывающих детей-инвалидов.

Таблица 2.6.1. Тематика обращений в сфере социального обеспечения детей (2020 г.)

Категории обращений	Количество обращений	Доля от общего числа обращений, %
Выплаты пособий, субсидий, льгот, компенсаций	60	87
Материнский капитал	2	3
Иное	7	10

В течение 2020 года к Уполномоченному поступило 69 обращений, связанных с защитой прав и законных интересов детей в сфере социального обеспечения. При этом половина обращений пришлась на второй квартал 2020 года. Основная масса обращений связана с получением мер социальной поддержки, предусмотренных для преодоления негативных последствий распространения коронавирусной инфекции.

Кроме этих вопросов, к Уполномоченному обращались с целью содействия семьям в преодолении трудной жизненной ситуации (8 обращений), оказания материальной, гуманитарной помощи (7 обращений).

Среди обращений, связанных с получением выплат, можно выделить ряд блоков.

Первый блок был связан с **ограничением круга получателей выплат возрастом детей, а также доходами семьи.**

К Уполномоченному обращались родители, которые считают несправедливым тот факт, что выплатами не охвачены дети, которые достигли 16-летнего возраста. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.04.2020 № 249 «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей» предусмотрена единовременная выплата в размере 10 000 рублей на каждого ребенка в возрасте от 3 до 16 лет. Согласно решению Пенсионного фонда Российской Федерации под действие настоящего Указа попали только дети, которым 16 лет исполнилось в срок с 11 мая по 30 июня 2020 года.

В ряде регионов Российской Федерации для семей, где воспитываются дети в возрасте от 16 до 18 лет, были предусмотрены региональные выплаты, что способствовало устранению ситуации неравенства. В Республике Хакасия такие меры не принимались. В связи с этим в адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка направлено обращение, в котором содержалась просьба оказать содействие во включении всех детей в число получателей единовременной выплаты.

Поступали и обращения, связанные с применением Указа Президента Российской Федерации от 20.03.2020 № 199 «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», в части ежемесячных денежных выплат на ребёнка от 3 до 7 лет включительно.

В соответствии с пунктом 3 данного Указа ежемесячная выплата предоставляется в случае, если размер среднедушевого дохода семьи не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в субъекте Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 24.10.1997 № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» за второй квартал года, предшествующего году обращения за назначением ежемесячной выплаты.

На практике в ежемесячных денежных выплатах отказывается в связи с тем, что прожиточный минимум за второй квартал был превышен на незначительную сумму (5 рублей, 56 рублей, 104 рубля и др.). Кроме этого, в указанный квартал семьей могла быть получена разовая выплата, которая вошла в расчет прожиточного минимума. Вместе с тем обратившиеся к Уполномоченному семьи молодые, многодетные, малообеспеченные, нуждающиеся в поддержке государства.

Уполномоченный обратился к Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка, а также к первому заместителю председателя комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей с просьбой инициировать изменение установленной нормы и исключение критерия нуждаемости для получения указанных выплат.

Вторая группа обращений по указанной теме была связана с *отказами в назначении выплат*. В ходе работы с этими обращениями Уполномоченный обращался в Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Хакасия, территориальные органы социальной поддержки населения Республики Хакасия с просьбой урегулировать спорные вопросы. По всем случаям в оперативном режиме были проведены необходимые проверки, выявлены причины отказа в назначении пособий, при необходимости заявителям разъяснялось, какие действия необходимо предпринять (например, представить недостающий документ, обратиться в иной территориальный орган социальной защиты населения), по всем обращениям выплаты были назначены, права детей восстановлены.

Уполномоченный также содействовал органам пенсионного фонда в поисках родителей, которые не обратились за назначением выплат. Необходимая работа была проведена, получатели найдены, им разъяснено право получения, порядок обращения в уполномоченные органы. Семьи выплаты получили.

Третий блок обращений поступал от родителей, которые находятся в разводе. Один из родителей, проживающий отдельно и не занимавшийся воспитанием детей, получал единовременные выплаты, расходовал их по своему усмотрению. Указанные споры разрешались путем оказания заявителям правовой помощи по обращению в суд: составлялись проекты исковых заявлений, разъяснялся порядок обращения в суд, участия в рассмотрении дела, предоставлении доказательств.

В Республике Хакасия действует система мер социальной поддержки семей с детьми, которая направлена на демографическое развитие региона и включает в себя шесть видов пособий и выплат многодетным семьям (на реализацию мер социальной поддержки многодетных семей в 2020 году направлено 203 085,03 тыс. рублей).

В период пандемии многие семьи попали в экономически тяжелое положение. Особенно помощь требовалась на первых этапах проведения ограничительных мероприятий, когда целевые средства поддержки семей с детьми (единовременные выплаты) еще не выплачивались. В основном это многодетные семьи, неполные семьи.

Из работы с обращениями. К Уполномоченному поступил ряд обращений в интересах многодетных семей, где в связи с ограничительными мероприятиями у родителей резко снизились доходы, в семье не было средств на приобретение продуктов питания. Уполномоченный обращался за содействием в благотворительные организации, коммерческие структуры, за счет средств которых семьи обеспечивались продуктовыми наборами, временно удовлетворяющими потребность семьи в питании.

С помощью республиканской общественной организации Республики Хакасия «Благотворительный фонд «Мир добра» приобретено детское питание для многодетной семьи с младенцами, которых воспитывает одинокая мама.

К Уполномоченному обратилась мама троих несовершеннолетних детей. Семья неполная. Мама была экстренно госпитализирована, находилась в больнице. В связи с этим возникли сложности в подготовке детей к школе: необходимы канцелярские принадлежности, спортивная одежда, обувь. При содействии Уполномоченного одним из индивидуальных предпринимателей детям оказана необходимая помощь.

Уполномоченный содействовал в получении гуманитарной помощи семьям, пострадавшим в результате пожара. Например, такую помощь получила многодетная семья из Ширинского района, дети были обеспечены одеждой, обувью, благотворительные фонды передали деньги для семьи.

В работе с обращениями Уполномоченный считает необходимым не только оказать единовременную поддержку, но и содействовать семье в получении постоянных источников дохода. Так, в ходе работы с одним из обращений Уполномоченному стало известно о неполной семье, воспитывающей ребенка с ограниченными возможностями здоровья. Мама в связи с необходимостью ухода за сыном вынуждена была уволиться с работы. В настоящее время ребенок стал более самостоятельным. Мама не может найти работу. При содействии Уполномоченного мама была трудоустроена.

Аналогичное решение было принято по обращению о нахождении в трудной жизненной ситуации семьи, в которой одинокая мама воспитывает троих детей. В связи с изменением места жительства мама не может найти работу. В ходе работы с обращением заявитель была трудоустроена.

К Уполномоченному по правам ребенка в Республике Хакасия поступают обращения замещающих родителей о нарушении прав детей, находящихся под опекой (попечительством). В соответствии с подпунктом 8 пункта 1 статьи 2 Закона Республики Хакасия от 02.10.2008 № 43-ЗРХ «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Республике Хакасия» ежегодная денежная выплата в размере 2 000 рублей на одного ребенка, обучающегося в общеобразовательной организации, для подготовки к началу учебного года, предусмотрена детям из многодетных семей за исключением приемных детей и детей, находящихся под опекой (попечительством).

В связи с тем, что сумма выплаты ежемесячных денежных средств на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семье опекуна и приемной семье составляет менее величины прожиточного минимума, исключение данной категории детей из вышеперечисленной меры социальной поддержки является необоснованным.

Уполномоченный обратился в Комитет Верховного Совета Республики Хакасия по здравоохранению и социальной политике с предложением внесения изменений в действующее законодательство.

В работе с обращениями Уполномоченный сталкивается со случаями, когда у родителей – получателей социальной помощи возникают иждивенческие настроения, не предпринимаются каких-либо действенных мер для выхода из кризиса. *Например, к Уполномоченному поступило обращение от многодетных родителей, которые сообщили об отсутствии средств для приобретения канцелярских принадлежностей перед началом учебного года. В ходе работы по оказанию содействия было установлено, что семья дважды такую помощь получила.* Главное, что дети воспринимают потребительскую позицию как норму поведения

В связи с этим приоритетной формой оказания социальной помощи должны стать такие меры поддержки, которые помогут семье самостоятельно преодолеть трудную жизненную ситуацию и снизить уровень зависимости от государственной социальной помощи. К таким формам социальной помощи относится практика социального контракта.

В Хакасии развивается оказание государственной социальной помощи семьям с детьми на основе социального контракта.

В соответствии с Законом Республики Хакасия от 21.02.2014 № 11-ЗРХ «Об оказании государственной социальной помощи малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам на основании социального контракта в Республике Хакасия» в течение 2020 года социальной помощью на основе социального контракта воспользовалась 21 семья (в АППГ – 21 семья) на сумму 1 млн рублей.

Получателями социального контракта стали 12 семей Ширинского района, 2 семьи из Алтайского района, по 1 семье из г. Абазы, г. Абакана, Богградского района, г. Черногорска, Усть-Абаканского района, Аскизского района, г. Саяногорска. Самые востребованные направления помощи обратившихся семей – приобретение, разведение хозяйства и ремонт жилья.

В соответствии с Перечнем поручений по реализации Послания Президента Федеральному Собранию, утвержденным Президентом Российской Федерации 24.01.2020 № Пр-113, с 2021 года предусмотрено выделение из федерального бюджета средств на софинансирование мероприятий субъектов Российской Федерации по оказанию такой помощи.

В Послании Федеральному Собранию Российской Федерации 2019 года Президент Российской Федерации говорил о необходимости расширять практику социального контракта. Он призван стать «своего рода индивидуальной программой повышения доходов и качества жизни для каждой нуждающейся семьи. В рамках контракта государство будет предоставлять гражданам регулярные выплаты, помощь по переобучению и повышению квалификации, содействие в трудоустройстве или открытии небольшого собственного дела».

В целях исполнения поручения Президента Российской Федерации и оказания государственной социальной помощи малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам на основании социального контракта было заключено Соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 20.04.2020 № 149-09-2020-382 между Правительством Республики Хакасия и Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации.

Общий объем финансовых средств, запланированных на предоставление социальной помощи на основании социального контракта, составляет:

- в 2021 году – 192 399 231 рублей, в том числе из федерального бюджета – 175 083 300 рублей, из республиканского бюджета – 17 315 931 рублей;
- в 2022 году – 194 537 000 рублей, в том числе из федерального бюджета – 175 083 300 рублей, из республиканского бюджета – 19 453 700 рублей.

Для повышения эффективности оказания государственной социальной помощи малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам на основании социального контракта внесены изменения в Закон Республики Хакасия от 21.02.2014 № 11-ЗРХ «Об оказании государственной социальной помощи малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам на основании социального контракта в Республике Хакасия», расширена сфера применения социальных контрактов:

- на ведение личного подсобного хозяйства (кроме приобретения скота, птицы, внесено приобретение пчёл, сельскохозяйственной техники, строительство и ремонт строений для их содержания);
- приобретение и установку теплиц, посадочного материала, удобрений, специального инвентаря для ведения садоводства и огородничества;
- приобретение оборудования для изготовления швейных изделий;
- осуществление мероприятий, направленных на преодоление гражданином трудной жизненной ситуации (приобретение товаров первой необходимости, лекарственных препаратов, проведение лечения, прохождение профилактических медицинских осмотров, обеспечение потребности семей в товарах и услугах дошкольного и школьного образования).

Кроме того, внесены изменения в Постановление Правительства Республики Хакасия от 23.05.2014 № 235 «О реализации Закона Республики Хакасия от 21.02.2014 № 11-ЗРХ «Об оказании государственной социальной помощи малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам на основании социального контракта в Республике Хакасия», которые в числе прочего предусматривают меры воздействия в отношении получателей государственной социальной помощи в целях надлежащего исполнения ими обязанностей, предусмотренных социальным контрактом.

Без сомнения, увеличение получателей государственной социальной помощи на основе социального контракта будет способствовать улучшению положения семей с детьми. По словам Президента России, «показателем результативности работы

будет не количество заключённых социальных контрактов, а реальное снижение бедности»⁷.

