



ДОКЛАД

**О реализации конституционных прав и свобод граждан
в Республике Хакасия
в 2020 году**



г. Абакан
2021 г.

Оглавление

ВСТУПЛЕНИЕ	3
1. Статистика и анализ обращений, поступивших к Уполномоченному по правам человека в Республике Хакасия	6
2. Реализация права на оказание бесплатной юридической помощи.....	15
3. Защита гражданско-политических прав и свобод.....	23
3.1. Реализация избирательных прав граждан в Республике Хакасия.....	23
3.2. Право на благоприятную окружающую среду	39
3.3. Реализация прав и свобод в сфере межнациональных отношений в Республике Хакасия	60
3.4. Соблюдение и реализация прав граждан в сфере миграции.....	67
3.5. Соблюдение прав граждан, содержащихся под стражей в органах внутренних дел и учреждениях уголовно-исполнительной системы. Проблемы лиц, содержащихся в Центре временного содержания иностранных граждан	69
4. Защита социальных, экономических и культурных прав и свобод.....	74
4.1. Реализация прав граждан на жилище и жилищно-коммунальное обслуживание.....	74
4.1.1. Предоставление гражданам земельных участков для индивидуального жилищного строительства.....	74
4.1.2. Заготовка гражданами древесины для собственных нужд	82
4.1.3. Улучшение жилищных условий	85
4.1.4. Обеспечение жильём детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	90
4.1.5. Качество предоставляемых жилищно-коммунальных услуг.....	95
4.1.6. Капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Хакасия.....	100
4.1.7. Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Республики Хакасия.....	102
4.2. Соблюдение, реализация и защита трудовых прав граждан.....	106
4.2.1. Оказание поддержки инвалидам и другим категориям граждан в трудоустройстве	107
4.2.2. Проблемы в обеспечении права на вознаграждение за труд	109
4.2.3. Охрана труда и безопасность работников	113

4.3. Реализация прав граждан на охрану здоровья и оказание медицинской помощи	117
4.3.1. Вопросы льготного лекарственного обеспечения	117
4.3.2 Проблемные вопросы оказания медицинской помощи гражданам Республики Хакасия и лечения онкологических заболеваний	121
4.3.3 Оказание медицинской помощи в сельской местности	126
4.3.4 Медико-социальная экспертиза. Реализация права на установление группы инвалидности	127
4.3.5. О принимаемых мерах по минимизации последствий распространения новой коронавирусной инфекции	130
4.4. Реализация прав граждан на социальное и пенсионное обеспечение	133
4.4.1 Обеспечение права на социальные гарантии инвалидов, ветеранов и граждан почтенного возраста.....	133
4.4.2 Реализация прав граждан на пенсионное обеспечение	139
4.4.3 Оказание помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации	142
4.5. Право на доступ к культурным ценностям	145
4.6. О правах в сфере погребения и похоронного дела	151
5. Защита прав граждан в местах принудительного содержания	157
5.1. Соблюдение конституционных прав и свобод осуждённых, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы Республики Хакасия.....	158
5.2. Рассмотрение обращений граждан о работе правоохранительных органов .	176
6. Деятельность Уполномоченного по правам человека и сотрудников аппарата в 2020 году.....	182
6.1. Взаимодействие и сотрудничество в области прав и свобод человека с органами государственной власти, гражданского общества и средствами массовой информации.....	182
6.2. Совершенствование законодательства.....	188
6.3. Правовое просвещение	193
6.4. Международное и межрегиональное сотрудничество	196
Приложение.....	202

ВСТУПЛЕНИЕ

Настоящий Доклад подготовлен в соответствии со статьёй 16 Федерального закона от 18.03.2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», статьёй 15 Закона Республики Хакасия от 09.07.2010 № 63-ЗРХ «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Хакасия», в силу которых Уполномоченный по правам человека в субъекте Российской Федерации направляет ежегодный доклад о своей деятельности в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации, высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, председателю Верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, прокурору субъекта Российской Федерации.

Ежегодный доклад Уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации представляется на заседании законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации Уполномоченным по правам человека в субъекте Российской Федерации лично.

Показатели в области прав человека можно отнести к категории основанных на фактах и основанных на суждениях, что соответствует категориям объективных и субъективных показателей в литературе по статистическим показателям в области развития¹.

В ходе подготовки разделов Доклада собраны, изучены и проанализированы материалы, иные сведения, содержащиеся в различных источниках, в том числе:

– письменная и устная информация, полученная в ходе личного приёма граждан Уполномоченным и сотрудниками аппарата, а также на выездных приёмах в муниципальных образованиях и поселениях республики;

– сведения о нарушении прав человека, изложенные в жалобах и обращениях, направленных Уполномоченному российскими и иностранными гражданами, лицами без гражданства, находящимися на территории Республики Хакасия, и полученные из других субъектов РФ;

– информация, представленная Уполномоченными по правам человека в субъектах РФ, органами федеральных структур, в том числе надзорных и правоохранительных органов, государственной власти и местного самоуправления Республики Хакасия;

¹ Показатели в области прав человека. Руководство по измерению и осуществлению/Организация объединённых наций. – 2012. – с. 18

– устная и письменная информация, полученная Уполномоченным от должностных лиц в ходе посещения государственных и муниципальных учреждений, в том числе мест содержания под стражей;

– научные, аналитические, статистические материалы и информация, поступившие в аппарат Уполномоченного при подготовке и проведении конференций, участии в заседаниях круглых столов, совещаний федерального и региональных уровней по правозащитной тематике;

– публикации в средствах массовой информации и в других источниках.

Настоящий Доклад является десятым по счёту, с момента представления первого – в 2011 году.

По итогам отчётного периода выражаю искреннюю благодарность руководителям федеральных и региональных организаций и их подразделений, правозащитным и общественным организациям за практическое содействие в решении вопросов защиты прав и свобод граждан и оказанную помощь в подготовке ежегодного Доклада Уполномоченного:

Верховному Совету Республики Хакасия, Правительству Республики Хакасия, Прокуратуре Республики Хакасия, Министерству внутренних дел по Республике Хакасия и миграционной службе МВД, Главному следственному управлению Следственного комитета Российской Федерации по Красноярскому краю и Республике Хакасия, УФСИН России по Республике Хакасия, Управлению Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия, УФССП России по Республике Хакасия, Управлению Роспотребнадзора по Республике Хакасия, Министерству природных ресурсов и экологии Республики Хакасия, Министерству национальной и территориальной политики Республики Хакасия, Министерству имущественных и земельных отношений Республики Хакасия, Министерству сельского хозяйства и продовольствия Республики Хакасия, Министерству транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия, Министерству культуры Республики Хакасия, Министерству труда и социальной защиты Республики Хакасия, Министерству здравоохранения Республики Хакасия, ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Республике Хакасия» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, Министерству спорта Республики Хакасия, Министерству образования и науки Республики Хакасия, Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия, Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия, некоммерческой организации «Республиканский фонд капитального ремонта многоквартирных домов», Отделению пенсионного фонда РФ по Республике Хакасия, Управлению Судебного департамента в Республике Хакасия, Государственному учреждению – региональному отделению Фонда социального страхования РФ по Республике Хакасия, Общественной палате

Республики Хакасия, Совету Хакасской республиканской общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооружённых Сил и правоохранительных органов, Избирательной комиссии Республики Хакасия, главам муниципальных образований в Республике Хакасия. Отдельные слова благодарности республиканским средствам массовой информации за неравнодушную позицию и работу в деле защиты прав и свобод граждан.

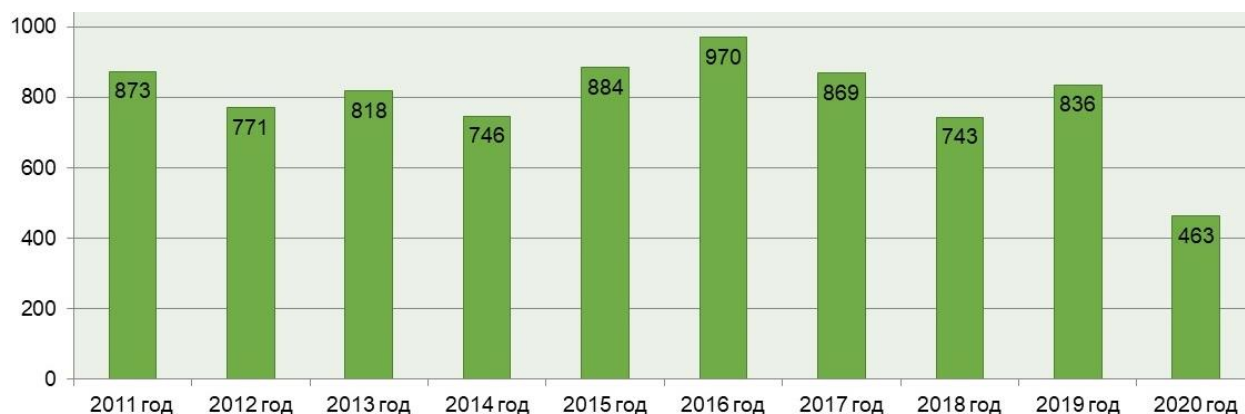
Уполномоченный по правам человека
в Республике Хакасия
Андрей О. Шулбаев

1. СТАТИСТИКА И АНАЛИЗ ОБРАЩЕНИЙ, ПОСТУПИВШИХ К УПОЛНОМОЧЕННОМУ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ ХАКАСИЯ

Республику Хакасию, как и весь мир, не обошла стороной пандемия новой коронавирусной инфекции COVID-19. В связи с угрозой её распространения на территории Республики Хакасия в соответствии с федеральным законодательством, Постановлением Правительства Республики Хакасия от 13.03.2020 № 102 «О введении на территории Республики Хакасия режима повышенной готовности и реализации дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» в аппарате Уполномоченного введено ограничение личных приёмов граждан. Вместе с тем, в аппарате Уполномоченного велась консультативная помощь в телефонном режиме, в том числе и по вопросам, связанным с реализацией и защитой прав в условиях введения ограничительных мер, а также в отдельных случаях состоялись личные приёмы граждан и граждан в местах лишения свободы, с соблюдением масочного режима. Работа по обращениям граждан, поступающим по почте России, электронной почте, на сайт Уполномоченного и нарочным, велась в штатном режиме.

Несмотря на это, на протяжении всего существования института Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия не было такого резкого снижения количества обращений:

Общее количество обращений, 2011-2020 годы



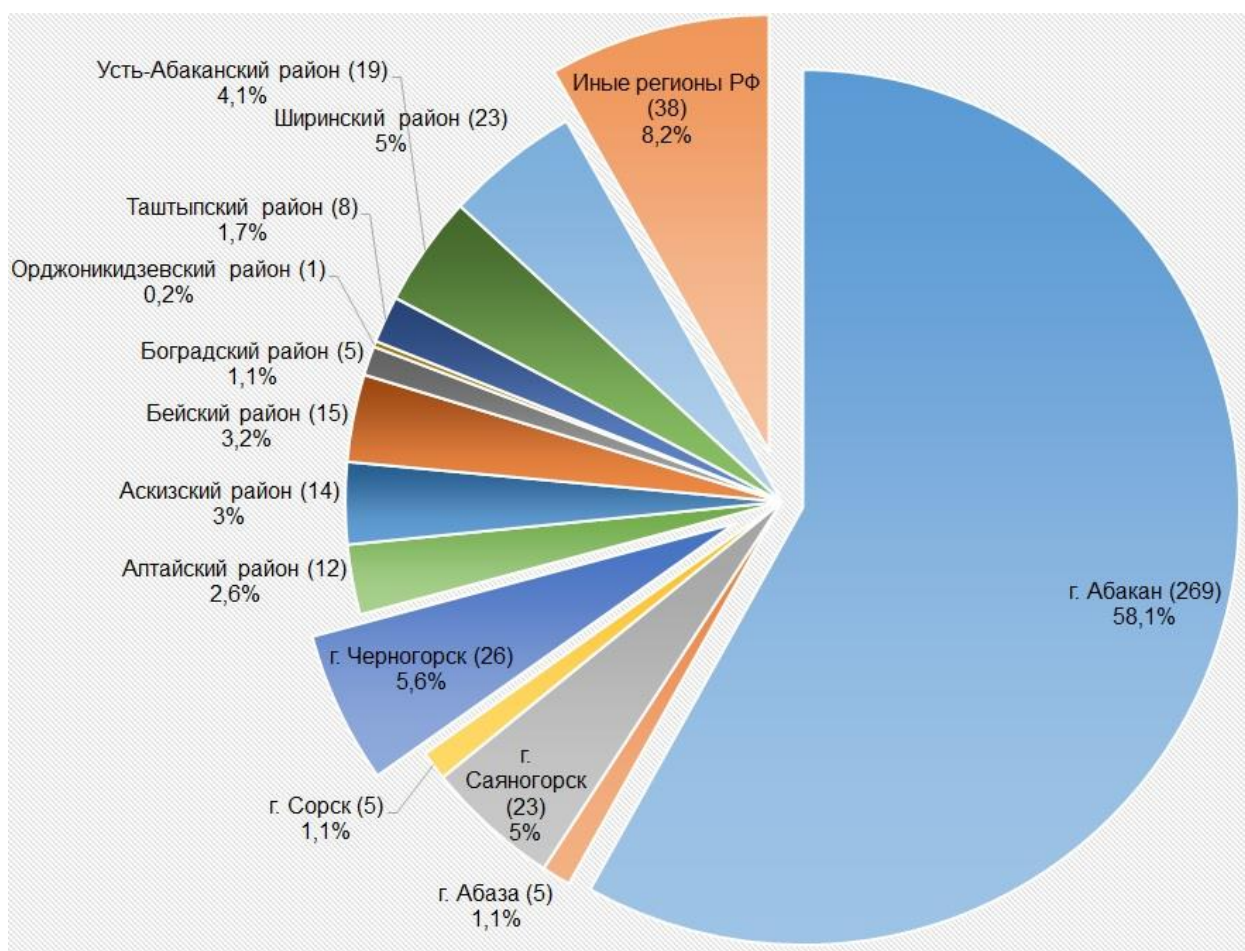
В 2020 году к Уполномоченному по правам человека в Республике Хакасия поступило **463** письменных и устных обращений о нарушениях прав и свобод человека и гражданина. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года (далее – АППГ) количество обращений сократилось практически вдвое – на 44,6% (373 обращения). Традиционно больше всего обращений поступило из г. Абакана –

269 обращений или 58,1%, на втором месте по количеству обращений – регионы Российской Федерации – 38 обращений или 8,2%, замыкает тройку лидеров г. Черногорск – 26 обращений или 2,6%. Наименьшее количество обращений поступило из Орджоникидзевского района – 1, г. Сорска, г. Абазы и Боградского района – по 5 обращений. Более подробная информация по количеству обращений из регионов Республики Хакасия представлена в таблице:

**Количество обращений, поступивших в адрес Уполномоченного
по правам человека в Республике Хакасия в 2020 году,
в разрезе муниципальных образований**

№ п/п	Регион	Население	Кол-во обращений	%	Интенсивность обращений граждан на 1 тыс. населения
	Республика Хакасия	534 262			
1	г. Абакан	186 797	269	58,1	1,44
2	г. Абаза	14 990	5	1,1	0,34
3	г. Саяногорск	58 769	23	5	0,4
4	г. Сорск	11 215	5	1,1	0,45
5	г. Черногорск	77 761	26	5,6	0,34
6	Алтайский район	25 346	12	2,6	0,48
7	Аскизский район	36 305	14	3	0,39
8	Бейский район	17 028	15	3,2	0,88
9	Боградский район	14 233	5	1,1	0,36
10	Орджоникидзевский район	10 498	1	0,2	0,10
11	Таштыпский район	14 759	8	1,7	0,55
12	Усть-Абаканский район	41 375	19	4,1	0,46
13	Ширинский район	25 186	23	5	0,92
14	Иные регионы РФ		38	8,2	
ИТОГО			463	100	

**Количество обращений, поступивших в адрес Уполномоченного
по правам человека в Республике Хакасия в 2020 году,
в разрезе муниципальных образований**



Анализ поступивших обращений к Уполномоченному по правам человека в Республике Хакасия показал, что в 2020 году в отличие от предыдущего 2019 года отсутствовали нарушения прав граждан на наследство, предоставления права на жительство, разрешения на временное проживание и миграционный учёт, нарушения в области налоговой службы, вопросы получения и использования материнского капитала, предоставления субсидии на жильё, пересмотра размеров пенсии, работы пассажирского транспорта, также отсутствовали жалобы на работу ГИБДД, неисполнение судебных решений, вопросы содержания под стражей и т.д.

Однако появились новые темы обращений, такие как: избирательное право, право участвовать в управлении делами государства, вопросы депортации иностранных граждан, привлечение к дисциплинарной ответственности работодателем, индивидуальные программы реабилитации лиц с ограниченными возможностями здоровья, перебои в электроснабжении, вопросы содержания кладбищ и мест захоронений, жалобы на работу лиц, обеспечивающих защиту прав

и законных интересов граждан, вопросы оказания помощи в получении (составлении) необходимых документов, вопросы граждан, связанные с пандемией новой коронавирусной инфекции.

**Характеристика обращений граждан, поступивших
к Уполномоченному по правам человека в РХ
с 01.01.2020 г. по 31.12.2020 г.**

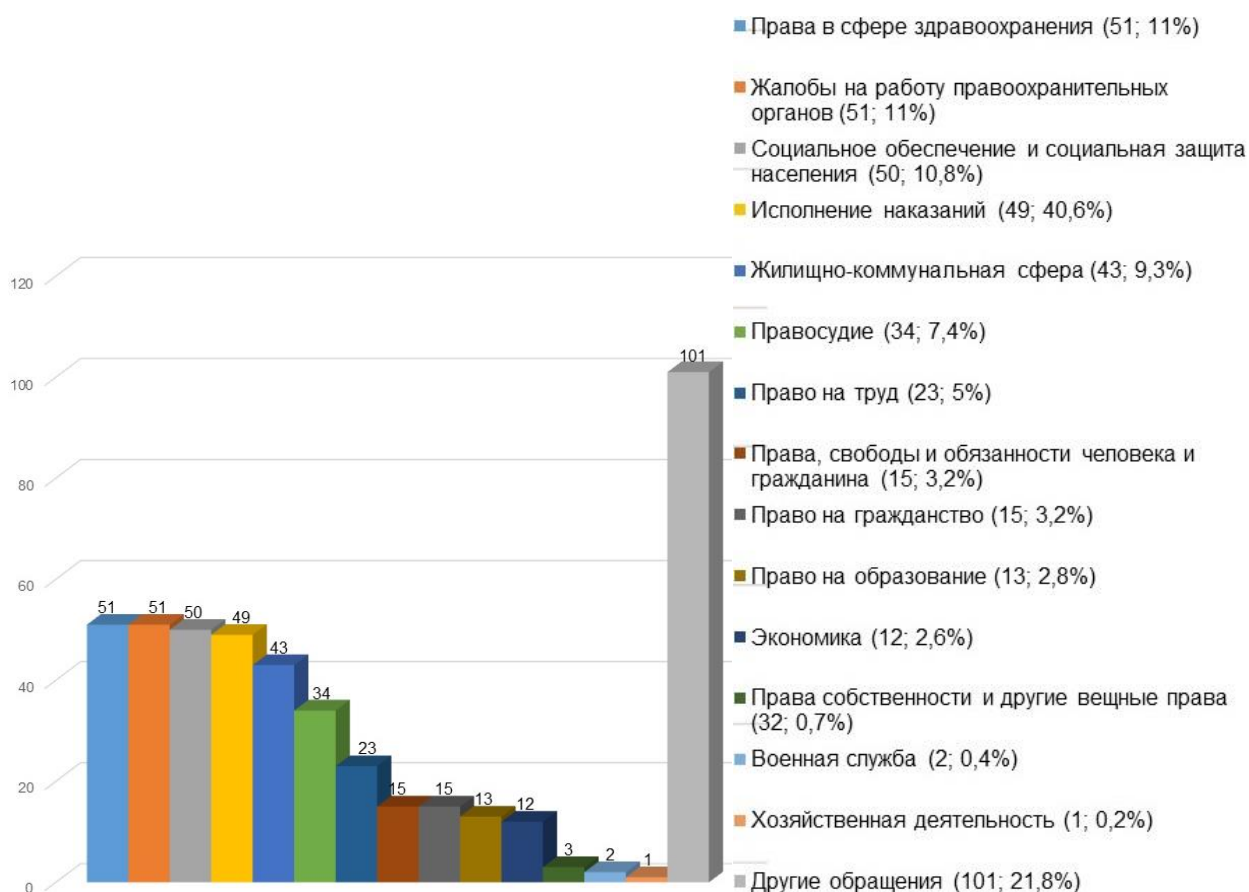
Наименование раздела	Количество обращений	%
Права в сфере здравоохранения	51	11
Жалобы на работу правоохранительных органов	51	11
Социальное обеспечение и социальная защита населения	50	10,8
Исполнение наказаний	49	10,6
Жилищно-коммунальная сфера	43	9,3
Правосудие	34	7,4
Право на труд	23	5
Права, свободы и обязанности человека и гражданина	15	3,2
Право на гражданство	15	3,2
Право на образование	13	2,8
Экономика	12	2,6
Права собственности и другие вещные права	3	0,7
Военная служба	2	0,4
Хозяйственная деятельность	1	0,2
Другие обращения	101	21,8

Анализ поступивших обращений в адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия показывает, что наибольшее число вопросов у населения вызвали проблемы в сфере здравоохранения и в работе правоохранительных органов.

Рассмотрена 51 жалоба, связанная с вопросами охраны здоровья и медицинской помощи, что составляет 11% от общего числа обращений. В сравнении с АППГ этот показатель вырос на 5,6%. В связи со сложной

эпидемиологической обстановкой в Республике Хакасия граждан обязали сообщать о посещении территории, где были зарегистрированы случаи коронавируса, о контактах с заболевшими, обращаться за медицинской помощью на дому без посещения медицинской организации с проявлениями ОРВИ и других ОРЗ и соблюдать (в случае отсутствия госпитализации) постановления санитарных врачей о нахождении в режиме изоляции на дому. Чаще всего заявители жаловались на неполучение медицинской помощи, отказ от госпитализации в лечебное учреждение, невозможность вызова врача на дом, проблемы с выдачей больничных листов. В целях оперативного решения проблем заявителей сотрудники аппарата Уполномоченного связывались напрямую с профильным ведомством, добиваясь положительного эффекта в решении проблемы.

Характеристика обращений граждан, поступивших к Уполномоченному по правам человека в РХ с 01.01.2020 г. по 31.12.2020 г.



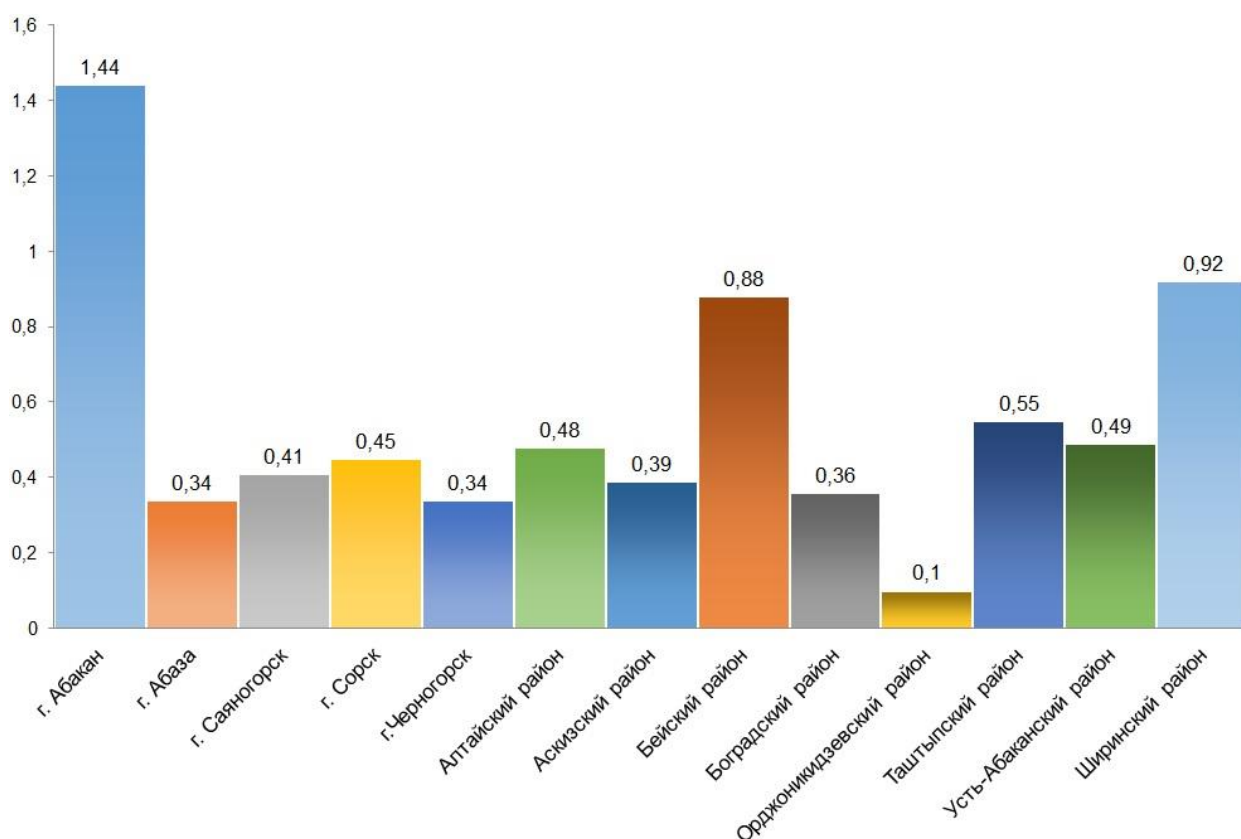
Уполномоченным также организован мониторинг обращений граждан по вопросам, связанным с реализацией мер по борьбе с новой коронавирусной инфекцией.

Аналогичную цифру (51 обращение) составляют жалобы на работу правоохранительных органов. Сравнивая показатели прошлого года, следует

отметить, что количество обращений в данной сфере снизилось на 19 жалоб, однако прирост в процентном соотношении этот показатель составил 2,6%. Наибольшее количество жалоб касалось вопросов возбуждения уголовных дел и действий сотрудников органов внутренних дел.

Предметом 50 обращений были проблемы социального обеспечения и социальной защиты населения. Обращения касались вопросов предоставления жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, выплат пособий и компенсации, оказания материальной помощи. В отличие от 2019 года в прошедшем году отсутствовали обращения по вопросам получения и использования материнского капитала, выделения жилья молодым семьям, специалистам, предоставлений субсидий на жилье, обеспечения программы «Доступная среда».

**Интенсивность обращений граждан,
поступивших в адрес Уполномоченного в 2020 году,
в разрезе муниципальных образований, в расчёте на 1 тыс. человек населения**



Далее идут жалобы на работу органов исполнения наказаний. По этой тематике поступило 49 заявлений. Количество обращений в сравнении с АППГ выросло как в количественном, так и в процентном соотношении (+ 5 обращений, +5,3%). Из общего количества поступивших обращений (463) порядка 18% –от лиц,

содержащихся под стражей или отбывающих наказание в исправительных учреждениях.

Непростым для всех оказался 2020 год, связанный с неблагоприятной санитарно-эпидемиологической обстановкой, вызванной распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

К сожалению, в прошедшем году, в связи с ограничительными мерами, не представилось возможным в полном объёме осуществить запланированные Уполномоченным мероприятия, выезды в исправительные учреждения, проведение личных приёмов осуждённых с целью оказания им необходимой бесплатной юридической помощи, также не представилось возможным принимать участие в административных комиссиях, и других мероприятиях. Но, не смотря на эти трудности, работа в аппарате продолжалась.

Часть обращений осталась на уровне прошлого года: право на приобретение и прекращение гражданства (3 обращения), постановка на учёт и восстановление в очереди на получение жилья (2 обращения), вопросы Пенсионного фонда (3 обращения), защита права собственности (1 обращение), деятельность коллекторских агентств (1 обращение).

Письменных жалоб от граждан было зарегистрировано – **254**.

Из общего числа письменных жалоб **7** (2,8%) были **коллективные** в интересах 133 человек.

Информация о распределении письменных жалоб по уровням власти, действия (бездействия) которых обжаловались

Органы власти	2018 год		2019 год		2020 год	
	Кол-во	%	Кол-во	%	Кол-во	%
Федеральные	123	47,3	146	40,9	126	49,6
Региональные	36	13,8	52	14,6	35	13,8
Муниципальные	56	21,5	80	22,4	33	13
Организации и учреждения	-	-	-	-	28	11
Иные обращения	45	17,3	73	22,1	32	12,6
ВСЕГО	260	100	357	100	254	100

Общее число граждан, обратившихся к Уполномоченному и сотрудникам аппарата на устном приёме, составило – **209**, это касалось прав 218 человек. Всего рассмотрено 463 обращения в интересах 590 человек.

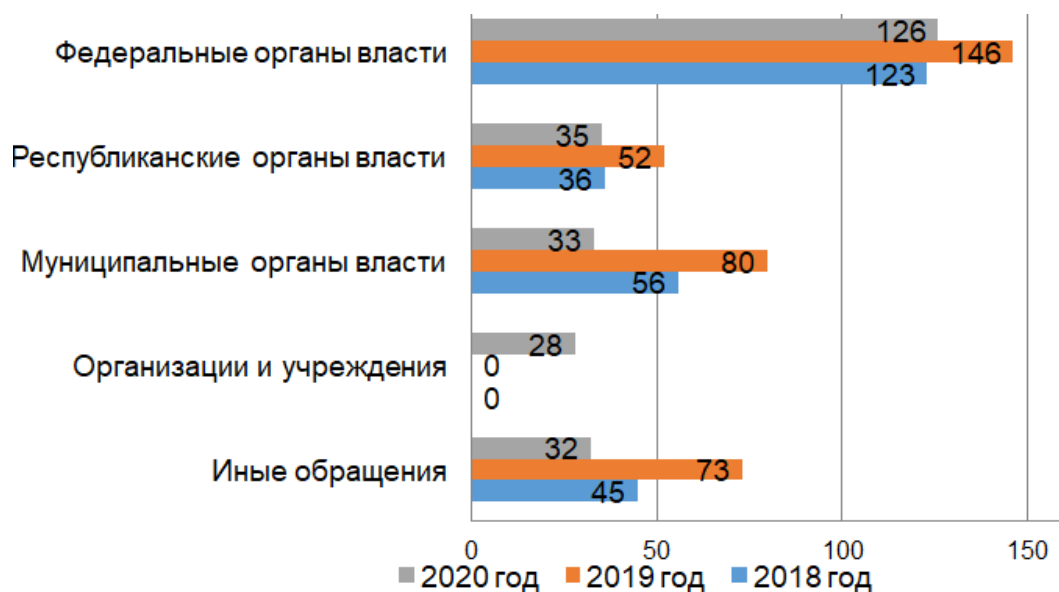
**Результаты рассмотрения письменных обращений
Уполномоченным по правам человека в Республике Хакасия в 2020 году**

Результат рассмотрения обращений	Количество обращений	%
Вопрос решён положительно	35	13,8
Нарушений прав заявителей не установлено	71	28
Разъяснены права заявителя, порядок решения вопроса	86	33,8
Направлено по территориальности и подведомственности в другой орган власти	31	12,2
Обращение отозвано заявителем	4	1,6
Отказано в рассмотрении обращения	27	10,6
Всего	254	100

Общее число граждан, обратившихся к Уполномоченному и сотрудникам аппарата на устном приёме, составило – **209**, это касалось прав 218 человек. Всего рассмотрено 463 обращения в интересах 590 человек.

Рассматривая способы поступления обращений, следует отметить, что наиболее популярными среди жителей республики методами направления жалоб являются телефонная и почтовая связи (132 и 100 соответственно), а также нарочным (127 жалоб). С целью правового просвещения, а также оперативного реагирования на жалобы и обращения граждан с октября 2020 года начал свою работу сайт Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия (<https://ombudsman.r-19.ru/>), страница Уполномоченного ВКонтакте (<https://vk.com/ombudsmanrh>) и Инстаграмме (<https://instagram.com/ombudsmenrh>).

**Информация о распределении письменных жалоб
по уровням власти, действия (бездействия) которых обжаловались**



Подробная статистика по каждому направлению приведена в приложении к Докладу.

2. РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВА НА ОКАЗАНИЕ БЕСПЛАТНОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ

*Каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно.
(статья 48 Конституции Российской Федерации)*

Конституция Российской Федерации является высшим нормативным правовым актом Российской Федерации, закрепляющим права и свободы человека и гражданина.

Согласно части 1 статьи 48 Конституции Российской Федерации каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно.

Во исполнение указанных норм принят Федеральный закон от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (с последующими изменениями) (далее – Федеральный закон № 324-ФЗ), устанавливающий основные гарантии реализации права граждан Российской Федерации на получение бесплатной квалифицированной юридической помощи в Российской Федерации.

В развитие Федерального закона на территории Республики Хакасия принят Закон Республики Хакасия от 05.10.2012 № 82-ЗРХ «Об оказании бесплатной юридической помощи в Республике Хакасия» (с последующими изменениями) (далее – Закон Республики Хакасия), регулирующий отношения, связанные с оказанием гражданам бесплатной квалифицированной юридической помощи в Республике Хакасия, а также все подзаконные нормативные правовые акты, необходимость принятия которых предусмотрена Федеральным законом и Законом Республики Хакасия.

Бесплатная квалифицированная юридическая помощь оказывается в рамках государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи.