В целях формирования условий для беспрепятственного доступа инвалидов, в том числе детей-инвалидов, к объектам и услугам постановлением Правительства Республики Хакасия от 01.11.2016 № 529 утверждена государственная программа Республики Хакасия «Доступная среда», срок действия которой в настоящее время продлен до 2025 года.

С целью объективной оценки состояния доступности социальной инфраструктуры в органах исполнительной власти и местного самоуправления городов и муниципальных районов Республики Хакасия совместно с общественными организациями инвалидов продолжается работа по проведению паспортизации социально значимых объектов.

Анализ сводной информации о доступности объектов социальной инфраструктуры и услуг показал, что по состоянию на 01.01.2021 от общего числа паспортизированных объектов признано: доступными полностью – 6,9 %; доступно полностью избирательно – 36,7 %; доступными частично – 35,8 %; доступными условно – 16,9 %; временно недоступными – 3,7 %.

Таким образом, работу в данном направлении следует продолжить.

Согласно постановлению Правительства Республики Хакасия от 05.07.2019 № 342 «Об утверждении Порядка организации предоставления инвалидам услуг социального такси путем предоставления гранта организациям, оказывающим инвалидам транспортные услуги» в республике организована работа службы «Социальное такси» для инвалидов.

Перевозка инвалидов осуществлялась по талонной системе с 50 % скидкой. Преимущественное право на получение талонов, в том числе имели дети-инвалиды с нарушением опорно-двигательного аппарата и дети-инвалиды по зрению.

В целях эффективного использования социального контракта Уполномоченный по правам ребёнка в Республике Хакасия предлагает уполномоченным органам организовать широкое информирование населения о данном виде социальной помощи, проведение объективной оценки степени нуждаемости, регулярное сопровождение и консультирование. Семьям, получившим поддержку, оказывать комплексную помощь, содействие, объединив ресурсы различных ведомств, применять технологии наставничества, и др.

Изучить вопрос о внесении изменений в Закон Республики Хакасия от 02.10.2008 № 43-ЗРХ «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Республике Хакасия», предусмотрев право на получение ежегодной денежной выплаты в размере 2 000 рублей на одного ребенка, обучающегося в общеобразовательной организации, для подготовки к началу учебного года, для детей из многодетных семей, воспитывающихся в приемных семьях и, находящихся под опекой (попечительством).

Следует продолжить работу по созданию условий для беспрепятственного доступа детей-инвалидов к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур, местам отдыха и предоставляемым в них услугам.

⁷ Из ежегодного послания Президента Российской Федерации к Федеральному Собранию Российской Федерации, 15.01.2020.

2.7

Право на гражданство

В соответствии со статьей 7 Конвенции ООН о правах ребенка, ребенок регистрируется сразу же после рождения и с момента рождения имеет право на имя и на приобретение гражданства.

На территории Российской Федерации осуществляется защита прав всех детей независимо от их принадлежности к государству. Так, статьей 28 Конвенции ООН о правах ребенка признается право ребенка на получение образования, в том числе и в государстве его пребывания, на основе принципа равных прав детей независимо от каких-либо обстоятельств и признаков.

Вместе с тем правовой статус детей без гражданства, детей, имеющих гражданство иностранного государства, отличается от правового статуса детей – граждан России. Например, наличие российского гражданства необходимо для получения ряда социальных выплат, пенсионного обеспечения, оказания полного перечня медицинских услуг в рамках программы обязательного медицинского страхования, обеспечения льготными лекарствами и т. д.

Уполномоченный содействует защите прав детей из семей, которые прибыли из иностранного государства на постоянное место жительства.

Из работы с обращениями. Одинокая мама с тремя детьми более года проживают в Российской Федерации, прибыли из Донецкой области на постоянное место жительства. Уполномоченный оказывал содействие в ускорении процедуры оформления гражданства. Семья находится в трудной жизненной ситуации. Нет жилья, работы. По обращению Уполномоченного администрацией муниципального образования принято решение о выделении семье комнаты в общежитии. Оказано содействие в регистрации членов семьи по новому месту жительства. С привлечением органа местного самоуправления, органов занятости был решен вопрос о трудоустройстве мамы.

В Республике Хакасия реализуется подпрограмма «Оказание содействия добровольному переселению в Республику Хакасия соотечественников, проживающих за рубежом» государственной программы Республики Хакасия «Региональная политика Республики Хакасия». В рамках программы согласовано участие в программе 161 соотечественнику, из них 19 % участников являются детьми.

Обеспечивается право детей-мигрантов на образование. В 2020/2021 учебном году в общеобразовательных организациях республики обучались 64 ребенка из семей мигрантов, из них по образовательным программам начального общего образования – 29 человек, основного общего образования – 31 человек, среднего общего образования – 4 человека.

В образовательных организациях реализуется проект «Обучение русскому языку детей мигрантов как государственному языку Российской Федерации», который содействует языковой и социокультурной адаптации детей из семей мигрантов. Оказывается психолого-педагогическое сопровождение детей, вовлечение в различные мероприятия в сфере учебной, учебно-исследовательской деятельности, научно-технического и художественного творчества, физической культуры и спорта.

2.8

Право на жилище

Право на жилище – одно из важнейших социально-экономических прав ребёнка. В соответствии со статьей 40 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на жилище и никто не может быть его лишен произвольно.

В Республике Хакасия действует программа Республики Хакасия «Жилище», утвержденная Постановлением Правительства Республики Хакасия от 27.10.2015 № 555, которая предусматривает ряд подпрограмм, в том числе подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей», «Переселение жителей Республики Хакасия из аварийного и непригодного для проживания жилищного фонда».

Одной из дополнительных мер государственной поддержки семей с детьми является материнский семейный капитал, основания предоставления и порядок использования которого предусмотрены:

– Федеральным законом от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»;

– Законом Республики Хакасия от 08.07.2011 № 64-ЗРХ «О дополнительных мерах социальной поддержки многодетных семей в Республике Хакасия».

В марте 2020 года вступили в силу изменения в Федеральный закон от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», расширяющие объемы государственной поддержки семей с детьми. Изменения коснулись продления программы материнского капитала, расширения перечня направлений его использования, распространения программы на первого ребёнка, увеличение размера материнского капитала.

Статьей 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» закреплено право детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на обеспечение жилыми помещениями.

Таблица 2.8.1. Тематика обращений в сфере права детей на жилище (2020 г.)

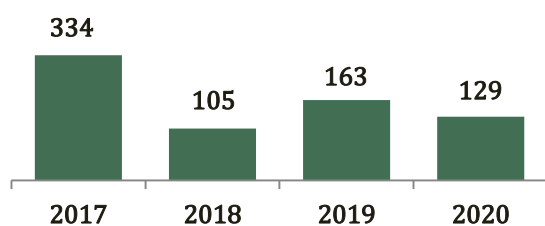
Категории обращений	Количество обращений	Доля от общего числа обращений, %
Выселение семей в результате действий третьих лиц, в том числе кредитными организациями	8	18
Переселение из аварийного жилья	1	2,5
Вселение	1	2,5
Нуждаемость в жилье	9	21
Предоставление земельных участков	2	5
Долг по оплате за жилье и коммунальные услуги (отключение электроэнергии, водоснабжения, отказ в субсидии)	1	2,5
Выделение доли в жилом помещении детям	4	9
Регистрация	-	-
Продажа доли детей в жилье	1	2,5
Иное	17	37

В течение 2020 года к Уполномоченному поступило 44 обращения, связанных с защитой жилищных прав детей. Кроме того, по вопросам обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа поступило 14 обращений.

В обращениях чаще всего говорилось о нуждаемости семей с детьми в жилье (9 обращений), о выселении семей с детьми из жилых помещений в результате действий третьих лиц (8 обращений), выделении детям доли в праве собственности на жилье (4 обращения), совершение сделок по отчуждению жилых помещений, сособственниками которых являются дети (4 обращения), ставились и другие вопросы (в том числе о долге за жилье и коммунальные услуги, о переселении из аварийного жилья и т. д.).

Один из самых острых жилищных вопросов – **обеспечение жильем лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей**. Исполнение этих обязательств отнесено законом к расходным обязательствам субъектов Российской Федерации. Законом Республики Хакасия от 05.12.2005 № 85-ЗРХ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия государственными полномочиями по решению вопросов социальной поддержки детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» государственные полномочия по предоставлению жилых помещений этой категории детей переданы муниципальным образованиям Республики Хакасия: городским округам и муниципальным районам.

Динамика численности детей-сирот, обеспеченных жилыми помещениями (2017-2020 гг.)



В 2020 году в Республике Хакасия обеспечено жилыми помещениями из состава специализированного жилищного фонда 129 лиц (в АППГ – 163 лица), снижение составило 21 %. Размер затрат на приобретение жилья составил 194 232 тыс. рублей.

Из 129 случаев обеспечения жильем 126 жилых помещений было предоставлено на основании судебных решений.

По данным Министерства образования и науки Республики Хакасия, в списке лиц, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями состоит 2 241 лицо из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые достигли 18 лет. Из них около половины старше возраста 23 лет. Для обеспечения жильем всех лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, необходимо более 2 млрд. рублей.

В случае поступления таких обращений Уполномоченный содействует судебной защите прав лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: оказывает правовую помощь по составлению исковых заявлений о предоставлении жилья. Такие исковые требования судом рассматриваются положительно. Однако это не решает проблему, поскольку требования исполнительных документов исполняются в пределах бюджетных ассигнований на указанные цели, только вносит коррективы в очередность предоставления жилья.

В Республике Хакасия **полномочия по обеспечению детей-сирот жильем специализированного жилого фонда** переданы на уровень органов местного самоуправления.

Модель, в которой эти полномочия закреплены за органами государственной власти субъекта, имеет ряд преимуществ.

Специализированный жилищный фонд для детей-сирот формируется за счет средств субъекта Российской Федерации, субсидий из федерального бюджета и является государственной собственностью. Следовательно, управление данным фондом, его содержание, а также предоставление жилых помещений из указанного жилищного фонда должно обеспечиваться органами государственной власти субъекта Российской Федерации.

Орган государственной власти субъекта формирует единую стратегию реализации государственных полномочий на территории всего региона, определяет единые формы и подходы к способам закупки и строительства жилья, что позволяет избежать ошибок при реализации этих полномочий органами местного самоуправления.

Централизация полномочий позволит повысить качество приобретаемого жилья, его размещение на территориях с более развитой инфраструктурой, что существенно снизит количество случаев, когда жилые помещения не используются для проживания.

Немаловажным вопросом является **осуществление контроля за использованием специализированного жилищного фонда**. В этой части существует законодательный пробел.

На основании пункта 2 статьи 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» от 21.12.1996 № 159-ФЗ органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации возложен контроль за использованием и сохранностью жилых помещений специального жилфонда для детей-сирот.

Единственной нормой, регулирующей данные отношения, является статья 5 Закона Республики Хакасия от 10.12.2012 № 107-ЗРХ «О предоставлении жилых помещений детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», которой закреплено, что проверка условий жизни граждан, которым предоставлены жилые помещения специализированного жилищного фонда, осуществляется в последние 6 месяцев окончания 5-летнего срока действия договоров найма специализированного жилого помещения.

Представляется, что подобные проверки должны проводиться в течение всего срока действия договора. Основание для проведения проверки – информация органа по управлению специализированным жилищным фондом для детей-сирот о фактах нарушения нанимателем и членами его семьи обязанностей по договору найма, жалобах соседей, актах и предписаниях органов жилищного контроля и надзора, принятых правоохранительными органами мерах, о которых известно наймодателю.

Указанная форма контроля входит в систему мер социальной (постинтернатной) адаптации и осуществляется с целью выявления обстоятельств, которые свидетельствуют о необходимости оказания нанимателю содействия в преодолении трудной жизненной ситуации. Применение этих мер позволит свести к

минимуму количество случаев злоупотребления нанимателями своими правами в отношении жилого помещения.

В связи с этим необходимо:

– разработать Порядок, устанавливающий периодичность и характер проверки условий жизни детей-сирот на протяжении действия договора найма специализированного жилищного фонда и исполнения ими обязанностей нанимателя по договору.