На территории Республики Хакасия действуют следующие субъекты, входящие в **государственную систему** бесплатной юридической помощи: территориальные органы федеральных органов исполнительной власти и подведомственные им учреждения, органы исполнительной власти Республики Хакасия и подведомственные им учреждения, перечень которых утверждён Постановлением Правительства Республики Хакасия от 29.10.2013 № 581 «О реализации Закона Республики Хакасия от 05.10.2012 № 82-ЗРХ «Об оказании бесплатной юридической помощи в Республике Хакасия» (с последующими изменениями) (в указанный перечень включены 22 органа исполнительной власти

и 16 подведомственных им учреждений), органы управления государственных внебюджетных фондов, Уполномоченный по правам человека в Республике Хакасия, Уполномоченный по правам ребенка в Республике Хакасия, адвокаты Адвокатской палаты Республики Хакасия, включенные в список адвокатов, участвующих в функционировании государственной системы бесплатной юридической помощи, 30 частнопрактикующих нотариусов, осуществляющих нотариальную деятельность на территории Республики Хакасия.

Негосударственная система бесплатной юридической помощи в Республике Хакасия представлена одним участником – Юридической клиникой Института истории и права федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Хакасский государственный университет им. Н.Ф. Катанова».

Право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи имеют категории граждан, установленные статьёй 20 Федерального закона № 324-ФЗ и статьёй 3 Закона Республики Хакасия.

Бесплатная юридическая помощь оказывается в виде правового консультирования в устной и письменной форме, составления заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера, представления интересов гражданина в судах, государственных и муниципальных органах, организациях в случаях и в порядке, которые установлены Федеральным законом, другими федеральными законами и Законом Республики Хакасия. Бесплатная юридическая помощь может оказываться также в иных не запрещенных законодательством Российской Федерации видах.

Так, в 2020 году территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и подведомственными им учреждениями, находящимися на территории Республики Хакасия, дано 30 185 устных и 10 763 письменных правовых консультаций, материалы по правовому информированию и правовому просвещению размещались в средствах массовой информации – 5 639, в сети «Интернет» – 5 760, издано брошюр, памяток и т.д. – 5 101, иным способом – 304. Органами исполнительной власти Республики Хакасия и подведомственными им учреждениями, Уполномоченным по правам человека в Республике Хакасия, Уполномоченным по правам ребёнка в Республике Хакасия, дано 3 816 устных и 1 308 письменных правовых консультаций, составлено документов правового характера – 260, представлены интересы в судах и других органах в 118 случаях, материалы по правовому информированию и правовому просвещению размещались в средствах массовой информации – 46, в сети «Интернет» – 94, издано брошюр, памяток и т.д. – 1 478, иным способом – 7. Территориальными органами управления государственных внебюджетных фондов дано 31 830 устных и 1 005 письменных правовых консультаций, материалы по правовому

информированию и правовому просвещению размещались в средствах массовой информации – 2 846, в сети «Интернет» – 6 985, издано брошюр, памяток и т.д. – 359 970, иным способом – 2 398.

В 2020 году в Республике Хакасия в государственную систему бесплатной юридической помощи включены 57 адвокатов, что составляет 27% от общего количества действующих адвокатов Республики Хакасия (по состоянию на 31.12.2020 – 208).

К адвокатам Адвокатской палаты Республики Хакасия, участвующим в функционировании государственной системы бесплатной юридической помощи на территории Республики Хакасия, в 2020 году поступило 27 обращений граждан по вопросам оказания бесплатной юридической помощи, бесплатная юридическая помощь оказана в 16 случаях, в рамках которой дано 6 устных консультаций по правовым вопросам, составлено 35 документов правового характера и в 17 случаях представлены интересы в судах и других органах.

Объём ассигнований, предусмотренный Бюджетом Республики Хакасия на 2020 год, на оплату труда адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь, с компенсацией их расходов на оказание такой помощи, составил 400 000 рублей.

Объём денежных средств, фактически выплаченных адвокатам Республики Хакасия в связи с их участием в государственной системе бесплатной юридической помощи, в 2020 году равен 83 800 рублей.

Нотариальное обслуживание населения в Республике Хакасия осуществлялось 31 нотариусом (вплоть до 29 декабря 2020 года), занимающимся частной практикой по 13 нотариальным округам Республики Хакасия. По состоянию на 31.12.2020 г. в Республике Хакасия имеется одна вакантная должность нотариуса.

Нотариусы Республики Хакасия, а также работники аппарата Нотариальной палаты Республики Хакасия, принимают активное участие в оказании юридической помощи населению бесплатно. Так в 2020 году нотариусами Республики Хакасия в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи была оказана бесплатная юридическая помощь 70 794 гражданам, даны 68 278 консультаций в устной форме, проведено правовое консультирование в письменной форме в 2 811 случаях.

Также нотариусами Республики Хакасия ведётся активная деятельность по предупреждению нарушений жилищных прав граждан при регистрации права собственности на недвижимость.

В соответствии со статьями 53-54 Основ нотариус удостоверяет сделки, для которых законодательством Российской Федерации установлена обязательная нотариальная форма. По желанию сторон нотариус может удостоверить и другие сделки. Нотариус обязан разъяснить сторонам смысл и значение представленного

ими проекта сделки и проверить, соответствует ли его содержание действительным намерениям сторон и не противоречит ли требованиям закона.

В 2020 году нотариусами Республики Хакасия было удостоверено 3 067 сделок с недвижимым имуществом, из них ни одна не была признана судом недействительной. В течение 2020 года выдано 6 146 свидетельств о праве на наследство на недвижимое имущество.

В 2020 году нотариусами Республики Хакасия было подано в органы Росреестра 8 667 заявлений о государственной регистрации прав на недвижимое имущество на основании сделок, удостоверенных нотариально, свидетельств о праве на наследство.

Оказание бесплатной юридической помощи всеми нотариусами Республики Хакасия осуществляется как в виде ежедневного правового консультирования в устной и письменной форме и активного участия в мероприятиях, организованных с целью оказания гражданам бесплатной юридической помощи, так и в виде организации и участия в мероприятиях по правовому информированию и правовому просвещению населения.

Нотариусы, оказывая бесплатную юридическую помощь, квалифицированно консультируют по правовым вопросам, в том числе связанным с оформлением прав на недвижимость, жилищными правами граждан, как в устной, так и в письменной форме. Так в 2020 году нотариусами Республики Хакасия в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи была оказана бесплатная юридическая помощь 70 794 гражданам, даны 68 278 консультаций в устной форме, проведено правовое консультирование в письменной форме в 2 811 случаях. Нотариусы зачастую работают с социально незащищёнными группами населения: гражданами, среднедушевой доход семей которых ниже величины прожиточного минимума, инвалидами I, II, III группы, ветеранами Великой Отечественной войны, Героями Российской Федерации, Героями Советского Союза, Героями Социалистического Труда, детьми-инвалидами, детьми-сиротами, детьми, оставшимися без попечения родителей, а также их законными представителями, гражданами пожилого возраста и инвалидами, проживающими в организациях социального обслуживания, предоставляющих социальные услуги в стационарной форме, законными представителями граждан, признанных судом недееспособными, реабилитированными лицами и лицами, пострадавшими от политических репрессий, многодетными родителями и родителями, воспитывающими детей в неполных семьях, гражданами, оказавшимися в трудной жизненной ситуации, лицами, пострадавшими в результате чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Республики Хакасия и др.

В 2020 году Нотариальной палатой Республики Хакасия организована и проведена благотворительная акция «Защитим старость!», в рамках которой на

средства гранта, полученного в результате победы в конкурсе на предоставление грантов Республики Хакасия для реализации целевых социальных программ негосударственных некоммерческих организаций Республики Хакасия в 2020 году по направлению «Содействие в обеспечении граждан бесплатной юридической помощью», изготовлена полиграфическая продукция – буклеты (листовки А4): «Как правильно дарить имущество?», «Что лучше – подарить квартиру или завещать?», «Порядок удостоверения завещаний нотариусом», «Самое важное о составлении завещания», «Как правильно отменить или проверить доверенность?», «Виды доверенностей», «Как заключают брачный договор», «Согласие на выезд ребёнка за границу».

На телеканале «Республиканская Телевизионная Сеть» (РТС) в авторской программе «Вопрос Дня» размещён информационный материал – запись интервью нотариуса Абаканского нотариального округа Республики Хакасия Ильиной Е.М. об актуальности проблемы обеспечения и защиты прав пожилых людей с рассмотрением вопросов, которые пожилые люди часто задают нотариусам в связи с совершением таких нотариальных действий как удостоверение завещания, договора дарения недвижимого имущества и договора пожизненного содержания с иждивением.

Консультирование нотариусами граждан пожилого возраста в нотариальных конторах и в Нотариальной палате Республики Хакасия осуществлялось посредством телефонной связи, а также при личном обращении.

В 2020 году, как и в предыдущие годы, нотариусы участвовали в мероприятиях по проведению ежегодной Всероссийской акции – День правовой помощи детям. Так, Нотариальной палатой Республики Хакасия была организована и проведена благотворительная акция «Нотариусы – детям»: на средства вышеназванного гранта издана книга авторов Лазаревой Л.В., Тереховой М.В. «Юридические сказки» (в количестве 250 экземпляров) и буклеты (листовки А4) «Твои права».

Кроме того, в рамках запланированного взаимодействия со средствами массовой информации, Нотариальной палатой Республики Хакасия на телеканале «Республиканская Телевизионная Сеть» (РТС) в авторской программе «Вопрос Дня» размещён информационный материал – запись интервью нотариуса Абаканского нотариального округа Республики Хакасия Ильиной Е.М. о необходимости обеспечения и защиты прав детей с рассмотрением вопросов об особенностях и порядке наследования несовершеннолетними детьми, а также о сделках по отчуждению недвижимого имущества в случае, когда в число собственников входят несовершеннолетние дети.

Комплекты, состоящие из книги авторов Лазаревой Л.В., Тереховой М.В. «Юридические сказки» и буклетов «Твои права» распространены Нотариальной палатой Республики Хакасия и нотариусами соответствующих нотариальных

округов Республики Хакасия для изучения детьми.

В рамках негосударственной системы бесплатной юридической помощи Юридической клиникой Института истории и права ФГБОУ ВПО «Хакасский государственный университет имени Н.Ф. Катанова» (далее – Юридическая клиника) в 2020 году рассмотрено 176 обращений граждан по вопросам оказания бесплатной юридической помощи, бесплатная юридическая помощь оказана в 176 случаях, в рамках которых дано 176 устных консультаций по правовым вопросам, составлено 37 документов правового характера. Бесплатную юридическую помощь оказывают студенты 3 и 4 курсов, обучающиеся по специальности «Юриспруденция» Института истории и права ФГБОУ ВО «Хакасский государственный университет имени Н.Ф. Катанова».

Одной из основных задач Управления Министерства юстиции Российской Федерации в Республике Хакасия, как органа, обеспечивающего функционирование и развитие государственной системы бесплатной юридической помощи на территории Республики Хакасия – координатора деятельности участников этой системы, является принятие соответствующих мер, направленных на реализацию Федерального закона, законодательства Республики Хакасия, по вопросам оказания бесплатной юридической помощи.

Для решения указанной задачи Управлением на протяжении нескольких лет ведётся работа по правовому информированию населения республики о законодательстве, регулирующем порядок получения бесплатной юридической помощи различными способами, в том числе среди отдельных категорий граждан, названных в Федеральном законе и Законе Республики Хакасия. Так, в 2020 году Управлением в данном направлении проделана следующая работа:

1) актуализированы буклет «Об оказании бесплатной юридической помощи адвокатом», информационный материал «О порядке оказания бесплатной юридической помощи» и размещены в Управлении в общедоступных для граждан местах, а также обновлены аналогичные материалы, размещенные на официальном Интернет-сайте Управления;

2) в адрес участников государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи, глав муниципальных образований Республики Хакасия, Военного комиссариата Республики Хакасия, районных (городских) судов Республики Хакасия, мировых судей Республики Хакасия, государственных учреждений, социально ориентированных организаций направлены информационные материалы «О порядке оказания гражданам бесплатной юридической помощи» и буклет «Об оказании бесплатной юридической помощи адвокатом» с просьбой о размещении информационных материалов на Интернет-сайтах и стендах (при наличии), а также о содействии в тиражировании и размещении буклета в общедоступных местах;

3) подготовлена статья «Право на получение бесплатной

квалифицированной юридической помощи, которая размещена на официальном Интернет-сайте Управления, а также направлена в адрес глав муниципальных образований (районов) Республики Хакасия для рассмотрения возможности опубликования в муниципальных средствах массовой информации (по информации, поступившей в адрес Управления, в том числе в телефонном режиме, указанная статья опубликована во всех муниципальных образованиях (районах) Республики Хакасия);

4) проведено анкетирование населения республики (в управлениях социальной поддержки населения городов и районов республики, в МФЦ и его территориальных отделах, в территориальных отделах Департамента ЗАГС Министерства по делам юстиции и региональной безопасности Республики Хакасия и др.), на основании которого проведён мониторинг ситуации об уровне информированности населения о возможности получения бесплатной юридической помощи и оценки качества такой помощи.

В соответствии с Планом проведения «горячих» телефонных линий в Управлении в 2020 году проведено две «горячие» телефонные линии по вопросам о порядке оказания бесплатной юридической помощи.

Управлением в 2020 году также рассматривались обращения граждан, кроме того, в телефонном режиме регулярно осуществлялось консультирование граждан по вопросам получения бесплатной юридической помощи.



Усть-Абаканский район, посёлок Хоньих. Встреча с жителями

Как и другие участники государственной системы по оказанию бесплатной юридической помощи, Уполномоченный и его аппарат в своей работе уделяют значительное внимание рассмотрению индивидуальных и коллективных обращений граждан с жалобами на действия (бездействие) органов государственной власти, должностных лиц, органов местного самоуправления. В течение 2020 года Уполномоченным и сотрудниками аппарата оказано 463 случая оказания бесплатной юридической помощи в отношении 590 человек.

К сожалению, в связи с введёнными на территории Республики Хакасия ограничительными мерами, связанными с предотвращением распространения новой коронавирусной инфекции, большая часть планируемых мероприятий была отменена. Несмотря на это, всё же удалось осуществить часть планируемых мероприятий.

Так, во время проведения всероссийской акции Единый урок «Права человека» Уполномоченный по правам человека в Республике Хакасия встретился со студентами-медиками Хакасского государственного университета им. Н.Ф. Катанова.

В рамках проекта «Открытые лекции в открытой библиотеке» состоялась встреча Уполномоченного со студентами Института истории и права.

Это вторая лекция в указанном проекте, первым спикером выступившем в республиканской библиотеке был Председатель Верховного Совета Владимир Николаевич Штыгашев, который рассказал слушателям об истории парламентаризма в Хакасии.

В целях оперативного реагирования на обращения и жалобы, поступающие от граждан республики Хакасия в октябре 2020 года в тестовом режиме заработал сайт Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия <https://ombudsman.r-19.ru/>.

Информирование общественности о деятельности Уполномоченного осуществляется дополнительно через страницу ВКонтакте <https://vk.com/ombudsmanrh> и Инстаграмме (<https://instagram.com/ombudsmenrh>).

3. ЗАЩИТА ГРАЖДАНСКО-ПОЛИТИЧЕСКИХ ПРАВ И СВОБОД

3.1. Реализация избирательных прав граждан в Республике Хакасия

*Высшим непосредственным выражением власти народа
являются референдум и свободные выборы.*

*Граждане Российской Федерации имеют право избирать и быть избранными в
органы государственной власти и органы местного самоуправления,
а также участвовать в референдуме.
(статьи 3, 32 Конституции Российской Федерации)*

Право избирать и быть избранным в органы публичной власти

В период избирательных кампаний Уполномоченным традиционно уделяется особое внимание реализации избирательных прав граждан с инвалидностью, на доступность избирательных участков для данной категории граждан; лиц, находящихся в местах принудительного содержания под стражей, в том числе по информированию указанной категории граждан о содержании избирательной кампании и имеющихся у них избирательных правах; организацию общественного контроля за выборами.

Согласно данным Избирательной комиссии Республики Хакасия в Единый день голосования *13 сентября 2020 года* на территории Республики Хакасия было назначено 126 избирательных кампаний по выборам в органы местного самоуправления. Предстояло избрать 42 главы и 819 депутатов в представительные органы муниципальных образований.

В Аппарате Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия совместно с Избирательной комиссией Республики Хакасия работала «горячая линия» по защите прав избирателей в Единый день голосования 13 сентября 2020 года. Сообщения о возможных нарушениях принимались в период подготовки и проведения выборов с 9:00 до 18:00. Непосредственно в день голосования горячая линия работала с 10:00 и до закрытия избирательных участков. Сообщить о предполагаемых нарушениях, возможно, было по номерам: 22-34-40, 22-25-10. Соответствующая информация размещена на странице в сети интернет.

По состоянию на 20.00 ч. 14 сентября 2020 года на «горячую линию» Аппарата Уполномоченного поступили обращения: по порядку голосования,

разъяснению нахождения места избирательного участка, порядку обжалования результатов голосования, выборов (3 обращения, в телефонном режиме). Обратившимся были даны необходимые разъяснения.

По сообщению Избирательной комиссии Республики Хакасия для организации голосования было задействовано 250 помещений для голосования. Все они расположены на первых этажах. Помещения, расположенные в учреждениях культуры и образовательных организациях, оборудованы пандусами. В иных помещениях были установлены временные настилы.

Участковые избирательные комиссии на основании сведений о гражданах, являющихся инвалидами, совместно со специалистами органов социальной защиты населения проводили адресное информирование. Особо уделялось внимание формам голосования, порядку подачи заявления о голосовании вне помещения.

По сведениям, поступившим из участковых избирательных комиссий, граждане, являющиеся инвалидами, преимущественно голосовали дома.

Жалоб и обращений от данной категории избирателей не поступало.



В день голосования Уполномоченный побывал в изоляторе временного содержания граждан при ОМВД по Усть-Абаканскому району (13.09.2020 г.)

По сообщению Избирательной комиссии Республики Хакасия Территориальными избирательными комиссиями в места принудительного содержания граждан под стражей заблаговременно была направлена информация о назначенных избирательных кампаниях и о порядке участия в голосовании

находящихся там лиц.

В ходе подготовки к голосованию лиц, обладающих активным избирательным правом, и находящихся в местах принудительного содержания под стражей, установлено не было.

В день голосования Уполномоченный побывал в изоляторе временного содержания граждан при ОМВД по Усть-Абаканскому району. В учреждении находились 16 административно задержанных граждан, в том числе одна женщина. В ходе покамерного обхода омбудсмен пообщался со всеми гражданами, расспросил о жалобах и возможных проблемах. Жалоб на действия-бездействия сотрудников и условия содержания от граждан не поступило. Избиратели, находящиеся в данном изоляторе и, обладавшие избирательным правом, от участия в выборах отказались.

В соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» Общественная палата Республики Хакасия вправе осуществлять *общественный контроль* за основными принципами правового регулирования, заложенными в законе о выборах.

С 3 сентября 2020 года Общественная палата Хакасии традиционно запустила «горячую линию» связи с избирателями. Ежедневно до 13 сентября 2020 года с 8:00 до 20:00 любой избиратель по телефону 8(3902) 22-07-76 мог сообщить о фактах нарушения своих прав во время избирательного процесса и получить разъяснение по интересующим вопросам.

Согласно информации Избирательной комиссии Республики Хакасия всего кандидатами, избирательными объединениями и субъектами общественного контроля в избирательные комиссии был назначен *531 наблюдатель*. Из них:

- кандидатами – 403 наблюдателя;
- избирательными объединениями – 67 наблюдателей;
- субъектами общественного контроля – 61 наблюдатель.

При проведении досрочного голосования присутствовали 263 наблюдателя. В день голосования 13 сентября на избирательных участках присутствовали 435 наблюдателей. Фактов их удаления из помещения для голосования не было.

Избирательной комиссией Республики Хакасия были аккредитованы 52 журналиста из 11 средств массовой информации. В день голосования на избирательных участках работали 9 журналистов.

Все 126 выборов признаны состоявшимися, а их результаты легитимными. Жалоб на результаты голосования, их обжалования в судебном порядке не было.

По результатам голосования избрано 42 главы и 816 депутатов. Вакантными

осталось 3 депутатских мандата.

Всего же в 2020 году на территории Республики Хакасия прошло 138 избирательных кампаний местного уровня, а также *общероссийское голосование по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации*, организация подготовки которого также была возложена на систему избирательных комиссий.

Работа с жалобами граждан о нарушениях избирательных прав

В соответствии с пунктом 3 статьи 20 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» избирательные комиссии обеспечивают защиту избирательных прав граждан в ходе подготовки и проведения выборов, в том числе при рассмотрении поступающих к ним обращений о нарушении законодательства о выборах.

В период подготовки и проведения выборов в органы местного самоуправления, назначенных на единый день голосования 13 сентября 2020 года, в *Избирательную комиссию Республики Хакасия* поступили и были рассмотрены 12 обращений: по 7 обращениям факты нарушений не подтвердились, по 5 нарушениям – подтвердились частично. По всем обращениям заявителям направлены ответы.

Содержащиеся в обращениях сведения касались, в частности, превышения должностных полномочий кандидатом (сведения не подтвердились), нарушения предвыборной агитации (сведения подтвердились), нарушение избирательного законодательства (сведения подтвердились частично).

В *территориальные избирательные комиссии Республики Хакасия* поступили и были рассмотрены 20 обращений.

Территориальными избирательными комиссиями г. Черногорска, Усть-Абаканского района направлены 6 представлений в отделы Министерства внутренних дел по Республике Хакасия.

В *судебных органах* в 2020 году было рассмотрено 20 дел с участием территориальных избирательных комиссий. По всем делам, в которых участвовали территориальные избирательные комиссии, оказывалась правовая помощь Избирательной комиссией Республики Хакасия.

Черногорским городским судом были рассмотрены *тринадцать (13)* административных исковых заявлений кандидатов на должность главы города Черногорска. В десяти случаях административные истцы требовали отмены

регистрации других кандидатов. В пяти случаях требования удовлетворены, регистрация кандидатов отменена. Один кандидат обратился с административным иском о признании недействительными результатов выборов Главы города Черногорска. В удовлетворении требований ему было отказано.

Аскизским районным судом было рассмотрено *пять (5)* административных исковых заявлений. Четыре из них – в связи с отказом в регистрации кандидатам по причине наличия гражданства иного государства. Один кандидат обратился с административным иском о признании недействительными результатов выборов другого кандидата (требования удовлетворены, регистрация кандидата отменена).

Усть-Абаканским районным судом Республики Хакасия было рассмотрено *два (2)* административных исковых заявления. Одно – от кандидата на должность главы Райковского сельсовета Усть-Абаканского района Республики Хакасия с требованием отменить постановление территориальной избирательной комиссии об отказе кандидату в регистрации (судом удовлетворены требования административного истца, кандидат был зарегистрирован). Один кандидат обратился с административным иском о признании недействительными результатов выборов другого кандидата (требования удовлетворены, регистрация кандидата отменена).



В период избирательной кампании по выборам в органы местного самоуправления в Республике Хакасия, назначенным на 13 сентября 2020 года, к Уполномоченному обратился кандидат А. на должность главы поселения. В своём обращении заявителем было указано, что ей отказано в регистрации

кандидатом на должность Главы сельсовета постановлением Территориальной избирательной комиссии У. района.

В основу указанного постановления положен ответ из Информационного центра МВД по Республике Хакасия, согласно которому кандидат А. имеет гражданство иностранного государства – Республики Казахстан, что запрещено для лиц, желающих быть избранными на муниципальную должность в силу пункта 3.1 статьи 4 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Однако вместе с обращением кандидатом в адрес Уполномоченного представлены копии справок Управления полиции города Рудного Республики Казахстан о том, что кандидат А. утратила гражданство Республики Казахстан, изъят паспорт гражданина указанной республики в связи с принятием гражданства Российской Федерации, то есть фактически его (гражданство Республики Казахстан) не имеет.

В рамках проверки Уполномоченным были направлены соответствующие запросы в территориальную избирательную комиссию У. района и Министерство внутренних дел по Республике Хакасия.

Согласно ответу Управления по вопросам миграции МВД по Республике Хакасия, с учётом указанных справок, подтверждающих отсутствие у кандидата А. гражданства Республики Казахстан, Управлением по вопросам миграции МВД по Республике Хакасия были внесены соответствующие сведения во все имеющиеся учётные МВД России. В настоящее время кандидат А. значится как гражданка Российской Федерации, утратившая гражданство Республики Казахстан на основании статьи 21 Закона Республики Казахстан «О гражданстве Республики Казахстан».

По административному иску кандидата А. о защите избирательных прав и отмене вышеуказанного решения территориальной избирательной комиссии, с учётом того, что имеются справки об утрате гражданства Республики Казахстан, судом иск удовлетворён, избирательные права восстановлены. 13 сентября 2020 года данный кандидат был избран Главой поселения.

Право на участие в референдуме

В 2020 году было инициировано проведение местных референдумов на территории двух муниципальных образований:

- Куйбышевского сельсовета Бейского района Республики Хакасия по вопросам «Вы против внесения изменений в Генеральный план Куйбышевского

сельсовета в целях разведки, добычи, обогащения, складирования и транспортировки каменного угля, строительства сооружений для очистки карьерной воды?», «Вы за запрет строительства и хозяйственной деятельности промышленных объектов 1 и 2 классов опасности в области добычи, переработки, хранения, транспортировки и обогащения каменного угля на территории Куйбышевского сельсовета, а также строительства сооружений для очистки карьерной воды?»;

- Райковского сельсовета Усть-Абаканского района Республики Хакасия по вопросу «Вы против внесения изменений в Генеральный план и правила землепользования Райковского сельсовета в целях застройки, добычи полезных ископаемых, обогащения, складирования и транспортировки каменного угля и полезных ископаемых, строительства сооружений для очистки карьерной и природной воды (озёрная, речная), различных ремонтных работ и другой хозяйственной деятельности для нужд угольных разрезов и РЖД?».

В связи с тем, что в поддержку инициативы проведения местных референдумов инициативным группам не удалось собрать необходимое количество подписей участников референдума, территориальными избирательными комиссиями соответственно Бейского района и Усть-Абаканского района было отказано в проведении местных референдумов.

В адрес Уполномоченного обратились граждане Ц. и Ш. по вопросу затягивания назначения референдума и регистрации инициативной группы в Бейском районе.

В рамках проверки были направлены запросы в Совет депутатов Куйбышевского сельсовета, территориальную избирательную комиссию Бейского района, направлена информация в Прокуратуру Бейского района для принятия мер реагирования.

Согласно представленным пояснениям избирательной комиссии факт принятия решения о соответствии вопроса референдума требованиям закона Советом депутатов Куйбышевского сельсовета действительно был затянут. Документы инициативной группы из избирательной комиссии в Совет депутатов поступили 25 февраля 2020 года, однако по состоянию на 13 июня 2020 решения не принималось в нарушение части 6 статьи 22 Закона Республики Хакасия «О местном референдуме в Республике Хакасия».

Вместе с тем, 22 мая 2020 года решением Совета депутатов Куйбышевского сельсовета за № 162, по сути, назначен местный референдум (без указания даты проведения), в нарушение части 6 статьи 22 Закона Республики Хакасия «О местном референдуме в Республике Хакасия», в силу которой Совет депутатов должен был только проверить соответствие вопроса, выносимого на

референдум и уведомить об этом комиссию референдума.

30 июня 2020 года Советом депутатов Куйбышевского сельсовета за № 166 принимается решение о соответствии вопроса референдума, однако на данное решение был вынесен протест прокурора Бейского района. 22 июля 2020 решением Совета депутатов за № 177 в удовлетворении указанного протеста прокурора отказано.

Работа по повышению правовой культуры и грамотности населения

Информационно-разъяснительная и просветительская работа избирательных комиссий в 2020 году была поделена на два этапа, соответствовавших проведению Общероссийского голосования и выборов в органы местного самоуправления в единый день голосования.

Информирование об общероссийском голосовании по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации.

При подготовке Общероссийского голосования были обозначены следующие информационные задачи:

- разъяснение целей и правовой базы Общероссийского голосования;
- обеспечение доступности информации о предлагаемых поправках в Конституцию Российской Федерации;
- информирование и разъяснение о формах, способах и сроках участия в голосовании;
- консультирование по возникающим вопросам и проблемам;
- мотивирование граждан к активному участию в голосовании;
- оперативное реагирование на негативную и недостоверную информацию.

Первоначально планировалось, что основными формами информирования будут поквартирные и подомовые обходы, а также встречи в трудовых и учебных коллективах, в общественных организациях. Однако из-за распространения коронавирусной инфекции и изменения сроков Общероссийского голосования информационно-просветительская работа была скорректирована.

Во-первых, в упомянутый ранее перечень информационных задач была добавлена новая – информирование о мерах и способах обеспечения санитарной безопасности при проведении голосования.

Во-вторых, вместо очных были задействованы дистанционные формы информирования. В этих условиях основными информационными каналами стали Интернет, средства массовой информации, телефонная «Горячая линия», наружные средства информирования. Кроме того информация размещалась в публичных местах, в учреждениях и т.д.

Информирование о выборах в органы местного самоуправления, назначенных на единый день голосования

Информационно-разъяснительная деятельность в период подготовки и проведения выборов в органы местного самоуправления проходила с использованием традиционных форм, но с учётом сохранения распространения коронавирусной инфекции.

Территориальными и участковыми избирательными комиссиями распространялись информационные листовки и плакаты, избирателям рассылались приглашения. Территориальными избирательными комиссиями систематически размещались информационные материалы в муниципальных газетах и телерадиокомпаниях. Во всех территориальных и участковых избирательных комиссиях с учётом сроков проведения досрочного голосования были оформлены специальные информационные стенды.

Кроме того избирательные комиссии использовали в информационно-разъяснительной работе сеть Интернет и «Горячие линии» связи с избирателями.

В информационной работе в первую очередь внимание уделялось следующим темам: назначенные избирательные кампании, выдвинутые и зарегистрированные кандидаты, избирательные действия и их сроки, порядок участия в голосовании, адреса избирательных участков, итоги голосования.

Результаты проведения общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации

Всего в Общероссийском голосовании в Хакасии приняло участие 203 523 человека или 51,4% от числа включённых в список участников голосования.

На вопрос «Вы одобряете изменения в Конституцию Российской Федерации?» 69,52% (141 381) участников голосования ответили «Да».

Вариант «Нет» выбрали 29,38% (59 758) граждан.

В адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия обратилась Региональная общественная экологическая организация жителей Койбальской степи «Родная степь» с предложением о внесении изменений в поправки к Конституции Российской Федерации. Предложения организации касались следующих положений: коренные народы не подлежат принудительному перемещению со своих земель и территорий, решение о выдаче лицензии на

недропользование принимается на основании мнения большинства населения соответствующего субъекта Российской Федерации, изъятие земельных участков у представителей коренных народов не допускается, сельскохозяйственные угодья, используемые коренным населением по назначению, имеют приоритет в использовании и подлежат особой охране.

Указанные предложения были направлены для рассмотрения по существу в Рабочую группу по подготовке предложений о внесении поправок в Конституцию Российской Федерации, в том числе сопредседателям данной рабочей группы: Председателю Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству Клишасу А.А., Председателю Комитета Государственной Думы по государственному строительству и законодательству Крашенинникову П.В.



Посещение Уполномоченным следственного изолятора в период общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации (01.07.2020 г.)

Мартовские поправки к Конституции Российской Федерации не касались основ конституционного строя, а также прав и свобод (главы I и II Конституции Российской Федерации). Это главное.

Как было обозначено в самих поправках, - они касались «совершенствования регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти», прежде всего федеральной власти.

Изменения затрагивали следующие вопросы:

- закрепление целостности территории Российской Федерации,
- Россия – является правопреемником Союза ССР,
- государственного языка,
- прав народов России, в т.ч. коренных малочисленных народов,
- государственной символики Российской Федерации,
- вопросы ведения Российской Федерации и совместных вопросов с регионами России,
- защита рубля и предоставление социальных гарантий.

Большая часть изменений касалась функционирования публичной власти:

- Президента Российской Федерации,
- Федерального Собрания,
- Правительства Российской Федерации,
- судебной власти, в т.ч. Конституционного суда РФ,
- Прокуратуры РФ,
- местного самоуправления.

Так, органы местного самоуправления и органы государственной власти входят в единую систему публичной власти в Российской Федерации, а Прокуроры субъектов Российской Федерации назначаются на должность после консультаций с Советом Федерации и освобождаются от должности Президентом Российской Федерации.

Усилилась роль Конституционного Суда Российской Федерации, наделённого возможностью проверять по запросам Президента Российской Федерации конституционность законов, принятых палатами Федерального Собрания Российской Федерации, до их подписания Президентом Российской Федерации.

Усиливается роль Государственной Думы при формировании российского Правительства.

Президентом Российской Федерации, членами Федерального Собрания, главами регионов согласно поправкам могут быть лица, не имеющие гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, а также счета в иностранных банках.

В целях защиты социальных прав граждан, обеспечения их равных возможностей на всей территории страны статью 75 Конституции Российской Федерации предлагалось дополнить положениями, устанавливающими гарантии обязательной индексации пенсий, социальных пособий и иных социальных выплат,

а также основные принципы всеобщего пенсионного обеспечения.

Дата проведения голосования назначена была на 01 июля 2020 года Указом Президента Российской Федерации. Процедуру одобрения поправок путём голосования считаю одной из новых форм осуществления народовластия в Российской Федерации.



Членом рабочей группы по подготовке предложений о внесении поправок в Конституцию Российской Федерации являлась также наша коллега – Татьяна Георгиевна Мерзлякова, Уполномоченный по правам человека в Свердловской области, которая так поделилась мыслями об участии в ней.

«Голосование по конституционным поправкам состоялось. И очень многие из этих поправок предложены нами – жителями России.

Когда мне сообщили о том, что надо будет в Рабочей группе по подготовке поправок в Конституцию Российской Федерации представлять интересы людей, я расстроилась – знаю преамбулу действующей Конституции наизусть, считаю главу вторую по правам человека и гражданина лучшей в мире. Очень боялась, что не удастся отстоять эти достижения нашего народа, которые не только прочно вошли в Конституцию, но и вплетены в нашу жизнь. На первом же заседании Владимир Владимирович Путин сказал, что не будем менять ни одного слова, ни в первой, ни во второй, ни в девятой главах Конституции. Отлегло от сердца.

...

Когда Президент Российской Федерации предложил внести в Конституцию поправки, запрещающие руководителям государства иметь второе гражданство, счета и имущество за рубежом, я поверила, что двойные стандарты – на словах одно, а на деле другое – для руководителей страны уйдут в историю, горькую и неприятную. И главное, что руководители страны будут подбираться уже из другого списка, патриотичного.

Теперь в Конституции записано, что члены Правительства, губернаторы, руководители федеральных государственных органов, судьи, прокуроры, парламентарии – члены Совета Федерации (сенаторы), и депутаты Государственной Думы не могут иметь гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание на территории иностранного государства. Им также запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами России. Такие же запреты вводятся в отношении должности Президента Российской Федерации.

...

Работа над поправками подходила к концу, а моя поправка про гражданское общество так и не закрепились в тексте будущего закона. Большие юристы считали, что рано ещё гражданскому обществу появляться в Конституции, поскольку в законодательстве Российской Федерации оно появляется только в законе об адвокатуре.

Все мои доводы, что отстают законодатели, а гражданское общество уже существует, действовали на одну часть рабочей группы, а контрдоводы юристов о том, что законодательного определения гражданского общества не существует, заставляли других коллег голосовать «против». Но ведь оно есть в действительности, и неуклонно развивается – наше гражданское общество. И почему наша Конституция в этом плане будет отставать от жизни?

Последняя встреча членов Рабочей группы с Президентом. Ему представляют поправки, в которых нет упоминания о гражданском обществе. Советуюсь со своими известными соседями – актёром и режиссёром театра и кино Владимиром Машковым и пианистом Денисом Мацуевым, они поддерживают меня: «Просите Президента, он нас слушает». И Президент согласился.

Поправки про гражданское общество ещё не были приняты, но они уже вовсю работали. В трудные дни, когда весь мир оказался заложником страшного вируса, Президент не просто нашёл время для встречи с представителями Гражданского общества. Он обещал поддержку и по налоговым выплатам, и по аренде, и по отчётности. И эти обещания были выполнены не только на

федеральном уровне, но и региональном тоже.

Может кому-то покажется не столь важным, что гражданское общество появилось в поправках к Конституции, но это важнейшая составляющая жизни любого государства. У нас развиты общественные институты, активная часть граждан занимается благотворительной, правозащитной деятельностью, другими видами такого бескорыстного общественного служения. Парадигма противостояния государства и гражданского общества, популярная некоторое время назад, уже неактуальна не только в России, но и во всем мире. Настало время синергии, сотрудничества, и пришло время прописать в Основном законе. И для огромного числа людей, которые посвящают свою жизнь общественному служению очень важно закрепление в Конституции признания и уважения гражданского общества.

Теперь гражданское общество обозначено в Конституции. Часть 1 статьи 114, определяющая полномочия Правительства Российской Федерации, дополнена новым пунктом (е.1), в котором сказано, что Правительство осуществляет меры по поддержке институтов гражданского общества, в том числе некоммерческих организаций, обеспечивает их участие в выработке и проведении государственной политики.

Оценивая весь массив поправок к Конституции Российской Федерации, могу смело утверждать, что смысл поправок – в повышении роли гражданского общества».

Мероприятия по предотвращению распространения коронавирусной инфекции (COVID-19) при проведении общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации и выборов

Для обеспечения санитарной безопасности при проведении общероссийского голосования и выборов в единый день голосования были предприняты следующие меры:

- обеспечение избирательных комиссий средствами индивидуальной защиты: масками, перчатками, антисептиками, защитными экранами, одноразовыми халатами;
- организация в помещениях для голосования поста термометрического контроля, оборудованного бесконтактными термометрами и специальными антибактериальными ковриками;
- периодическая санитарная уборка помещений для голосования;
- бесконтактное голосование вне помещения. Граждане, голосующие

дома, получали упакованный в специальный прозрачный пакет набор: бюллетень для голосования, маска, перчатки, антисептическая салфетка, индивидуальная ручка и так далее;

- минимизирование прямых контактов членов избирательных комиссий и граждан;

- разведение потоков голосующих за счёт многодневного голосования и разнообразных форм голосования (досрочное голосование в помещении, вне помещения для голосования, в том числе на придомовых территориях).

При проведении выборов, назначенных на единый день голосования, использовалось досрочное голосование в помещении территориальной или участковой избирательной комиссии, голосование в помещении для голосования и вне помещения для голосования в день выборов.



В адрес Уполномоченного в 2020 году поступило 8 обращений и жалоб от граждан республики на нарушение избирательных прав граждан и права участие в референдуме, что составляет 1,7% всех жалоб, поступивших в адрес Уполномоченного. За АППГ обращений по данной теме в адрес Уполномоченного не поступало. Тематика обращений: отказ в регистрации кандидата, обжалование результатов выборов, голосования, неназначение референдума, предложения по внесению изменений в Конституцию Российской Федерации и другие.

Рекомендации и предложения Уполномоченного в сфере избирательных прав и права на участие в референдуме граждан в Республике Хакасия не вносятся.

3.2. Право на благоприятную окружающую среду

*Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о её состоянии и на возмещение ущерба, причинённого его здоровью или имуществу экологическим правонарушением.
(статья 42 Конституции Российской Федерации)*

Состояние здоровья и продолжительность жизни любого человека во многом зависит от комфортности его проживания. Благоприятная среда проживания – понятие многогранное, включающее в себя чистый воздух и воду, пищу, которой питается человек, состояние почвы, растений, наличие, число и направление деятельности промышленных производств, способ добычи полезных ископаемых, рекультивации земель и многое другое.

Закреплённое в Конституции РФ право человека на благоприятную окружающую среду, означает возможность жить в благоприятных условиях, не наносящих человеку вреда его жизни и здоровью.

В постоянно осложняющейся в республике экологической обстановке особое значение имеет обеспечение законности в сфере охраны окружающей среды и природопользования.

В рамках федеральных проектов «Сохранение лесов» и «Комплексная система обращения с твёрдыми коммунальными отходами» **национального проекта «Экология»** Министерством природных ресурсов и экологии Республики Хакасия (далее – Минприроды РХ) реализуются аналогичные региональные проекты.

Мероприятия по улучшению состояния атмосферного воздуха

По данным Хакасского центра по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды филиала ФГБУ «Среднесибирское УГМС» наименее благоприятное состояние атмосферного воздуха на территории Республики Хакасия наблюдается в городах Абакан и Черногорск, в которых загрязнение атмосферы, в соответствии с принятой системой Росгидромета, находится на «очень высоком» уровне.

При этом в указанных городах наблюдается тенденция к увеличению выбросов вредных загрязняющих веществ, обусловленная увеличением передвижных источников выбросов (автотранспорт), увеличением

технологических выбросов за счёт длительного использования пылегазоочистного оборудования без проведения мероприятий по его переоснащению, прежде всего это касается котельных жилищно-коммунального сектора, износ очистных сооружений у которых очень высок, увеличением расходов сожжённого энергетического топлива, а также наличием большого количества низких источников выбросов, в том числе отопительных печей частного сектора. Частая повторяемость штилей и приземных инверсий, характерная для Республики Хакасия, способствует накоплению загрязняющих веществ в атмосфере и затрудняет их рассеивание.

Для улучшения качества атмосферного воздуха в городах Абакан и Черногорск необходима реализация комплексных мероприятий, направленных на снижение выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух на территории Абакано-Черногорской агломерации в целом.

В целях комплексной и объективной оценки воздействия на атмосферный воздух различных факторов, установления нормативов предельно допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферу для промышленных предприятий, осуществляется разработка сводного тома предельно допустимых выбросов для Абакано-Черногорского промузла. Срок исполнения работ по государственному контракту – 25.06.2021 г. Подготовлен промежуточный отчет по 1 этапу разработки сводного тома предельно допустимых выбросов, включающий расчёт выбросов от автотранспорта. Завершены работы по проведению инвентаризации стационарных источников выбросов (с нанесением их на карту агломерации), совместно с администрацией г. Абакана проведены мероприятия по инвентаризации автономных источников в промышленной зоне города.

Для обеспечения мер по регулированию выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, в том числе в период неблагоприятных метеорологических условий, Федеральным государственным бюджетным учреждением «Главная геофизическая обсерватория им. А.И. Воейкова» (ФГБУ «ГГО», г. Санкт-Петербург) разработана прогностическая схема контроля за выбросами загрязняющих веществ, в том числе в периоды неблагоприятных метеоусловий на территории Абакано-Черногорского промышленного узла и г. Саяногорска. Данная мера позволит осуществлять контроль за выполнением предприятиями мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в период неблагоприятных метеорологических условий.

Порядок проведения работ по регулированию выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий, находится на стадии согласования. Порядок предусматривает механизмы взаимодействия между федеральными надзорными органами и надзорными органами Республики Хакасия, органами местного самоуправления, на территории

которых планируется объявлять режимы неблагоприятных метеорологических условий.

В целях выявления автономных источников выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, в том числе для последующей постановки выявленных источников на государственный в качестве объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, совместно с Администрациями г. Черногорска, рп Усть-Абакан, с. Белый Яр будет организовано проведение плановых (рейдовых) осмотров промышленных зон населённых пунктов, проведение рейдовых мероприятий на территории водоохраных зон, прибрежных защитных полос, акваторий водных объектов с целью предотвращения их загрязнения.

В рамках создания сети мониторинга в 2020 году приобретена передвижная лаборатория контроля качества атмосферного воздуха. Решается вопрос о расширении штатной численности непосредственно квалифицированными сотрудниками, обученными на выполнение работ по исследованиям (испытаниям) и измерениям, которые займется её аккредитацией, так как согласно требованиям действующего законодательства аналитическая поддержка государственного экологического надзора, а также проведение измерений и анализов промышленных выбросов, может осуществляться только лабораториями, имеющими аккредитацию в рассматриваемой сфере деятельности. Измерения должны выполняться по методикам (методам) измерений, аттестованным методикам (методам) измерений, с применением средств измерений утверждённого типа, прошедших поверку.

Вместе с тем, с 2020 года реализуется региональный Комплексный план мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух (далее – Комплексный план), в том числе мероприятия, которые заложены в муниципальные программы и отраслевые программы предприятий, вносящих основной вклад в загрязнение атмосферного воздуха, с указанием ответственных лиц и источников финансирования (утверждён Постановлением Президиума Правительства Республики Хакасия от 25.04.2020 № 62-п).

Структура указанного комплексного плана разработана в соответствии с требованиями федерального проекта «Чистый воздух» и рекомендациями проектного офиса Росприроднадзора. Для реализации отдельных мероприятий комплексного плана необходимо софинансирование из федерального бюджета, которое может быть предоставлено в рамках данного федерального проекта.

Комплексный план направлен на снижение выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух на территории Абакано-Черногорского промузла и обеспечение благоприятных условий проживания более 300 тысяч жителей республики. Мероприятия, запланированные в рамках Комплексного плана, позволят к 2024 году снизить совокупный объём вредных выбросов в атмосферный

воздух на 20% (10,82 тыс. тонн) от выброшенного объёма к 2018 году в пределах промузла (54,09 тыс. тонн).

В целях улучшения состояния атмосферного воздуха в регионе, в 2020 году Правительством Республики Хакасия активно прорабатывался вопрос расширения перечня городов-участников федерального проекта «Чистый воздух» национального проекта «Экология», инициировано включение в него городов, вошедших в перечень городов Российской Федерации с наибольшим уровнем загрязнения атмосферного воздуха, к которым в том числе относятся города Абакан и Черногорск.

Согласно Перечню поручений Президента Российской Федерации по итогам расширенного заседания президиума Государственного Совета Российской Федерации от 28.09.2020 № Пр-1726ГС, Правительству Российской Федерации для достижения национальной цели развития Российской Федерации «Комфортная и безопасная среда для жизни» поручено рассмотреть вопрос по включению, начиная с 2024 года, в федеральный проект «Чистый воздух» дополнительно городов с высоким и очень высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха, негативно воздействующего на здоровье населения.

В настоящее время, Росгидрометом при участии Роспотребнадзора сформирован перечень населённых пунктов Российской Федерации, в которых необходима реализация первоочередных мер для улучшения качества атмосферного воздуха, в который вошли г. Абакан и г. Черногорск. Указанный перечень Минприроды Хакасии согласован и дополнительно в Минприроды России представлены обоснованные предложения по включению городов республики в состав участников федерального проекта «Чистый воздух», включая примерный перечень мероприятий, направленных на снижение загрязнения атмосферного воздуха.

Кроме того, учитывая территориальную близость (менее 20 км) к городам Абакан и Черногорск поселений, образующих Абакано-Черногорскую агломерацию, на территории которой проживает более 60% от численности населения региона, Правительство Республики Хакасия выступило с ходатайством о включении в федеральный проект «Чистый воздух» населённых пунктов Абакано-Черногорской агломерации, включающей помимо городов Абакан и Черногорск, Усть-Абаканский поссовет, Калининский сельсовет, Сапоговский сельсовет, Опытненский сельсовет, Расцветовский сельсовет, Солнечный сельсовет Усть-Абаканского района, а так же Подсинский сельсовет, Белоярский сельсовет, Изыхский сельсовет Алтайского района, так как для улучшения качества атмосферного воздуха необходима реализация комплексных мероприятий, направленных на снижение выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух на территории Абакано-Черногорской агломерации в целом.

Работа в данном направлении продолжается.

По вопросу строительства приёмодаточной станции Аршановского разреза вблизи станции Хоных обратилась инициативная группа Райковского сельсовета Усть-Абаканского района. По результатам проверки выявлено следующее.

07 августа 2020 года Уполномоченным осуществлён выезд на станцию Хоных, требования обращения на данной встрече были уточнены:

- правомерность работы водозаборного насоса Аршановского разреза, находящегося на участке реки Уйбат, рядом с мостом РЖД вблизи станции Хоных и станции Аршановская-2,*
- правомерность перекрытия дороги к речке Уйбат, чем не обеспечивается доступ к водным ресурсам на участке от моста РЖД и реки Уйбат к станции Хоных,*
- приёмодаточная станция Аршановского разреза вблизи станции Хоных, законность её стройки,*
- законность публичных слушаний в Доможаковском сельсовете, поскольку Советом депутатов Усть-Абаканского района 13.07.2020 г. решением за № 28 изменены зоны назначения земель.*



По вопросу правомерности работы водозаборного насоса Аршановского разреза, находящегося на участке реки Уйбат, рядом с мостом РЖД вблизи станции Хоных и станции Аршановская-2.

Согласно ответу Министерства природных ресурсов и экологии Республики Хакасия от 12.10.2020 № 010-3-216 в соответствии со статьёй 11 Водного кодекса Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ право пользования водным объектом р. Уйбат для забора водных ресурсов предоставлено ООО «Разрез Аршановский» на основании договора водопользования от 29.06.2018 № 19-

17.01.03.002-Р-ДЗИО-С-2018-00675/00. Данные обстоятельства не противоречат требованиям водного законодательства. Копия указанного договора в адрес Уполномоченного предоставлена.

Согласно сведениям Территориального отдела водных ресурсов по Республике Хакасия от 09.10.2020 № КЛ-480 за сентябрь 2020 фактический объём забора из реки Уйбат ООО «Разрез Аршановский» составил 786,7 куб. м.

По вопросу о правомерности перекрытия дороги к речке Уйбат, чем не обеспечивается доступ к водным ресурсам на участке от моста РЖД и реки Уйбат к станции Хоных.

По доводу, указанному в обращении о перекрытии дороги к р. Уйбат прокуратурой Усть-Абаканского района осуществлён выезд к указанному месту. При обследовании установлено, что указанная дорога образована стихийно, документами территориального планирования как объект «автомобильная дорога» не предусмотрена, на кадастровом учёте и балансе администраций Райковского, Доможаковского сельсоветов не состоит. Органами местного самоуправления, ООО «Разрез Аршановский» перекрытие проезда не осуществлялось. О результатах заявителя были проинформированы письмом прокуратуры Усть-Абаканского района.

По вопросам расположения приёмостаточной станции Аршановского разреза вблизи станции Хоных, законности её стройки, а также законности публичных слушаний в Доможаковском сельсовете.

Согласно предоставленной Филиалом ФГБУ «ФКП Росреестра» по Республике Хакасия информации от 30.09.2020 № 3359 из Единого государственного реестра недвижимости: кадастровый номер: 19:10:060703:24, адрес: Республика Хакасия, Усть-Абаканский район, местоположение: 1,5 км на северо-восток от п. ст. Хоных, площадь: 61 000 кв. м, категория земель: земли сельскохозяйственного назначения. Правообладатель: ООО «Саянпромтранс», договор аренды № 408-08/2019, выдан 01.08.2019 г., срок действия с 15.08.2019 г. на 3 года.

Согласно ответу прокуратуры Усть-Абаканского района от 29.09.2020 № 718 ж-2020 по данным обстоятельствам проведена проверка, выявлено:

09.08.2019 г. в администрацию Усть-Абаканского района поступило заявление исполнительного директора ООО «Разрез Аршановский» о рассмотрении вопроса по внесению изменений в Генеральный план и Правила землепользования и застройки Райковского сельсовета в части изменения градостроительной зоны «СХУ – сельскохозяйственные угодья в составе земель сельскохозяйственного назначения» на зону «ЖТ – зона железнодорожного транспорта» земельного участка с кадастровым номером 19:10:060703:24, расположенного по адресу: Усть-Абаканский район, 1,5 км на северо-восток от

п. ст. Хоных. В качестве обоснования указывают, что на данном земельном участке запланировано расширение производственной деятельности (строительство объектов железнодорожного транспорта).

Объявление о проведении публичных слушаний, информационный материал, сведения о месте и времени открытия экспозиции проекта, постановление главы Усть-Абаканского района от 25.12.2019 № 1475-п «О назначении публичных слушаний по проектам о внесении изменений в Генеральный план и Правила землепользования и застройки Райковского сельсовета», опубликованы в газете «Усть-Абаканские известия» от 28.12.2019 № 58, от 14.01.2020 № 1/1 на официальном сайте администрации Усть-Абаканского района в сети «Интернет», на информационных стендах Райковского сельсовета.

По результатам проведённых публичных слушаний составлены протоколы, заключения об итогах их проведения, которые опубликованы в газете «Усть-Абаканские известия» от 18.02.2020 № 6. При изучении составленных протоколов установлено, что возражений со стороны граждан по рассматриваемому вопросу не поступило.

Проект решения «О внесении изменений в решение Совета депутатов Усть-Абаканского района от 02.03.2017 № 39 «Об утверждении Генерального плана и Правил землепользования и застройки Райковского сельсовета» был представлен администрацией Усть-Абаканского района для рассмотрения 22.06.2020 г. на сессии Совета депутатов Усть-Абаканского района.

По итогам заседания депутатами принято протокольное решение: снять с рассмотрения повестки сессии указанный вопрос, проработать его более детально, изучить мнение населения.

13.07.2020 г. на совместном заседании постоянных комиссий Совета депутатов Усть-Абаканского района при участии жителей Райковского сельсовета, представителей ООО «Разрез Аршановский» повторно был рассмотрен вопрос по внесению изменений в документы территориального планирования Райковского сельсовета.

По итогам проведённого голосования, членами комиссии принято решение снять вопрос с повестки дня сессии Совета депутатов Усть-Абаканского района и рекомендовать главе Усть-Абаканского района повторно провести публичные слушания по проекту решения «О внесении изменений в решение Совета депутатов Усть-Абаканского района от 02.03.2017 № 39 «Об утверждении Генерального плана и Правил землепользования и застройки Райковского сельсовета».

По доводу о фигурировании в протоколах публичных слушаний граждан, которые фактически участие в них не принимали, в настоящее время следственным органом проводится проверка.

Кроме того, установлено, что постановлением главы Усть-Абаканского района от 25.12.2019 № 1476-п на 30.01.2020 во всех населённых пунктах Доможаковского сельсовета назначено проведение публичных слушаний по проекту о внесении изменений в Генеральный план и Правила землепользования и застройки Доможаковского сельсовета в части изменения зоны земельного участка с кадастровым номером 19:10:070808:135, с зоны «СХУ – сельскохозяйственные угодья в составе земель сельскохозяйственного назначения» на зону «ЖТ – зона железнодорожного транспорта», изменения зоны земельного участка с кадастровым номером 19:10:070701:1, расположенного по адресу: Усть-Абаканский район, 4,2 км северо-западнее от п. Оросительный с зоны «СХУ - сельскохозяйственные угодья в составе земель сельскохозяйственного назначения» на зону «НХ - зона нефтехимической промышленности».

Объявление о проведении 30.01.2020 г. публичных слушаний во всех населённых пунктах Доможаковского сельсовета, информационный материал опубликованы в газете «Усть-Абаканские известия» от 28.12.2019 № 58 на официальном сайте администрации Усть-Абаканского района в сети «Интернет», на информационных стендах администрации Доможаковского сельсовета и специально отведённых Уставом МО Доможаковский сельсовет местах.

По результатам проведённых публичных слушаний составлены протоколы, заключения об итогах их проведения, которые опубликованы в газете «Усть-Абаканские известия» от 04.02.2020 № 4.

По результатам настоящей проверки нарушений процедуры проведения публичных слушаний на территориях Райковского, Доможаковского сельсоветов не установлено.

В части довода о фигурировании в протоколах публичных слушаний граждан, которые фактически участие в них не принимали, материалы проверки направлены для рассмотрения и принятия решения в Усть-Абаканский МСО ГСУ СК РФ по Красноярскому краю и Республике Хакасия.

Решением Совета депутатов Усть-Абаканского района от 13.07.2020 № 28 внесены изменения в решение Совета депутатов Усть-Абаканского района от 02.03.2017 № 37 «Об утверждении генерального плана и правил землепользования и застройки Доможаковского сельсовета Республики Хакасия».

Указанным решением в документах территориального планирования Доможаковского сельсовета изменён вид функциональной зоны земельного участка с кадастровым номером 19:10:070808:135, расположенного по адресу: Усть-Абаканский район, в 1 км западнее аала Тутатчиков, уч. 1 с зоны сельскохозяйственного использования на зону транспортной инфраструктуры, вид зоны «СХУ – сельскохозяйственные угодья в составе земель

сельскохозяйственного назначения» изменён на территориальную зону «ЖТ – зона железнодорожного транспорта». Изменён вид функциональной зоны земельного участка с кадастровым номером 19:10:070701:1, расположенного по адресу: Усть-Абаканский район, 4,2 км северо-западнее от п. Оросительный с зоны сельскохозяйственного использования на зону промышленных объектов и коммунально-складских объектов, вид зоны «СХУ – сельскохозяйственные угодья в составе земель сельскохозяйственного назначения» изменён на территориальную зону «НХ – зона нефтехимической промышленности».

В соответствии со ст. 218 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации гражданин, организация, иные лица могут обратиться в суд с требованиями об оспаривании решений, действий (бездействия) органа местного самоуправления, иного органа, организации, наделённых отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностного лица, государственного или муниципального служащего, если полагают, что нарушены или оспорены их права, свободы и законные интересы, созданы препятствия к осуществлению их прав, свобод и реализации законных интересов или на них незаконно возложены какие-либо обязанности.

Учитывая то, что решением Совета депутатов Усть-Абаканского района от 13.07.2020 № 28 внесены изменения в решение Совета депутатов Усть-Абаканского района от 02.03.2017 № 37 «Об утверждении генерального плана и правил землепользования и застройки Доможаковского сельсовета Республики Хакасия» указанное решение может быть обжаловано в порядке ст. 226 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации в суде.



По вопросу использования ООО «Разрез Аршановский» земельного участка с кадастровым номером 19:10:060703:24 не по целевому назначению сообщаем, что Управлением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Республикам Хакасия и Тыва и Кемеровской области (далее – Россельхознадзор)

осуществлялся выезд на земельный участок с кадастровым номером 19:10:060703:24, расположенный в 1,5 км на северо-восток от ст. Хоных Усть-Абаканского района. По результатам осмотра выявлено перекрытие плодородного слоя почвы песчано-гравийной смесью в границах земельного участка категории сельскохозяйственного назначения с кадастровым номером 19:10:060703:24 на площади 0,49 га, собственником которого является ООО «Саянпромтранс» (арендатор ООО «Разрез Аршановский»). Россельхознадзором проверка в отношении ООО «Саянпромтранс» и ООО «Разрез Аршановский» включена в план проверок на 2021 год.



В силу ответа Абаканской транспортной прокуратуры от 30.10.2020 № 326ж-2020 изучение приведённых доводов показало, что 13.04.2020 г. между Правительством Республики Хакасия, ОАО «Российские железные дороги» и угольными предприятиями подписан меморандум о намерениях по развитию железнодорожного транспорта общего и необщего пользования на территории Республики Хакасия на период 2018-2023 годов, предметом которого являлось развитие транспортной инфраструктуры и реализация ОАО «Российские железные дороги» мероприятий по развитию участка Междуреченск-Тайшет, в том числе по реконструкции станции Хоных для обработки грузопотока.

Однако, в настоящее время собственник земельного участка с кадастровым номером 19:10:060703:24, примыкающего на всей своей протяжённости к полосе отвода ОАО «РЖД», не планирует его использование при реализации названных мероприятий, поскольку Советом депутатов Усть-Абаканского района изменения в градостроительную документацию в части изменения целевого назначения земельного участка не внесены.

Деятельность угледобывающих предприятий

Деятельности на территории региона предприятий угледобывающей отрасли, сообщаем, регулирование их хозяйственной деятельности, соблюдение природоохранного законодательства отнесено к компетенции федеральных органов исполнительной власти. На территории Республики Хакасия данными полномочиями наделено Енисейское межрегиональное Управление Росприроднадзора.

У Минприроды Хакасии отсутствуют полномочия по проведению контрольно-надзорных мероприятий в отношении угледобывающих предприятий республики. Вместе с тем, в объёме полномочий, предпринимаются все возможные меры по минимизации вреда компонентам окружающей среды от деятельности угледобывающих предприятий.

В рамках реализации полномочий по участию в осуществлении государственного экологического мониторинга Минприроды Хакасии осуществляет измерения и анализ состава почвенного покрова, атмосферного воздуха и поверхностных вод в зоне влияния угледобывающих предприятий Республики Хакасия. Полученная информация в оперативном порядке направляется в адрес Енисейского межрегионального управления Росприроднадзора для принятия мер в рамках возложенных полномочий.



*Очистные сооружения угольного разреза «Аршановский»
(с. Аршаново, Алтайский район, 17.03.2020 г.)*

С информацией о результатах проверок, проведённых Енисейским межрегиональным управлением Росприроднадзора в отношении угледобывающих предприятий, можно ознакомиться в едином реестре проверок (<https://proverki.gov.ru/>), являющимся федеральной государственной информационной системой, оператором которой выступает Генеральная прокуратура Российской Федерации.

Для решения вопроса, связанного с обеспечением информированности населения, а также улучшением экологического состояния окружающей среды на территориях угледобывающих предприятий, Главой Республики Хакасия – Председателем Правительства Республики Хакасия 31.01.2020 г. утверждён Примерный план («дорожная карта») мероприятий по профилактике негативного воздействия добывающих предприятий на окружающую среду (далее – дорожная карта).

В дорожную карту вошли мероприятия по взаимодействию Главы Республики Хакасия с главами муниципальных образований Республики Хакасия, на территории которых расположены угольные разрезы, Советом старейшин хакасского народа, руководителями угледобывающих предприятий, руководителями органов исполнительной власти Республики Хакасия, федеральных органов исполнительной власти с выездами на территории производственных объектов угледобывающих предприятий для объективной оценки ситуации и разработки плана действий по снижению негативного воздействия на окружающую среду, а также принятия мер по снижению социальной напряженности в регионе.

Кроме того, совместно с угледобывающими предприятиями на среднесрочный период разработан План мероприятий по экологии горного производства на основе использования наилучших доступных технологий, целью которого является сокращение негативного воздействия угольной промышленности на окружающую среду, снижение экологических рисков, улучшение экологической ситуации и повышение качества жизни населения в угледобывающих регионах.

Вопросы экологической безопасности Республики Хакасия приоритетнее вопросов экономической реализации инвестиционных проектов угольной отрасли.



В адрес Уполномоченного поступило обращение от жителя А. аала Шалгинов по вопросу возможного переселения жителей данного аала, расположенного в непосредственной близости от участка недр Бейский-Западный Бейского каменноугольного месторождения.

Согласно представленным ответам из Федерального агентства по недропользованию на запрос Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия, ООО «УК «Разрез Майрыхский» является недропользователем в соответствии с лицензией «На пользование недрами» АБН 16462 ТЭ, выданной 17.07.2018 г.

Деятельность по освоению участка ведётся в рамках лицензионных требований. Эти требования определяет Федеральное агентство по недропользованию, с учётом нормативных документов, законодательных актов РФ и комплексной оценки развития региона.

В соответствии с п. 13.2 «Дополнительные условия, определяемые формой предоставления права пользования недрами», при освоении лицензионного участка недр, строительстве угольных разрезов предусмотрена возможность поэтапного переселения жителей аала Шалгинов Куйбышевского сельсовета Бейского района.

При этом необходимость переселения должна быть обоснована проектными решениями, которые, в свою очередь, должны быть основаны на уточнённых данных геологоразведки и комплекса предпроектных инженерных изысканий. В настоящее время ведутся работы по геологическому изучению

участка недр с целью уточнения границ угольных пластов на территории лицензионного участка. По окончании проведения геологического изучения недр будет составлен отчёт и предоставлен территориальному фонду геологической информации с уточнёнными границами полезного ископаемого, его качественными и количественными характеристиками.

Лицензия на пользование недрами долгосрочная и предусматривает поэтапное освоение лицензионного участка на протяжении нескольких десятков лет. Текущий технический проект предусматривает освоение небольшого участка, который находится на значительном удалении от населённых пунктов, поэтому переселение жителей в рамках его реализации не предусматривается. В долгосрочной перспективе решение о переселении жителей будет обосновываться проектом с учётом этапа отработки месторождения, данных геологоразведки. С большей долей вероятности отработка запасов участка недр будет осуществляться на расстоянии, превышающем санитарно-защитную зону от аала Шалгинов, в связи с чем переселение жителей не потребуется. В случае если возникает необходимость отработки части запасов полезного ископаемого в границах установленного Лицензионного контура, решение о возможном переселении будет приниматься с согласия жителей.

В связи с изложенным, в данный момент земли населённого пункта аал Шалгинов изъятию не подлежат, опасений для жителей аала Шалгинов по принудительному переселению не возникает. Однако данный вопрос остается открытым.

Количество заключённых в 2020 году договоров купли-продажи лесных насаждений

Информация о количестве заключённых в 2020 году договоров купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан и количестве заготовленной древесины представлена в таблице.

Средняя стоимость одного договора составляет 1 176 рублей, общая сумма, на которую в 2020 году гражданами были заключены указанные договоры, составила 2 425 499 рублей.

**Количество заключённых ДКП (шт.)/
количество заготовленной древесины (куб. м)**

Всего		В том числе:											
		для индивидуального жилищного строительства		для ремонта и (или) реконструкции индивидуальных жилых домов		для индивидуального жилищного строительства в связи с утратой жилья в результате чрезвычайной ситуации природного или техногенного характера		для ремонта и (или) реконструкции индивидуальных жилых домов и иных строений, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации природного или техногенного характера		для целей отопления		для нужд сенокошения	
№, шт.	куб. м	№, шт.	куб. м	№, шт.	куб. м	№, шт.	куб. м	№, шт.	куб. м	№, шт.	куб. м	№, шт.	куб. м
2 062	47 777,1	208	18 297,6	189	2 643,4	0	0	1	20	1 662	26 810,1	2	6

Защита исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов коренных малочисленных народов Российской Федерации на территории Республики Хакасия

В целях защиты исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов *коренных малочисленных народов Российской Федерации* на территории Республики Хакасия (далее – малочисленные народы) Минприроды Хакасии исполняет полномочие по обеспечению прав малочисленных народов на приоритетное пользование животным миром в соответствии с федеральным законодательством. В частности, в охотничьем билете проставляется отметка «охота в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности осуществляется свободно (без каких-либо разрешений) в объёме добычи охотничьих ресурсов, необходимых для удовлетворения личного потребления» (далее – отметка).

Данные отметки в охотничьих билетах проставляются лицам, относящимся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири, Дальнего Востока Российской

Федерации, которые осуществляют охоту в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности, а также лицам, которые не относятся к указанным народам, но постоянно проживают в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности и для которых охота является основой существования.



Фото: photosight.ru

Однако порядок постановки такой отметки и орган, его разрабатывающий, не установлены.

Также согласно законодательству для решения вопроса постановки и исключения отметки в охотничьем билете необходимы критерии о социальном статусе физического лица (основы его существования), на основании которых должностное лицо уполномоченного органа будет осуществлять постановку отметки в охотничий билет и соответственно исключать отметку в случае изменения социального статуса физического лица (основы его существования).

Вместе с тем, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации не предоставлено право определения социального статуса физического лица (основы его существования).

В настоящий момент Минприроды Хакасии вынуждено отказывать лицам, которые не относятся к малочисленным народам, но постоянно проживают в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности, в постановке отметки в охотничьем билете.

Учитывая выше изложенное, для реализации права лиц, которые не

относятся к малочисленным народам, но постоянно проживают в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности и для которых охота является основой существования, необходимо совершенствование федерального законодательства и разработка порядка простановки отметки в охотничьем билете.

Согласно информации **Енисейского межрегионального управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования** (далее – Управление) основные вопросы, по которым жители Республики Хакасия обращаются в Управление, связаны с загрязнением атмосферного воздуха Абакано-Черногорского промузла, негативным воздействием на компоненты окружающей среды объектов угледобывающих предприятий, загрязнением водных объектов в результате добычи россыпного золота с нарушениями природоохранного законодательства, а также переходом на новую систему обращения с твёрдыми коммунальными отходами.