До предоставления жилых помещений специализированного жилищного фонда дети-сироты должны обеспечиваться *жильем для временного проживания* (маневренный жилищный фонд).

Работу в этом направлении следует продолжить, так как численность жилых помещений маневренного жилого фонда в настоящее время не обеспечивает существующие потребности.

В комплексе с применением мер контроля за использованием жилья наличие маневренного фонда позволило бы решать вопрос о расторжении договоров найма в порядке статьи 101 Жилищного кодекса Российской Федерации в случаях невнесения платы за жилье, систематической порчи и разрушения жилья, нарушения прав соседей лицами, которым жилые помещения были предоставлены.

Основной проблемой в этой сфере является *недостаточный лимит расходных обязательств*, который доводится до муниципальных образований для исполнения указанных государственных полномочий, что продиктовано дефицитом государственного бюджета Республики Хакасия.

Соблюдение жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеет приоритетное значение, поскольку лица этой категории по достижении 18 лет либо по окончании учебного заведения, не имея места для проживания, оказываются на улице. Отсутствие жилья влечет нарушение и иных прав гражданина Российской Федерации, в том числе на труд, на медицинское обслуживание, на социальную помощь.

В связи с этим необходимо увеличить объемы финансирования на предоставление лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилых помещений. Решение этого вопроса возможно также путем возмещения расходов за аренду жилых помещений в случае длительного непредставления жилья из состава специализированного жилого фонда.

В соответствии с Федеральным законом от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» одной из мер государственной социальной поддержки семей с детьми является *материнский (семейный) капитал*. В течение двух последних лет Уполномоченный осуществлял мониторинг использования средств материнского капитала на улучшение жилищных условий.

По данным Министерства труда и социальной защиты РХ в соответствии с Законом Республики Хакасия от 08.07.2011 № 64-ЗРХ «О дополнительных мерах социальной поддержки многодетных семей в Республике Хакасия» выдано 10 303 сертификата на материнский (семейный) капитал (из них жителям малых сел – 198), в том числе в 2020 год – 856 гражданам (из них жителям малых сел – 13). Всего распорядились средствами республиканского материнского (семейного) капитала – 3

171 гражданин на сумму 250 959,31 тысяч рублей, в том числе за 2020 год – 539 граждан на сумму 42 705,53 тысяч рублей.

За период с 01.01.2015 по 31.12.2020 направлены средства по следующим направлениям:

- улучшение жилищных условий 2 770 гражданам на сумму 232 985,40 тысяч рублей (за 2020 год – 424 гражданам на сумму 37 671,43 тысяч рублей);

- на получение образования ребенком (детьми) – 374 гражданам на сумму 16 850,28 тысяч рублей (за 2020 год – 107 гражданам на сумму 4 671,04 тысяч рублей);

- на лечение ребёнка (детей) – 27 гражданам на сумму 1 123,62 тысяч рублей (за 2020 год – 5 гражданам на сумму 363,06 тысяч рублей).

В некоторых случаях в заявлениях о распоряжении средствами материнского капитала владельцы сертификатов указывают, что намерены использовать полученные средства для строительства жилья, фактически не имея такого намерения. Как правило, рядом с такими владельцами действуют организации, специализирующиеся на предоставлении займов под залог недвижимости. Они оформляют разрешительную документацию на проведение строительства, а также фиктивные договоры займа.

С формальной точки зрения на основании пункта 13 Правил направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий, утверждённых Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.12.2007 № 862, указанные документы являются основанием для выдачи разрешения на строительство, после получения которого территориальные органы Пенсионного фонда Российской Федерации обязаны принять решение о направлении средств материнского капитала на строительство жилья. После перечисления денежных средств на счет организации, с которой владелец сертификата заключил договор займа, часть этих средств направляется на выплату вознаграждения займодавцу, часть получает семья. Обналиченные средства материнского капитала тратятся на текущие нужды семьи. Земельные участки переоформляются на других лиц.

В работе Уполномоченный ежегодно сталкивается со случаями, когда недвижимое имущество, приобретенное за счет средств материнского капитала, является ветхим, непригодным для проживания.

В соответствии со статьёй 8 Федерального закона от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» решение о распоряжении средствами материнского капитала принимает территориальный орган Пенсионного фонда Российской Федерации, который по каждому заявлению о распоряжении средствами материнского капитала направляет запрос в органы местного самоуправления, органы государственного жилищного надзора, органы муниципального жилищного контроля об отсутствии или о наличии в отношении жилого помещения, приобретение которого планируется, информации о признании данного жилого помещения непригодным для проживания и (или) о признании многоквартирного дома, в котором находится данное жилое помещение, аварийным и подлежащим сносу и реконструкции.

Проблема заключается в том, что отсутствие официальной информации об аварийности жилого помещения, не гарантирует соответствие приобретаемого жилья

требованиям строительных норм. В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.01.2006 № 47 «Об утверждении Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания, многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, садового дома жилым домом и жилого дома садовым домом» процедура признания жилого дома непригодным для проживания носит заявительный характер.

Для признания дома непригодным для проживания необходимо, чтобы собственник обратился в комиссию с таким заявлением, представил необходимые документы. Те лица, которые продают непригодное жилье с использованием средств материнского капитала, явно в этой процедуре не заинтересованы.

Комиссионное обследование жилых помещений, приобретаемых за счет средств материнского капитала, позволило бы избежать приобретения жилья, которое не может быть использовано по назначению. При этом для обследования целесообразно привлекать специалистов, которые могли бы дать профессиональную оценку соответствия жилого помещения установленным требованиям.

В ходе мониторинга, который проводился Уполномоченным в 2019 году, было установлено, что в ряде территорий межведомственные комиссии проводят обследование приобретаемых под материнский капитал жилых помещений, на предмет пригодности (непригодности) для проживания, по результатам обследования направляют заключения в уполномоченные органы (например, в Усть-Абаканском районе, г. Абазе). В других территориях такая практика отсутствует.

Между тем в ряде субъектов Российской Федерации приняты региональные нормативные правовые акты, которые определяют порядок действий органов местного самоуправления по обследованию жилья по запросам органов Пенсионного фонда. Такая практика позволяет избежать случаев, когда семья приобретает дом, в котором невозможно проживать.

Внедрение подобной практики на территории Республики Хакасия позволило бы избежать случаев приобретения непригодного жилья.

Необходимо внесение изменений и в действующее федеральное законодательство. В Федеральный закон от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» необходимо внести нормы, наделяющие органы Пенсионного фонда Российской Федерации правом контроля за выполнением родителями обязанностей по выделению доли детей в праве собственности на приобретенное жилье, в том числе установить сроки совершения таких действий родителями, предусмотреть меры ответственности за невыполнение указанных обязанностей.

Сложности возникали с выделением доли ребенка в недвижимом имуществе, которое было приобретено с использованием средств материнского капитала.

Из работы с обращениями. Семья приобрела жилье с использованием средств материнского капитала. Старший ребенок достиг возраста 14 лет и все сделки, связанные с приобретением жилья, выделением доли, должен совершать самостоятельно с согласия родителей. Такой ребенок сам подписывает все правоустанавливающие документы. Сложность заключалась в том, что ребенок имеет статус ребенка-инвалида, в силу заболевания не может разговаривать, нарушены двигательные функции. В связи с этим нотариусы отказывали в нотариальном заверении сделок с участием ребенка. Выходом из ситуации могло бы

стать обращение в суд за признанием ребенка недееспособным. Но родители утверждали, что у ребенка сохранен интеллект и оснований для признания его недееспособным нет. Уполномоченный рекомендовал обратиться в суд с исковым заявлением о выделении доли ребенка в праве собственности на жилье, оказал правовую помощь по составлению искового заявления. Вопрос был решен.

Вопросы использования средств материнского капитала остаются на контроле Уполномоченного, в 2021 году будет продолжено взаимодействие в этом направлении с органами Пенсионного фонда Российской Федерации в Республике Хакасия, с правоохранительными органами, органами местного самоуправления.

В обращениях к Уполномоченному часто ставятся вопросы, связанные с распоряжением жилыми помещениями, которые либо принадлежат детям на праве собственности, либо находятся в собственности их законных представителей.

Так, в 2020 году вновь возникали вопросы, связанные с **необдуманными действиями родителей, которые могут повлечь за собой утрату жилья**. В соответствии со статьей 20 Гражданского кодекса Российской Федерации место жительства детей определяется местом жительства их родителей. Статьями 31, 69 Жилищного кодекса Российской Федерации закреплено право несовершеннолетнего ребёнка как члена семьи собственника либо нанимателя жилого помещения пользоваться этим помещением.

***Из работы с обращениями.** Мать троих детей (собственник дома) оформила договор займа денежных средств под залог недвижимости. С долгами рассчиталась, однако документ, подтверждающий передачу денег, не оформила. Кредитор обратился в суд с иском об обращении взыскания на заложенное имущество. Исковые требования были удовлетворены. Заявитель обратилась в правоохранительные органы с просьбой возбудить уголовное дело в отношении кредитора. В возбуждении уголовного дела было отказано. По обращениям Уполномоченного органами полиции проведены дополнительные проверки. Оснований для возбуждения уголовного дела не установлено. Ситуация остается на контроле Уполномоченного.*

Согласно положениям статьи 37 Гражданского кодекса Российской Федерации опекун не вправе без предварительного разрешения органов опеки и попечительства совершать, а попечитель – давать согласие на совершение сделок по отчуждению имущества подопечного. На основании статьи 28 Гражданского кодекса Российской Федерации, пункт 3 статьи 60 Семейного кодекса Российской Федерации указанные правила применяются к сделкам родителей несовершеннолетнего с его имуществом.

Однако какие-либо единые критерии, на основании которых органы опеки могли бы принимать такие решения, отсутствуют.

***Из работы с обращениями.** Семья проживает в доме, который находится в долевой собственности всех членов семьи, в том числе двух несовершеннолетних детей. В связи с рождением третьего ребенка принято решение о приобретении дома больше площади. Достаточных средств нет. Поэтому обратились в банк. Семье одобрена ипотека. Родители платежеспособны. Имеют постоянное место работы, достаточный размер заработка для погашения ипотеки, положительную кредитную историю. Обратились в орган опеки за выдачей разрешения на отчуждение дома и оформления залога вновь приобретаемого дома. Совершение сделки по отчуждению дома и приобретению другого объекта недвижимости*

разрешено. Однако в выдаче разрешения на оформление ипотеки отказано. Без указанного разрешения банк отказывается от оформления ипотеки, семья не может получить необходимых средств для расширения жилья. Уполномоченный рекомендовал разрешить спор в судебном порядке.

В разделе 2.3 настоящего доклада говорилось о том, что дети-инвалиды, проживающие в сельской местности, испытывают дефицит в оказании реабилитационных услуг, в том числе медицинских. Поэтому родители вынуждены менять место жительства, чтобы ребёнок мог непрерывно получать медицинскую помощь. Как правило, стоимость жилья, которое имеют семьи в сельской местности, значительно ниже, чем в городе или муниципальных районах. Поэтому семьи вынуждены арендовать жилье. Учитывая, что инвалидность ребёнка часто требует ухода за ним, доходы таких семей крайне низкие и выплата арендной платы является непосильной финансовой нагрузкой.

Из работы с обращениями. В семье воспитывается ребенок-инвалид, который перенес операцию по пересадке печени и должен постоянно находиться под наблюдением врачей. Постоянное место жительства семьи – населенный пункт, удаленный от районного центра, где есть больница. Семья вынуждена арендовать жилье, оплата аренды крайне затруднительна. Уполномоченный обратился в администрацию муниципального района, однако оказать помощь семье не удалось ввиду отсутствия свободного муниципального помещения.

Из работы с обращениями. В 2019 году был уничтожен пожаром многоквартирный дом, в одной из квартир которого проживала одинокая мама с двумя детьми. Квартира была приобретена ею с использованием средств материнского капитала. Уполномоченный обратился в администрацию городского округа с просьбой выделить жилье из состава маневренного жилого фонда. В предоставлении жилья было отказано в связи с тем, что свободного жилья в муниципалитете нет. Однако эта ситуация осталась на контроле органов местного самоуправления. В 2020 году семья заселилась в новую благоустроенную квартиру.