На территории республики имеется 5 полигонов для размещения твёрдых коммунальных отходов, данные полигоны включены в государственный реестр объектов размещения отходов, эксплуатирующие организации имеют необходимые, соответствующие лицензии. В то время как в 5 районах республики и в 1 городе полигоны для размещения твёрдых коммунальных отходов отсутствуют.



Сохраняется проблема в части отсутствия в 5 муниципальных образованиях – Орджоникидзевском районе, Алтайском районе, Бейском районе, Боградском районе, г. Саяногорске, а также значительная удалённость мест накопления твёрдых коммунальных отходов от существующих полигонов, что приводит к

значительному увеличению тарифов на транспортирование отходов, и как следствие, способствует росту числа несанкционированных свалок, навалов мусора, загрязнению и захламлению земельных участков.

В Енисейское межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования неоднократно поступали жалобы на незаконную деятельность золотодобывающих предприятий, в результате деятельности которых происходило негативное воздействие на водные объекты Республики Хакасия. Основной причиной загрязнения водных объектов является несоблюдение недропользователями требований технической документации по разработке месторождений, а также самовольное пользование водными объектами в отсутствие регламентирующих водопользование документов.

По данным Государственного доклада «О состоянии окружающей среды в Республике Хакасия в 2019 году» на формирование качества атмосферного воздуха в Республике Хакасия влияют различные факторы. Республика Хакасия расположена в зоне повышенного природного потенциала загрязнения атмосферы, характеризующегося частой повторяемостью штилей и приземных инверсий, затрудняющих рассеивание загрязняющих веществ. Тенденция к увеличению содержания в атмосферном воздухе загрязняющих веществ обусловлена возрастанием количества передвижных источников выбросов (автотранспорта), а также наличием большого количества низких источников выбросов вредных загрязняющих веществ, в том числе отопительных печей частного сектора.

В рамках реализации положений ст. 6 Федерального закона от 10.01.2002 № 7 «Об охране окружающей среды» в целях участия в осуществлении государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды) Министерством природных ресурсов и экологии Республики Хакасия разработан комплексный план мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух на территории Абакано-Черногорского промузла.

Кроме того, с целью мониторинга качества атмосферного воздуха на территории земельных участков в зоне влияния угледобывающих предприятий, осуществляющих добычу угля на площадях Черногорского и Бейского каменноугольных месторождений, а также объектов теплоэнергетики, Управлением проводятся плановые рейдовые осмотры, в ходе которых отбираются пробы атмосферного воздуха. По результатам отобранных проб установлено, что показатели качества атмосферного воздуха, на границах санитарно-защитных зон объектов промышленности, не превышают установленные гигиенические нормативы. Данные обстоятельства указывают на то, что выбросы вышеуказанных объектов промышленности не могут являться единственным и основным источником загрязнения атмосферного воздуха Абакано-Черногорской

агломерации.

В качестве мер охраны окружающей среды, позволяющих снизить антропогенную нагрузку на качество атмосферного воздуха в городах, рассматриваются вопросы по применению наилучших существующих технологий в части централизации теплоснабжения частного сектора и предприятий г. Абакана и г. Черногорска, а также введение практики объявления периодов неблагоприятных метеорологических условий.

После установления Правительством Республики Хакасия вопросов по регулированию выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферном воздухе в периоды неблагоприятных метеорологических условий, Управление сможет осуществлять контроль за соблюдением мероприятий по снижению выбросов в период неблагоприятных метеорологических условий на объектах, подлежащих федеральному государственному надзору в г. Абакане и г. Черногорске.

Меры прокурорского реагирования на нарушения экологической безопасности населения республики.

В 2020 году прокуратурой республики организованы и проведены надзорные мероприятия, охватившие практически все сферы указанного законодательства, особое внимание уделено соблюдению закона в сфере лесопользования и об отходах производства и потребления. По их результатам вскрыт ряд серьёзных нарушений, в том числе ненадлежащее исполнение полномочий органами государственной власти и местного самоуправления, повлёкших нарушение прав граждан.

Проведёнными проверками выявлены нарушения, допускаемые Министерством природных ресурсов и экологии Республики Хакасия при реализации полномочий в сфере охраны лесов от пожаров. По результатам рассмотрения актов прокурорского реагирования Министерством усилены меры контроля за деятельностью подведомственных учреждений: отремонтирована и поставлена на учёт лесопожарная техника, завершено обучение работников в соответствии с профессиональным стандартом «лесной пожарный», проведена работа по организации своевременного планирования мероприятий для подготовки к пожароопасному периоду.

Продолжена работа по обязанности администраций поселений создать площадки накопления ТКО, по итогам которой удовлетворено 40 исковых заявлений горрайпрокуроров указанной категории. Их фактическое исполнение поставлено на контроль.

Проведёнными органами прокуратуры республики проверками установлены нарушения в деятельности регионального оператора и операторов по обращению с твёрдыми коммунальными отходами. Меры прокурорского реагирования принимались в связи с несоблюдением схемы потоков ТКО, графика вывоза

отходов, необоснованным начислением платы за коммунальную услугу.

По итогам прокурорских проверок установлено, что региональным оператором допущено начисление платы за коммунальную услугу, которая фактически не предоставлялась жителям рп Майна и с. Копьево. Указанные нарушения включены в сводное представление, внесённое в марте 2020 года прокурором г. Абакана директору филиала ООО «АЭРОСИТИ-2000» в Республике Хакасия, по итогам рассмотрения которого произведён перерасчёт платы 76 гражданам на общую сумму свыше 88 тыс. рублей.

Прокуратурой республики продолжена работа по ликвидации несанкционированных свалок отходов. В 2020 году горрайпрокурорами выявлено 60 несанкционированных свалок, для их ликвидации внесено 48 представлений, в суд направлено 28 исковых заявлений. По принятым мерам прокурорского реагирования ликвидировано 40 несанкционированных свалок. Учитывая длительность устранения нарушений в рассматриваемой сфере и необходимость выделения значительных средств для решения экологических вопросов, прокурорами осуществляется постоянный контроль за рассмотрением актов прокурорского реагирования до полного исполнения поставленных требований.

В поле зрения органов прокуратуры также находились вопросы охраны атмосферного воздуха. Меры реагирования принимались в связи неисполнением хозяйствующими субъектами требований по постановке на государственный учёт стационарных источников выбросов, неразработкой проектов нормативов предельно допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферу и непроведением инвентаризации выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух.

В целях повышения эффективности деятельности правоохранительных органов по противодействию преступным посягательствам в экологической сфере и надзорной деятельности 26.03.2020 г. проведено Координационное совещание руководителей правоохранительных органов, на котором рассмотрены вопросы предупреждения, выявления и пресечения преступлений в сфере лесопользования. Вопросы эффективности деятельности правоохранительных органов, в том числе взаимодействия с контролирующими органами, по предупреждению, выявлению, пресечению и расследованию экологических преступлений 30.09.2020 г. рассмотрены на Координационном совещании руководителей правоохранительных органов республики с выработкой комплексных мер по её повышению.

В правоохранительных органах республики в обобщаемый период зарегистрировано 105 преступлений анализируемой категории, из них по ст. 255 УК РФ (нарушение правил охраны и использования недр) – 1 (в производстве), ст. 256 УК РФ (незаконная добыча (вылов) водных биологических ресурсов) – 11 (2 приостановлено по п. 1 ч. 1 ст. 208 УПК РФ, 4 направлено в суд, 5 прекращено

по ст. 28 УПК РФ), ст. 258 УК РФ (незаконная охота) – 9 (4 приостановлено по п. 1 ч. 1 ст. 208 УПК РФ, 4 направлено в суд, 1 в производстве), ст. 260 УК РФ (незаконная рубка лесных насаждений) – 70 (19 приостановлено по п. 1 ч. 1 ст. 208 УПК РФ, 21 направлено в суд, 10 прекращено по ст. 28 УПК РФ, 20 в производстве), ст. 261 УК РФ (уничтожение или повреждение лесных насаждений) – 14 (все приостановлены по п. 1 ч. 1 ст. 208 УПК РФ).

В адрес Уполномоченного поступило 5 обращений и жалоб от граждан республики на нарушение экологического благополучия в 2020 году, что составляет 1,1% от всех жалоб, поступивших в адрес Уполномоченного. За АППГ по данной теме в адрес Уполномоченного поступило 9 обращений (1%).

3.3. Реализация прав и свобод в сфере межнациональных отношений в Республике Хакасия

Российская Федерация – светское государство. Никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной.

*Религиозные объединения отделены от государства и равны перед законом.
(статья 14 Конституции Российской Федерации)*

Государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.

*Запрещаются любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности.
(статья 19 Конституции Российской Федерации)*

Каждый вправе определять и указывать свою национальную принадлежность. Никто не может быть принуждён к определению и указанию своей национальной принадлежности.

*Каждый имеет право на пользование родным языком, на свободный выбор языка общения, воспитания, обучения и творчества.
(статья 26 Конституции Российской Федерации)*

Каждому гарантируется свобода совести, свобода вероисповедания, включая право исповедовать индивидуально или совместно с другими любую религию или не исповедовать никакой, свободно выбирать, иметь и распространять религиозные и иные убеждения и действовать в соответствии с ними.

(статья 28 Конституции Российской Федерации)

В Республике Хакасия проживают представители свыше 100 национальностей. Наиболее крупными этносами Хакасии, по данным Всероссийской переписи населения 2010 года, являются русские и хакасы, составляющие суммарно свыше 93% населения республики (в том числе, русские – 81,7%, хакасы – 12,1%). Удельный вес представителей других национальностей от общей численности населения республики составляет 3,5%, среди них немцы – 1,1%, украинцы – 1,0%, татары – 0,6%.

В рамках мероприятий, направленных на поддержку экономического и

социального развития общин **коренного малочисленного народа Российской Федерации (шорцев)**, в 2020 году открыт Этнический центр шорской культуры в д. Тлачек Таштыпского района, который строили более 5 лет.



Открытие Этнического центра шорской культуры в д. Тлачек Таштыпского района, 20.09.2020 г.

В 2020 году общины «Талайсуг», «Хызылсуг», «Мыстаг», действующие на территории Матурского сельсовета Таштыпского района, активно включились в движение за прекращение сплошной вырубке леса, включая молодой кедр, которая велась индивидуальными предпринимателями на арендованных лесных участках в границах территорий традиционного природопользования. В настоящее время работы по рубке леса в Матурском участковом лесничестве приостановлены.

Целенаправленно ведётся работа **по развитию движения российского казачества** и повышения его роли в воспитании подрастающего поколения в духе патриотизма.

Проводятся совместные мероприятия, такие как Республиканский конкурс казачьей песни «Любо, братцы, любо», мероприятия, посвящённые Всемирному дню казака и Матери-казачки.

Развиваются центры казачьей культуры, созданные на базе Муниципального бюджетного учреждения культуры «Бейский Районный Дом Культуры» Бейского района Республики Хакасия и Бюджетного учреждения культуры Арбатского сельсовета Культурно-досуговый центр «Огонёк» Таштыпского района Республики Хакасия.

2020 год был объявлен в Республике Хакасия **Годом хакасского языка**. Соответствующий план мероприятий был утверждён распоряжением Главы

Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия от 17.12.2019 № 175-рп.

Основные мероприятия по проведению в 2020 году в Республике Хакасия Года хакасского языка:

В сфере образования.

Республиканский конкурс юных чтецов «Родное слово - живое слово». Республиканский конкурс чтецов «Родное слово – живое слово», посвящённый Году хакасского языка, проведён Министерством образования и науки Республики Хакасия (далее – Минобрнауки Хакасии) совместно ГБУ ДО РХ «Республиканский центр дополнительного образования». В конкурсе приняли участие более 600 детей образовательных организаций республики в пяти возрастных группах. По итогам конкурса определены 18 победителей, из них 5 детей стали абсолютными победителями конкурса, которые награждены дипломами Минобрнауки Хакасии.

Региональная олимпиада по хакасскому языку и литературе имени М.И. Боргоякова (торжественное мероприятие). Мероприятие проведено в апреле 2020 года. Итоги олимпиады подведены на базе Института искусств ФГБОУ ВО «ХГУ им. Н.Ф. Катанова». В олимпиаде приняли участие 94 школьника города Абакана, Аскизского, Алтайского, Бейского, Таштыпского, Ширинского районов и Хакасской национальной гимназии-интерната им. Н.Ф. Катанова. Лучшие результаты показали 7 обучающихся школ Аскизского, Таштыпского районов и национальной гимназии.

Республиканский семейный фестиваль «Родной язык – душа народа». Республиканский семейный фестиваль-конкурс «Родной язык – душа народа» завершился в октябре 2020 года. Целью конкурса является укрепление семейных ценностей, воспитание и уважение к родному языку, старшему поколению, формирование духовно-нравственных правил поведения человека на основе изучения Кодекса чести хакасов. Мероприятие проводилось при активном взаимодействии с Республиканским Советом старейшин хакасского народа. В 2020 году впервые мероприятие прошло в онлайн-формате.

В сфере науки.

IV Всероссийская научно-практическая конференция «Сохранение и развитие языков и культур коренных народов Сибири».

С учётом выполнения эпидемиологических требований 1-2 октября 2020 года в Хакасском государственном университете им. Н.Ф. Катанова на базе института гуманитарных исследований и саяно-алтайской тюркологии состоялась IV Всероссийская научно-практическая конференция «Сохранение и развитие языков и культур коренных народов Сибири».

Конференция включала в себя пленарную часть и пять секционных заседаний. Доклады пленарной части конференции во многом отражали актуальные проблемы изучения, сохранения и развития миноритарных языков и культур коренных народов Сибири. В пяти секционных заседаниях состоялось обсуждение вопросов языковой политики, билингвального и поликультурного образования, современных исследований языков коренных народов Сибири в когнитивном, типологическом и этнолингвистическом аспектах.

В сфере культуры.

Республиканский литературный конкурс для молодых авторов «Радуга талантов». В прошедшем году участниками конкурса стали молодые авторы из Орджоникидзевского, Аскизского, Алтайского и Усть-Абаканского районов, городов Черногорск, Саяногорск и Абакан. Лауреатами I, II, III степени и дипломантом конкурса стали 12 участников разных возрастных групп. Для победителей конкурса I возрастной категории подготовлены дипломы и памятные призы, II возрастной категории – сертификаты участника Летнего литературного лагеря для молодых авторов «ТАЛ ПАЗЫ»

XVIII Республиканский конкурс фольклорных ансамблей «Хысхы саннары». XVIII Республиканский конкурс исполнителей фольклорной вокально-инструментальной музыки «Хысхы саннары» – «Зимние колокольчики» был организован при грантовой поддержке Министерства национальной и территориальной политики Республики Хакасия (далее – Миннацполитики Хакасии) в Центре 27 ноября 2020 года в очно-заочном формате в целях сохранения, популяризации и развития хакасского фольклорного вокально-инструментального творчества в республике. В конкурсе приняли участие 30 ансамблей (20 – заочное участие, 10 – выступили в очном формате). Обладателем Гран-При конкурса стал ансамбль «Ооргню» под руководством Альбины Бурнаковой (Алтайский район, с. Аршаново). Коллективу ансамбля вручен сертификат на изготовление хакасского национального инструмента народного мастера (Чон Узы) Республики Хакасия Сергея Чаркова.

Межнациональные отношения.

Научное (социоллингвистическое) исследование «Оценка состояния и перспективы развития хакасского языка в Республике Хакасия в 2020 году». В текущем году проведено социологическое исследование с целью оценки состояния и перспектив развития хакасского языка в Республике Хакасия в 2020 году.

Объектом исследования являлись жители (русские, хакасы и другие) города Абакана, Аскизского (за исключением с. Аскиз), Бейского, Таштыпского, а также Ширинского (аал Трошкин, село Ефремкино, деревня Чебаки) районов в возрасте

от 18 лет и старше. Численность выборочной совокупности респондентов составил 1 000 единиц.

Большая часть респондентов на вопрос «Владеете ли Вы хакасским языком?» отвечали, что не владеют им (77,4%). Свободно владеют хакасским языком лишь 10,3% участников опроса, частично – 6,5%. Понимают, но не говорят на хакасском языке 5,8% опрошенных. Только половина респондентов коренной национальности свободно владеет хакасским языком (50,8%). Частично владеют родным языком еще 26,5% респондентов, а понимают, но не говорят – 14,6%. Почти все респонденты других национальностей не владеют хакасским языком (93,1%). Свободно владеют хакасским языком только 1,1% опрошенных других национальностей, еще 2% владеют языком коренной национальности частично; понимают, но не говорят – 3,8%. Более подробная информация представлена на странице Миннацполитики Хакасии официального портала исполнительных органов государственной власти Республики Хакасия.

Торжественное мероприятие, посвященное Дню хакасского языка.

Республиканский творческий конкурс «Мой родной язык», посвящённый Дням тюркской письменности и культуры. Конкурс «Мой родной язык», посвящённый Дням тюркской письменности и культуры, проведён в сентябре-октябре 2020 года с целью повышения мотивации к изучению родного языка, повышения интереса к истории и традиционной культуре своей малой родины. В мероприятии приняли участие более 60 детей из разных городов и районов Республики Хакасия. Конкурс прошёл в трёх номинациях (поэзия, проза, публицистика), в трёх возрастных группах на хакасском и русском языках (от 14 до 20 лет, от 21 до 35 лет, от 36 лет и старше). По итогам конкурса 34 человека стали победителями и призерами.

В связи с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19 награждение проведено в индивидуальном порядке. В связи с введением на территории Республики Хакасия режима повышенной готовности, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19, мероприятие отменено.

За весь период 2020 года в аппарат Уполномоченного по правам человека поступило 2 обращения по вопросам прав коренных и малочисленных народов, что составляет 0,4% от всех обращений, все обращения из города Абакана. За АППГ – 3 (0,4%).

Так, в феврале 2020 года в адрес Уполномоченного поступило коллективное обращение по факту осквернения (стиливания и сжигания) религиозных сооружений (религиозной коновязи – сарчын), имеющих сакральное значение для

хакасского народа, и произошедшего ориентировочно 1 февраля 2020 года в Аскизском районе (горный массив Уйтак). Соответствующее представление было направлено в МВД по Республике Хакасия.

Согласно ответу ОМВД России по Аскизскому району аналогичное заявление поступило от гражданки С. в дежурную часть, о том, что в период времени с 31.01.2020 по 01.02.2020 неустановленное лицо, из хулиганских побуждений, путем поджога, находясь на участке местности, расположенном на расстоянии 600 метров в юго-западном направлении от километрового знака «64» автодороги сообщением «Абакан-Ак-Довурак» в границах Аскизского района Республики Хакасия, спилило и сожгло деревянный столб, стоимостью 14 500 рублей, принадлежащий Местной религиозной организации, причинив своими действиями последней значительный материальный ущерб.

По результатам проведённой проверки 15.02.2020 г. по вышеуказанному факту было принято решение о возбуждении уголовного дела в отношении неустановленного лица по признакам состава преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 167 УК РФ.



В мае 2020 г. следователем СО ОМВД России по Аскизскому району данное уголовное было приостановлено по основаниям, предусмотренным п. 1 ч. 1 ст. 208 УПК РФ, в связи с тем, что лицо, подлежащее привлечению в качестве обвиняемого, не установлено. В настоящее время ОМВД России по Аскизскому району по данному уголовному делу проводятся оперативно-розыскные

мероприятия по установлению виновных лиц в совершении вышеуказанного преступления.

Подобные акты вандализма на данном участке неоднократно совершались в предыдущие годы (2012, 2015, 2018 гг.), виновные не найдены. Данные действия нарушают права на свободу совести и вероисповедания, выражают явное неуважение к обществу и совершаются в целях оскорбления религиозных чувств верующих, нарушают общественный порядок, возбуждают ненависть и вражду в отношении группы лиц по признакам отношения к религии.

Материалы в СМИ по теме:

- <https://19rus.info/index.php/proisshestiya-i-kriminal/item/136121-vandalov-szhegshikh-khakasskiyu-konovyaz-ne-nashli> – *Вандалов, сжегших хакасскую коновязь, не нашли;*

- https://www.youtube.com/watch?v=SoDNIVeyVmk&list=PL0StvbspU2zrosldzI_9KnSyZ6u-4OLth&index=19 – *Вандализм, который не находит объяснения. В Хакасии неизвестные уничтожили священную коновязь.*

3.4. Соблюдение и реализация прав граждан в сфере миграции

*Гражданин Российской Федерации может иметь гражданство иностранного государства (двойное гражданство) в соответствии с федеральным законом или международным договором Российской Федерации.
(статья 62 Конституции Российской Федерации)*

Миграционный учёт иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации является одной из форм государственного регулирования миграционных процессов и направлен на обеспечение и исполнение установленных Конституцией Российской Федерации гарантий соблюдения права каждого, кто законно находится на территории Российской Федерации, на свободное передвижение, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации и других прав и свобод личности, а также на реализацию национальных интересов Российской Федерации в сфере миграции.

По информации Министерства внутренних дел по Республике Хакасия, на миграционный учёт поставлено 7 148 иностранных граждан и лиц без гражданства (-49,4%; АППГ – 14 139), в том числе по месту пребывания 6 104 (-52,1%; АППГ – 12 740), снято с миграционного учёта 7 356 иностранных граждан (-44,4%; АППГ – 13 228), из них по месту пребывания 6 169 (-48,5%; АППГ – 11 976). Основной миграционный поток (86% от общего количества прибывших иностранных граждан) традиционно составляют граждане из стран СНГ: Узбекистана (33,4%), Таджикистана (21%), Киргизии (16,7%), Азербайджана (5,1%), Казахстана (3,9%), Беларуси (2,3%), Украины (1,9%), Армении (1,3%). За нарушение правил въезда либо режима пребывания в отношении 25 (-69,1%) иностранных граждан и лиц без гражданства судом принято решение об административном выдворении за пределы Российской Федерации.

По состоянию на 31.12.2020 г. на территории Республики Хакасия проживал (пребывал) 3 441 иностранный гражданин, в том числе 766 – по разрешению на временное проживание, 1 553 – по виду на жительство, по месту пребывания – 6 104, снято с миграционного учёта – 7 356, из них по месту пребывания – 6 169. Гражданство Российской Федерации получили 399 иностранных граждан (далее – ИГ). Оформлено 59 приглашений (-76,1%) ИГ, в том числе в рамках установленной на 2020 год квоты на выдачу иностранным гражданам приглашений на въезд в Российскую Федерацию в целях осуществления трудовой деятельности – 2. Оформлено 49 виз (-66%; АППГ 144).

Патент на работу в 2020 году оформили 427 ИГ (-70,2%;

АППГ 1 431), в том числе 75% (321) – для работы у физических лиц, 25% (106) – у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Сумма налога, поступившая в бюджет республики, составила 11 млн 326 тыс. рублей.

От работодателей получено 796 уведомлений о заключении трудового договора с иностранными гражданами и лицами без гражданства (далее — ЛБГ), осуществляющими трудовую деятельность.

На участие в программе «Оказание содействия добровольному переселению в Республику Хакасия соотечественников, проживающих за рубежом» приняты документы у 102 иностранных граждан.

В целях укрепления правопорядка в миграционной среде на территории Республики Хакасия МВД совместно с органами прокуратуры республики, УФСБ России по Республике Хакасия, Абаканским линейным отделом МВД России, Управлением Росгвардии по Республике Хакасия проведено 1 461 проверочное мероприятие, в ходе которых по линии иммиграционного контроля выявлено 881 (-44,8%) нарушение.

В адрес Уполномоченного в 2020 году поступило 15 (3,2%) обращений, в 2019 году – 11 (1,3%).

Обращения граждан касались проблем, связанных с правом на свободу передвижения, выбором места пребывания и жительства, регистрацией по месту жительства и месту пребывания, правом на приобретение и прекращение гражданства, депортацией иностранных граждан.

По обращениям граждан осуществлялись выезды и личные встречи, направлялись соответствующие запросы с целью выяснения ситуации, направлялись ответы заявителям с разъяснениями.

3.5. Соблюдение прав граждан, содержащихся под стражей в органах внутренних дел и учреждениях уголовно-исполнительной системы. Проблемы лиц, содержащихся в Центре временного содержания иностранных граждан

В территориальных органах действуют 9 изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых (далее – ИВС), Центр временного содержания иностранных граждан УМВД России по г. Абакану (далее – ЦВСИГ).

Действующих ИВС, которые не соответствовали бы требованиям, предъявляемым Федеральным законом от 15.07.1995 № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений», не имеется.

В ИВС территориальных органов оборудовано 89 камер для содержания подозреваемых, обвиняемых и лиц, подвергнутых административному аресту, общим лимитом 258 мест.

Во всех ИВС созданы условия содержания под стражей, отвечающие законодательству и международным стандартам, включая личную безопасность содержащихся в них лиц.

В целях эффективной работы по предупреждению чрезвычайных происшествий, ИВС территориальных органов оборудованы средствами покамерного видеонаблюдения, что позволяет обеспечивать надлежащее наблюдение за поведением спецконтингента.

По данным МВД России по Республике Хакасия, в течение отчётного периода в ИВС территориальных органов содержалось 7 499 человек, из них 4 654 – граждан, подвергнутых административному аресту.

В предыдущие годы Уполномоченный регулярно посещал все учреждения ИВС, расположенные на территории республики.

В 2020 году, в соответствии с Постановлением Правительства Республики Хакасия от 13.03.2020 № 102 «О введении на территории Республики Хакасия режима повышенной готовности и реализации дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» были установлены ограничительные меры в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19), в связи с чем не представилось возможным посетить все ИВС.

Лишь в октябре 2020 года, с целью контроля за соблюдением противоэпидемических мер, Уполномоченный посетил ИВС ОМВД России в г. Саяногорске, г. Абакане и Усть-Абакане.

В ходе покамерного обхода Уполномоченный лично пообщался с лицами, содержащимися в учреждениях, провёл опрос лиц на предмет условий содержания,

питания, медицинского обслуживания, обязательных часовых прогулок и прочим вопросам.

Жалоб от граждан, содержащихся в изоляторах временного содержания, не поступило. Установлено, что в каждой камере имеется список сотрудников аппарата Уполномоченного и контактные данные. В случае необходимости граждане имеют возможность обратиться к Уполномоченному.

Необходимо отметить и то, что в ИВС, соблюдаются все необходимые меры предосторожности, связанные с предотвращением распространения новой коронавирусной инфекции.

Всего из ИВС в период 2020 года Уполномоченному поступило 3 обращения граждан (0,6%).

2 обращения поступило из ИВС УМВД России по г. Абакану, в которых граждане сообщали о низкой температуре воздуха в камере. В процессе разбирательства было установлено, что данная информация соответствовала действительности, связана была с началом отопительного сезона, и в короткие сроки была устранена.

Обращение, поступившее из ИВС ОМВД России по г. Саяногорску, не нашло своего подтверждения.



*Посещение ИВС ОМВД России
по г. Саяногорску*



Посещение ИВС УМВД России по г. Абакану

Прокурорами городов и районов республики в ИВС ежедневно проводятся проверки условий содержания лиц, находящихся под стражей, в том числе в вечернее и ночное время, а также в выходные и праздничные дни.

При проверках уполномоченными прокурорами особое внимание обращается на основания заключения лиц под стражу, сроки содержания, изоляцию и раздельное содержание разных категорий подозреваемых, обвиняемых,

подсудимых, а также лиц, арестованных в административном порядке.

В ходе надзорной деятельности органами прокуратуры республики выявлен случай нарушения требований статьи 33 Федерального закона от 15.07.1995 № 103-ФЗ о раздельном размещении в камерах лиц, впервые привлекаемых к уголовной ответственности, и лиц, ранее содержавшихся в местах лишения свободы.

При проверке личных дел лиц, содержащихся в ИВС ОМВД России по г. Саяногорску, установлено, что гр. Ж., впервые привлекаемый к уголовной ответственности, пребывал в одной камере с И., который ранее находился в местах лишения свободы, имел непогашенную судимость по приговору Саяногорского городского суда.

В связи с выявленными нарушениями федерального законодательства прокурором города внесено требование, которое было рассмотрено и удовлетворено.

Нарушений при заключении под стражу, сроков содержания под стражей, случаев обнаружения у лица, содержащегося под стражей, телесных повреждений в изоляторах временного содержания не выявлялось.

Не выявлялись и случаи водворения подозреваемых и обвиняемых в карцер ИВС.

Имели место два случая покушения на самоубийство лиц, содержащихся под стражей в ИВС ОМВД России по г. Саяногорску.

В 2020 году в органы прокуратуры поступило 17 (в 2019 г. – 4) обращений на условия содержания в ИВС, по результатам рассмотрения которых только 1 жалоба была удовлетворена.

Сведения о жалобах подозреваемых, обвиняемых, подсудимых и осуждённых на ненадлежащие условия содержания под стражей в Европейский Суд по правам человека в прокуратуру республики не поступали.

В целях исключения необоснованного длительного содержания в Центре временного содержания иностранных граждан (далее – ЦВСИГ) и лиц без гражданства, МВД России по Республике Хакасия во взаимодействии с УФСИН России по Республике Хакасия проводились ежемесячные сверки списков ИГ и ЛБГ, находящихся в местах лишения свободы, в отношении которых приняты решения о нежелательности пребывания (проживания) на территории Российской Федерации.

В период 2020 года в ЦВСИГ содержалось 49 ИГ и ЛБГ, из которых 12 – выдворено за пределы Российской Федерации, 4 – депортировано, 25 освобождено в связи с вступившим в законную силу решением суда об отмене решения об их

содержании и 4 – в связи с вступившим в законную силу решением суда о назначении наказания в виде лишения свободы.

Уполномоченному в 2020 году поступали обращения от граждан, содержащихся в ЦВСИГ УМВД России по г. Абакану.

Так 18.05.2020 г. от гражданина Республики Узбекистан Н., содержащегося в Центре временного содержания иностранных граждан УМВД России по г. Абакану, поступило обращение о несогласии с содержанием в указанном учреждении, объявлении голодовки, а также с просьбой о личной встрече с Уполномоченным.

22.05.2020 г. состоялась встреча Уполномоченного с гражданином Н., который пояснил, что отбывал наказание в ФКУ ИК-35 УФСИН России по Республике Хакасия, после освобождения был доставлен в ЦВСИГ УМВД России по г. Абакану. Такие действия Н. считает противоправными, обратился с заявлением в суд, а в протест объявил голодовку (пил только воду). Уполномоченным была проведена беседа с Н., даны разъяснения по вопросам миграционного законодательства, рекомендовано, во избежание проблем со здоровьем, отказаться от голодовки и начать приём пищи. Данный вопрос оставался на контроле Уполномоченного, были сделаны соответствующие запросы.



Встреча с заявителем в ЦВСИГ УМВД России по г. Абакану

26.05.2020 г. была получена информация о том, что вопрос о депортации Н. также находится на контроле руководства Управления по вопросам миграции, где ожидают поступления справки из Консульства г. Новосибирска. При получении данной справки будут приобретены билеты для отправки Н. в Республику Узбекистан. Данная информация была доведена до заявителя.

19.06.2020 г. заместитель начальника ЦВСИГ УМВД России по г. Абакану сообщил, что по решению Абаканского городского суда Республики Хакасия гр. Н. освобождён и, с его слов, убыл по месту проживания брата в г. Москву.

В августе 2020 г. поступило обращение гражданки М., проживающей в г. Красноярске, которая сообщила, что её сестра М.К.Х. после освобождения из исправительной колонии была помещена в ЦВСИГ УМВД России по г. Абакану, где содержится длительный период времени.

Для выяснения ситуации Уполномоченный созвонился с руководством учреждения.

В кратчайшие сроки от заместителя начальника ЦВСИГ УМВД России по г. Абакану была получена информация о том, что М.К.Х. по Решению Абаканского городского суда от 18.08.2020 г. была освобождена и, с её слов, убыла к родственникам в г. Красноярск.

4. ЗАЩИТА СОЦИАЛЬНЫХ, ЭКОНОМИЧЕСКИХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВ И СВОБОД

4.1. Реализация прав граждан на жилище и жилищно-коммунальное обслуживание

4.1.1. Предоставление гражданам земельных участков для индивидуального жилищного строительства

*Граждане и их объединения вправе иметь в частной собственности землю. Владение, пользование и распоряжение землей и другими природными ресурсами осуществляются их собственниками свободно, если это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает прав и законных интересов иных лиц.
(статья 36 Конституции Российской Федерации)*

На территории Республики Хакасия продолжают успешно реализовываться положения законодательства о предоставлении земельных участков отдельным категориям граждан: Закон Республики Хакасия от 08.11.2011 № 88-ЗРХ «О бесплатном предоставлении в собственность граждан, имеющих трёх и более детей, земельных участков на территории Республики Хакасия» и Закон Республики Хакасия от 08.05.2017 № 33-ЗРХ «О бесплатном предоставлении в собственность отдельным категориям граждан земельных участков на территории Республики Хакасия».

Воспользоваться правом бесплатного получения в собственность земельного участка могут определённые категории граждан:

1) граждане, имеющие в соответствии с федеральными законами право на бесплатное, первоочередное или внеочередное предоставление земельных участков для индивидуального жилищного строительства:

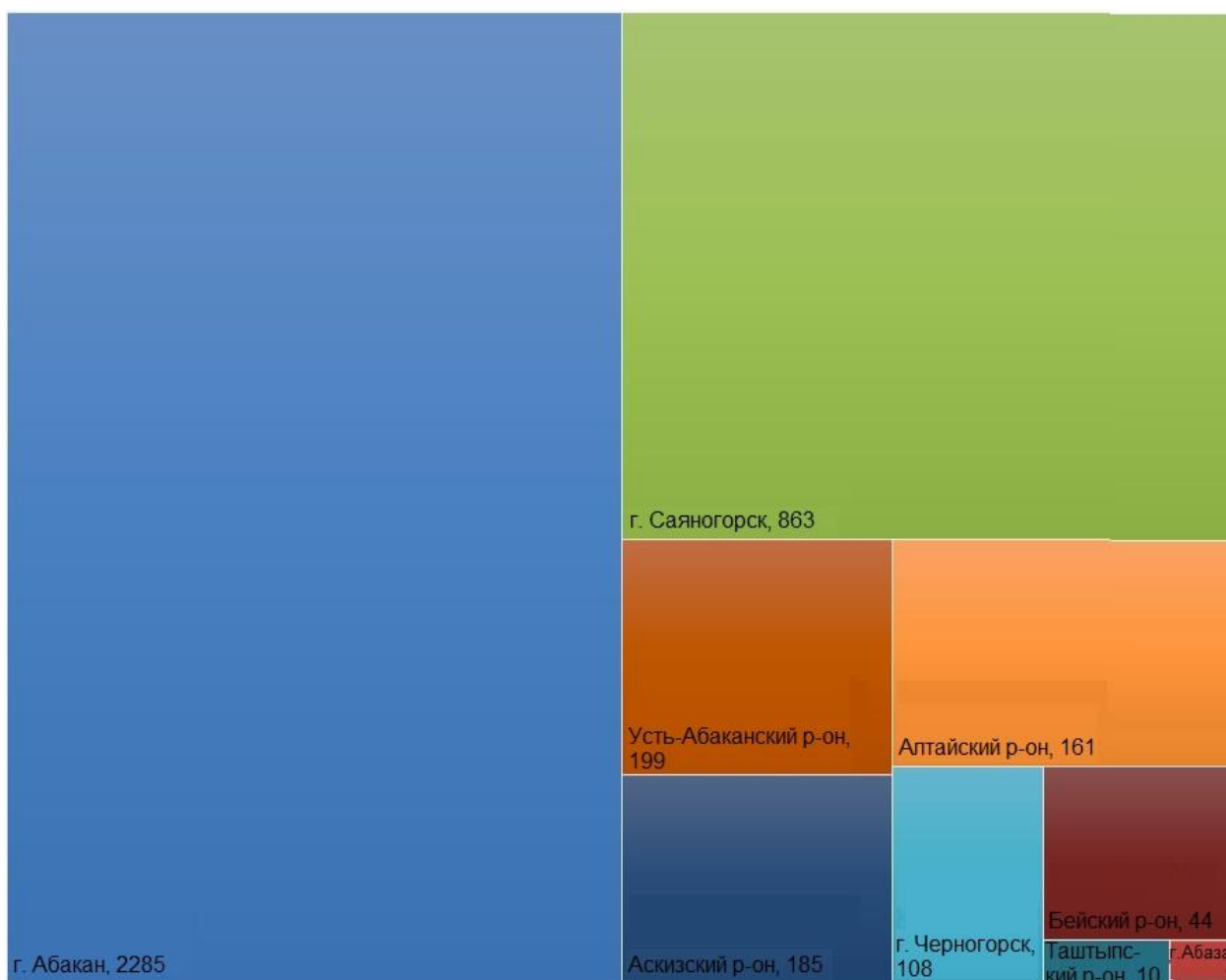
- а) военнослужащие;
- б) инвалиды и семьи, имеющие в своем составе инвалидов;
- в) граждане, подвергшиеся воздействию радиации;
- г) граждане, удостоенные званий Героя Советского Союза, Героя Российской Федерации и являющиеся полными кавалерами ордена Славы;
- д) граждане, удостоенные звания Героя Социалистического Труда или Героя Труда Российской Федерации либо награждённые орденом Трудовой Славы трёх степеней;

2) граждане, состоящие на учёте в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма;

3) семьи, имеющие детей-инвалидов;

- 4) граждане в возрасте не старше 35 лет:
 - а) молодые семьи;
 - б) неполные семьи;
 - в) молодые специалисты;
 - г) молодые специалисты, обучающиеся на последнем курсе образовательной организации;
- 5) ветераны боевых действий на территории СССР, на территории Российской Федерации и территориях других государств;
 - б) многодетные семьи.

**Размер очередей на получение земельных участков,
в разрезе муниципальных образований Республики Хакасия,
по состоянию на 01.01.2021 г.**



По информации органов местного самоуправления Республики Хакасия на 01.01.2021 года общее количество граждан, состоящих в очереди на получение земельных участков, составляет 3 856 человек.

**Размер очередей на получение земельных участков,
в разрезе муниципальных образований Республики Хакасия,
по состоянию на 01.01.2021 г.**

№ п/п	Муниципальное образование	Количество человек, состоящих в очереди на получение земельного участка
1	2	3
1	г. Абакан	2285
2	г. Абаза	1
3	г. Саяногорск	863
4	г. Сорск	0
5	г. Черногорск	108
6	Алтайский р-он	161
7	Аскизский р-он	185
8	Бейский р-он	44
9	Боградский р-он	0
10	Орджоникидзевский р-он	0
11	Таштыпский р-он	10
12	Усть-Абаканский р-он	199
13	Ширинский р-он	0
ИТОГО		3856

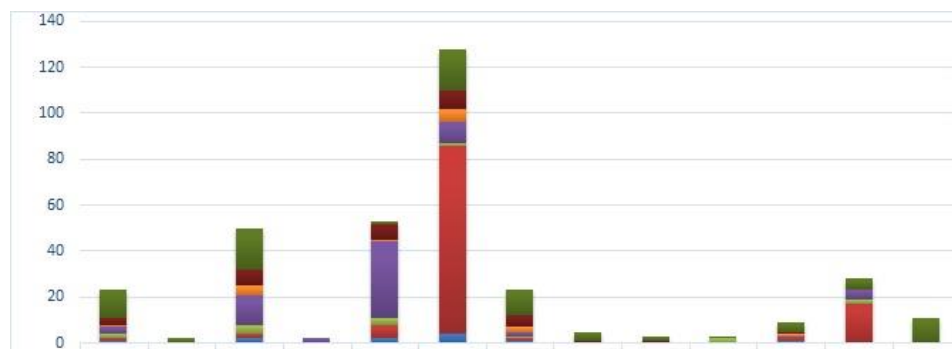
Наибольшее количество человек состоит в очереди на получение земельных участков в городе Абакане – 2 285 человек. Вторым по количеству граждан в очереди на получение земельных участков является город Саяногорск – 863 человека. Далее Усть-Абаканский район – 199 человек, Аскизский район – 185 человек, Алтайский район – 161 человек, город Черногорск – 108 человек, Бейский район – 44 человека, Таштыпский район – 10 человек, город Абаза – 1 человек.

Отсутствуют очереди на предоставление земельных участков в городе Сорске, Боградском, Орджоникидзевском и Ширинском районах.

По информации Министерства имущественных и земельных отношений Республики Хакасия в 2020 году под индивидуальное жилищное строительство было сформировано 792 земельных участка. Льготным категориям граждан было предоставлено 340 земельных участков, в том числе ранее сформированных.

Для сравнения: в 2019 году в собственность граждан, имеющих право на бесплатное предоставление в собственность земельных участков, было предоставлено 850 земельных участков для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства. Снижение количества предоставленных гражданам земельных участков связано с проблемой обеспечения участков инфраструктурой.

**Количество земельных участков, предоставленных гражданам в 2020 году,
в разрезе муниципальных образований Республики Хакасия**



Категории граждан, имеющих право на бесплатное предоставление в собственность земельных участков	г. Абакан	г. Абаза	г. Саяногорск	г. Сорск	г. Черногорск	Алтайский р-он	Аскизский р-он	Бейский р-он	Боградский р-он	Орджоникидзевский р-он	Таштыпский р-он	Усть-Абаканский р-он	Ширинский р-он	ИТОГО по категории
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
Граждане, имеющие право на бесплатное, первоочередное предоставление земельных участков для ИЖС в соответствии с федеральными законами	1		2		2	4	1				1			11
Граждане, состоящие на учёте в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма	1		2		6	82	1				1	17		110
Семьи, имеющие детей-инвалидов	2		4		3	1	1			2		2		15
Граждане в возрасте не старше 35 лет – молодые семьи	3		13	2	33	9	2				1	4		67
Граждане в возрасте не старше 35 лет – неполные семьи														0
Граждане в возрасте не старше 35 лет – молодые специалисты	1		4		1	6	2				1			15

Граждане в возрасте не старше 35 лет – молодые специалисты, обучающиеся на последнем курсе профессиональной образовательной организации														0
Ветераны боевых действий	3		7		7	8	5	1	1		1			33
Многодетные семьи	12	2	18		1	18	11	4	2	1	4	5	11	89
ИТОГО	23	2	50	2	53	128	23	5	3	3	9	28	11	340

В целях обеспечения земельных участков под индивидуальное малоэтажное жилищное строительство инженерной инфраструктурой на территории Республики Хакасия в рамках государственной программы Республики Хакасия «Жилище» действует подпрограмма «Свой дом» государственной программы Республики Хакасия «Жилище», утверждённой Постановлением Правительства Республики Хакасия от 27.10.2015 № 555.

В рамках данной подпрограммы муниципальным образованиям Республики Хакасия предоставляются субсидии на строительство, реконструкцию инженерной инфраструктуры в целях развития малоэтажного строительства, в том числе на разработку проектно-сметной документации.

Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия определён порядок отбора муниципальных образований, претендующих на получение субсидий в 2020, 2021 и 2022 годах из республиканского бюджета Республики Хакасия на строительство, реконструкцию объектов инженерной инфраструктуры в целях развития малоэтажного строительства, в том числе разработка проектно-сметной документации в рамках подпрограммы «Свой дом» государственной программы «Жилище».

В рамках подпрограммы «Свой дом» в 2019 году количество земельных участков в целях индивидуального жилищного строительства, обеспеченных проектно-сметной документацией на инженерную инфраструктуру, составило 246, в 2020 году планировалось обеспечить проектно-сметной документацией 247 участков.

По информации Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия в 2020 году реализация мероприятий, предусмотренных в рамках подпрограммы «Свой дом», не осуществлялась в связи с отсутствием финансирования из республиканского бюджета Республики Хакасия.

На территории Республики Хакасия реализуется подпрограмма «Доступное жильё» государственной программы Республики Хакасия «Жилище».

В рамках подпрограммы предусмотрено выделение средств муниципальным

образованиям на реализацию проектов по развитию территорий, расположенных в границах населённых пунктов, предусматривающих строительство жилья, в целях развития жилищного строительства.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.07.2020 № 1873-р Республике Хакасия распределена субсидия на 2020 год из резервного фонда Правительства Российской Федерации на реализацию мероприятий по стимулированию программ развития жилищного строительства.

Общий объём средств в 2020 году составляет 52 788 283,36 рублей, из них:

- федеральный бюджет – 50 676 754,49 рублей,
- республиканский бюджет – 512 150,51 рублей,
- бюджет муниципального образования – 1 599 378,36 рублей.

Выделенные средства направлены на объект капитального строительства: «Наружные сети водопровода и система водоотведения II жилого района г. Абакана (жилого района АРБАН) (в рамках Инвестиционной программы)».

На сегодняшний день работы по объекту выполнены в полном объёме.

Предоставляемые земельные участки должны использоваться гражданами в соответствии с целью, на которую они выдавались – строительство индивидуального жилого дома.

По информации Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Хакасия в 2020 году в рамках осуществления полномочий по государственному земельному надзору было проведено 475 проверок соблюдения требований земельного законодательства, в том числе 145 плановых и 330 внеплановых проверок.

Как и во многих сферах нашей жизни 2020 год внёс свои коррективы и в планы проверок Управления Росреестра по Республике Хакасия. В 2020 году в связи с распространением новой коронавирусной инфекции было отменено 114 плановых проверок, также совсем были исключены плановые проверки в отношении земельных участков, принадлежащих пожилым людям старше 65 лет.

Помимо плановых проверок, Управление Росреестра Хакасии проводит административные обследования. Такие обследования осуществляются без личного участия собственника и без доступа на земельный участок на основании имеющейся информации об участке, полученной в ходе государственного мониторинга земель, документов, подготовленных в результате проведения землеустройства, аэрокосмической съёмки, аэрофотосъёмки, информации, полученной по результатам визуального осмотра и другими методами. Если в ходе административного обследования инспектор выявляет признаки нарушения земельного законодательства, тогда обследуемый участок может быть включён в план проверок на следующий год либо подпадёт под внеплановую проверку соблюдения требований земельного законодательства.

В результате проведённых в 2020 году проверок было выявлено 22 нарушения, связанные с использованием земель не по целевому назначению в

соответствии с его принадлежностью к той и иной категории земель и разрешенным использованием (часть 1 статьи 8.8 КоАП РФ), и 4 нарушения, выразившиеся в неиспользовании земельного участка, предназначенного для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях в случае, если обязанность по использованию такого земельного участка в течение установленного срока предусмотрена федеральным законом (часть 3 статьи 8.8 КоАП РФ).

Уже долгое время идёт речь о необходимости расширения путепровода по улице Мира в городе Абакане с расширением до шести полос движения.

Проект планировки части улично-дорожной сети города Абакана – улица Мира в границах улиц Пушкина и Гагарина, – утверждён Постановлением Администрации г. Абакана от 28.05.2018 № 869 «Об утверждении документации по планировке территории города Абакана».

Реализация данного проекта позволит в значительной степени снять транспортную напряжённость на дорогах города и увеличить их пропускную способность.

Несколько лет подряд этот проект не включается в региональный проект Республики Хакасии «Дорожная сеть» национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» по причине отсутствия необходимого финансирования.

Сметная стоимость проекта реконструкции виадука составляет более трёхсот миллионов рублей.

Администрацией города Абакана также рассматривается вариант реализации этого проекта путём реализации масштабных инвестиционных проектов.

Инвестиционный проект по реконструкции улицы Мира, включающий, в том числе, работы на виадуке, должен улучшить логистику столицы Хакасии, обеспечить беспрепятственное и ускоренное транспортное сообщение между северными и южными районами города, повысить мобильность и деловую активность городского населения.

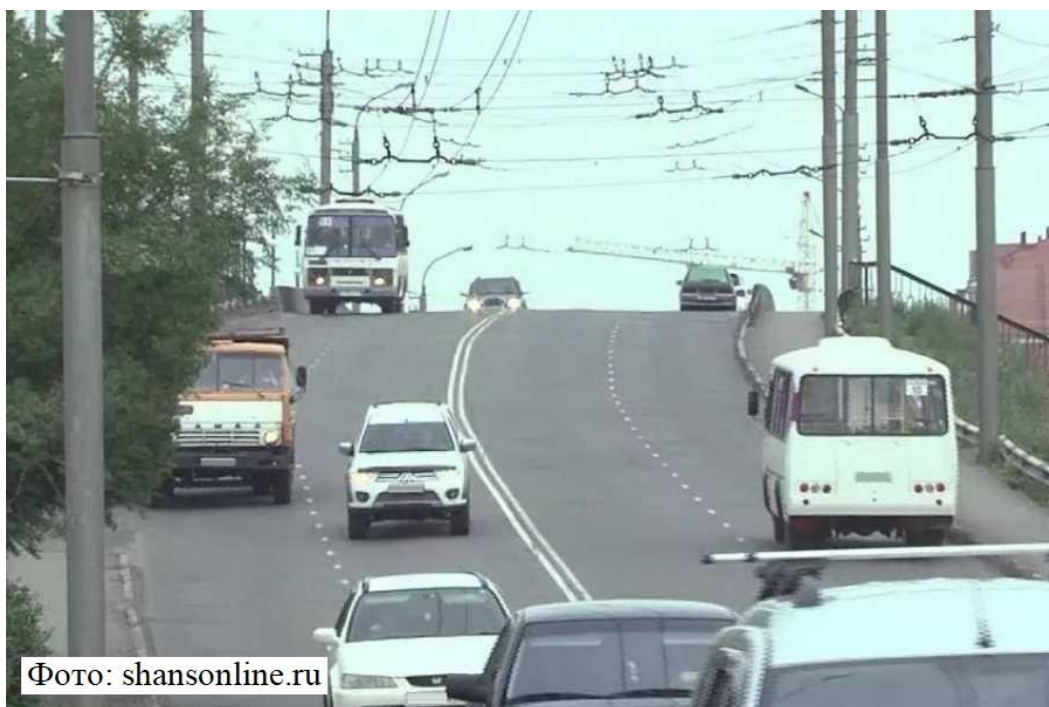
Реконструкция виадука должна быть выполнена в течение одного строительного сезона.

Для того чтобы получить федеральное финансирование требуется время на подготовку комплекта документов, а также предоставление отчёта по участкам, которые изъяты для расширения проезжей части. Далее, после рассмотрения заявки, город может получить деньги на реконструкцию в полном объёме, что позволит модернизировать виадук в один строительный сезон.

В настоящее время администрацией города Абакана проводится большая подготовительная работа: изъятие путём выкупа для муниципальных нужд земельных участков и объектов недвижимости, расположенных на месте будущего расширенного путепровода.

Эта работа была начата в 2018 году. Этап сноса, расчистки требует и

значительных вложений и определённого времени, поскольку не все собственники соглашаются на предлагаемую рыночную оценку их домовладений (в основном – это ветхие дома), в таком случае решение этого вопроса происходит через суд.



Так к Уполномоченному обратился один из собственников доли в доме, который подлежит изъятию для муниципальных нужд. Собственник сообщил о своём несогласии с предлагаемой ему суммой возмещения.

Ранее Департаментом градостроительства, архитектуры и землеустройства Администрации города Абакана были заказаны обязательные в таком случае работы по оценке изымаемых земельных участков и расположенных на них объектов недвижимого имущества. Иного способа определения размера возмещения за земельные участки и расположенные на них объекты недвижимости, подлежащие изъятию для муниципальных или государственных нужд, действующим законодательством не предусмотрено.

Независимые оценщики при проведении оценки руководствуются исключительно положениями федерального законодательства, регламентирующего оценочную деятельность.

В соответствии с требованиями законодательства заявителю Администрацией был направлен проект соглашения об изъятии недвижимости для муниципальных нужд, отчёт об оценке изымаемого имущества, а также копии выписок из ЕГРН.

Так как от заявителя в адрес Администрации города не было направлено ни подписанного соглашения, ни отказа от его подписания, ни предложений по изменению условий соглашения, данный вопрос был направлен на рассмотрение в Абаканский городской суд.

В настоящее время суд в рамках рассмотрения дела назначил проведение

экспертизы.

По итогам анализа информации о предоставлении на территории Республики Хакасия в собственность граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства, Уполномоченный по правам человека в Республике Хакасия рекомендует Правительству Республики Хакасия предусмотреть увеличение размера финансирования мероприятий, направленных на обеспечение земельных участков, предназначенных для жилищного строительства, инженерной и транспортной инфраструктурой.

4.1.2. Заготовка гражданами древесины для собственных нужд

Земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории.

*Земля и другие природные ресурсы могут находиться в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности.
(статья 9 Конституции Российской Федерации)*

В соответствии с действующим законодательством граждане могут заготавливать древесину для собственных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений.

Договор купли-продажи лесных насаждений в этом случае заключается в общем порядке, а не по результатам аукциона по продаже права на заключение такого договора. Предметом договора являются лесные насаждения, которые в результате заготовки переходят в собственность граждан.

Определён закрытый перечень целевого использования заготовленной древесины: для отопления, возведения строений (жилых домов и хозяйственных построек) и их ремонта.

Нормативы заготовки гражданами древесины для собственных нужд установлен Законом Республики Хакасия от 01.11.2007 № 68-ЗРХ «Об установлении порядка по некоторым вопросам использования лесов на территории Республики Хакасия»:

1) для индивидуального жилищного строительства – не более 100 кубических метров на семью или одиноко проживающего гражданина один раз в 30 лет;

2) для ремонта и (или) реконструкции индивидуальных жилых домов, срок эксплуатации которых превышает 20 лет, – 20 кубических метров на одно домовладение один раз в 10 лет;

3) для индивидуального жилищного строительства в связи с утратой жилья

в результате чрезвычайной ситуации природного или техногенного характера – не более 100 кубических метров на одно домовладение;

4) для ремонта и (или) реконструкции индивидуальных жилых домов и иных строений, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации природного или техногенного характера, – не более 20 кубических метров на одно домовладение;

5) для целей отопления – до 20 кубических метров на одно домовладение ежегодно;

б) для нужд сенокошения – до 3 кубических метров один раз в год.



Плата по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд определяется по ставкам платы за единицу объема древесины, установленным Постановлением Правительства Республики Хакасия от 15.06.2007 № 184 «Об установлении для граждан ставок платы по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд». Срок действия договора не может превышать 1 год.

Информация о заключённых договорах купли-продажи лесных насаждений в 2019-2020 годах

Год	Количество заключённых договоров, шт.	Объём, куб. м
1	2	3
2018	4 311	91 900
2019	4 357	80 000
2020	2 062	47 771,1

По информации Министерства природных ресурсов и экологии Республики Хакасия в 2020 году было заключено 2 062 договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан на общую сумму 2 425 499 рублей. Всего гражданами было заготовлено 47 777,1 кубических метров древесины. Для сравнения: в 2019 году было заключено 4 357 договоров купли-продажи и заготовлено 80,0 тысяч кубических метров древесины. Средняя стоимость одного договора в 2020 году составила 1 176 рублей.

В соответствии с Постановлением Правительства Республики Хакасия от 20.10.2003 № 267 в республике создана межведомственная комиссия при Правительстве Республики Хакасия по пресечению незаконной заготовки, вывоза и реализации древесины, в состав которой также входит представитель Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия.

Межведомственная комиссия при Правительстве Республики Хакасия по пресечению незаконной заготовки, вывоза и реализации древесины (далее – Комиссия) является постоянно действующим координационным органом, обеспечивающим взаимодействие федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов государственной власти Республики Хакасия, органов местного самоуправления в Республике Хакасия, государственных и иных организаций в целях реализации государственной политики в сфере использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов.

В 2020 году к Уполномоченному по правам человека в Республике Хакасия граждане по вопросам данной тематики не обращались, что видно из общей статистики обращений к Уполномоченному за 2020 год.

Информация о заключённых договорах купли-продажи лесных насаждений в 2020 году

Цель заготовки древесины гражданами	Количество заключённых договоров, шт.	Объём, куб. м
1	2	3
Для индивидуального жилищного строительства	208	18 297,6
Для ремонта и (или) реконструкции индивидуальных жилых домов	189	2 643,4
Для индивидуального жилищного строительства в связи с утратой жилья в результате чрезвычайной ситуации	0	0

природного или техногенного характера		
Для ремонта и (или) реконструкции индивидуальных жилых домов и иных строений, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации природного или техногенного характера	1	20
Для целей отопления	1 662	26 810,1
Для нужд сенокошения	2	6
Всего	2 062	47 777,1

По итогам 2020 года рекомендации по усовершенствованию действующего порядка заготовки гражданами древесины для собственных нужд отсутствуют.

4.1.3. Улучшение жилищных условий

Каждый имеет право на жилище.

Никто не может быть произвольно лишён жилища.

Органы государственной власти и органы местного самоуправления поощряют жилищное строительство, создают условия для осуществления права на жилище.

(статья 40 Конституции Российской Федерации)

В соответствии с частью 1 статьи 40 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на жилище, никто не может быть произвольно лишён жилища. Органы государственной власти и органы местного самоуправления поощряют жилищное строительство, создают условия для осуществления права на жилище (часть 2 статьи 40 Конституции Российской Федерации). Малоимущим и иным указанным в законе гражданам, нуждающимся в жилище, оно предоставляется бесплатно или за доступную плату из государственных, муниципальных и других жилищных фондов в соответствии с установленными законом нормами (часть 3 статьи 40 Конституции Российской Федерации).

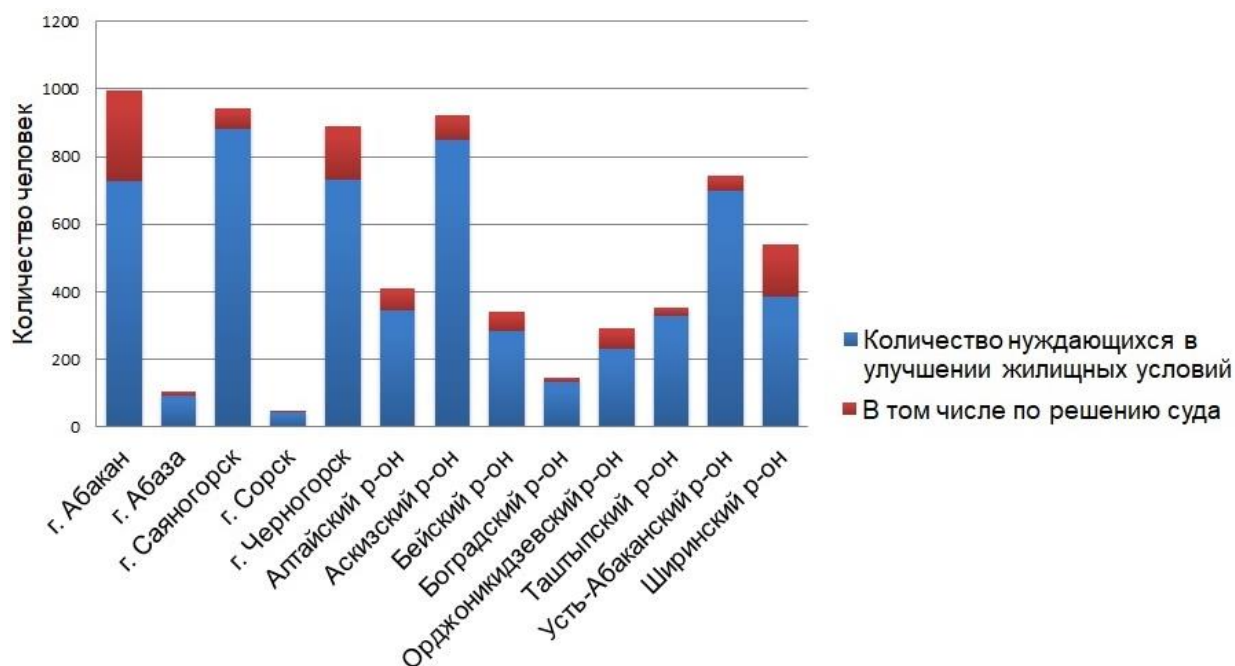
Малоимущим гражданам, признанным по установленным Жилищным кодексом Российской Федерации основаниям нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, предоставляются жилые помещения муниципального жилищного фонда по договорам социального найма.

По информации органов местного самоуправления Республики Хакасия и Министерства образования и науки Республики Хакасия на 01.01.2021 года общее количество граждан, состоящих учёте в качестве нуждающихся в жилых помещениях, составляет 5 726 человек, в том числе по решению суда – 998 человек.

Количество граждан, состоящих учёте в качестве нуждающихся в жилых помещениях, по состоянию на 01.01.2021 г.

Наименование муниципального образования	Количество нуждающихся в улучшении жилищных условий	В том числе по решению суда
1	2	3
г. Абакан	726	271
г. Абаза	94	12
г. Саяногорск	883	61
г. Сорск	43	1
г. Черногорск	732	158
Алтайский р-он	343	67
Аскизский р-он	849	75
Бейский р-он	283	56
Боградский р-он	133	12
Орджоникидзевский р-он	229	63
Таштыпский р-он	329	23
Усть-Абаканский р-он	697	46
Ширинский р-он	385	153
ИТОГО	5726	998

Количество граждан, состоящих учёте в качестве нуждающихся в жилых помещениях, по состоянию на 01.01.2021 г.



За 2020 год в адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия поступило 34 обращения граждан по вопросу улучшения своих жилищных условий, что составляет 7,2% от общего числа обращений, поступивших к Уполномоченному в 2020 году. Из них 15 обращений – по вопросу обеспечения жильём детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа. Для сравнения: в 2019 году с вопросом улучшения жилищных условий к Уполномоченному обратились 41 человек (4,9% от общего числа обращений в 2019 году), из них 13 – дети-сироты.

На территории Республики Хакасия продолжают реализовываться государственные программы, имеющие своей целью улучшить жилищные условия граждан.

Реализация прав граждан на доступное жильё по целевым программам и закреплению молодежи в сельской местности

В рамках государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий», утверждённой Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.05.2019 № 696, государственной программы Республики Хакасия «Развитие агропромышленного комплекса Республики Хакасия и социальной сферы на селе», утверждённой Постановлением Правительства Республики Хакасия от 19.11.2012 № 781, в 2020 году Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Хакасия реализованы мероприятия по улучшению жилищных условий граждан, проживающих на сельских территориях.

Данное мероприятие профинансировано на сумму 11,6 млн рублей, в том числе за счёт средств федерального бюджета – 6,7 млн рублей (100% освоение).

Таким образом, свидетельства о предоставлении социальной выплаты на строительство (приобретение) жилья на сельских территориях получили 15 семей.

В адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия обратилась гражданка Т., которая сообщила, что с 2016 года состоит в программе «Молодой специалист на селе». По состоянию на 2019 год заявительница занимала третье место в очереди. По состоянию на 2020 год очередность изменилась, и теперь номер заявительницы – 13.

С 2014 года на территории Таштыпского района действовала государственная программа «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года», утверждённая Постановлением Правительства РФ от 15.07.2013 № 598.

Данная программа предполагала предоставление социальных выплат на

строительство (приобретение) жилья гражданам Российской Федерации, проживающим в сельской местности, в том числе молодым семьям и молодым специалистам, проживающим и работающим на селе либо изъявившим желание переехать на постоянное место жительства в сельскую местность и работать там.

Гражданка Т., проживающая в Таштыпском районе, являлась участником данной программы под номером 3, как молодая семья и молодой специалист.

С 01.01.2020 года вступила в силу государственная программа «Комплексное развитие сельских территорий», утверждённая Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.05.2019 № 696. В соответствии с подпунктом «б» пункта 8 «Положения о предоставлении социальных выплат на строительство (приобретение) жилья гражданам, проживающим на сельских территориях» гражданам, ранее включённым в списки граждан, изъявивших желание улучшить жилищные условия с использованием социальных выплат в рамках ведомственной программы «Устойчивое развитие сельских территорий» и не реализовавшим своё право на получение социальной выплаты, очередность определяется в хронологическом порядке по дате подачи заявления.

В связи с ним очередность для всех участников программы изменилась.

Гражданка Т. в настоящее время являемся участником под номер 11 государственной программы «Комплексное развитие сельских территорий», утверждённой Постановлением Российской Федерации № 696 от 31.05.2019 года.

Нарушений прав заявителя в этом случае нет, гражданке Т. даны подробные разъяснения.

Подпрограмма «Обеспечение жильём молодых семей» государственной программы Республики Хакасия «Жилище»

В соответствии с соглашением между Правительством Республики Хакасия и Минстроем России от 18.12.2019 № 069-09-2020-104 для реализации мероприятий по обеспечению жильём молодых семей в 2020 году были выделены бюджетные средства в сумме 20 499,40 тыс. рублей, в том числе:

- 15 613, 10 тыс. рублей из федерального бюджета;
- 2 000, 90 тыс. рублей из республиканского бюджета;
- 2 885, 40 тыс. рублей – средства местных бюджетов.

На основании распределения субсидий из республиканского бюджета Республики Хакасия бюджетам муниципальных образований Республики Хакасия на мероприятия по обеспечению жильём молодых семей в рамках подпрограммы «Обеспечение жильём молодых семей» на 2020 год в соответствии с Законом Республики Хакасия от 20.12.2019 № 106-ЗРХ «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» были заключены соглашения с 8 муниципальными образованиями Республики Хакасия в

государственной интегрированной информационной системе «Электронный бюджет».

В 2020 году в списке молодых семей-претендентов на получение социальной выплаты состояло 33 молодые семьи, из них 4 многодетных. По итогам 2020 года свидетельства о праве на получение социальной выплаты выданы 33 молодым семьям, из них все 33 семьи реализовали выданные свидетельства и улучшили жилищные условия.

Обязательства по заключенному с Минстроем России соглашению выполнены в полном объеме.

По итогам анализа поступивших к Уполномоченному в течение 2020 года обращений граждан по вопросу улучшения жилищных условий, информации о нуждаемости и обеспечении граждан жилыми помещениями, а также о реализации действующих программ, направленных на улучшение жилищных условий граждан, рекомендации по внесению изменений в действующие мероприятия отсутствуют.

4.1.4. Обеспечение жильём детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Каждый имеет право на жилище.

Малоимущим, иным указанным в законе гражданам, нуждающимся в жилище, оно предоставляется бесплатно или за доступную плату из государственных, муниципальных и других жилищных фондов в соответствии с установленными законом нормами.

(статья 40 Конституции Российской Федерации)

Наиболее актуальными и социально значимыми для республики остаются вопросы обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями.

Согласно информации Министерства образования и науки Республики Хакасия, на 01.01.2021 г. потребность муниципальных образований Республики Хакасия в средствах на исполнение государственных полномочий по обеспечению жильём детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, у которых право на получение жилого помещения возникло и не реализовано, составляет 2 161 151 тыс. рублей (с учётом стоимости 1 квадратного метра жилья, установленной на IV квартал 2020 года приказом Минэкономразвития Республики Хакасия от 14.07.2020 № 050-82-п «Об утверждении нормативов стоимости 1 квадратного метра общей площади жилья по муниципальным образованиям Республики Хакасия на четвертый квартал 2020 года»), из них 964 945 тыс. рублей необходимо на исполнение судебных решений.