В работе с обращениями Уполномоченный часто сталкивается со случаями, когда семья с детьми, находящаяся в трудной жизненной ситуации, не может получить временное жилье ввиду отсутствия маневренного жилого фонда в муниципалитете либо свободного жилья. Тем не менее потребность в создании, расширении и поддержании такого фонда имеется.

В течение 2020 года к Уполномоченному поступали и обращения, связанные с ограничениями поставки коммунальных услуг семьям с детьми.

Из работы с обращениями. В частном доме, где проживает многодетная семья, поставщик электроэнергии (индивидуальный предприниматель) без каких-либо оснований отключил электроснабжение. Ситуация усугубляется тем, что в период пандемии дети круглосуточно находятся дома, обучаются в дистанционном формате. Уполномоченный обратился к председателю Государственного комитета энергетики и тарифного регулирования Республики Хакасия. Достигнута договоренность о подключении дома данной семьи к ПАО «МРСК Сибири». Подключение дома к электросетям было проведено в кратчайшие сроки.

Таким образом, основными проблемными вопросами в сфере обеспечения права детей на жилье остаются:

- нуждаемость семей с детьми в жилых помещениях (прежде всего, это семьи, находящиеся в трудной жизненной ситуации, по разным причинам утратившие жилье, проживающие в аварийном жилищном фонде;
- нарушение прав детей при использовании средств материнского капитала на улучшение жилищных условий;
- обеспечение жильем лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Уполномоченный по правам ребёнка в Республике Хакасия считает необходимым рекомендовать Правительству Республики Хакасия предусмотреть меры по увеличению объема средств, выделяемых из республиканского бюджета Республики Хакасия, в том числе за счет дополнительных доходов республиканского бюджета Республики Хакасия, на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей.

2.9

Право на алименты

В соответствии с пунктом 1 статьи 60 Семейного кодекса Российской Федерации ребенок имеет право на получение содержания от своих родителей. В случае, если родители не предоставляют содержание своим детям, алименты взыскиваются с них в судебном порядке на основании статей 80, 81 Семейного кодекса Российской Федерации.

По данным Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Хакасия, на протяжении последних трех лет в республике снижается количество исполнительных производств, связанных с выплатой алиментов.

География обращений
об алиментном обеспечении

61 %, г.Абакан

(30 обращений)

12 %, Аскизский район

(6 обращений)

**20 %, г. Черногорск,
Алтайский р-он, Усть-
Абаканский р-он,
г. Саяногорск, иные субъекты
Российской Федерации**

(по 2 обращения)

**7 %, г. Абаза, г. Сорск,
Орджоникидзевский р-он**

(по 1 обращению)

В течение 2020 года на исполнении находилось 9 381 исполнительное производство о взыскании алиментов (АППГ – 10 469 исполнительных производств).

Нарушение права детей на получение алиментов допускается достаточно часто. Доля обращений указанной тематики в общем количестве обращений, связанных с нарушением прав ребенка в семейных отношениях, в 2020 году составила 23 %. Такая тенденция прослеживается ежегодно.

В сравнении с 2019 годом количество обращений, связанных с алиментным обеспечением детей, возросло на 32 % и составило 49 обращений.

В зависимости от места жительства заявителя обращения распределились следующим образом. Более половины обращений от жителей г. Абакан (30 обращений, 61 %). На втором месте обращения от жителей Аскизского района (6 обращений, 12 %). Третья по численности группа

– обращения от лиц, проживающих в г. Черногорске, г. Саяногорске, Алтайском и Усть-Абаканском районах, а также обращения из других субъектов Российской Федерации (по 2 обращения, всего 10 обращений, 20 %). Четвертая группа – обращения от лиц, проживающих в г. Абазе, г. Сорске, Орджоникидзевском районе (по 1 обращению, всего 3 обращения, 7 %).

Жители Бейского, Таштыпского, Ширинского районов по вопросам алиментного обеспечения детей к Уполномоченному не обращались.

Таблица 2.9.1. Тематика обращений в сфере алиментного обеспечения (2020 г.)

Категории обращений	Количество обращений	% от общего числа обращений
Неуплата алиментов	35	71
Оказание правовой помощи по взысканию алиментов в судебном порядке, возбуждению исполнительного производства, оспариванию судебных решений по требованиям о взыскании алиментов	13	27
Получение справки о размере долга по алиментам в период ограничительных мероприятий, направленных против распространения коронавирусной инфекции	1	2
Итого	49	100

Чаще всего к Уполномоченному поступали вопросы, связанные с неисполнением судебных решений о взыскании алиментов. Доля таких вопросов составила 71 %.

Динамика задолженности по алиментам (2018–2020 гг.)

580 804 тыс. руб.

2017 год

574 118 тыс. руб.

2018 год

1 099 284 тыс. руб.

2019 год

1 362 228 тыс. руб.

2020 год

По данным Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Хакасия, в течение 2020 года окончено 4 748 исполнительных производств о взыскании алиментов (50 % от общего числа), в том числе обращено на заработную плату и пособие по безработице – 3 334 исполнительных производства (36 % от общего числа). В течение 2020 года перечислено 125 миллионов алиментных платежей.

Ежегодно растет размер задолженности по алиментам. Если по итогам 2017 года общий размер долга составлял 580 804 тыс. рублей, то по итогам 2020 года – 1 362 228 тыс. рублей, рост составил более 50 %.

Основными причинами неисполнения судебных решений о взыскании алиментов являются: отсутствие у должников места работы, иных источников дохода, неизвестность места жительства должника, отбывание должником наказания в виде лишения свободы (в случаях, когда должник не трудоустроен), сокрытие должником своих доходов.

Уполномоченным направлялись запросы в территориальные органы Федеральной службы судебных приставов России, проводилась работа в телефонном режиме, оказывалась бесплатная юридическая помощь по составлению процессуальных документов в рамках исполнительного производства.

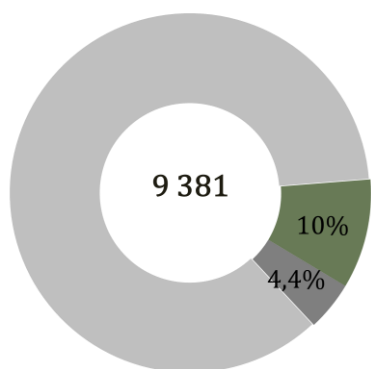
Из работы с обращениями. В обращении матери двоих детей указано, что в одном из отделов УФССП России по Забайкальскому краю находилось исполнительное производство о взыскании денежных средств на содержание детей с отца несовершеннолетних. В течение последних трёх лет алименты в адрес заявительницы не поступали, сумма долга составляла около 1 миллиона рублей. В результате работы с обращением исполнительное производство поставлено на

особый контроль, в течение двух недель судебный пристав-исполнитель установил место работы должника и обратил взыскание на заработную плату. Заявительница сообщила, что денежные средства ежемесячно поступают на ее банковский счет.

По данным Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Хакасия, в отношении должников применялись такие меры принудительного исполнения, как наложение ареста на имущество (применено в отношении 846 должников, 9 % от общего числа), временное ограничение на выезд за пределы Российской Федерации (применено в отношении 6 819 должников, 72 % от общего числа), ограничение на пользование специальным правом (применено в отношении 296 должников, 3 % от общего числа). Применение указанных мер позволило взыскать около 57 миллионов рублей.

За злостное уклонение от уплаты алиментов к административной ответственности по части 1 статьи 5.35.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях привлечены 926 должников (10 % от общего числа), к уголовной ответственности по части 1 статьи 157 Уголовного кодекса Российской Федерации – 417 должников (4,4 % от общего числа). Практика

Доля должников, злостно уклоняющихся от уплаты алиментов



Привлечены к ответственности по ст. 5.35.1 КоАП РФ - 926 по ч. 1 ст. 157 УК РФ - 417

применения наказаний следует по пути привлечения виновных лиц к трудовой деятельности.

Так, к административному наказанию в виде обязательных работ привлечены 894 должника (96 % от общего числа привлеченных к административной ответственности).

Практика назначения административных наказаний следует по пути привлечения должников к труду. Практически 95 % из подвергнутых административному наказанию отбывали обязательные работы. Применен административный арест в отношении 18 должников, административный штраф – в отношении 15 должников.

Из 398 осужденных по части 1 статьи 157 УК РФ – 280 (70 %) назначено наказание в виде исправительных работ, 33 – в виде принудительных работ (8 %), 13 – в виде ареста, 33 – в виде лишения свободы.

369 должников (4 %) находились в розыске. Место нахождения 15 должников не было установлено в течение года. В соответствии со статьей 42 Гражданского кодекса Российской Федерации гражданин может быть по заявлению заинтересованных лиц признан судом безвестно отсутствующим, если в течение года в месте его жительства нет сведений о месте его пребывания. По исполнительным производствам, где более года не удается установить место жительства должника, Уполномоченный оказывает заявителям бесплатную юридическую помощь: составляет заявления о признании гражданина безвестно отсутствующим, разъясняет положения главы 30 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, которая регулирует порядок рассмотрения таких дел судом.

Из работы с обращениями. Отец двоих детей по решению суда обязан платить алименты, однако уклонялся от этого, в результате чего образовалась задолженность более 1,5 миллионов рублей. В ходе работы по обращению установлено, что судебный пристав-исполнитель одного из отделений УФССП России по Красноярскому краю не установил местонахождение должника. Уполномоченным для заявителя подготовлено заявление об объявлении должника в исполнительный розыск. В течение года место нахождения должника установлено не было. Уполномоченным составлено заявление о признании должника безвестно отсутствующим, с которым заявитель обратилась в суд. Требования заявителя были удовлетворены. На основании судебного решения в соответствии со статьей 10 Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» детям назначена пенсия по утере кормильца.

В некоторых случаях, когда должник скрывает официальный заработок, решением проблемы становится взыскание алиментов в твердой денежной сумме. В соответствии со статьей 83 Семейного кодекса Российской Федерации нерегулярный, меняющийся заработок, существенное нарушение интересов одной из сторон при взыскании алиментов в долевом отношении к заработку, является основанием для взыскания алиментов в твердой денежной сумме.

Из работы с обращениями. Отец ребёнка, который проживает отдельно, по решению суда обязан выплачивать денежные средства на содержание своего ребёнка в размере 1/6 части всех видов доходов. Согласно справке, предоставленной судебным приставом-исполнителем отделения судебных приставов УФССП России по Республике Хакасия в 2019 году и в начале 2020 года размер ежемесячных платежей не превышал одной тысячи рублей. Денежных средств, взыскиваемых с ответчика на содержание дочери, недостаточно для обеспечения нормального уровня жизни ребенка. Уполномоченным составлено исковое заявление в суд от имени взыскателя о взыскании алиментов в твердой денежной сумме. Суд удовлетворил исковые требования и взыскал с отца ребёнка алименты в твердой денежной сумме – в размере одного минимального размера оплаты труда ежемесячно.

Доля обращений, по которым для взыскания алиментов требовалось обращение в суд, составила 27 %. Уполномоченный оказывал заявителям бесплатную юридическую помощь по составлению заявлений о выдаче судебных приказов о взыскании алиментов, исковых заявлений о взыскании алиментов в твердой денежной сумме и других требований.

Из работы с обращениями. В обращении отца двух несовершеннолетних указано, что его супруга ушла из семьи, оставив детей отцу. При этом в воспитании и содержании детей она не принимает участия. Заявителю оказана бесплатная юридическая помощь и составлено заявление о выдаче судебного приказа о взыскании алиментов с матери детей. В настоящее время с должника взыскиваются алименты на содержание несовершеннолетних детей.

Анализ исполнения алиментных обязательств в отношении несовершеннолетних детей показывает, что, несмотря на усиление мер принудительного исполнения, направленных на исполнение указанных требований, растет размер долга по уплате алиментов. Достаточно велико количество детей, в

отношении которых обязательства по содержанию выполняет один родитель. Это влечет за собой нарушение имущественных прав ребёнка, снижение материальных возможностей семьи по обеспечению детям полноценного питания, отдыха, развития.