Информация о финансировании мероприятий по обеспечению жильём детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, 2016-2020 годы и на плановый период 2021 года

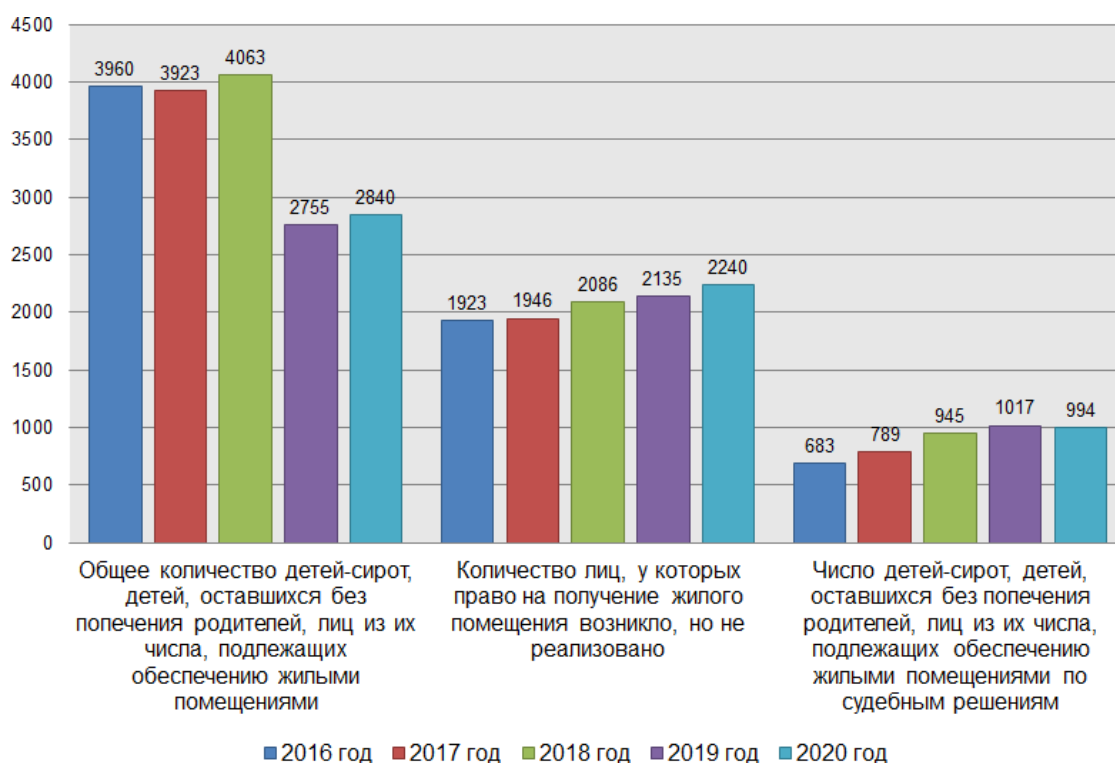
Год финансирования	Средства федерального бюджета (тыс. руб.)	%	Средства регионального бюджета (тыс. руб.)	%	Сумма (тыс. руб.)	Отклонение от прошлого года (тыс. руб.)
1	2	3	4	5	6	7
2016 год	101 252,00	32	216 954,00	68	318 206,00	+141 221,00
2017 год	101 002,00	58	74 498,00	42	175 500,00	-142 706,00
2018 год	85 020,00	52	79 716,00	48	164 736,00	-10 764,00
2019 год	88 959,00	52	83 538,00	48	172 497,00	+7 761,00
2020 год	85 705,80	44	108 526,00	56	194 231,80	+21 734,80
2021 год (план)	98 606,00	36	174 023,00	64	272 629,00	+78 397,20

В условиях недостаточности ежегодно планируемых на эти цели бюджетных ассигнований число граждан данной категории в возрасте от 18 лет и старше, не реализовавших право на жилище, в Хакасии увеличивается (01.01.2021 г. – 2 240 человек, 01.01.2020 г. – 2 135, 01.01.2019 г. – 2 086, 01.01.2018 г. – 1 946).

В 2020 году муниципальными образованиями Республики Хакасия жилые помещения лицам из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, по договорам найма специализированных жилых помещений предоставлялись по решениям суда 2015-2018 годов. Средняя длительность ожидания детьми-сиротами в очереди до фактического обеспечения жилым помещением составляет 5 лет.

При этом согласно сведениям Прокуратуры Республики Хакасия остаток неиспользованных органами местного самоуправления субвенций из республиканского бюджета на конец 2020 г. составил 25,9 млн рублей, что указывает на их неэффективное использование и отсутствие контроля со стороны уполномоченного органа в целях перераспределения объёмов субвенций для достижения наилучшего результата использования бюджетных средств. Наибольшие суммы неиспользованных субвенций сложились в Ширинском районе (12,2 млн рублей из предоставленных 13,5 млн рублей) и Бейском районе (5,5 млн рублей из 7,4 млн рублей).

Информация о количестве детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа и их обеспечении жилыми помещениями на территории Республики Хакасия, 2016-2020 годы



К Уполномоченному обратился гражданин В., который пожаловался на непредоставление ему администрацией Боградского района Республики Хакасия жилого помещения по вступившему в законную силу решению суда 2016 года, не смотря на то, что порядковый номер заявителя в очереди один из первых.

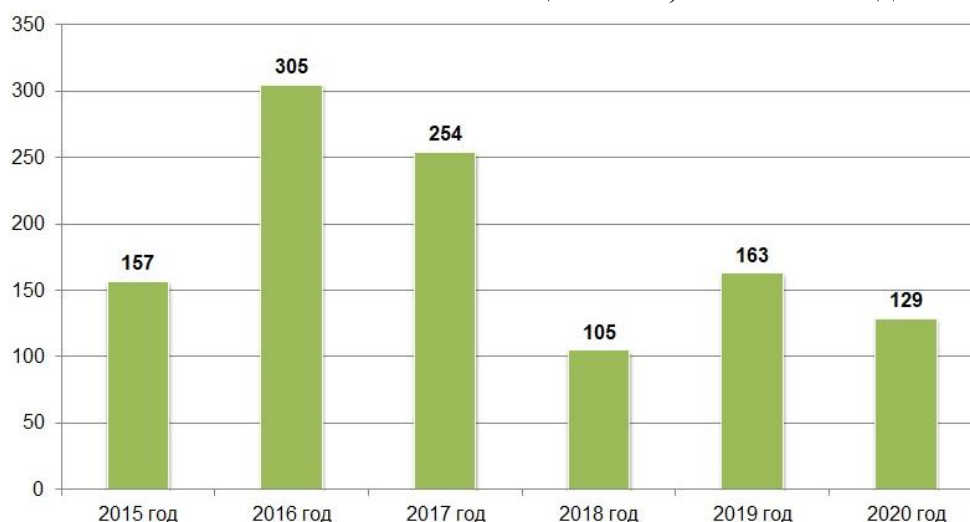
После выяснения всех обстоятельств дела, Уполномоченным было выяснено, что гражданин В. состоит в едином списке детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями в Боградском районе, под номером 1.

По причине отбывания уголовного наказания заявитель не был обеспечен жилым помещением: В. освобожден из мест лишения свободы в 2020 году.

В соответствии со ст. 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в случае отбытия сиротой уголовного наказания в виде лишения свободы, жилое помещение предоставляется ему по окончании отбывания наказания в исправительном учреждении.

В 2020 году гражданин В. был обеспечен жильём.

Количество детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных жилыми помещениями, 2015-2020 годы



По информации Министерства образования и науки Республики Хакасия на 01.01.2021 г. в Республике Хакасия насчитывается 2 840 детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями. Наблюдается прирост в данной категории по сравнению с 2019 годом: +85 человек. При этом у 2 240 уже возникло право на получение жилья, но оно остаётся нереализованным (по сравнению с 2019 годом: +105 человек). При этом отмечилось снижение числа детей-сирот, подлежащих обеспечению жильём по судебным решениям: 994 человека (по сравнению с 2019 годом: -23 человека).

129 человек рассматриваемой категории в 2020 году реализовали своё право на обеспечение жилыми помещениями. Для сравнения: в 2019 году 163 лица из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, были обеспечены жилыми помещениями.

Согласно информации, предоставленной Управлением Федеральной службы судебных приставов по Республике Хакасия, по состоянию на 01.01.2021 г. на исполнении Управления находилось 261 исполнительное производство о предоставлении жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, что на 48 исполнительных производств больше, чем в 2019 году (было 213 исполнительных производств). Фактическим исполнением в 2020 году окончено 12 исполнительных производств данной категории.

По всем исполнительным производствам должникам объявлено предупреждение об уголовной ответственности, предусмотренной ст. 315 УК РФ.

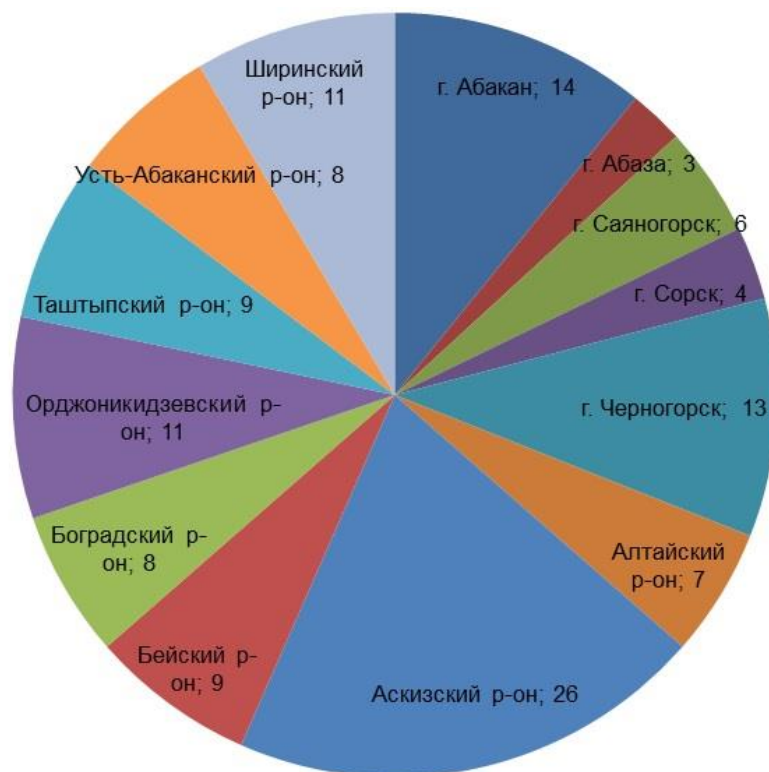
Основными проблемами при исполнении данной категории исполнительных производств, препятствующими реальному исполнению в установленные законом сроки, являются значительные объёмы финансирования, необходимого для исполнения требований исполнительных документов, невключение их в расходную часть бюджетов, дефицит бюджетов отдельных муниципальных образований.

Количество детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных жилыми помещениями, в разрезе муниципальных образований, 2020 год

Наименование муниципального образования	г. Абакан	г. Абаза	г. Саяногорск	г. Сорск	г. Черногорск	Алтайский р-он	Аскизский р-он	Бейский р-он	Богородский р-он	Орджоникидзевский р-он	Таштыпский р-он	Усть-Абаканский р-он	Ширинский р-он	ИТОГО
Количество обеспеченных	14	3	6	4	13	7	26	9	8	11	9	8	11	129

В 2020 году в адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия поступило 15 обращений от детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа. В основном, это люди, уже включённые в список лиц, подлежащих обеспечению жилыми помещениями. У трети обратившихся имеются вступившие в законную силу судебные решения об обязанности соответствующих муниципальных образований обеспечить их жилыми помещениями.

Количество детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных жилыми помещениями, в разрезе муниципальных образований, 2020 год



В настоящее время на рассмотрении в Государственной Думе РФ находится законопроект о внесении изменений в статью 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Учитывая большую численность детей-сирот, нуждающихся в жилье, законопроектом предлагается расширить формы и механизмы их обеспечения жилыми помещениями. Для приобретения в собственность жилого помещения предлагается выдавать государственный жилищный сертификат – именной документ, удостоверяющий право на однократное получение выплаты.

По итогам анализа поступивших к Уполномоченному в течение 2020 года обращений граждан по вопросу обеспечения жильём детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Уполномоченный по правам человека в Республике Хакасия рекомендует Правительству Республики Хакасия предусмотреть увеличение ежегодного размера финансирования мероприятий по реализации государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей.

4.1.5. Качество предоставляемых жилищно-коммунальных услуг

Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства.

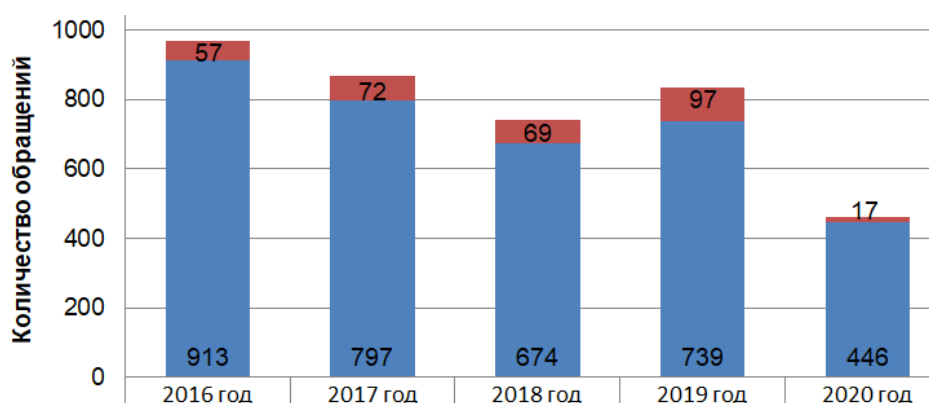
(статья 2 Конституции Российской Федерации)

К Уполномоченному по правам человека в Республике Хакасия продолжают поступать обращения граждан с жалобами на работу организаций, осуществляющих управление многоквартирными домами, на качество оказываемых жилищно-коммунальных услуг, на установленные тарифы на услуги и прочие.

2020 год внёс свои коррективы в жизнь и планы всех людей, что также отразилось и на количестве обращений к Уполномоченному.

Прошедший год отметился снижением количества жалоб граждан сфере жилищно-коммунального хозяйства. Во многом это связано с принятием Постановления Правительства Российской Федерации от 02.04.2020 № 4241 «Об особенностях предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов», в соответствии с которым до 01.01.2021 года было приостановлено взыскание неустойки, штрафов и пени в случае несвоевременной или внесённой не в полном размере платы граждан за жилое помещение, коммунальные услуги и взносов на капитальный ремонт.

**Динамика обращений к Уполномоченному
по вопросам предоставления жилищно-коммунальных услуг,
2016-2020 годы**



Всего за 2020 год к Уполномоченному обратились 17 граждан по вопросам рассматриваемой тематики (3,8% от общего количества всех поступивших обращений).

**Динамика обращений к Уполномоченному
по вопросам предоставления жилищно-коммунальных услуг,
2016-2020 годы**

Тема обращения	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Общее количество обращений к Уполномоченному	970	869	743	836	463
Вопросы жилищно-коммунальных услуг	57 (6,2%)	72 (9%)	69 (10,2%)	97 (13,1%)	17 (3,8%)

К Уполномоченному обратилась жительница Усть-Абаканского района с жалобой на отключение её дома от электроэнергетики.

В ходе проверки по обращению было выяснено, что отключение электроэнергии было произведено собственником линий электропередач, к которым был подключён дом, по причине образовавшейся у заявительницы задолженности за потреблённый энергоресурс.

В соответствии с Соглашением о сотрудничестве и взаимодействии между Прокуратурой Республики Хакасия и Уполномоченным по правам человека в Республике Хакасия, Уполномоченным обратился в Прокуратуру республики.

Учитывая, что собственником линий электропередач в нарушение пунктов 2, 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утверждённых Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, пункта 35 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утверждённых Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, услуги по передачи электрической энергии предоставлялись в отсутствие установленного тарифа, прокуратурой Усть-Абаканского района в адрес предпринимателя было внесено представление и инициировано административное производство по делу об административном правонарушении по ч. 2 ст. 14.6 КоАП РФ (нарушение порядка ценообразования).

Позднее заявительница обратилась в филиал ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» для осуществления технологического присоединения жилого дома к сетям электроснабжения в установленном законом порядке.

В Республике Хакасия реализуется региональный проект «Комплексная система обращения с твёрдыми коммунальными отходами», целью которого является формирование комплексной системы обращения с твёрдыми коммунальными отходами, создание условий для вторичной переработки всех запрещённых к захоронению отходов производства и потребления.

Мероприятия проекта реализуются посредством государственной программы Республики Хакасия «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов в Республике Хакасия».

По информации Министерства природных ресурсов и экологии Республики Хакасия в рамках регионального проекта «Комплексная система обращения с твёрдыми коммунальными отходами» на основании Соглашения о предоставлении иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 30.06.2020 № 051-17-2020-065 для обеспечения непрерывной работы региональных операторов по обращению с твёрдыми коммунальными отходами выделено 21 123,1 тыс. рублей.

В соответствии с Порядком предоставления региональным операторам по обращению с твёрдыми коммунальными отходами субсидий на обеспечение части затрат, связанных с обеспечением непрерывной работы региональных операторов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Комплексная система обращения с твёрдыми коммунальными отходами» национального проекта «Экология», утверждённым Постановлением Правительства Республики Хакасия от 13.08.2020 № 434 между Министерством природных ресурсов и экологии Республики Хакасия и Обществом с ограниченной ответственностью «АЭРОСИТИ-2000» заключено Соглашение от 29.09.2020 № 10-2020-05723 на предоставление из республиканского бюджета Республики Хакасия в 2020 году субсидий.

В 2020 году ООО «АЭРОСИТИ-2000» перечислена субсидия на обеспечение части затрат, связанных с обеспечением непрерывной работы региональных операторов по обращению с твёрдыми коммунальными отходами в полном объёме.

Финансирование мероприятий регионального проекта «Комплексная система обращения с твёрдыми коммунальными отходами» из средств бюджета Республики Хакасия не предусмотрено.

По информации Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия во исполнение программы первоочередных мероприятий по стабилизации жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия на 2020 год и в рамках подготовки к осенне-зимнему периоду 2020-2021 годов была создана комиссия по мониторингу выполнения мероприятий по подготовке объектов жилищно-коммунального комплекса Республики Хакасия к работе в осенне-зимний период 2020-2021 годов. Были выполнены все запланированные ремонтные работы на котельных и тепловых сетях.

В 2020 году Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия проделана существенная работа по созданию условий для экономической стабилизации работы предприятий жилищно-коммунального комплекса республики.

В рамках работы по финансовой стабилизации отрасли была разработана Программа первоочередных мероприятий по стабилизации жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия. Основными направлениями Программы стали мероприятия, направленные на подготовку к осенне-зимнему периоду и повышение платёжной дисциплины потребителей коммунальных ресурсов.

Учитывая сложившуюся ситуацию в отрасли, в 2020 году Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия была продолжена работа по аудиту отдельных теплоснабжающих организаций на предмет анализа расходов по статьям «угольное топливо» и «электроэнергия» с целью выявления причин образования убытков и возможностей сокращения издержек предприятий. Были проанализированы условия договоров с перевозчиками, проведён мониторинг стоимости угля у производителей, предприятиям рекомендовано заключать договоры по стоимости доставки не более 4,5 руб./т/км.

В результате проведённой работы на отопительный период 2020-2021 годов более 50% теплоснабжающих предприятий заключили договоры на приобретение угольного топлива напрямую у производителей, пересмотрены договорные отношения по доставке угля. В основном стоимость доставки не превысила рекомендуемое значение, исключения составили лишь территории со сложной дорожно-транспортной ситуаций в зимний период и территории с очень коротким маршрутом доставки.

Постановлением Правительства Республики Хакасия от 13.03.2020 № 102 «О введении на территории Республики Хакасия режима повышенной готовности и реализации дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирными домами, была возложена обязанность по проведению ежедневной влажной уборки, а также обработке контактных поверхностей мест общего пользования многоквартирных домов с применением дезинфицирующих средств вирулицидного действия.

Начиная с апреля 2020 года и до конца года, Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия осуществлялся ежедневный контроль дезинфекции мест общего пользования многоквартирных домов.

В рамках пакета антикризисных мер, принятых в связи с распространением коронавирусной инфекции, Правительство Российской Федерации Постановлением от 03.04.2020 № 438 установило мораторий на проведение плановых и внеплановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, за исключением внеплановых проверок, основанием для проведения которых является причинение вреда жизни, здоровью граждан или

угроза причинения такого вреда. В соответствии с данным порядком с 03.04.2020 года по 31.12.2020 года были приостановлены все плановые и внеплановые проверки, включая проверки исполнения ранее выданных предписаний в отношении управляющих, обслуживающих и ресурсоснабжающих организаций. Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия было продолжено проведение проверок в отношении физических лиц в рамках государственного жилищного надзора на предмет соблюдения правил пользования помещениями в многоквартирном доме.

В рамках исполнения предписаний отдела технического надзора Департамента жилищного надзора Минстроя Республики Хакасия управляющими и обслуживающими организациями, НО «Фонд капремонта» проведены следующие работы:

- ремонт межпанельных швов 5 жилых помещений в пяти многоквартирных домах;
- ремонт внутренней отделки 4 подъездов в двух многоквартирных домах;
- восстановление предоставления коммунальных услуг по отоплению и горячему водоснабжению в двух жилых помещениях;
- герметизация участков кровельного покрытия над жилыми помещениями двух многоквартирных домов.

В адрес Уполномоченного поступило обращение гражданина В., проживающего в г. Абакан, который сообщил об имеющихся претензиях к работе управляющей компании, осуществляющей управление многоквартирным домом, в котором он проживает.

В частности, заявитель выразил несогласие с объёмом потребляемых на общедомовые нужды холодного и горячего водоснабжения, а также с начислением управляющей организацией платы за обслуживание площадки твёрдых коммунальных отходов по причине отсутствия соответствующего решения собственников помещений.

Уполномоченным был направлен соответствующий запрос в Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия.

В связи с тем, что на период с 03.04.2020 года по 31.12.2020 года были приостановлены все плановые и внеплановые проверки, включая проверки исполнения ранее выданных предписаний в отношении управляющих, обслуживающих и ресурсоснабжающих организаций, за исключением внеплановых проверок, основанием для проведения которых является причинение вреда жизни, здоровью граждан или угроза причинения такого вреда, в адрес управляющей компании было возможно вынести лишь предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований жилищного законодательства.

Дело находится на контроле Уполномоченного. По информации, полученной от Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия, организация частично исполнила требование Минстроя

Хакасии, произведя перерасчёт путём уменьшения начислений за общедомовые нужды на общую сумму 55 тыс. рублей.

Рекомендации по совершенствованию контроля за качеством предоставляемых жилищно-коммунальных услуг на территории Республики Хакасия отсутствуют.

4.1.6. Капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Хакасия

Право частной собственности охраняется законом.

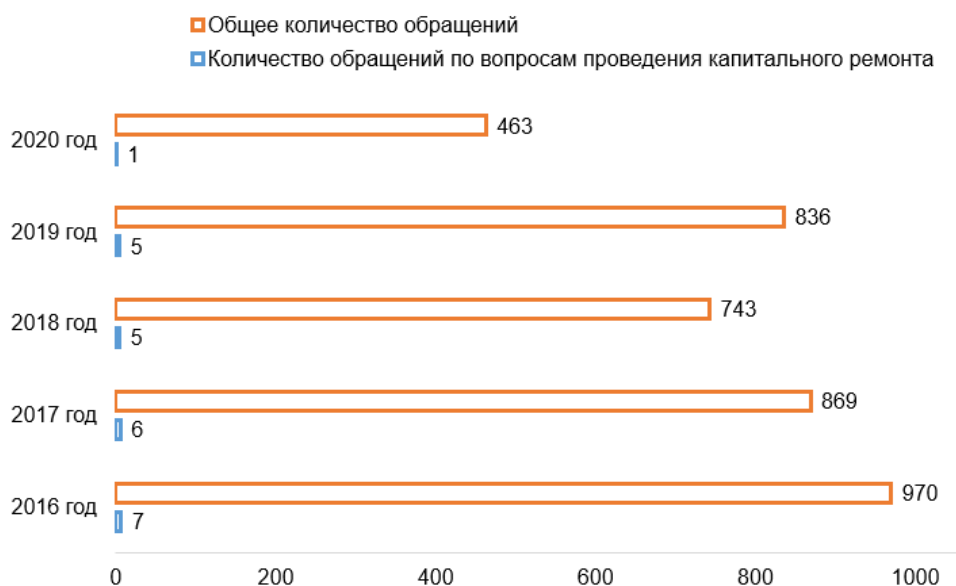
Каждый имеет право на жилище.

(статьи 35, 40 Конституции Российской Федерации)

На территории Республики Хакасия реализуется региональная программа капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Хакасия.

В действующую редакцию региональной программы включено 2 473 многоквартирных дома республики общей площадью 8,02 млн кв. м.

Количество обращений граждан по вопросам проведения капитального ремонта, 2016-2020 годы



По состоянию на 01.12.2020 года 2 322 многоквартирных дома формируют фонд капитального ремонта на счёте регионального оператора, собственники 69

многоквартирных домов выбрали в качестве способа его формирования специальный счёт, у собственников 82 многоквартирных домов действует установленная Правительством Республики Хакасия отсрочка по оплате ежемесячных обязательных взносов.

Участниками региональной программы в 2020 году стали 19 муниципальных образований: г. Абакан, г. Черногорск, г. Абаза, г. Сорск, г. Саяногорск, с. Бея, с. Аскиз, п. Аскиз, с. Боград, п. Копьёво, с. Таштып, с. Расцвет, рп Усть-Абакан, п. Жемчужный, с. Коммунар, с. Туим, с. Шира, с. Подсинее, рп Вершина Тёи.

В рамках реализации краткосрочного плана региональной программы на 2020 год с учётом внесённых изменений было запланировано проведение капитального ремонта по 166 видам в 163 многоквартирных домах.

На 01.01.2021 года работы по капитальному ремонту общего имущества завершены в полном объёме на 163 объектах, что составляет 98% от общего числа запланированных видов работ в 2020 году. Стоимость реализации региональной программы составила 425,36 млн рублей. Собственники трёх многоквартирных домов приняли решение о переносе проведения работ по инженерным системам на весенний период 2021 года.

Финансирование работ по капитальному ремонту в 2020 году осуществлялось как за счёт средств собственников помещений, так и с выделением средств из республиканского бюджета Республики Хакасия и средств бюджета муниципального образования Расцветовский сельсовет и муниципального образования Туимский сельсовет.

На 2021 год запланировано проведение работ в 117 многоквартирных домах.

Минимальный размер взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах на территории Республики Хакасия

Муниципальные образования	Взнос на капитальный ремонт в 2020 году, (руб./кв. м)	Взнос на капитальный ремонт в 2021 году (увеличен на 6%), (руб./кв. м)
Сельсоветы, поссоветы	3,80	4,03
Города (дома, не оборудованные лифтовым оборудованием)	6,08	6,44
Города (дома, оборудованные лифтовым оборудованием)	6,58	6,97

В связи с внедрением в процесс работы Фонда капитального ремонта многоквартирных домов автоматизированной программы ведения претензионно-исковой работы в 2020 году повысилась производительность ведения работы по взысканию задолженностей.

В целях увеличения уровня собираемости в досудебном порядке, региональным оператором была сформирована и направлена 36 901 досудебная претензия на сумму более 220,0 млн рублей. В связи с проведённой массовой претензионно-исковой работы собираемость взносов по Республике Хакасия по состоянию на 01.01.2021 года составила 104%.

Рекомендации по усовершенствованию действующего порядка проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Хакасия, отсутствуют.

4.1.7. Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Республики Хакасия

Каждый имеет право на жилище.

Никто не может быть произвольно лишен жилища.

Органы государственной власти и органы местного самоуправления поощряют жилищное строительство, создают условия для осуществления права на жилище.

Малоимущим, иным указанным в законе гражданам, нуждающимся в жилище, оно предоставляется бесплатно или за доступную плату из государственных,

муниципальных и других жилищных фондов

в соответствии с установленными законом нормами.

(статья 40 Конституции Российской Федерации)

В целях исполнения регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» Постановлением Правительства Республики Хакасия от 28.03.2019 № 106 утверждена региональная адресная программа «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Республики Хакасия в 2019 – 01 сентября 2025 годах» (далее – Программа), в которую включены все многоквартирные дома республики, признанные в период с 01.01.2012 г. по 01.01.2017 г. аварийными и подлежащими сносу в связи с физическим износом, а именно: 78 многоквартирных домов с площадью, подлежащей расселению, 20,54 тыс. кв. м. В данных домах проживает 1 170 граждан.

По информации Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия, общий объём финансирования Программы составляет 767,43 млн рублей, в том числе за счет средств:

- государственной корпорации – Фонда содействия реформированию ЖКХ – 730,92 млн рублей;
- республиканского бюджета Республики Хакасия – 17,82 млн рублей;
- местных бюджетов – 18,69 млн рублей.

Программа разбита на 6 этапов. На сегодняшний день реализуются 3 этапа Программы.

По первому этапу Программы, реализация которого рассчитана на 2019-2020 годы, запланировано расселение 126 граждан, общая площадь аварийного жилья – 1 731,6 кв. м в четырёх муниципальных образованиях республики (г. Саяногорск, г. Черногорск, Аскизский сельсовет и Райковский сельсовет). Финансирование данного этапа Программы составляет 75,32 млн рублей.

В рамках реализации 1 этапа (2019-2020 годы) Программы для всех переселяемых граждан приобретены (построены) новые жилые помещения, в которые переселено 117 человек из 1 684,40 кв. м аварийного жилья. По двум расселяемым помещениям города Саяногорска площадью 41,60 кв. м ведутся судебные разбирательства: администрация города подала иски в суд о понуждении граждан заключить договоры мены.

Второй этап Программы рассчитан на 2020-2021 годы, в результате его реализации запланировано расселение 137 граждан, общая площадь расселяемого аварийного жилья – 2 195,67 кв. м в восьми муниципальных образованиях республики (г. Черногорск, Белоярский сельсовет, Бирикчульский сельсовет, Таштыпский сельсовет, Усть-Камыштинский сельсовет, Райковский сельсовет, Солнечный сельсовет, Подсинский сельсовет). Объём финансирования данного этапа Программы составляет 69,51 млн рублей.

По состоянию на 01.01.2021 г. в рамках реализации 2 этапа заключено 4 соглашения на выкуп и 28 контрактов на строительство и приобретение жилья:

- 2 контракта на строительство многоквартирных домов (г. Черногорск: строительство дома по адресу: г. Черногорск, ул. Ленина, 48А; Белоярский сельсовет: строительство дома по адресу: Алтайский район, д. Кайбалы, ул. Минусинская, 79);

- 26 контрактов на приобретение готового жилья (3 – Райковский сельсовет, 4 – Солнечный сельсовет, 2 – Усть-Камыштинский сельсовет, 4 – Таштыпский сельсовет, 1 – Белоярский сельсовет, 12 – Бирикчульский сельсовет).

Заключение оставшихся контракта и соглашения запланировано на первый квартал 2021 года.

По состоянию на 01.01.2021 г. по 2 этапу в новое жильё переселено 48 граждан из 954,69 кв. м аварийного жилья.

Третий этап Программы, рассчитан на 2021-2022 годы, в результате его реализации запланировано расселение 275 граждан, общая площадь расселяемого аварийного жилья – 4 645,69 кв. м в пяти муниципальных образованиях республики (г. Черногорск, Аскизский поссовет, Имекский сельсовет, Матурский сельсовет, Коммунарковский сельсовет). Объём финансирования данного этапа Программы составляет 171,35 млн рублей. В результате реализации данного этапа Программы запланировано заключение 35 контрактов на строительство и приобретение жилых помещений.

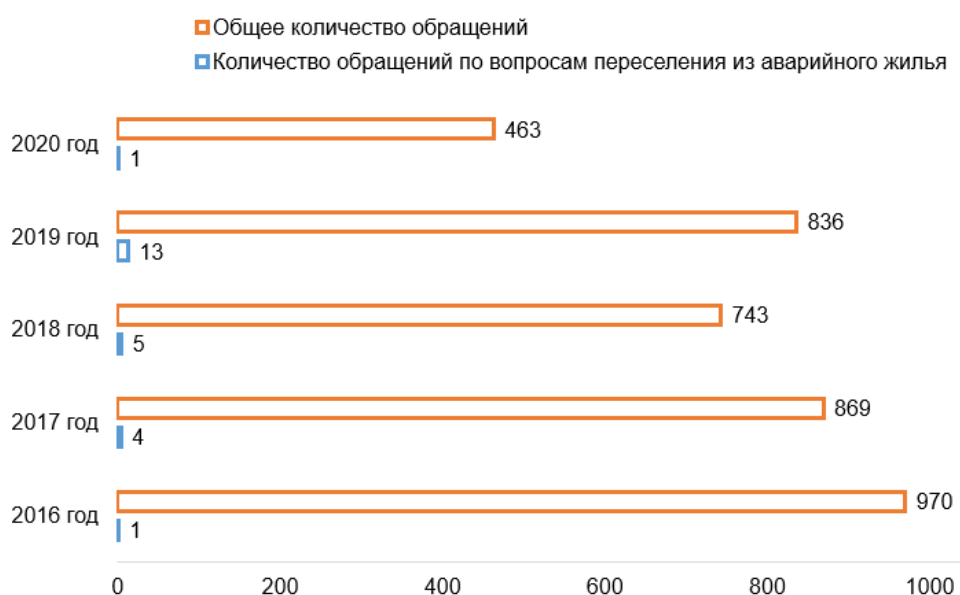
По 3 этапу заключен один контракт на строительство многоквартирного

дома в г. Черногорске (строительство дома по адресу: г. Черногорск, ул. Ленина, 48А, подрядная организация ООО «СибЮгСтрой»). Контракт является долгосрочным и заключён на 2 и 3 этап Программы. В 2021 году планируется заключение 34 контрактов.

За весь период действия Программы по состоянию на 01.01.2021 г. переселено 165 граждан из 2 639,09 кв. м аварийного жилья, по двум жилым помещениям площадью 41,60 кв. м, в которых проживают 9 граждан, ведутся судебные разбирательства.

Все мероприятия по переселению граждан из аварийного жилья осуществляются в установленные Программой сроки.