Предусмотренные законом меры принудительного исполнения алиментных обязательств явно недостаточны, а ежемесячное государственное пособие на ребёнка, родитель которого уклоняется от уплаты алиментов (размер пособия составляет 427,12 рублей), не выравнивает доход семьи с детьми. Необходимо расширение мер социальной поддержки детям, не получающим содержание от одного из родителей.

Ответственность за злостное уклонение от уплаты алиментов предусмотрена положениями статьи 157 УК Российской Федерации. Это преступление относится к категории преступлений небольшой тяжести, максимальный размер санкции предусматривает наказание в виде одного года лишения свободы. Предусмотрены альтернативные виды наказаний – исправительные работы на срок до одного года, принудительные работы на тот же срок. Привлечение осужденного к труду – один из правовых механизмов, обеспечивающих наличие у осужденного постоянного заработка и, как следствие, исполнение обязанности по уплате алиментов. В соответствии со статьей 53.1 УК Российской Федерации принудительные работы могут быть назначены на срок до пяти лет, в соответствии со статьей 50 УК Российской Федерации максимальный предел санкции в виде исправительных работ может быть установлен в размере двух лет. В связи с этим возможно рассмотреть вопрос об увеличении максимального размера санкции в виде принудительных и исправительных работ, предусмотренной частью 1 статьи 157 УК Российской Федерации.

Истоки проблемы, связанной с уклонением родителей от исполнения обязанности по содержанию своего ребёнка, лежат еще и в нравственной плоскости. Массовость этого явления еще раз демонстрирует необходимость усиления внимания к вопросам воспитания, сохранения семейных ценностей в обществе.

В части обеспечения прав детей, родители которых не уплачивают алименты, республиканским органам исполнительной власти необходимо рассмотреть вопросы:

- о расширении перечня мер социальной поддержки несовершеннолетним, родители которых уклоняются от уплаты алиментов;***
- внесении законодательной инициативы в части ужесточения наказания за злостное уклонение от уплаты алиментов;***
- повышению уровня правовой грамотности, информированности граждан путём размещения социальной рекламы, публикаций в региональных и муниципальных средствах массовой информации сведений об ответственности граждан по вопросам выплаты алиментов на содержание несовершеннолетних детей.***

2.10

Право на доступ к информации и информационную безопасность

Статьей 8 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» закреплено право каждого на поиск и получение любой информации в любых формах и из любых источников. Для ребенка получение информации – это одно из условий его развития.

Современный мир стремительно изменяется. Вряд ли можно было представить еще пару десятилетий назад, что интернет-технологии станут неотъемлемой частью человеческого общения, важнейшим каналом информации. Новое поколение детей погружено в виртуальное пространство, которое оказывает немаловажное влияние на формирование личности ребенка.

С одной стороны, для обеспечения права детей на информацию, государством принимаются меры, направленные на обеспечение доступа к полезному, развивающему контенту. Интернет-технологии внедряются в образовательную деятельность. В настоящее время невозможно представить образовательную организацию без выхода в интернет-пространство. Неслучайно Президент Российской Федерации в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации от 20.02.2019 года обратил внимание, что скорость передачи данных в сети Интернет в образовательных организациях должна вырасти минимум в 400 раз со 128 Кб/с до 50-100 Мб/с, что позволит открыть ребятам доступ к урокам и лекциям известных преподавателей, конкурсам и олимпиадам, позволит им существенно расширить свои возможности, осуществлять совместные онлайн-проекты со сверстниками из других регионов.

В Республике Хакасия реализуется федеральный проект «Современная школа» национального проекта «Образование». Это позволило создать на базе общеобразовательных организаций Хакасии, расположенных в сельской местности и малых городах, центры образования цифрового и гуманитарного профилей «Точка роста» (объемы финансирования этих мероприятий составили 23 332 тысяч рублей). Министерством образования и науки Республики Хакасия утверждено Типовое положение о центре образования естественно-научной и технологической направленностей, утвержден реестр общеобразовательных организаций, на базе которых планируется создание центров.

В каждой из 37 школ, определенных для «Точек роста» в Хакасии отремонтированы кабинеты, которые оснащены мощными компьютерами, видеокамерами, 3D-принтерами, тренажерами-манекенами, здесь будут изучаться основы робототехники, трёхмерного моделирования, игра в шахматы, создание медиапроектов.

Еще один федеральный проект «Цифровая образовательная среда» нацпроекта «Образование» предусматривает техническое оснащение всех школ, обеспечение их широкополосным интернетом и качественными учебными материалами.

С другой стороны, в электронной среде ребенок сталкивается с теми же рисками, что и в реальной жизни:

– получение деструктивной информации (формирующей неправильное представление о тех либо иных явлениях, событиях, побуждающей к совершению противоправных действий либо действий, причиняющих вред самому ребенку);

– посягательство на охраняемые законом базовые права ребенка (такие явления как кибербуллинг, преступления в сфере полового развития и половой неприкосновенности ребенка).

Для обеспечения информационной безопасности детей в Российской Федерации принят блок нормативно-правовых актов, среди которых можно указать следующие:

– Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»;

– Федеральный закон от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»;

– Указ Президента Российской Федерации от 05.12.2016 № 646 «Об утверждении Доктрины информационной безопасности Российской Федерации»;

– Постановление Правительства Российской Федерации от 24.10.2011 № 859 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в части распределения полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию»;

– Распоряжение Правительства Российской Федерации от 02.12.2015 № 2471-р «Об утверждении Концепции информационной безопасности детей» и другие.

Территориальными управлениями федеральных государственных органов (МВД России, ФССП России, Роскомнадзор, Роспотребнадзор, Росмолодёжь), органами государственной власти Республики Хакасия совместно с органами местного самоуправления в рамках их компетенции принимаются меры, направленные на создание такой информационной среды, при которой, с одной стороны, обеспечивается право ребёнка на доступ к информации, с другой, его право на информационную безопасность.

На территории Республики Хакасия выявляются преступления, совершенные с использованием интернет-пространства. Это и преступления, направленные против половой неприкосновенности несовершеннолетних, и вовлечение детей в деятельность, связанную с незаконным оборотом наркотиков, и преступления против общественной нравственности.

Так, в течение 2020 года было возбуждено 4 уголовных дела по статье 242.1 Уголовного кодекса Российской Федерации «Изготовление и оборот материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних». Несовершеннолетние добровольно вступали в переписку и направляли свои интимные фото неустановленным лицам либо размещали на своих страницах. По инициативе сотрудников МВД по Республике Хакасия в одном из мессенджеров создана и действует группа «Кибер-патруль», в состав которой входят не только сотрудники полиции, но и сотрудники других ведомств, представители общественности. В группу поступают сообщения о выявлении информации, угрожающей безопасности детей. В состав группы входят и все общественные помощники Уполномоченного.

Согласно приказу Министерства образования и науки Республики Хакасия «Об организации использования сети Интернет в образовательных учреждениях Республики Хакасия» от 29.01.2007 № 42 в образовательных организациях разработаны и используются:

- регламент работы учителей и школьников в сети Интернет;
- правила использования сети Интернет в общеобразовательной организации;
- инструкция для сотрудников образовательных организаций о порядке действий при осуществлении контроля использования обучающимися сети Интернет;
- рекомендации по применению системы классификации информации, не имеющей отношения к образовательному процессу.

По информации уполномоченных органов, на персональных компьютерах муниципальных образовательных организаций, имеющих доступ к сети Интернет, установлен лицензионный программно-технический комплекс «Система исключения доступа», включая приложение «Персональный контент-фильтр». Также в образовательных организациях дополнительно установлено программное обеспечение «Интернет цензор», рекомендованное Общественной палатой Российской Федерации.

В образовательных организациях разработаны и утверждены локальные нормативные акты, определяющие правила пользования участниками образовательного процесса мобильными устройствами. При разработке локальных актов учитывались правила, утвержденные Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки в Методических рекомендациях об использовании устройств мобильной связи в общеобразовательных организациях от 14.08.2019 № МР 2.4.0150-19 и 14.08.2019 № 01-230/13-01, которыми образовательным организациям предложено:

- рассмотреть вопрос об ограничении использования мобильных устройств связи в образовательной организации обучающимися, за исключением детей, нуждающихся в пользовании такими устройствами по состоянию здоровья;
- предусмотреть для всех участников образовательного процесса целесообразность перевода устройств мобильной связи в режим «без звука» при входе в образовательную организацию (в том числе с исключением использования режима вибрации из-за возникновения фантомных вибраций);
- ограничить использование обучающимися устройств мобильной связи во время учебного процесса;
- предусмотреть места хранения устройств мобильной связи обучающихся во время образовательного процесса;
- обеспечить согласование с родителями вопросов коммуникации родителей с обучающимися в случае возникновения необходимости, внештатной ситуации.

На очных и виртуальных встречах Уполномоченного с несовершеннолетними часто задаются вопросы об использовании гаджетов в образовательных организациях. Детские правозащитники убеждены в том, что использование средств мобильной связи не должно наносить вред здоровью и мешать образовательному процессу.

Ежегодно во всех общеобразовательных организациях республики организуется Единый урок по безопасности в сети Интернет. Проводятся классные часы, тренинги, беседы с несовершеннолетними по данной проблеме.

Вопросы информационной безопасности рассматриваются на родительских собраниях в школах. По данным исследований, проведенных лабораторией Касперского, каждый третий ребенок в России сталкивался с кибербуллингом или слышал о нем. При этом родители зачастую не знают о проблеме: только каждый десятый знает, что его ребенок сталкивался с травлей в интернете. По словам авторов исследования, такую разницу можно объяснить тем, что дети часто скрывают от родителей свои действия в интернете.

Эксперты отмечают, что с последствиями травли в социальных сетях детям приходится справляться в реальной жизни. Примерно в половине случаев ребенок, столкнувшийся с кибербуллингом, переживает сильный стресс и снижение самооценки. Так, более половины российских школьников в возрасте от семи до 18 лет получали в социальных сетях запросы на добавление в друзья от незнакомцев, причем 34 % из них были взрослыми.

Безусловно, прежде всего, родителям нужно обучать детей навыкам безопасного поведения в сети – критически относиться к увиденному и самостоятельно распознавать опасность.

Среди онлайн-мероприятий 2020 года, организованных Уполномоченным или прошедших с его участием, особое место заняли вебинары, подготовленные АНО «Центр информационной безопасности в сети Интернет «Защита», например такие, как «Современные виды агрессии, связанные с информационной средой. Кибербуллинг», проведенные при поддержке Уполномоченного по правам ребенка в Вологодской области.

Для обеспечения безопасности важно, чтобы ребенок обладал навыками поведения в цифровой среде, имел четкое представление о той информации, которая является потенциально опасной. Для этого необходимо содействовать повышению уровня этического, культурного, эстетического, гражданско-патриотического развития детей, способствовать формированию созидательного отношения к окружающему миру, своей стране, воспитанию активной жизненной позиции, ответственного отношения к жизни, семье, базовым нравственным ценностям.

Например, в г. Абакане реализуется детско-юношеский телевизионный проект «Георгиевское поколение», в рамках которого дети обучаются основам журналистики, создают социально ориентированные видеоролики, направленные на обучение детей навыкам безопасного поведения, патриотическое развитие. Развитию детской журналистики способствует создание школьного телевидения, реализация дополнительных образовательных программ в этой сфере. Важным направлением является развитие позитивного контента для детей.

В связи с изложенным Уполномоченный предлагает Правительству Республики Хакасия определить основные направления развития сферы позитивного контента для несовершеннолетних в средствах массовой информации, социальных сетях; поддержки журналистов, чьи материалы адресованы детям и молодежи и ставят своей целью воспитание граждан в духе гуманности и патриотизма; развития детской журналистики; формированию у детей информационной культуры.

2.11

Право на доступ к занятию спортом, культурным ценностям

В соответствии со статьей 14.1 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» в целях содействия физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей и формированию у них навыков здорового образа жизни органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, в соответствии с их компетенцией, создают благоприятные условия для осуществления деятельности физкультурно-спортивных организаций, организаций культуры, организаций, образующих социальную инфраструктуру для детей (включая места для их доступа к сети «Интернет»).