Количество обращений граждан по вопросам переселения из аварийного жилья, 2016-2020 годы



К Уполномоченному по правам человека в Республике Хакасия обратился гражданин Б., который сообщил о необходимости признания многоквартирного дома, в котором он проживает, аварийным.

Заявителю был подробно разъяснён механизм признания многоквартирного дома аварийным, установленный Положением о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания, многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, садового дома жилым домом и жилого дома садовым домом.

По итогам анализа информации о переселении граждан из аварийного жилищного фонда на территории Республики Хакасия Уполномоченный по правам человека в Республике Хакасия рекомендует Правительству Республики Хакасия организовать ведение учёта аварийных многоквартирных домов в муниципальных

образованиях Республики Хакасия, признанных таковыми после 01.01.2017 года в связи с физическим износом в процессе их эксплуатации, в целях дальнейшей разработки новой региональной программы переселения граждан из ветхого и аварийного жилья, признанного таковым после 01.01.2017 года.

4.2. Соблюдение, реализация и защита трудовых прав граждан

*Труд свободен. Каждый имеет право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию.
(статья 37 Конституции Российской Федерации)*

Право на труд занимает особое место среди социально-экономических прав человека.

В соответствии с Законом Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Закон о занятости) Министерства труда и социальной защиты Республики Хакасия (далее – Минтруд Хакасии) исполняет полномочия в сфере содействия занятости населения и переданное полномочие Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными.

По информации, полученной из Минтруда Хакасии, в 2020 году в службу занятости за содействием в поиске подходящей работы обратились 26,8 тыс. граждан. В ходе реализации мероприятий государственной программы Республики Хакасия «Содействие занятости населения Республики Хакасия» (далее – Программа) обеспечено:

- размещение информации о 18,6 тыс. вакансий от 921 работодателя республики;
- трудоустройство 10 611 граждан, в том числе 536 несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учёбы время, 467 граждан на оплачиваемые общественные работы;
- профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование 334 безработных граждан и 7 женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребёнком до достижения им возраста трёх лет;
- содействие самозанятости 531 безработному гражданину, в том числе 62 безработным гражданам предоставлена единовременная финансовая помощь на открытие собственного дела в размере 120 000 рублей;
- проведение 81 ярмарки вакансий и учебных рабочих мест;
- предоставление частичной денежной компенсации материального оснащения (содержания, приобретения и заготовки кормов) личного подворного животноводства в семейно-трудовом хозяйстве 926 гражданам, проживающим в малых и отдалённых сёлах в целях повышения мотивации граждан к труду, привлечения их к трудовой деятельности, приносящей доход;
- предоставление государственных услуг по: психологической поддержке 1 601 безработному гражданину; социальной адаптации на рынке труда 1 427 безработным гражданам; профессиональной ориентации 9 507 гражданам.

4.2.1. Оказание поддержки инвалидам и другим категориям граждан в трудоустройстве

В целях содействия трудоустройству незанятых инвалидов в 2020 году Программой предусмотрено мероприятие по содействию трудоустройству незанятых инвалидов на оборудованные (оснащённые) для них рабочие места. В результате реализации мероприятия трудоустроен 1 незанятый инвалид II группы на оборудованное (оснащённое) рабочее место по профессии «сторож». Из средств республиканского бюджета работодателю предоставлена субсидия на возмещение затрат по оборудованию рабочего места в сумме 75 тыс. рублей.

В ходе реализации подпрограммы «Сопровождение инвалидов молодого возраста при трудоустройстве» трудоустроен 1 инвалид III группы (интеллектуальные нарушения) по профессии «фасовщик» с закреплением за ним наставника, в целях ускорения профессиональной адаптации на рабочем месте. Из средств республиканского бюджета работодателю предоставлена субсидия на возмещение затрат на оплату труда наставника в сумме 21 143 тыс. рублей.

В результате исполнения переданного полномочия по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, в 2020 году на лицевые счета или через почтовые переводы 24 480 тыс. безработных граждан перечислено 909 млн. рублей.

Минтруд Хакасии на 2020 год установил квоту для трудоустройства инвалидов на 1 024 рабочих места для 551 работодателя республики. В счёт квоты работают 675 инвалидов, заявлено 192 вакансии в счёт квоты.

В соответствии с Законом Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации Минтруд Хакасии осуществляет надзор и контроль за приёмом на работу инвалидов в пределах установленной квоты. В 2020 году проведены проверки 2 работодателей, нарушения выявлены у 1 работодателя, на которого составлен и направлен в мировой суд протокол об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 5.42 КоАП РФ. По материалам об административном правонарушении мировым судом республики вынесено предписание, которое исполнено.

В целях реализации мероприятия по профессиональному обучению и дополнительному образованию лиц в возрасте 50-ти лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста, регионального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография» между Федеральной службой по труду и занятости и Правительством Республики Хакасия в декабре 2019 года было заключено Соглашение о предоставлении субсидии. Соглашением предусмотрен общий размер бюджетных ассигнований в сумме 12 млн 830,2 тыс. рублей.

В 2020 году по сравнению с 2019 годом расширена категория граждан, которые могут обучиться. К гражданам предпенсионного возраста добавили граждан в возрасте 50 лет и старше.

В целях реализации мероприятия по переобучению и повышению квалификации женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребёнком до достижения им возраста трёх лет, а также женщин, имеющих детей дошкольного возраста, не состоящих в трудовых отношениях и обратившихся в органы службы занятости регионального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трёх лет» национального проекта «Демография» было заключено Соглашение о предоставлении субсидии. Соглашением предусмотрен общий размер бюджетных ассигнований в сумме 6 млн 989 тыс. рублей.

Переобучение и повышение квалификации женщин осуществлялось с использованием образовательного сертификата. Женщины самостоятельно выбирали образовательную программу и образовательную организацию (только на территории Республики Хакасия и имеющую лицензию на осуществление образовательной деятельности по программам профессионального обучения и дополнительного профессионального образования).

В период обучения женщинам, имеющим детей дошкольного возраста, не состоящих в трудовых отношениях, выплачивалась стипендия в размере минимального размера оплаты труда с учётом районного коэффициента.

Направлено на обучение 125 женщин (показатель по соглашению – 122).

Завершили обучение 124 женщины, из них 62 женщины, находящиеся в отпуске по уходу за ребёнком в возрасте до трёх лет, и 62 женщины, имеющие детей дошкольного возраста, не состоящие в трудовых отношениях.

Обучение было организовано по 36 программам обучения: бухгалтер, специалист по кадрам, педагог-психолог, лаборант химического анализа, специалист маникюра, парикмахер, ландшафтный дизайн, визажист, контрактный управляющий в сфере государственных закупок, государственное и муниципальное управление, менеджер, портной, офис-менеджер, делопроизводитель, учитель, продавец, повар, инструктор по фитнесу.

Обучение осуществлялось в 15 образовательных организациях: Хакасский государственный университет им. Н.Ф. Катанова, Сибирский федеральный университет, Хакасский институт развития образования и повышения квалификации, СТЭМИ, Учебный центр, Черногорский механико-технологический техникум, Саяногорский политехнический техникум, Эстетика плюс, Центр профессиональных бухгалтеров и менеджмента, Хакасский колледж профессиональных технологий, экономики и сервиса, Аграрный техникум, Хакасский политехнический колледж, Черногорский техникум торговли и сервиса, ПУ № 16, Центр дополнительного образования и повышения квалификации.

Для граждан, приступивших к трудовой деятельности, в общей численности прошедших переобучение и повышение квалификации составляет 85% (показатель по соглашению – не менее 70%). Расход средств составил 6 млн 707 тыс. рублей (96%).

По состоянию на 01.01.2021 года:

- уровень регистрируемой безработицы составил 5,4%;
- уровень трудоустройства граждан – 39,6%;
- коэффициент напряжённости на рынке труда (численность незанятых граждан, зарегистрированных в центре занятости, претендующих на 1 вакансию) – 2,4%;
- численность безработных граждан – 13 168 человек.

4.2.2. Проблемы в обеспечении права на вознаграждение за труд

По вопросам защиты трудовых прав в 2020 году к Уполномоченному обратились 23 гражданина, что составило 5% (в 2019 г. – 51 или 6,1%) от общего числа обращений. Большая часть обратившихся граждан – 11 человек, являются жителями г. Абакана.

Граждане обратились с проблемами, связанными с увольнением и восстановлением на работе, вознаграждением за труд, проблемами трудовых конфликтов, охраной и условиями труда, организацией техники безопасности.

В части права на вознаграждение за труд поступило 8 обращений граждан или 1,8% (2019 г. – 15 или 1,8%).

Так, 13.02.2020 года к Уполномоченному поступило коллективное обращение работников АО «Дорожное эксплуатационное предприятие № 369» (далее – АО ДЭП № 369), расположенного в селе Боград, в котором заявители сообщали о нарушении работодателем прав работников в части невыплаты заработной платы.

Коллективное обращение Уполномоченным было направлено руководителю Государственной инспекции труда в Республике Хакасия (далее – ГИТ в РХ), для проведения проверки по фактам, указанным в нём, и принятия решения в случае установления нарушений прав граждан.

По обращению ГИТ в РХ была проведена внеплановая документарная проверка соблюдения трудового законодательства АО ДЭП № 369, по результатам которой были выявлены нарушения трудового законодательства, а именно установлено, что имелась просроченная задолженность по заработной плате перед 75 работниками в размере 2 531401,17 рублей за период с декабря 2019 года по январь 2020 года.

Выплата заработной платы за указанный период была произведена лишь 27.02.2020 года.

Денежная компенсация за несвоевременную выплату заработной платы работникам АО «ДЭП № 369», не начислена и не выплачена.

Таким образом, в результате проведённой проверки были выявлены нарушения трудового законодательства в части ст. 22, 136,236 Трудового

кодекса РФ.

Работодателю выдано предписание об устранении допущенных нарушений в части выплаты денежной компенсации.

Поскольку установлено нарушение прав работников работодателем, ГИТ в РХ принято решение о привлечении работодателя к административной ответственности, согласно ст. 5.27 КоАП РФ (нарушение трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права).

Для стабилизации состояния законности в сфере трудовых отношений прокуратурой обеспечено системное взаимодействие и обмен информацией с органами правоохраны, контроля, статистики, государственной власти и местного самоуправления, что позволило в 2020 году оперативно реализовать весь комплекс мер реагирования.

Особое внимание было уделено соблюдению прав граждан на своевременное и в полном объёме вознаграждение за труд.

Надзорные мероприятия в 2020 году реализовывались во взаимодействии с контролирующими и правоохранительными органами республики. О состоянии законности в сфере соблюдения трудовых прав граждан информируется Глава Республики Хакасия – Председатель Правительства Республики Хакасия. Сведения, о наиболее проблемных предприятиях направляются в Правительство Республики Хакасия для рассмотрения на заседании Межведомственной комиссии по защите прав граждан на вознаграждение за труд.

За прошедший год выявлено свыше 1,6 тыс. нарушений закона, в целях их устранения внесены 215 представлений, по результатам их рассмотрения к дисциплинарной ответственности привлечено 99 должностных лиц, в административном порядке наказано 174 недобросовестных работодателя, в интересах граждан в суды направлено 970 заявлений о недопустимости нарушений закона, 181 должностному лицу выдано предостережение.

В результате проведённых проверок просроченная задолженность по заработной плате выявлена в 23 организациях различной формы собственности с общей сумой долга в размере свыше 120 млн рублей, в отношении которых, принят комплекс мер прокурорского реагирования, задолженность погашена.

Пристальное внимание прокуратурой было уделено соблюдению трудовых прав граждан в условиях распространения новой коронавирусной инфекции, в том числе законности введения режима неполной занятости, простоя. Нарушения прав граждан в связи с неправомерным введением режима простоя выявлены прокурорами Усть-Абаканского и Ширинского районов в ФБУ «Центр реабилитации Фонда социального страхования Российской Федерации «Туманный» и ФГБУ Детский санаторий «Озеро Шира» Минздрава России. По результатам рассмотрения актов прокурорского реагирования 457 работникам учреждений произведён перерасчёт и выплата недополученной заработной платы

на общую сумму более 13 млн рублей, также работникам выплачена денежная компенсация в соответствии со ст. 236 Трудового кодекса Российской Федерации на общую сумму 256 тыс. рублей.

В прошедшем году в правоохранительных органах республики зарегистрированы 63 сообщения о преступлениях в сфере исполнения трудового законодательства, из них: ст. 145.1 УК РФ (невыплата заработной платы, пенсий, стипендий, пособий и иных выплат) – 29, ст. 143 УК РФ (нарушение требований охраны труда) – 32, ст. 145 УК РФ (необоснованный отказ в приёме на работу или необоснованное увольнение беременной женщины или женщины, имеющей детей в возрасте до трёх лет) – 1, ст. 216 УК РФ (нарушение правил безопасности при ведении строительных или иных работ) – 1.

По результатам рассмотрения названных сообщений в связи с отсутствием состава или события преступления в возбуждении уголовного дела отказано в 47 случаях (ст. 145.1 УК РФ – 15, ст. 143 УК РФ – 31, ст. 145 УК РФ – 1). По результатам проверки законности вынесенных постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела в связи с очевидной неполнотой проверок отменено 11 таких процессуальных решений, из них: прокурорами – 7 (ст. 145.1 УК РФ – 4, ст. 143 УК РФ – 3), руководителями следственных органов – 4 (ст. 145.1 УК РФ – 2, ст. 143 УК РФ – 2).

Горрайпрокурорами выявлено 8 нарушений законов, допущенных при рассмотрении сообщений о преступлениях, из них: ст. 145.1 УК РФ – 1, ст. 143 УК РФ – 7. Наиболее характерные нарушения выражены в несоблюдении следователями требований ст. 6.1 УПК РФ, ст. 148 УПК РФ, а также неполноте проведённых процессуальных проверок. В целях устранения выявленных нарушений в следственные органы внесено 4 требования (рассмотрены и удовлетворены).

Следственными органами возбуждено 9 уголовных дел в названной сфере, из них: ст. 145.1 УК РФ – 6, ст. 143 УК РФ – 2, ст. 216 УК РФ – 1. По результатам их расследования 4 дела прекращено на основании п. 2 ч. 1 ст. 24 УПК РФ (ст. 145.1 УК РФ – 3, ст. 216 УК РФ – 1). Другие уголовные дела находятся в производстве.

По 2 уголовным делам о невыплате заработной платы в порядке ст. 115 УПК РФ наложен арест на имущество на общую сумму 4 млн 713 тыс. рублей.

Сумма задолженности, установленная в ходе следствия по делам о невыплате заработной плате, составила 41 млн 297 тыс. рублей. Общий размер возмещенного ущерба на стадии предварительного расследования по делам составил 33 млн 656 тыс. рублей.

По результатам надзорной деятельности за расследованием уголовных дел горрайпрокурорами выявлено 16 нарушений законов (ст. 145.1 УК РФ – 15, ст. 216 УК РФ – 1). Наиболее характерные нарушения, как и на стадии рассмотрения сообщений о преступлениях, выражены в несоблюдении следователями требований ст. 6.1 УПК РФ, в целях их устранения надзирающими прокурорами

внесено 8 требований, которые были рассмотрены и удовлетворены.

Одним из основных направлений Государственной инспекции труда в Республике Хакасия (далее – Госинспекция труда в РХ), при осуществлении надзорной деятельности является работа по выявлению предприятий, допускающих задолженность по оплате труда и принятию мер инспекторского реагирования по её погашению. Основными путями поступления информации о наличии в организациях задолженности по заработной плате являются обращения работников, сведения Росстата, информация средств массовой информации, органов власти и местного самоуправления.

В Госинспекцию труда в РХ в 2020 году поступило 425 обращений граждан по вопросам задолженности по заработной плате, что составляет 32% от всех обращений и соответствует уровню прошлого года.

Всего в 2020 году проведена 91 проверка по вопросам оплаты труда, в ходе которых выявлено 182 нарушения. По всем выявленным нарушениям к виновным лицам были приняты меры инспекторского реагирования.

Госинспекторами за нарушения по оплате труда вынесено 196 постановлений о назначении административных наказаний, в том числе предупреждений, общая сумма штрафных санкций составила 1,6 млн рублей (в 2019 г. – 2,5 млн рублей). Из общего количества постановлений о назначении административных наказаний, связанных с нарушениями трудового законодательства в части оплаты труда, 20 административных штрафов назначено в связи с задержкой выплаты заработной платы.

Для привлечения работодателей к административной ответственности в виде дисквалификации – лишения физического лица права занимать руководящие должности в исполнительном органе управления юридического лица, осуществлять предпринимательскую деятельность либо осуществлять управление юридическим лицом, – Госинспекцией труда в РХ в суды было направлено 5 протоколов об административных правонарушениях (в 2019 г. – 8). В связи с изменениями в административном законодательстве все виновные лица привлечены к административной ответственности в виде штрафа.

В целях привлечения работодателей к уголовной ответственности по результатам проверок по оплате труда в органы прокуратуры и следственные органы направлено 20 материалов.

В целом, в 2020 году выдано 73 предписания об устранении нарушений, связанных с оплатой труда. В течение всего прошедшего года наиболее остро стоял вопрос о невыплате заработной платы работникам организаций сферы ЖКХ Аскизского и Богградского районов республики, а так же работникам ООО «Горно-строительная компания», ООО «АПК «Мавр».

В целях погашения задолженности по заработной плате в республике организована комплексная контрольно-надзорная работа, которая обеспечивала опережающее реагирование на проблемные ситуации на предприятиях. Она

осуществлялась путём проведения мониторингов и реагирования на обращения граждан, совместной работы с правоохранительными органами (следственным комитетом, прокуратурой, органами МВД).

В результате комплексной разноплановой работы, проведённой в 2020 году, произведены выплаты задержанной заработной платы, согласно выданным предписаниям 1 932 работникам на сумму 47,4 млн рублей.

В целях недопущения нарушений по вопросам оплаты труда, Госинспекцией труда в РХ проводятся профилактические мероприятия по информированию работников и работодателей подконтрольных субъектов с разъяснением обязательных требований трудового законодательства. Также информирование осуществляется посредством печатных изданий, «горячих линий», размещения информации в интернет-СМИ и на сайте Госинспекции труда в РХ, публичных обсуждениях.

4.2.3. Охрана труда и безопасность работников

Охрана труда – система сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающая в себя правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия.

В ходе проведённых в 2020 году всех проверок государственными инспекторами труда было выявлено 406 нарушений трудовых прав работников (2019 г. – 1 561), в том числе связанных с охраной труда – 163 нарушения (2019 г. – 816).

Наибольшее количество нарушений было выявлено в организациях оптовой и розничной торговли – 40,6%, здравоохранения – 15,8%, обрабатывающих производствах – 10,1%, строительства – 9,6%. Удельный вес устранённых нарушений в общем количестве выявленных нарушений требований трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права в 2020 году составил 84,24%.

По состоянию на 01.01.2021 года в Госинспекцию труда в РХ поступило 54 извещения о происшедших на территории республики несчастных случаях (2019 г. – 55).

Расследование несчастных случаев, повлёкших тяжкие последствия, входит в компетенцию Госинспекции труда в Республике Хакасия.

В прошедшем году государственными инспекторами труда завершено расследование 59 несчастных случаев, с учётом случаев, происшедших в 2019 году, но оконченных расследованием в 2020 году. За аналогичный период прошлого года государственными инспекторами труда расследовано 55 несчастных случаев.

Из общего количества расследованных несчастных случаев в Республике Хакасия зарегистрировано: тяжёлых несчастных случаев – 19 (2019 г. – 23),

несчастных случаев со смертельным исходом – 4 (2019 г. – 1). Групповые несчастные случаи не зарегистрированы (2019 г. – 2).

По состоянию на 01.01.2021 года зарегистрировано 4 несчастных случая со смертельным исходом, подлежащих регистрации и учёту на территории Республики Хакасия, что составило рост по сравнению с аналогичным периодом 2019 года в 4 раза.

Таким образом, по состоянию на 01.01.2021 года наблюдается рост количества несчастных случаев со смертельным исходом на территории республики.

В 2020 году зарегистрировано 19 несчастных случаев с тяжёлым исходом (2019 г. – 23), что составило снижение на 17% от общего количества несчастных случаев с тяжёлым исходом в сравнении с 2019 годом.

Из общего количества несчастных случаев с тяжёлым исходом, 8 несчастных случаев зарегистрировано в организациях малого и среднего бизнеса (2019 г. – 9), 2 в бюджетных учреждениях (2019 г. – 7), 9 несчастных случаев на предприятиях крупного бизнеса.

Анализ типологии произошедших в 2020 году в организациях Республики Хакасия несчастных случаев с тяжёлыми последствиями свидетельствует о том, что практически половина несчастных случаев – 47% связаны с падением с высоты (2019 г. – 46%).

Кроме того, 6 работников пострадали в результате воздействия вращающихся, движущихся предметов (2019 г. – 5), 3 несчастных случая в результате падения на работников предметов (2019 г. – 3).

В общей структуре причин несчастных случаев на производстве с тяжёлыми последствиями, происшедших в организациях республики в 2020 году, установлено, что 12 работников пострадали (получили тяжёлую травму) в результате неудовлетворительной организации производства работ (2019 г. – 9), 1 работник вследствие недостаточной подготовки работников по охране труда, 3 работника получили травмы из-за нарушения трудового распорядка, 7 работников получили травмы по иным причинам, установленным в ходе расследования.

В 2020 году по результатам проведённых расследований несчастных случаев на производстве в органы прокуратуры направлено 19 материалов для рассмотрения вопроса о привлечении к уголовной ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях требований трудового законодательства, в связи с несчастными случаями на производстве.

В апреле 2020 года Уполномоченному поступило обращение гражданки Б., проживающей в г. Абаза, которая сообщила, что, до получения травмы, была трудоустроена в ГУП РТ «Абазинское ДРСУ» на должность дорожного рабочего, хотя фактически работала поваром. Во время работы она получила травму – сложный перелом ноги, - и уже 8 месяцев не имеет возможности самостоятельно

передвигаться. Также заявитель сообщила, что ей предстоит длительное и дорогостоящее лечение, период реабилитации и восстановления. Только после этого будет решаться вопрос об установлении ей группы инвалидности. Б. неоднократно обращалась к своему работодателю с просьбой оказать ей финансовую помощь в лечении, поскольку у неё совсем не осталось средств к существованию, но на все её просьбы руководство предприятия отвечало отказом, ссылаясь на то, что трудовой договор был временным, фактически она работала не дорожным рабочим, а поваром. Обратиться в суд за восстановлением нарушенных прав гр-ка Б. не могла, поскольку ей не позволяет состояние здоровья (передвигается с помощью инвалидной коляски).

Уполномоченным было направлено письмо в адрес министра дорожно-транспортного комплекса Республики Тыва. Из полученного ответа следовало, что Б. вообще не была трудоустроена на работу в ГУП РТ «Абазинское ДРСУ», с ней были заключены договоры подряда на выполнение ремонтных работ (покраска, побелка). В ходе выполнения подрядных работ Б. была получена травма. Расследование несчастного случая не проводилось, поскольку у предприятия с Б. не были оформлены трудовые отношения. Несмотря на тот факт, что с Б. не был заключён трудовой договор, предприятие выплатило ей в рамках материальной помощи 29 935 рублей.

В телефонном режиме Б. пояснила, что она работала именно поваром вахтовым методом, и никакой иной работы, в том числе связанной с побелкой или покраской, не выполняла. За работу вахтовым методом Б. получала от предприятия дополнительные денежные средства в размере 3 000 рублей. Более того, Б. пояснила, что ГУП РТ «Абазинское ДРСУ» перечисляли за неё взносы в пенсионный фонд, как за фактически трудоустроенного сотрудника предприятия, о чём ей стало известно от сотрудника пенсионного фонда.

В результате того, что трудовые отношения, со стороны руководителя ГУП РТ «Абазинское ДРСУ», не были оформлены надлежащим образом, Б. была лишена возможности получать те социальные гарантии, на которые могла бы рассчитывать, при установлении факта получения травмы на производстве.

Уполномоченным в действиях руководителя ГУП РТ «Абазинское ДРСУ» усмотрено нарушение прав Б. и принято решение о направлении обращения и копий документов прокурору Республики Тыва А.Н. Боровкову с просьбой о проведении проверки по указанным в обращении фактам, в случае установления нарушений трудовых прав Б., принять меры прокурорского реагирования.

Прокуратурой Республики Тыва установлено, что ГУП РТ «Абазинское ДРСУ» зарегистрировано по адресу: Республика Хакасия, г. Абаза, ул. Фестивальная, 29. Для признания несчастного случая, произошедшего с Б., связанным с производством, необходимо установить факт наличия трудовых правоотношений в судебном порядке. Согласно требованиям ст. 28 ГПК РФ исковое заявление должно быть предъявлено по месту регистрации ответчика – организации. На этом основании материалы были направлены по

территориальной подведомственности для рассмотрения вопроса о реализации полномочий по инициированию судебной защиты прав Б.

13.07.2020 г. Уполномоченному поступило письмо из Прокуратуры Республики Хакасия, в котором сообщалось, что проверкой установлено, что сложившиеся между Б. и ГУП РТ «Абазинское ДРСУ» отношения имеют признаки трудовых, в связи с чем для восстановления нарушенных прав Б. 10.07.2020 г. прокурором Таштыпского района в Абазинский районный суд направлено исковое заявление о признании отношений трудовыми и обязанности предприятия провести расследование несчастного случая по факту травмирования заявителя с составлением акта. Данная ситуация находилась на контроле органов прокуратуры республики.

09.10.2020 г. Уполномоченному поступила информация из Прокуратуры Республики Хакасия о том, что решением Абазинского районного суда от 23.09.2020 г. удовлетворены иски прокурора Таштыпского района, сложившиеся между Б. и ГУП РТ «Абазинское ДРСУ» отношения признаны трудовыми, на работодателя возложена обязанность провести расследование несчастного случая по факту получения травмы гр. Б. с составлением акта. Кроме того, с ГУП РТ «Абазинское ДРСУ» в пользу Б. взыскана компенсация морального вреда в размере 80 тыс. рублей.

В целях реализации полномочий по привлечению к ответственности лиц, виновных в допущенных нарушениях трудового законодательства, в 2020 году государственными инспекторами труда по результатам проведённых проверок и расследований несчастных случаев на производстве в установленном порядке были приняты решения о наложении административных наказаний на 271 виновное лицо (2019 г. – 573), в том числе 125 – на должностных лиц, 31 – на индивидуальных предпринимателей и 115 – на юридических лиц.

Общее снижение количества привлечённых к административной ответственности лиц в сравнении с 2019 г. составило 47% и обусловлено снижением общего количества проведённых контрольно-надзорных мероприятий.

4.3. Реализация прав граждан на охрану здоровья и оказание медицинской помощи

*Каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счёт средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений.
(статья 41 Конституции Российской Федерации)*

4.3.1. Вопросы льготного лекарственного обеспечения

Обеспечение населения льготными лекарственными препаратами – одна из главных социально-значимых задач. Организация льготного лекарственного обеспечения населения Республики Хакасия осуществляется Министерством здравоохранения Республики Хакасия в пределах выделенных лимитов бюджетных обязательств.

По данным Министерства здравоохранения Республики Хакасия, ассигнования на лекарственное обеспечение региональных льготников в 2020 году составили 614,7 млн рублей (в 2019 году – 509,4 млн рублей). На 01.01.2020 г. кредиторская задолженность составила 125,4 млн рублей (кредиторская задолженность на 01.01.2019 г. – 100,3 млн рублей). Доступно для принятия бюджетных обязательств в 2020 году было – 489,3 млн рублей, в 2019 году – 409,1 млн рублей. Кредиторская задолженность на начало года снижает объём ассигнований, доступных для закупок лекарственных препаратов. В связи с имеющейся просроченной кредиторской задолженностью увеличиваются риски несостоявшихся аукционов. Все несостоявшиеся аукционы размещались повторно.

Сумма средств, выделяемых из федерального бюджета, бюджету Республики Хакасия, складывается из числа федеральных льготников, сохранивших право на обеспечение необходимыми лекарственными препаратами, и норматива финансовых затрат в месяц на одного гражданина. На 2020 год норматив финансовых затрат составлял 886,4 рублей (в 2019 году – 861,8 рублей). Фактическая потребность в лекарственных препаратах, по заявкам медицинских организаций, в 2020 году составила 153,1 млн рублей (в 2019 году – 182,9 млн рублей). Заявки медицинских организаций составляются на пациентов с учётом их заболеваний и назначенных схем лечения. Стоимость лекарственных препаратов, в большинстве случаев, превышает установленный норматив финансовых затрат.

В 2020 году отпущено лекарственных препаратов на 37% больше (в денежном выражении) за счёт прироста пациентов, нуждающихся в обеспечении дорогостоящими лекарственными препаратами.

Отпущено лекарственных препаратов льготным категориям граждан на сумму
(млн рублей):

Льгота	2019 год	2020 год
Федеральная	300,2, в т.ч. за счёт республиканского бюджета – 172,8	386,2, в т.ч. за счёт республиканского бюджета – 153,9
Региональная	416,7	513,2

Обслужено рецептов на 15% меньше, так как с 2020 года действующими нормативными документами разрешено выписывать рецепты пациентам с хроническими заболеваниями сроком до 6 месяцев. Соответственно, пациенты с хроническими заболеваниями могут реже обращаться к врачу за выпиской рецептов.

Обслужено рецептов (шт.):

Льгота	2019 год	2020 год
Федеральная	120 088	100 273
Региональная	368 879	315 681

Средняя стоимость рецепта (руб.):

Льгота	2019 год	2020 год
Федеральная	1 700,0	2 501,0
Региональная	1 130,0	1 542,5

Численность категории льготополучателей (человек):

	2019 год	2020 год
Общее количество, в том числе:	59 423	63 541
По программе «14 высокозатратных нозологий»	578	654
Федеральная льгота	10 367	10 857
Региональная льгота	48 478	52 030

В 2020 году прирост числа граждан, получающих лекарственные средства за счёт средств республиканского бюджета, составил 7,5%, за счёт средств федерального бюджета (-4,7% в сравнении с 2019 годом).

Из республиканского бюджета обеспечиваются и орфанные пациенты – это лица, страдающие жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, приводящими к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности (в соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан»).

По состоянию на 31.12.2020 г. в Республике Хакасия зарегистрировано 49 человек, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями, утверждёнными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.04.2012 № 403. Количество пациентов с орфанными заболеваниями с 2012 года по настоящее время увеличилось более чем в 3 раза (с 16 до 49 человек), затраты республиканского бюджета на обеспечение лекарственными препаратами данной категории пациентов за этот же период увеличились с 4,7 млн рублей до 55,2 млн рублей в 2020 году (в 11 раз), до 106,1 млн рублей в 2021 году.

Кроме того, за счёт средств республиканского бюджета Республики Хакасия обеспечиваются дети с орфанными диагнозами, не входящими в перечень, утверждённый Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.04.2012 № 403. Для лечения данной категории детей в 2020 году приобретено лекарственных препаратов на сумму 51,5 млн рублей (один ребёнок с диагнозом «спинальная мышечная атрофия», один ребёнок с диагнозом «нейрональный цериодный липофусциноз»).

В Республике Хакасия реализуется федеральная программа «14 высокозатратных нозологий», в соответствии с которой 654 человека, страдающих злокачественными заболеваниями крови, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, гемофилией, рассеянным склерозом, в том числе пациенты после трансплантации органов и тканей, получают дорогостоящее лечение.

Получено пациентами лекарственных препаратов по программе
«14 высокозатратных нозологий» (млн рублей):

Программа	2019 г.	2020 г.
«14 высокозатратных нозологий»	169,5	223,3

В соответствии со Стратегией лекарственного обеспечения населения Российской Федерации на период до 2025 года, утверждённой приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 13.02.2013 № 66, определены индикаторы и показатели эффективности реализации Стратегии. Такой показатель как «удовлетворение потребности отдельных категорий граждан в необходимых лекарственных препаратах для медицинского применения» согласно Стратегии имеет целевое значение на 2020 год – 98% (на 2019 год – 97%). В Республике Хакасия этот показатель по состоянию на 31.12.2020 г. составляет 98% (в 2019 году – 99%).

Рецепты на отсутствующие лекарственные препараты принимаются в аптечной организации на отсроченное обеспечение. Наличие рецептов, находящихся на отсроченном обеспечении, связано со сменой схем лечения зарегистрированных пациентов (перевод на препараты, не заявленные в основной заявке), выявлением новых пациентов, а также несостоявшимися аукционами.

На время проведения повторных аукционов, для обеспечения вновь

выявленных пациентов, а также для обеспечения рецептов, находящихся на отсроченном обеспечении, проводится закуп прямыми закупками (по разовым договорам), а также перераспределение лекарственных препаратов между аптечными организациями. В 2020 году по разовым договорам приобретено лекарственных препаратов и медицинских изделий на сумму 46,5 млн рублей, произведено 5 266 перераспределений.

Льготное лекарственное обеспечение отдельных категорий граждан находится на постоянном контроле у Министерства здравоохранения Республики Хакасия. По вопросам обеспечения необходимыми лекарственными препаратами граждан, в Министерстве здравоохранения Республики Хакасия организована работа «горячей линии», а также ведётся ежедневный приём граждан.

В 2020 году в адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия поступило 51 обращение граждан по вопросам, относящимся к системе здравоохранения, из них по вопросам лекарственного обеспечения поступило 6 обращений, что составляет 11% и 1,3% соответственно, от числа поступивших обращений. За аналогичный период 2019 года обращений, относящихся к системе здравоохранения, поступило 45 (5,4%), из них по вопросам лекарственного обеспечения 8 (1%).

Граждане, в своих обращениях поднимают вопросы, связанные с лекарственным обеспечением, оказанием медицинских услуг в условиях ограничительных мер, некачественного лечения. По всем поступившим обращениям были проведены соответствующие проверки, в результате которых 5 обращений были необоснованными, 1 обращение признано обоснованным, выявленные нарушения были устранены.