Согласно статье 75 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» дополнительное образование детей направлено на формирование и развитие творческих способностей, удовлетворение потребностей в интеллектуальном, нравственном и физическом совершенствовании, формирование культуры здорового и безопасного образа жизни, укрепление здоровья, а также на организацию свободного времени.

С 2021 года несовершеннолетние Республики Хакасия в рамках федерального [проекта](#) «Успех каждого ребенка» национального [проекта](#) «Образование» смогут воспользоваться сертификатами дополнительного образования, которые подразумевают определение и закрепление за ребенком денежных средств в объеме, необходимом и достаточном для оплаты обучения, как минимум, по одной дополнительной общеразвивающей программе.

Право детей на ***приобщение к культурным ценностям, эстетическое и художественное образование*** реализуется системой учреждений культуры, которые осуществляют все направления деятельности в указанной сфере:

- образовательную деятельность (14 детских школ искусств, 18 музыкальных школ, 3 художественные школы),
- библиотечную деятельность (21 детская библиотека),
- выставочную, культурно-образовательную деятельность (25 музеев),
- профессиональное искусство, демонстрацию кинофильмов, культурно-досуговую деятельность (филармония, детский театр, 7 кинотеатров, 213 культурно-досуговых центров).

По данным Министерства культуры Республики Хакасия, в детских школах искусств и музыкальных школах обучается 6 783 ребенка, из них за счет средств бюджета 90 % детей (6 120 учащихся). В связи со сложной эпидемиологической обстановкой в сравнении с 2019 годом количество обучающихся на бюджетной основе снизилось на 0,9 %, количество учащихся обучающихся на внебюджетной основе снизилось на 19,2 %.

Несмотря на это, лауреатами и дипломантами региональных, межрегиональных, всероссийских и международных конкурсов исполнительского

мастерства стали 1 864 учащихся детских школ искусств. Среди победителей 1 343 человека – лауреаты, 521 – дипломанты. В 2020 году прошли творческие школы для детей Республики Хакасия по следующим направлениям: театральное искусство, изобразительное искусство, хоровое академическое пение, народные инструменты (домра/баян).

Библиотечные и культурно-досуговые услуги клубных учреждений предоставляются детям бесплатно. Помимо стационарной библиотечной сети доступность библиотечных услуг обеспечивается выездными стоянками библиомобилей, который работает по 11 маршрутам.

В 2020 году со второй половины марта по сентябрь библиотечные учреждения перешли на удаленный режим работы. Несмотря на это, реализованы для детей и юношества библиотечные программы и проекты: «Читающая скамейка», «Читающая лужайка», «Выходи читать во двор», программа «Человек читающий» (Абаканская ЦБС); «Единый день писателя», «Подросток. Чтение. Успех» (Саяногорская ЦБС); «Библиотека без границ» «Чтение книги – это окошко к познанию мира», «Библио-продленка для вашего ребенка» (Богградская ЦБС); «Литература на все времена» (Черногорская ЦБС); «Почитай-ка», «Лето с книгой» (Бейская ЦБС) и др.

Абаканская ЦБС провела ряд мероприятий, посвященных Году памяти и славы, например, сетевая акция «Абакан: поэзия подвига» (более 100 участников), месячник военной книги «О войне мы узнали из книг» (17 онлайн-мероприятий, 546 человек), информационно-просветительская акция «Чтобы Вечный огонь не погас» (цикл экскурсий к памятнику Воинской Славы). В рамках акции «Бессмертный полк литературных героев» библиотекари Абаканской, Аскизской и Богградской ЦБС провели более 150 онлайн- и офлайн-мероприятий, в которых приняли участие около 900 городских и сельских жителей, записи набрали более 3 000 тыс. просмотров. Сотрудниками Хакасского республиканского национального музея-заповедника была выпущена серия видеосюжетов «Подвиг детей в годы Великой Отечественной войны!», рассказывающих о земляках-ветеранах, которые принимали участие в войне⁸.

Традиционно Уполномоченный принимает участие в региональном этапе Чемпионата по чтению вслух среди старшеклассников «Страница 20». Основная цель Чемпионата – пропаганда и популяризация чтения, русского языка и литературы среди учащейся молодежи. В отборочных этапах приняли участие около тысячи детей. В полуфинал прошли 35 участников, а в финал – 9 чтецов из городов Абакана, Абазы, Черногорска, Саяногорска, Аскизского, Усть-Абаканского, Богградского районов. Чемпионом чтения вслух стала София Кириенко из школы № 1 г. Абакана.

Третий год на базе ГБУК РХ «Национальная библиотека имени Н. Г. Доможакова» при поддержке Министерства культуры Республики Хакасия в рамках Дня хакасского языка проводится Единый республиканский диктант на хакасском языке «Я люблю родной язык! = Төрөөн тілім – хакас тілім!». В 2020 году диктант прошел в интерактивном формате, в нем приняли участие более 800 человек, в том числе несовершеннолетние.

Музеи республики предоставляют право бесплатного посещения музейных экспозиций детям дошкольного возраста, детям-сиротам, воспитанникам детских домов, детям из многодетных семей, детям-инвалидам. Для детей школьного

⁸ https://vk.com/muzeikazanaal1996?z=video-145540389_456239037%2Fvideos-145540389%2Fpl_-145540389_-2.

возраста, лиц, не достигших 18-летнего возраста и обучающихся по основным профессиональным образовательным программам, установлена возможность бесплатного посещения музея два раза в месяц.

Республиканские учреждения профессионального искусства проводят благотворительные спектакли и концерты для льготной категории зрителей, в ГАУК РХ «Хакасская республиканская филармония имени В. Г. Чаптыкова» многодетные семьи при приобретении двух билетов третий получают бесплатно.

В 2020 году в учреждения культуры со второй половины марта по сентябрь перешли на удаленный режим работы. Мероприятия проводились в онлайн-режиме с использованием различных интернет-площадок. В этот период был реализован ряд проектов для детей.

Например, на канале телекомпании «Республиканская телевизионная сеть» прошла трансляция телеверсии спектакля «Кавказский меловой круг» по пьесе Б. Брехта, которая была записана совместно с Хакасским национальным театром кукол «Сказка».

В радиозэфире «Радио России. Хакасия» прозвучали сказки народов России, которые были записаны с участием артистов Русского академического театра драмы имени М. Ю. Лермонтова.

Социально значимым стал благотворительный проект «Позвони и улыбнись» Русского академического театра драмы. Он был направлен на поддержку детей, проходящих лечение в стационарах Хакасии. Каждый ребенок мог позвонить на бесплатный номер и выбрать сказку, рассказ или стихотворение. Связь обеспечивал партнер проекта – компания «Ростелеком».

Особо популярными на официальных страницах театров в социальных сетях и видеохостинге «Ютуб» стали рубрики: #сказкаНАкарантине, #ДетскиеНовости, #СказкаЧитаетШекспира, #МыПомним, #ХоббиСказочников, #театрдома, «Внеклассное чтение с театром Лермонтова», «От замысла к воплощению», «Театр новых пьес», «Герои ВОВ моей семьи» и другие.

Ежегодно возрастает интерес к проекту республиканской филармонии – фестивалю «Музыка детских сердец», в рамках которого юные музыканты получают возможность выступить на большой филармонической сцене в сопровождении симфонического оркестра.

В рамках Десятилетия детства с целью популяризации национальной эстрадной песни и выявления новых талантливых исполнителей среди детей и молодежи прошел онлайн VI Республиканский детско-юношеский конкурс национальной эстрадной песни «Голос – Ён».

Обновляется материальная база учреждений культуры. Так, в 2020 году в рамках национального проекта «Культура» выполнен капитальный ремонт 8 культурно-досуговых учреждений в сельской местности, за счет средств республиканского бюджета разработана проектно-сметная документация на капитальный ремонт здания ГАУК РХ «Хакасский национальный театр кукол «Сказка». В г. Абакане завершена реконструкция Детской художественной школы им. Д. И. Каратанова (III очередь). За счет средств городского бюджета построен новый учебный корпус с 6 мастерскими и выставочным залом.

Переоснащена по модельному стандарту Юношеская библиотека «Ровесник» – филиал МБУК «Абаканская централизованная библиотечная система». Две детские

музыкальные школы получили музыкальные инструменты, оборудование и учебные материалы.

Вместе с тем проблемы материально-технического оснащения существуют. В библиотеках много лет не было ремонта, не хватает мебели, требует обновления библиотечное оборудование. Существует проблема обновления библиотечного фонда: отсутствуют произведения современной детской отечественной и зарубежной литературы, периодические издания. Для обеспечения доступа к электронным библиотекам отсутствуют финансовые средства.

Износ музыкальных инструментов в среднем по всем школам составляет 89 %, 19 учреждений нуждаются в проведении капитального ремонта (в рамках национального проекта «Культура» запланировано выделение средств на ремонт 6 образовательных учреждений в период с 2021 по 2023 гг.).

В связи с ростом детского населения в Республике Хакасия для охвата 12 % детского населения в возрасте от 5 до 18 лет образовательными услугами детских школ искусств, необходимо строительство 12 учреждений (11 городских, 1 сельской местности).

В целях *развития детского спорта* постановлением Правительства Республики Хакасия от 27.10.2015 № 554 утверждена Государственная программа Республики Хакасия «Развитие физической культуры и спорта в Республике Хакасия», с 2020 года действует Региональная программа «Развитие школьного и студенческого спорта в Республике Хакасия», утвержденная постановлением Президиума Правительства Республики Хакасия от 17.04.2020 № 56-п.

Доля детей, систематически занимающихся физической культурой, составляет 79,7 % (в АППГ – 74,6 %), в абсолютных числах – 102 843 ребенка. Самые массовые виды спорта в республике: футбол, волейбол, вольная борьба, плавание, хоккей с мячом, баскетбол, легкая атлетика, бокс, греко-римская борьба, дзюдо, настольный теннис.

Работу по физической культуре и спорту осуществляет 31 организация. В организациях, осуществляющих подготовку олимпийского (паралимпийского) резерва, занимается 1 499 детей

По информации Министерства спорта Республики Хакасия, в минувшем году, несмотря на пандемию, в Хакасии было проведено 294 мероприятия (из них 33 в режиме онлайн). В них приняли участие больше 24 тысяч человек.

В течение 2020 года дети и подростки Республики Хакасия принимали участие в местных, региональных, всероссийских и международных соревнованиях. Так, 4 686 подростков приняли участие в 7 комплексных всероссийских соревнованиях, 901 ребенок – в 66 российских и международных соревнованиях по видам спорта различного спортивного уровня.

Одним из приоритетных направлений реализации государственной политики в сфере физической культуры и спорта в Республике Хакасия является внедрение Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне». В муниципальных образованиях и городских округах Республики Хакасия работают центры тестирования.

В 2020 году продолжилось развитие спортивной инфраструктуры в рамках участия республики в федеральном проекте «Спорт – норма жизни». В Бейском и Усть-Абаканском районах появились площадки ГТО. В с. Таштып открылось

полноразмерное футбольное поле с искусственным покрытием. Мини-футбольные поля установлены в Черногорске и селе Туим. В жилом районе Красный Абакан республиканской столицы открыт универсальный спортивный зал. Введен в эксплуатацию Центр настольного тенниса в Абакане.

Численность спортивных сооружений в регионе ежегодно увеличивается: в 2017 году – 1 099 единиц, в 2018 году – 1 108 единиц, в 2019 году – 1 132 единицы, в 2020 году – 1 176 единиц. Наибольшая доля спортивных сооружений приходится на муниципалитеты с более высокой плотностью населения: г. Абакан, г. Саяногорск, г. Черногорск, Аскизский район, Усть-Абаканский район.

Детские общеобразовательные организации оборудованы спортивными залами (всего спортивные залы имеются в 169 организациях), 90 из них требуют капитального ремонта.

По данным Министерства образования и науки Республики Хакасия, для создания в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах, условий для занятия физической культурой и спортом в 2020 году освоено 17,2 миллиона рублей, из них средства республиканского бюджета Республики Хакасия – 1,5 млн руб. Осуществлен капитальный ремонт 8 школьных спортивных залов следующих общеобразовательных организаций: МБОУ Лесоперевалочная СОШ-1 (Аскизский район), МБОУ «Усть-Ербинская НОШ» (Богградский район), МБОУ «Устино-Копьёвская СОШ» (Орджоникидзевский район), МБОУ «Очурская СШ» (Алтайский район), МБОУ «Абазинская СОШ № 5» (г. Абаза), МБОУ «Абазинская СОШ № 49» (г. Абаза), МБОУ «Сорская СОШ № 1» (г. Сорск), «Сорская СОШ № 3 с УИОП» (г. Сорск).

За период 2016–2020 гг. в организациях для детей и подростков увеличилось количество бассейнов: с 24 в 2016 г. до 33 в 2020 г., из них соответственно в детских садах – с 13 до 16, в школах – с 6 до 7. Отсутствуют бассейны в детских и подростковых организациях Усть-Абаканского, Богградского, Бейского и Орджоникидзевского районов.

Вместе с тем, в ходе работы с обращениями, отмечается проблема обеспеченности детей, занимающихся спортом, спортивным снаряжением, инвентарем, оборудованием. Как правило, в этой части обеспечение детей ложится на плечи родителей. Далеко не все семьи могут позволить себе достаточно серьезные затраты. Аналогичная ситуация складывается с расходами на участие детей в физкультурных мероприятиях и спортивных соревнованиях (в том числе, в части транспортных расходов).

Таким образом, к основным направлениям развития детского спорта и культуры относятся:

– повышение уровня развития спортивной инфраструктуры и структуры учреждений культуры (в том числе необходимо строительство малобюджетных бассейнов и плоскостных спортивных сооружений (многофункциональных) в сельской местности, расширение сети детских музыкальных школ и детских школ искусств);

– модернизация существующей материально-технической базы учреждений спорта и культуры;

– повышение уровня обеспеченности учреждений физкультуры и спорта, в частности обновление и расширение перечня спортивного снаряжения, инвентаря, оборудования.

2.12

Право на объединение

Право участия детей в общественных объединениях закреплено в Конвенции ООН о правах ребёнка, Конституции Российской Федерации, Федеральном законе от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях», Федеральном законе от 28.06.1995 № 98-ФЗ «О государственной поддержке молодёжных и детских общественных объединений». Членство и участие в детских общественных объединениях ребёнка является добровольным и допускается для граждан, достигших 8 лет, а в молодёжных общественных объединениях – для граждан, достигших 14 лет.

Детские общественные объединения выполняют воспитательную функцию, участие в них способствует формированию нравственных, социальных, политических и культурных ценностей, прививает навыки взаимодействия с людьми, самостоятельного принятия решений и достижения поставленных целей, создает условия для реализации талантов, способностей и законных интересов ребёнка.

В Хакасии развитию детских общественных объединений способствует реализация Стратегии развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года, целью которой является определение приоритетов государственной политики в области воспитания и социализации детей, основных направлений и механизмов развития институтов воспитания, формирования общественно-государственной системы воспитания детей в России с учётом их интересов, актуальных потребностей общества и государства, глобальных вызовов и условий развития страны в мировом контексте. Государственная программа «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2016–2020 годы» создает фундамент дальнейшего совершенствования системы патриотического воспитания.

В Республике Хакасия работают региональные отделения всероссийских детских объединений, таких как Российское движение школьников, Всероссийское детско-юношеское общественное движение «ЮНАРМИЯ», а также детские объединения регионального и муниципального уровней.

Таблица 2.12.1. Сведения о детских общественных объединениях (2018–2020 гг.)

№ п/п	Наименование	2018	2019	2020	
1.	Количество спортивно-оздоровительных молодёжных и детских общественных объединений	-	-	532	
2.	Количество детей, участвующих в:	всероссийском детско-юношеском военно-патриотическом общественном движении «Юнармия»	1 000	1 500	2 599
3.		общероссийской общественно-государственной детско-юношеской организации «Российское движение школьников»	2 000	15 000	30 000
4.	Количество зарегистрированных детских и молодёжных общественных организаций и объединений	-	-	874	
5.	Количество добровольческих (волонтёрских) молодёжных и детских общественных объединений	89	103	138	
6.	Количество патриотических молодёжных и детских общественных объединений	92	105	110	
7.	Количество в регионе творческих молодёжных и детских общественных объединений	-	-	178	

Самой многочисленной организацией является общероссийская общественно-государственная детско-юношеская организация «Российское движение школьников». Региональное объединение было создано в Республике Хакасия 13 апреля 2016 года, объединяет более 30 000 несовершеннолетних в 80 общеобразовательных организациях. Количество участников постоянно растет.

Среди школ три образовательные организации, реализующие адаптированные образовательные программы, в движении участвует более 550 детей. В республике активно развиваются все четыре направления «Военно-патриотическое», «Информационно-медийное», «Личностное развитие» и «Гражданская активность», реализуются различные проекты. В целях успешного включения детей с ограниченными возможностями реализуется проект-программа «Вместе в будущее», проект поликультурного воспитания школьников «Чоным чылтызы». Уполномоченный по правам ребёнка в Республике Хакасия входит в состав Координационного совета регионального отделения РДШ и осуществляет тесное сотрудничество и взаимодействие. В первом квартале 2020 года Уполномоченный участвовал в проекте «Классные встречи» в МБОУ Лицей г. Саяногорска, МБОУ Майнская СШ, МБОУ «СОШ № 29» г. Абакана. Проведено совместное заседание в форме вебинара членов Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Хакасия и активистов РДШ, на котором обсудили проблему самореализации и детских инициатив. При поддержке Уполномоченного проведен республиканский конкурс социальной рекламы по правам и обязанностям детей «Семья. Дети. Счастье».

Общая численность участников движения «ЮНАРМИЯ» в Республике Хакасия по состоянию на декабрь 2020 года составляет 2 599 человек, которые объединены в 97 отрядов, действующих на территории всех городов и муниципальных районов региона.

Развивается материально-техническая база, увеличивается количество участников. На текущий период в Хакасии открыты 4 юнармейские комнаты: две комнаты в г. Абакане, одна в г. Абазе и одна в рп. Усть-Абакане. За счет средств грантовой поддержки Правительства Республики Хакасия по итогам конкурса на соискание грантов в области государственной молодежной политики в школе с. Солнечное появилась комната «ЮНАРМИИ».

В 2020 году состоялся региональный конкурс на лучший юнармейский отряд. Победителям конкурса вручался комплект юнармейской формы, стенды для оформления юнармейской комнаты, пневматические винтовки.

Участники движения в сотрудничестве с муниципальными штабами Всероссийской общественной организации «Волонтеры Победы», при содействии органов местного самоуправления участвовали в благоустройстве мемориальных комплексов и воинских захоронений, проводили уборку территорий около домов ветеранов, проживающих в частном секторе.

«Военно-патриотический спортивно-технический клуб «Святогор» г. Саяногорска реализует проект «Юнармия. Наставничество», инициированный Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, направленный на сопровождение воспитанников ГБУ РХ «Детский дом «Ласточка».

Активисты юнармейского движения, патриотические клубы и кадетские классы приняли участие в телемосте, который был посвящен теме «Возрождения

Сталинграда 1943 года». В рамках мероприятия был снят короткометражный фильм «Колыбельная Сталинграда» с участием юнармейцев. Фильм занял второе место в международном конкурсе «Перерыв на кино», а также получил приз конкурса «ТЭФИ-регион 2020».

Союз детей и подростков «Дружба – Ынархас» действует с 1993 года. Он объединяет более 20 000 школьников Абакана и координирует деятельность всех детских объединений муниципальных бюджетных общеобразовательных учреждений города Абакана. В составе Союза действует 120 профильных объединений, в том числе Клуб молодых избирателей «Гражданский диалог», отряды «Юные помощники полиции», «Юные инспекторы дорожного движения», «Дружина юных пожарных», «Школа юного пограничника», «Школа лидеров», «Школа ведущих».

Союз Детей и подростков «Дружба – Ынархас» работает по направлениям Российского движения школьников, в которых действуют профильные отряды: военно-патриотической направленности (ВПО, отряды ВВПОД «ЮНАРМИЯ», ЮИД, ДЮП, школа юного пешехода); личностного развития (волонтерские отряды, школа лидеров); гражданская активность (экологические отряды, музеи, юные помощники полиции); информационно-медийное направление (пресс-центры).

Так, Союз детей и подростков «Дружба – Ынархас» является координатором волонтерского движения города, которое объединяет 23 волонтерских отряда, созданных в школах Абакана. Основная деятельность данных отрядов направлена на решение социально значимых проблем, профилактику асоциальных явлений и пропаганду здорового образа жизни.

Важным направлением деятельности Союза детей и подростков «Дружба – Ынархас» является гражданско-патриотическое направление. В рамках Года памяти и славы, празднования 75-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне более 25 тысяч детей Абакана приняли активное участие в различных мероприятиях патриотической направленности.

С 2008 года в Усть-Абаканском районе действует Молодежная общественная организация «Содружество активной молодежи Усть-Абаканского района» (МОО «САМУР»). В состав организации входят старшеклассники образовательных организаций, студенты вузов и средних специальных учебных заведений, работающая молодежь.

В общей сложности через «Школу лидеров» молодежной организации «САМУР» за тринадцать лет прошло более 400 человек. Основной деятельностью МОО «САМУР» является организация социально значимого проектирования. В основном это проекты, направленные на развитие молодежных советов в поселениях Усть-Абаканского района; оказание помощи социально незащищенным людям: пожилым, ветеранам ВОВ, детям – инвалидам, детям, оставшимся без попечения родителей; формирование уважительного отношения к истории и традициям народов Хакасии; защиту семьи, детства и материнства; поддержку и развитие творческого потенциала талантливой молодежи; профилактику работы с трудными подростками и другие.

Детские и молодежные общественные объединения участвуют в конкурсах регионального и федерального значения. Например, ребята из волонтерского объединения «Синяя птица» (г. Абаза) награждены дипломом III степени в конкурсе агитбригад на Форуме антинаркотического молодежного волонтерского движения

Республики Хакасия «Здоровое поколение – 2020». На региональном этапе Всероссийского конкурса социальной рекламы в области формирования культуры здорового и безопасного образа жизни «Стиль жизни – здоровье! 2020» завоевали диплом II степени.

В год распространения новой коронавирусной инфекции волонтеры различных общественных организаций объединились, чтобы поддержать всех, кто особенно нуждается в поддержке и помощи.

Практически каждая детская общественная организация в той или иной степени занимается развитием добровольчества; пропагандой здорового образа жизни и профилактикой асоциальных явлений; патриотическим воспитанием детей и молодежи; укреплением межэтнических отношений.

Уполномоченный считает, что сами дети могут внести значимый вклад в принятие решений, затрагивающих их собственное развитие, а также в реализацию молодежной политики и политики в области детства.

Уполномоченный по правам ребёнка в Республике Хакасия рекомендует органам местного самоуправления активнее привлекать несовершеннолетних для развития местного сообщества, предоставлять возможности для выражения собственного мнения и участия в принятии решений, затрагивающих интересы детей.

2.13

Право на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь

Судебная защита – одна из самых универсальных форм защиты прав граждан. В соответствии со статьей 46 Конституции РФ судебный порядок защиты прав и свобод гарантируется каждому гражданину Российской Федерации.

В рамках гражданского, административного, уголовного судопроизводства права несовершеннолетних обеспечиваются особым образом. Защиту прав и законных интересов несовершеннолетних в суде осуществляют их законные представители. В рамках гражданского, административного судопроизводства право в защиту прав и законных интересов лиц в возрасте до 17 лет принадлежит также органам прокуратуры, органам опеки и попечительства, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, уполномоченным по правам ребенка в субъектах Российской Федерации.

По достижении 14-летнего возраста ребенок сам может обращаться в суд в рамках гражданского судопроизводства в защиту отдельных прав (например, в защиту трудовых прав, если ребенок работает по трудовому договору).

В развитие требований Конвенции о правах ребенка, статья 57 Семейного кодекса Российской Федерации предоставляет ребенку **право** выражать свое мнение при решении в семье любого вопроса, затрагивающего его интересы, а также **быть заслушанным в ходе любого судебного или административного разбирательства**. Учет мнения ребенка, достигшего возраста десяти лет, обязателен, за исключением случаев, когда это противоречит его интересам.

В 2020 году в период ограничительных мероприятий Уполномоченный оказывал содействие в рассмотрении гражданских дел в интересах несовершеннолетних.

Из работы с обращениями. В производстве суда находилось два гражданских дела о лишении родительских прав. Для принятия решений требовалось опросить несовершеннолетних, родители которых являлись ответчиками. Сложность заключалась в том, что дети находились в ГКУ РХ «Республиканский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних», закрытом на карантин в связи с ограничительными мероприятиями по профилактике распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19). Дети, которые временно помещены в данную организацию, не могут ее покинуть даже для участия в судебных заседаниях. Уполномоченный содействовал установлению взаимодействия между судом и центром, что позволило суду опросить детей, установить их мнение по вопросу лишения родительских прав.

Уполномоченный по правам ребенка в Республике Хакасия в соответствии с Законом Республики Хакасия от 05.10.2012 № 82-ЗРХ «Об оказании бесплатной юридической помощи в Республике Хакасия» является участником государственной системы бесплатной юридической помощи.

Достаточно часто при работе с обращениями возникает необходимость использования судебного способа защиты прав и законных интересов ребенка.

В таких случаях Уполномоченный оказывает заявителям правовую помощь: составляет проекты исковых заявлений, других процессуальных документов, которые необходимы в ходе рассмотрения дела; разъясняет заявителям порядок обращения в суд, особенности доказывания по разным категориям дел.

Количество случаев оказания правовой помощи ежегодно растет.

В течение 2020 года в ходе работы с обращениями в рамках оказания бесплатной юридической помощи было составлено 95 процессуальных документов (в АППГ – 72 процессуальных документа, в 2018 – 60 процессуальных документов). В сравнении с прошлым годом данный показатель увеличился на 30 %.

Преимущественно тематика обращений в суд затрагивает право ребенка на получение содержания от своих родителей, а также право жить и воспитываться в семье. В том числе были составлены иски о установлении усыновления детей, о восстановлении в родительских правах, об отмене ограничения родительских прав, об определении места жительства ребенка, об определении порядка общения ребенка с отдельно проживающим родителем, об установлении факта признания отцовства, о взыскании алиментов в твердой денежной сумме.

Ряд процессуальных документов был направлен на защиту прав детей в сфере социального обеспечения: составлены иски о взыскании ежемесячного пособия по уходу за ребенком, ежемесячной выплаты в связи с рождением первого ребенка, о взыскании сумм единовременной выплаты.

Судебная форма защиты была предложена заявителям и по требованиям, направленным на выделение доли детей в праве собственности на жилье, о разрешении выезда за пределы Российской Федерации, о взыскании стоимости путевки в детский загородный оздоровительный лагерь и др.

В рамках рассмотрения гражданских дел при необходимости составлялись письменные ходатайства о приобщении доказательств, применении обеспечительных мер и др.

В *рамках уголовного судопроизводства* несовершеннолетние также имеют особые права.

По имеющимся на официальном портале Управления судебного департамента в Республике Хакасия статистическим данным, в 2019 году судами Республики Хакасия осуждено 63 несовершеннолетних.

43 человека (68 %) осуждено к лишению свободы. Половине из этих осужденных лишение свободы назначено условно. Обязательные работы назначены 9 (14 %) осужденным. К исправительным работам осуждено 2 человека, к штрафу – 1 человек, к иным видам наказания – 1 человек. 6 несовершеннолетних (9 % от общего числа осужденных) освобождены от наказания по приговору или наказание не применялось.

Чаще всего несовершеннолетние были осуждены за совершение преступлений против собственности (47 несовершеннолетних, 74 % от общего числа), преступления против жизни и здоровья совершили 5 несовершеннолетних (8 %), 2 – против половой неприкосновенности, 7 – в сфере незаконного оборота наркотиков, 2 – против безопасности дорожного движения.

По данным МВД России по Республике Хакасия, в течение 2020 года выросла подростковая преступность, зарегистрировано 238 преступлений (в АППГ – 208

преступлений, рост составил 14,4 %). Число несовершеннолетних, совершивших преступления, возросло на 4,7 % (с 215 до 225).

Выросло количество преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств (с 11 до 26), тяжких и особо тяжких преступлений (с 31 до 58), совершенных в группе (с 73 до 93), ранее судимыми (с 22 до 47).

По данным ГУ СК России по Красноярскому краю и Республике Хакасия, в 2020 году следователями Главного следственного управления возбуждено 51 дело в отношении несовершеннолетних (в АППГ – 39 уголовных дел), из них:

- о преступлениях против жизни и здоровья (статьи 105–107, 109, 111 УК РФ) – 3 уголовных дела (АППГ – 1 дело);
- о преступлениях против половой неприкосновенности (ст.ст. 131, 132 УК РФ – 1 уголовное дело (АППГ – 3 дела);
- о преступлениях против собственности (ст.ст. 158–163 УК РФ) – 27 уголовных дел (АППГ – 20 дел);
- о преступлениях против здоровья населения и общественной нравственности (ст.ст. 228–232 УК РФ) – 19 уголовных дел (АППГ – 10 дел);
- о преступлениях иной категории (ст.ст. 139, 166, 226, 318, 319 УК РФ) – 5 уголовных дел (АППГ – 11 дел).

Таким образом, рост преступности несовершеннолетних в 2020 году произошел за счет увеличения числа преступлений против жизни и здоровья, против собственности, дел, связанных с незаконным оборотом наркотиков.

Уголовно-процессуальный закон предусматривает особые правила для расследования и рассмотрения уголовных дел в отношении несовершеннолетних, направленные на максимально индивидуальный подход к исследованию обстоятельств совершенного деяния, обеспечение ресоциализации несовершеннолетних, совершивших преступления.

Уполномоченный ежеквартально проверяет условия содержания под стражей несовершеннолетних подозреваемых и обвиняемых. В ФКУ «СИЗО № 1» УФСИН России по Республике Хакасия созданы отвечающие современным требованиям условия содержания несовершеннолетних. В ходе мониторинговых мероприятий каких-либо жалоб от несовершеннолетних на условия содержания, процессуальные нарушения при расследовании уголовных дел не поступали. Исправительные учреждения для несовершеннолетних на территории Республики Хакасия отсутствуют, в связи с чем все осужденные к реальному лишению свободы лица в возрасте до 17 лет для отбывания наказания направляются в другие регионы.

В рамках уголовного судопроизводства остро стоит вопрос **защиты прав детей, пострадавших от преступлений**. Особенно актуальное значение имеет защита прав детей, которые являются потерпевшими от преступлений против половой неприкосновенности.

Для формирования доказательственной базы необходимо проведение ряда следственных мероприятий, в том числе допросы, очные ставки, проверки показаний на месте и т. д. В ходе этих мероприятий ребенок должен подробно в деталях восстановить все обстоятельства совершенных в отношении них действий. Это происходит в официальной обстановке, в присутствии незнакомых людей. Часто для несовершеннолетнего потерпевшего проведение следственных действий –

дополнительная травма. Ребенок «закрывается», не рассказывает детали, которые важны для квалификации действий обвиняемого.

В целях снижения рисков травматизации ребенка, повышения эффективности следственных действий в ходе следственных мероприятий используются так называемые «зеленые комнаты» – помещения, оборудованные системой видеофиксации и перегородкой с зеркалом Гезелла (стекло, выглядящее как зеркало с одной стороны, и как затемнённое стекло с другой). Ребенок находится в комнате с психологом, который ведет беседу и реабилитационную работу.

В соответствии с Планом основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства, на период до 2027 года, утвержденным распоряжением Правительства РФ от 23.01.2021 № 122-р на органы государственной власти субъектов Российской Федерации возложены полномочия по созданию в регионах «зеленых комнат». В некоторых субъектах РФ такие условия созданы, утверждены методические рекомендации по оборудованию «зеленых комнат».

В связи с изложенным Уполномоченный предлагает Правительству Республики Хакасия рассмотреть вопрос о создании специализированных комнат для проведения реабилитационных мероприятий с несовершеннолетними и их родителями (законными представителями), в том числе для опроса и интервьюирования несовершеннолетних в процессе следственных мероприятий (пострадавших несовершеннолетних и несовершеннолетних, ставших свидетелями жестокого обращения с другими детьми).

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Деятельность Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Хакасия направлена как на работу с обращениями граждан, так и на решение вопросов системного характера. Ежедневная работа по защите прав конкретного ребёнка, семьи с детьми, детского коллектива позволяет выработать соответствующие предложения, выходить с различными инициативами для разрешения имеющихся проблем в сфере детства.

Предотвращение распространения новой коронавирусной инфекции, сложная санитарно-эпидемиологическая обстановка в 2020 году не позволили в республике организовать летний отдых и оздоровление детей, в разы снижен уровень занятости и трудоустройства несовершеннолетних, большая часть массовых мероприятий и проектов состоялась в виртуальном пространстве, спортивные состязания проходили при отсутствии зрителей или были отложены, не проведены своевременно реабилитационные мероприятия для детей с особыми потребностями. Но Хакасия выстояла, дети рождались, росли, развивались. Были победы в разных конкурсах, олимпиадах, соревнованиях. Мы получили новый опыт, стали сильнее!

Несмотря на выявленные факты нарушения прав детей и имеющиеся недоработки, не позволяющие в полной мере говорить о благополучии каждого ребёнка, Уполномоченный в целом оценивает ситуацию в республике по соблюдению действующего законодательства в части реализации прав и законных интересов несовершеннолетних в 2020 году как удовлетворительную.

В Хакасии проводится работа органами власти всех уровней, организациями и структурами гражданского общества по улучшению положения детей. В республике в рамках реализации национальных проектов, региональных программ, мероприятий Десятилетия детства становятся реальностью инициативы, строятся новые детские сады и школы, объекты здравоохранения, культуры, спорта. Обо всех позитивных переменах, положительном опыте можно узнать из информационных материалов на официальном портале исполнительных органов государственной власти Республики Хакасия (<https://r-19.ru/>) и на официальных сайтах Министерства здравоохранения Республики Хакасия (<https://mz19.ru/>), Министерства культуры Республики Хакасия (<https://culture19.ru/>), Министерства труда и социального развития Республики Хакасия (<https://msz19.ru/>), Министерства спорта Республики Хакасия (<https://stm19.ru/>).

В 2021 году Уполномоченный продолжит работу, уделяя особое внимание детям, оставшимся без попечения родителей, детям, пострадавшим от преступных посягательств на жизнь и здоровье, детям-инвалидам, а также семьям, оказавшимся в социально опасном положении. В зоне повышенного внимания Уполномоченного будут находиться вопросы обеспечения комплексной безопасности детей в различных сферах их жизнедеятельности, в частности профилактика преступлений в отношении несовершеннолетних, совершенствование информационной безопасности, профилактика чрезвычайных происшествий. Традиционно важными направлениями для Уполномоченного остаётся реализация прав детей на доступную и качественную медицинскую помощь, право на образование, социальную защиту и помощь, право на

доступ к культурным ценностям и спорту. Совместно с заинтересованными структурами будут прорабатываться меры поддержки семей с детьми, в том числе многодетных и семей, воспитывающих детей-инвалидов, меры, направленные на развитие и продвижение детского созидательного контента, увеличение охвата детей организованными формами отдыха и дополнительной занятости. Будет продолжен мониторинг организации питания несовершеннолетних, развития системы ранней помощи, формирования системы паллиативной помощи в республике, системы профилактики социального сиротства.

На особом контроле Уполномоченного находятся вопросы соблюдения прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В республике остро стоят проблемы по их обеспечению жильём, постинтернатного сопровождения. Необходимо в 2021 году все возникающие вопросы решать на основе комплексного и системного подхода, межведомственного взаимодействия, информационного обмена.

Уполномоченный выражает признательность депутатам Верховного Совета Республики Хакасия, Правительству Республики Хакасия, руководителям и специалистам министерств и ведомств, органам местного самоуправления, правоохранительным структурам, силовым и профильным ведомствам, общественным объединениям и благотворительным фондам, гражданским активистам, конструктивное взаимодействие с которыми позволяет улучшать положение детей, проживающих в республике, обеспечивать защиту их прав и законных интересов на благо семей и будущего Хакасии и России.