Вместе с тем, надзорными органами проводились плановые проверки по исполнению законодательства в сфере охраны здоровья и жизни несовершеннолетних, обеспечения лекарственными препаратами, а также оказания медицинских и социальных услуг, в том числе детям до 3-х лет, детям-инвалидам и детям из многодетных семей. По результатам проверок, информация о состоянии законности и проблемах в системе детского здравоохранения республики, в декабре месяце 2020 года направлена Главе Республики Хакасия – Председателю Правительства Республики Хакасия, председателю Верховного Совета Республики Хакасия и Главному федеральному инспектору в Республике Хакасия, в том числе поставлен вопрос о недофинансировании региональных программ по здравоохранению, мероприятия которых направлены на обеспечение детей лекарственными препаратами.

Прокуратурой республики были приняты меры прокурорского реагирования в сложившейся ситуации с лекарственным обеспечением детей-инвалидов. В целях защиты и восстановления прав 18 детей-инвалидов на лекарственное обеспечение и получение медицинских изделий в 2020 году прокурорами городов и районов

республики в суд предъявлено 16 исковых заявлений об обязанности Министерства здравоохранения республики Хакасия обеспечить их лекарственными препаратами и медицинскими изделиями (по результатам рассмотрения 14 исков фактически обеспечены лекарственными средствами и медицинскими изделиями 14 детей).

Так, в адрес Уполномоченного поступило обращение гр-ки Ш., которая является инвалидом 2-й гр. В своём обращении заявитель указывала на нарушение её прав, поскольку в октябре месяце 2020 года, лечащим врачом ей были выписаны лекарственные препараты, однако до момента её обращения к Уполномоченному эти лекарства ей выданы не были, что подтверждалось рецептами, приобщёнными к обращению. По данному обращению был сделан соответствующий запрос в Министерство здравоохранения Республики Хакасия. В результате доводы заявителя Ш., изложенные в обращении, были подтверждены. Министерство здравоохранения Республики Хакасия объяснило факт нарушения прав заявителя нехваткой лекарственных препаратов и длительностью закупочного процесса.

О неэффективности деятельности регионального министерства здравоохранения, по исполнению требований законодательства в сфере здравоохранения и нарушении прав несовершеннолетних на получение медицинской помощи в гарантированном объёме, прокуратурой республики указывалось во внесённых в уполномоченные органы власти актах прокурорского реагирования.

Рекомендации и предложения Уполномоченного в сфере здравоохранения в Республике Хакасия не вносятся.

4.3.2 Проблемные вопросы оказания медицинской помощи гражданам Республики Хакасия и лечения онкологических заболеваний

В 2020 году в адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия поступило 29 обращений, касающихся вопросов оказания медицинской помощи гражданам и лечения онкологических заболеваний. В ходе проведения проверок доводы, изложенные в обращениях, не нашли своего подтверждения, соответственно нарушений прав обратившихся не выявлено.

В условиях распространения коронавирусной инфекции, с целью защиты прав граждан, в 2020 году, на территории Республики Хакасия проводились мероприятия в сфере соблюдения требований санитарно-эпидемиологического законодательства, выполнения ограничительных мероприятий и полноты принимаемых мер по профилактике распространения COVID-19.

Министерством здравоохранения в Республике Хакасия была организована работа по вопросам, направленным на снижение темпов роста и распространения

новой коронавирусной инфекции COVID-19. Актуализированы нормативно-правовые акты по оказанию медицинской помощи больным с COVID-19 и внебольничными пневмониями, гриппом и ОРВИ в соответствии со складывающейся эпидемической ситуацией.

Приказом Министерства здравоохранения Республики Хакасия от 17.11.2020 № 1374 «О маршрутизации пациентов с вероятным или подтверждённым диагнозом новой коронавирусной инфекции (COVID-19) и/или внебольничной пневмонии на территории Республики Хакасия» количестве коечного фонда для оказания специализированной медицинской помощи в стационарных условиях пациентам с новой коронавирусной инфекцией COVID-19 и пневмониями на территории Республики Хакасия» утверждены:

- схема временной маршрутизации пациентов с вероятным или подтверждённым диагнозом новой коронавирусной инфекции COVID-19 и/или внебольничной пневмонии;
- алгоритм действий медицинских работников с учётом результата экспресс-тестирования на выявление антигена SARS-CoV-2 с применением иммунохроматографических методов.

Приказом Минздрава Республики Хакасия от 16.11.2020 № 1367 «О количестве коечного фонда для оказания специализированной медицинской помощи в стационарных условиях пациентам с новой коронавирусной инфекцией COVID-19 и пневмониями на территории Республики Хакасия» утверждён коечный фонд для оказания медицинской помощи пациентам с подозрением и подтверждённым диагнозом новой коронавирусной инфекции COVID-19. Согласно данному приказу, утверждён коечный фонд в количестве 1 130 коек. Дополнительно на базе ГАУ РХ «Черногорский социально-оздоровительный центр им. А.И. Лебеда» был развёрнут многопрофильный военный госпиталь Министерства обороны Российской Федерации на 100 коек.

Территориальным органом Росздравнадзора по Республике Хакасия осуществлялся контроль за приобретением, хранением и отпуском лекарственных препаратов для обеспечения лиц с новой коронавирусной инфекцией на амбулаторном этапе.

Итогом 2020 года явилось повышение эффективности контрольно-надзорной деятельности по обеспечению прав граждан в сфере здравоохранения, безопасности лекарственных средств и медицинских изделий, находящихся в обращении на территории Республики Хакасия, эффективного мониторинга обеспечения лекарственными препаратами отдельных категорий групп населения.

Региональный проект Республики Хакасия «Борьба с онкологическими заболеваниями» предусматривает строительство радиологического и хирургического корпуса на базе ГБУЗ РХ «Клинический онкологический диспансер», а также оснащение оборудованием и создание центров амбулаторной онкологической помощи на базе межрайонных больниц до 2024 года.

Приказом ГБУЗ РХ «Абаканская межрайонная клиническая больница» от

07.05.2019 № 609 «Об открытии Центра амбулаторной онкологической помощи на базе ГБУЗ РХ «Абаканская межрайонная клиническая больница» открыт Центр амбулаторной онкологической помощи. В декабре 2020 года открыт Центр амбулаторной онкологической помощи на базе ГБУЗ РХ «Саяногорская межрайонная больница».

В рамках данного регионального проекта разработана региональная программа «Борьба с онкологическими заболеваниями», утверждённая Постановлением Президиума Правительства Республики Хакасия от 28.06.2019 № 85-п «Об утверждении региональной программы Республики Хакасия «Борьба с онкологическими заболеваниями».

Региональный проект «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами» направлен на улучшение кадровой ситуации и посвящён вопросам доукомплектования врачами и средними медицинскими работниками медицинских организаций Республики Хакасия.

В результате реализации мероприятий регионального проекта планируется до 2024 года:

- доукомплектовать врачебными должностями до 95% и должностями среднего медицинского персонала в подразделениях, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях, до 95%, укомплектовать ФАПы фельдшерами до 88%;

- увеличить долю специалистов, допущенных к профессиональной деятельности через процедуру аккредитации, от общего количества работающих специалистов с 0,3% в 2017 году до 86,3% к 2024 году.

Численность специалистов с высшим медицинским образованием на 31.12.2020 г. составила 1 782 человека, что ниже показателя 2019 года на 2,7% (40 человек), обеспеченность врачебными кадрами на 10 тыс. населения составила 33,3, что ниже показателя 2019 года на 3% (34,4). Укомплектованность составила 50%, что ниже показателя 2019 года на 10,6% (55,9).

Численность специалистов со средним медицинским образованием на 31.12.2020 г. составила 4 788 человек, что выше показателя 2019 года на 0,6% (30 человек) обеспеченность кадрами со средним медицинским образованием на 10 тыс. населения составила 89,5, что выше на 1% 2019 года (88,6). Укомплектованность составила 67,1%, что ниже показателя 2019 года на 5,8% (71,2).

За 2020 год прибыло в государственные медицинские организации 139 врачей, что на 7,8% (10 специалистов) больше, чем в 2019 году (129 врачей). Из них 62% (86 человек) – молодые специалисты после окончания ВУЗа или ординатуры, из другого субъекта переехали 21,6% (30 врачей), 7,9% (11 врачей) трудоустроились из частных медицинских организаций.

За прошедший год число уволившихся врачей составило 196, что на 53% (68 человек) больше, чем в 2019 году (128 врачей), в том числе уехали в другой субъект 40,3% (79 врачей), уволились в связи с выходом на пенсию 33,7%

(66 врачей), перешли на работу в другое ведомство или в частные медицинские организации 12,2% (24 врача).

В связи с оттоком медицинских кадров возникают риски недостижения показателей регионального проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами». Численность врачей и средних медицинских работников, работающих в государственных организациях здравоохранения Республики Хакасия, должна составить к 2024 году 2 053 врача и 5 206 средних медицинских работников.

Дефицит в кадрах медицинских организаций по действующим штатным расписаниям составляет: 464 врачей и 317 средних медицинских работников.

В городские медицинские организации требуется 323 врача (69% от потребности) и 182 средних медицинских работника (57% от потребности); в сельскую местность (с моногородами Сорск и Абаза) – 141 врач (31% от потребности) и 135 средних медицинских работников (43% от потребности).

Укомплектованность врачами, оказывающими медицинскую помощь в амбулаторных условиях, на 31.12.2020 года составила 57,6%, что ниже показателя 2019 года на 26% (78,2); средними – 65,8%, что ниже показателя 2019 года на 23% (2019 год – 85,1%).

Показатель по числу специалистов, вовлечённых в систему непрерывного образования медицинских работников, в том числе с использованием дистанционных образовательных технологий, выполнен на 98,3%. (недостижение на 1,7%).

С целью устранения дефицита медицинского персонала на территории Республики Хакасия реализуются следующие мероприятия.

Целевая подготовка студентов за счёт средств федерального бюджета в медицинских вузах Сибирского федерального округа: обучаются всего 659 студентов, что больше на 35% 2019 года (429 студентов), из них получают высшее медицинское образование – 476 человек, среднее профессиональное образование – 80 человек, обучаются в ординатуре – 103 человека. Все получают доплаты к стипендии в соответствии с Законом Республики Хакасия от 02.12.2011 № 117-ЗРХ «О мерах социальной поддержки медицинских работников и лиц, обучающихся на основании договора о целевом обучении для последующего трудоустройства в медицинские организации государственной системы здравоохранения Республики Хакасия».

В связи с началом строительства радиологического корпуса на базе ГБУЗ РХ «Республиканский клинический онкологический диспансер» продолжается подготовка 12 врачей в ординатуре: 6 врачей-онкологов, 2 врача-рентгенолога, 2 врача-анестезиолога-реаниматолога, 1 врач-радиолог, 1 врач клинической лабораторной диагностики. В 2021 году будут приглашены высококвалифицированные врач-радиотерапевт и медицинский физик. Для них приобретается жильё за счёт средств республиканского бюджета.

В 2020 году единовременная денежная выплата («подъёмные») в размере

150 тысяч рублей при первом трудоустройстве в Республике Хакасия выплачена 63 врачам.

Денежная выплата в размере 100 тысяч рублей специалистам со средним медицинским образованием при первом трудоустройстве в фельдшерско-акушерский пункт предоставлена 3 фельдшерам.

В 2019 году единовременная выплата («подъёмные») в размере 150 тысяч рублей при первом трудоустройстве в Республике Хакасия выплачена 82 врачам.

Денежная выплата в размере 100 тысяч рублей специалистам со средним медицинским образованием при первом трудоустройстве в фельдшерско-акушерский пункт предоставлена 9 фельдшерам.

Несмотря на принимаемые меры, стабильным, кадровое обеспечение здравоохранения Республики Хакасия сохранить не удаётся, в связи с проблемой оттока кадров в регионы, где более благоприятные социально-экономические условия: выше заработная плата, дополнительные меры социальной поддержки.

Увеличение численности обучающихся по целевому направлению студентов и ординаторов является положительным фактором, свидетельствующим о наличии потенциала в среднесрочной перспективе для покрытия дефицита кадров медицинских организаций Республики Хакасия при условии выполнения обязательств по трудоустройству. Однако, наблюдается отрицательная динамика по уровню исполнения выпускниками договорных обязательств. Доля отказов в трудоустройстве в 2019 году составила 25%, в 2020 году – 32%. Минздравом Хакасии осуществляются мероприятия по взысканию расходов мер социальной поддержки, а также штрафов с лиц, отказавшихся от трудоустройства (в добровольном и судебном порядке). Из вышеуказанного следует, что заключение договора о целевой подготовке, с учётом предусмотренных в нём штрафных санкций, не является решающим фактором при выборе места для трудоустройства молодых специалистов.



Строительство радиологического корпуса ГБУЗ «Клинический онкологический диспансер»

Система здравоохранения характеризуется специфическими условиями труда, повышенным уровнем ответственности, что требует дополнительных мер

социальной поддержки медицинских работников, в связи с этим, считаю целесообразным внести рекомендации:

1. Рассмотреть вопрос об увеличении размера выплаты врачам и фельдшерам при первом трудоустройстве до 500 тысяч и 250 тысяч рублей соответственно. Поскольку сравнительный анализ мер социальной поддержки медицинских работников в других регионах Российской Федерации показывает наличие значительных отклонений по размеру «подъёмных» выплат при первом трудоустройстве (от 500 тысяч до 1 млн рублей).

2. Рассмотреть вопрос о предоставлении денежной компенсации расходов по оплате жилых помещений, используемых на условиях социального найма. Для молодых специалистов немаловажную роль играет решение жилищного вопроса. Потребность в предоставлении компенсации имеется у 219 врачей.

4.3.3 Оказание медицинской помощи в сельской местности

В целях реализации приоритетных задач в сфере здравоохранения, определённых в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» в Республике Хакасия утверждён и реализуется региональный проект «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи». В 2020 году произведена замена фельдшерского пункта в д. Подкамень Орджоникидзевского района (получена лицензия в декабре 2020 года), построена врачебная амбулатория в п. Зелёное Усть-Абаканского района (получена лицензия в декабре 2020 года) и начато строительство фельдшерского пункта в д. Белелик Боградского района (на 01.01.2021 года готовность объекта – 95%).

В рамках проекта запланировано наращивание объёмов санитарной авиации, утверждена стратегия санитарной авиации, утверждённая Постановлением Президиума Правительства Республики Хакасия от 21.06.2019 № 78-п «Об утверждении стратегии развития санитарной авиации в Республике Хакасия до 2024 года».

В рамках реализации регионального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» и развития санитарной авиации заключено соглашение между Министерством здравоохранения Российской Федерации и Правительством Республики Хакасия о предоставлении из федерального бюджета бюджету Республики Хакасия субсидии на закупку авиационной услуги для оказания медицинской помощи с применением авиации.

За 2020 год выполнено 153 вылета, из них:

- за счёт средств федерального бюджета – 151 вылет;
- за счёт средств республиканского бюджета Республики Хакасия – 2 вылета.

Эвакуировано 175 пациентов, из них детей – 50, в том числе детей до года –

19, из них:

- за счёт средств федерального бюджета – 173 человек, из них детей – 38, детей до 1 года – 17;
- за счёт средств республиканского бюджета Республики Хакасия – 2 человек, из них детей – 2, до 1 года – 2.

4.3.4 Медико-социальная экспертиза.

Реализация права на установление группы инвалидности

Работу по исполнению основных задач по установлению структуры и степени ограничения жизнедеятельности и определению потребностей освидетельствуемого лица в различных мерах социальной защиты, включая реабилитацию, по усилению контроля за обоснованностью принимаемых экспертных решений, по усилению контроля и объективности рекомендуемых технических средств реабилитации, по повышению квалификации кадрового состава, по повышению деонтологического уровня, укреплению материально-технической базы осуществляет ФКУ «ГБ МСЭ по Республике Хакасия» Минтруда России.

Особенностью работы в 2020 году стало проведение медико-социальной экспертизы в условиях пандемии, возникшей вследствие распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19. В результате, Правительством Российской Федерации были утверждены Временный порядок признания лица инвалидом и Временный порядок установления процента утраты профессиональной трудоспособности и разработки программы пострадавшего на производстве в результате несчастного случая или профессионального заболевания, предусматривающие с 1 марта 2020 года продление ранее установленной группы инвалидности, процента утраты профессиональной трудоспособности и программы реабилитации пострадавшего сроком на 6 месяцев без участия гражданина. Упрощённый порядок действовал с 01 марта 2020 года по 1 октября 2020 года и Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.10.2020 № 1697 он был продлён до 1 октября 2021 года.

В этот период медико-социальная экспертиза проводилась в заочной форме, включая первичные освидетельствования. Так, в 2020 году признано инвалидами в Республике Хакасия 6 470 человек, из них 1 921 человек первично, 4 549 человек повторно, из них была автоматически продлена ранее установленная группа инвалидности 3 027 человек или 66,5% от повторно признанных инвалидами.

Анализ накопленного контингента инвалидов в Республике Хакасия к итогу 2020 года по данным Федеральной государственной информационной системы «Федеральный реестр инвалидов», демонстрирует продолжающуюся тенденцию к снижению общей численности инвалидов. Так, общее число инвалидов уменьшилось на 643 человека. Число взрослых инвалидов сократилось на

704 человека, однако, среди детей-инвалидов отмечается увеличение на 61 человека.

В 2020 году **общее число освидетельствованных** среди взрослого населения увеличилось на 10,2% или 784 человека в сравнении с 2019 годом. Отмечается снижение впервые освидетельствованных на 28,8%, среди повторно освидетельствованных увеличение составило 34,9%. Данная динамика обусловлена ограничительными мероприятиями и приостановлением плановой медицинской помощи в связи с предупреждением распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19 и оформлением на первичное освидетельствование только тяжёлых пациентов, повторное освидетельствование проводилось в автоматическом режиме ранее установленной группы инвалидности.

Впервые освидетельствовано на группу инвалидности 2 003 человека, что на 102 человека меньше, чем в 2019 году.

Группа инвалидности определена при первичном освидетельствовании в 83,6% случаев, что на 13,6% больше, чем в 2019 году (70,0%).

Число впервые признанных инвалидами в 2020 году уменьшилось на 275 человек или 16,4% и составило 1 674 человека.

Показатель необоснованно направленных на медико-социальную экспертизу в 2020 году составил 16,4%. Данный показатель включает в себя итоги проведённой дополнительной МСЭ лицам, имеющим профессиональные заболевания и последствия производственных травм с целью определения группы инвалидности. Однако, в большинстве случаев у этих лиц по последствиям производственных травм и профессиональных заболеваний имеются незначительные нарушения функций организма, что не даёт оснований для установления инвалидности. Из числа всех не признанных впервые инвалидами на эту группу лиц пришлось 22,8% или 75 человек.

Таким образом, без учёта лиц с профессиональными заболеваниями и последствиями производственных травм, **процент освидетельствованных с неустановлением группы инвалидности составляет 12,7% (254 человека), что ниже показателя 2019 года на 2,2%**. Снижение данного показателя связано с ежедневной, детальной работой, проводимой Главным бюро МСЭ с председателями врачебных комиссий медицинских организаций республики и дополнительной проверкой направлений на медико-социальную экспертизу перед поступлением в бюро.

В 2020 году **в обеспечении техническими средствами реабилитации (ТСР)** нуждаемость среди лиц от 18 лет и старше составила 1 636 индивидуальных программ реабилитации или абилитации инвалидов (ИПРА), что на 7,8% (на 119 ИПРА) больше, чем в 2019 году.

При анализе определения нуждаемости инвалидов в технических средствах реабилитации обращает на себя внимание увеличение определения общего количества видов ТСР среди взрослых на 9,5% от 3 020 вида ТСР в 2019 году до 3 308 видов ТСР в 2020 году.

Среди инвалидов 18 лет и старше на первое место при определении нуждаемости в технических средствах реабилитации выходят средства реабилитации, рекомендуемые при нарушениях функции передвижения (трости, костыли, опоры, поручни, кресла-коляски, протезы, протезно-ортопедические изделия и ортопедическая обувь) и составляют 35,3% к итогу 2020 года, что на 2,8% меньше, чем в 2019 году.

На втором месте – технические средства, рекомендуемые при ограничении самообслуживания (абсорбирующее белье, подгузники, противопролежневые матрасы, кресла-стулья с санитарным оснащением, спец. средства при нарушении функции выделения) – 29,6% в 2020 году, что на 2,5% больше, чем в 2019 году.

На третьем месте – технические средства реабилитации, рекомендуемые при ограничениях способности к общению, обучению (слуховые аппараты, спец. устройства для чтения, телефонные устройства, телевизоры с телетекстом) – 7,8% в 2020 году, что на 2,2% меньше, чем в 2019 году.

В 2020 году отмечается значительное увеличение общего числа освидетельствованных на определение утраты профессиональной трудоспособности и с целью разработки программ реабилитации пострадавшего (ПРП) на 142,7%.

Данная ситуация сложилась в связи с утверждением Временного порядка установления процента утраты профессиональной трудоспособности и разработки программы пострадавшего на производстве в результате несчастного случая или профессионального заболевания, предусматривающего с 1 марта 2020 года продление ранее установленного процента утраты профессиональной трудоспособности и программы реабилитации пострадавшего сроком на 6 месяцев без участия гражданина.

Упрощённый порядок действовал с 01 марта 2020 года по 1 октября 2020 года и Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.10.2020 № 1697 он был продлён до 1 октября 2021 года.

Таким образом, за 2020 год продлён процент утраты профессиональной трудоспособности на 6 месяцев в 134 случаях (45,6%), разработано 560 программ реабилитации пострадавшего в результате несчастного случая путём продления на 6 месяцев, что составило 44,5%.

Впервые процент утраты профессиональной трудоспособности установлен в 74 случаях, что меньше чем в 2019 году на 48,6%.

Повторно процент утраты в 2020 году установлен в 294 случаях, что меньше показателя 2019 года на 26,3%.

За период 2019-2020 гг. отказов от программ реабилитации пострадавшего зарегистрировано не было.

Разработано в 2020 году на 304 программы реабилитации пострадавшего меньше, что составило 31,9%.

Наибольший процент нуждаемости в реабилитационных мероприятиях в 2020 году приходится на лекарственное обеспечение – 94,9%. Нуждаемость в

профессиональном обучении невысока, с тенденцией к увеличению от 8,9% в 2019 году до 7,2% в 2020 году. Нуждаемость в обеспечении техническими средствами в 2020 году составила 15,9%. Нуждаемость в обеспечении специальными транспортными средствами невысока и составила 0,5%.

По вопросам медико-социальной экспертизы и реализации права на установление группы инвалидности в адрес Уполномоченного поступило 5 обращений (1,1%), из них обоснованных обращений – 0. За аналогичный период 2019 года поступило 7 обращений (0,8%), из них обоснованных обращений, также поступило 0.

Рекомендации и предложения Уполномоченного, в сфере медико-социальной экспертизы, реализации прав граждан на установление группы инвалидности, не вносятся.

4.3.5. О принимаемых мерах по минимизации последствий распространения новой коронавирусной инфекции

В Республике Хакасия с начала января 2020 года проведена значительная работа по организации и проведению мероприятий по предупреждению завоза и распространению новой коронавирусной инфекции и контролю за проведением профилактических и противоэпидемических мероприятий.

Главой Республики Хакасия был утверждён План организационных санитарно-противоэпидемиологических (профилактических) мероприятий по предупреждению завоза и распространения коронавирусной инфекции, вызванной 2019-NCoV, на территории Республики Хакасия, позволивший скоординировать деятельности заинтересованных служб и ведомств.

Уполномоченный принимает участие в работе оперативного штаба при Правительстве региона по предупреждению завоза и распространения коронавирусной инфекции.

Всего с 15.03.2020 г. по 31.12.2020 г., на конец 2020 года, в Республике Хакасия зарегистрировано 17 552 случая COVID-19 (показатель на 100 тыс. населения – 3 285,3), в т.ч. 1 377 – среди детей (показатель на 100 тыс. детского населения – 1 091,3, удельный вес от общего числа заболевших – 7,8%).

В рамках утверждённого Регламента взаимодействия Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Хакасия с Минздравом Хакасии было обеспечено вручение 7 217 постановлений главного государственного санитарного врача Республики Хакасия об изоляции в медицинских организациях или по месту жительства заболевших граждан, затем единого Постановления Главного государственного санитарного врача по Республике Хакасия от 26.10.2020 № 13 «О госпитализации и изоляции больных коронавирусной инфекцией».

При регистрации случаев COVID-19 в адрес хозяйствующих субъектов было выдано 11 858 предписаний о проведении противоэпидемических мероприятий, медицинского наблюдения, лабораторного обследования, заключительной дезинфекции, 9,5 тыс. постановлений главного государственного санитарного врача по Республике Хакасия об отстранении заболевших/ инфицированных сотрудников от работы.

С 20.03.2020 г. при оперативном взаимодействии Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Хакасия и МВД по Республике Хакасия в ежедневном режиме осуществлялась выдача постановлений об обеспечении режима изоляции в целях предотвращения распространения COVID-19 гражданами, пересёкшими границу Российской Федерации и прибывшими внутренними авиарейсами в аэропорт г. Абакан (1 520 человек).

Организовано медицинское наблюдение за 40 364 гражданами, контактировавшими с больными COVID-19, и выдача им постановлений об изоляции. В том числе обеспечена изоляция 622 человек в условиях обсерватора ГАУ РХ «Черногорский социально-оздоровительный центр им. А.И. Лебеда»

Оперативно развёрнуто лабораторное обследование населения в условиях распространения COVID-19, исходя из установленных приоритетов, на базе вирусологической лаборатории ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Хакасии», а затем в 7 лабораториях, подведомственных Министерству здравоохранения региона. В течение года обследовано на новую коронавирусную инфекцию 260 148 человек (48 692,7 на 100 тысяч населения), в том числе более 30 тыс. человек из числа контактных лиц.

По результатам проведённых эпидемиологических расследований на территории Республики Хакасия было выдано 71 предписание о проведении дополнительных противоэпидемических мероприятий по недопущению распространения новой коронавирусной инфекции, возбуждено 90 дел об административном правонарушении. Вынесено 90 постановлений о наложении административных наказаний в виде штрафов на общую сумму 2 179,300 тысячи рублей.

В рамках комплексной работы по недопущению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции в республике, во взаимодействии с заинтересованными службами и ведомствами, усилен санитарно-карантинный контроль в пункте пропуска через государственную границу в аэропорту г. Абакана с осуществлением двойной термометрии. Досмотрено 82 воздушных судна (4 244 человека). Кроме того, организован тепловизионный контроль, анкетирование и медицинское наблюдение 2 219 лиц, прибывших внутренними авиарейсами из г. Москва, г. Санкт-Петербург, обеспечено взаимодействие с МВД по Республике Хакасия по контролю за изоляцией прибывших граждан.

Организовано лабораторное обследование населения в условиях распространения COVID-19, исходя из установленных приоритетов. В течение года

было обследовано на новую коронавирусную инфекцию 260 148 человек.

За нарушение санитарного законодательства в условиях угрозы распространения COVID-19 по ч. 2 ст. 6.3 КоАП РФ возбуждено и направлено в суд 147 административных дел, из которых 77 было рассмотрено. Общая сумма штрафов составила более 1,5 млн рублей, в том числе наказания в виде штрафа на сумму 200 тыс. рублей были вынесены АО «Почта России», на 100 тыс. рублей – МБОУ г. Саяногорска «Школа-интернат № 8», ПАО «Коммунарковский рудник», «Артель старателей «Хакасия», медицинским организациям (ГБУЗ РХ «Аскизская межрайонная больница», ГБУЗ РХ «Усть-Абаканская РБ», ГБУЗ РХ «Белоярская РБ» и др.) и т.д. Кроме того, штрафы накладывались судами на граждан за покидание медицинской организации больными COVID-19, за нарушение режима изоляции контактными лицами, а также по возвращении из-за границы.

С конца июля 2020 года осуществляется контроль за внесением сведений о результатах лабораторного тестирования методом полимеразной цепной реакции (ПЦР) российскими гражданами, прибывающими в Россию из-за рубежа. Проверено 1 757 граждан, в т.ч. по 75 не разместивших информацию о результатах лабораторного исследования на COVID-19 в установленном порядке, приняты меры административного реагирования. Данное направление работы продолжается и в 2021 году.

На 31.12.2020 г. из 236 случаев составлено и направлено на рассмотрение в суд 69 протоколов об административном правонарушении. Судами вынесено 5 решений о наложении штрафа на общую сумму 75 тыс. рублей.

Ведётся подготовка документов для возбуждения дел о привлечении к административной ответственности по ч. 2 ст. 6.3 КоАП РФ на 75 человек.

4.4. Реализация прав граждан на социальное и пенсионное обеспечение

Каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом.

*Государственные пенсии и социальные пособия устанавливаются законом. Поощряются добровольное социальное страхование, создание дополнительных форм социального обеспечения и благотворительность.
(статья 39 Конституции Российской Федерации)*

4.4.1 Обеспечение права на социальные гарантии инвалидов, ветеранов и граждан почтенного возраста

Ежегодно в системе социальной защиты населения различные меры социальной поддержки и социальные услуги получают более 200,0 тыс. человек или 37% населения Республики Хакасия.

За последние несколько лет в республике введён ряд дополнительных мер социальной поддержки для отдельных категорий граждан, что позволило существенно усилить их социальную защищённость. Правительством Республики Хакасия проводится системная работа по усилению социальной поддержки старшего поколения, ветеранов войны и труда, семей с детьми. В республике приняты такие меры социальной поддержки, как:

- дополнительные меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг инвалидам и участникам Великой Отечественной войны в размере 50%. Это позволило сделать для них данную услугу практически бесплатной;
- региональная субсидия для приобретения жилья инвалидам и участникам Великой Отечественной войны, максимальный размер которой составляет 252,0 тыс. рублей;
- единовременная материальная помощь на ремонт жилья инвалидам и участникам Великой Отечественной войны, членам семей погибших (умерших) инвалидов и участников Великой Отечественной войны, труженикам тыла (максимальный размер выплаты - 50,0 тыс. рублей);
- единовременная материальная помощь на установку приборов учёта потребления коммунальных услуг малообеспеченным пенсионерам;
- ежемесячное пособие в размере 1 582,5 рубля членам семей военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел, государственной противопожарной службы, других государственных органов исполнительной власти, погибших (умерших) при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), ежемесячно выплаты получают 220 человек;
- компенсация расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего

имущества в многоквартирном доме для граждан, достигших возраста 70 и 80 лет. За 2020 год данной мерой социальной поддержки воспользовались более 3,2 тыс. человек.

В соответствии с Указами Президента Российской Федерации:

- от 24.04.2019 № 186 «О ежегодной денежной выплате некоторым категориям граждан к Дню Победы» гражданам Российской Федерации, постоянно проживающим на территории Российской Федерации, в Латвийской Республике, Литовской Республике и Эстонской Республике, являющимся инвалидами Великой Отечественной войны (далее – инвалиды ВОВ) и участниками Великой Отечественной войны (далее – участники ВОВ) из числа лиц, указанных в подпункте 1 пункта 1 статьи 2 Закона от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах», в апреле-мае 2020 года производилась и доставлялась гражданам вместе с пенсиями и другими социальными выплатами ежегодная денежная выплата в размере 10 000 рублей. По Республике Хакасия данная выплата установлена и выплачена 95 инвалидам и участникам ВОВ;

- от 07.02.2020 № 100 «О единовременной выплате некоторым категориям граждан Российской Федерации в связи с 75-й годовщиной Победы в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов» производилась единовременная выплата инвалидам и участникам ВОВ в размере 75 000 рублей; а также другим ветеранам Великой Отечественной войны из числа лиц, указанных в подпункте 4 пункта 1 статьи 2 Закона 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» – в размере 50 000 рублей. Выплаты осуществлялись в апреле-мае 2020 года и доставлялись гражданам вместе с пенсиями и другими социальными выплатами.

По Республике Хакасия единовременная выплата в размере 75 000 рублей осуществлена: 17 инвалидам ВОВ, 78 участникам ВОВ, 25 лицам, награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда», 868 вдовам умерших инвалидов и участников ВОВ;

В размере 50 000 рублей – 1 745 труженикам тыла, работавшим в годы ВОВ, 22 бывшим несовершеннолетним узниками концлагерей.

Развитие социального обслуживания населения и мероприятия по повышению качества и доступности услуг в сфере социального обслуживания населения также осуществляется в рамках государственной программы Республики Хакасия «Социальная поддержка граждан». Реализация мероприятий направлена на повышение доступности, уровня и качества предоставления социальных услуг на основе оптимизации сети учреждений, укрепления материально-технической базы учреждений социального обслуживания, внедрения инновационных технологий, развития стационарозамещающих форм социального обслуживания с преимущественной ориентацией на предоставление социальных услуг на дому.

В Республике Хакасия оказание социальных услуг на дому осуществляется 7 социально ориентированными некоммерческими организациями. За 2020 год социальное обслуживание на дому получили 3 018 человек, предоставлено более 759,4 тыс. услуг, из них: более 590,3 тыс. – социально-бытовых услуг, 71,3 тыс. –

социально-медицинских услуг, 93,5 тыс. – социально-психологических услуг, 4 тыс. – социально-педагогических услуг и иных социальных услуг. Очередность для принятия на надомное социальное обслуживание отсутствует.

Автономным некоммерческим организациям, предоставляющим социальные услуги в форме социального обслуживания на дому, в 2020 году предоставлена государственная поддержка в виде субсидии из республиканского бюджета Республики Хакасия в размере более 85,5 млн рублей.

В Республике Хакасия с целью продления жизни получателей социальных услуг в привычных условиях, поддержания их социального, психологического и физического статуса, оптимизации затрат на оказание услуг, повышение доступности их предоставления применяются стационарозамещающие технологии. Применяются такие стационарозамещающие технологии, как «Мобильные бригады», «Родственный уход». Использование технологии «Мобильные бригады» позволяет предоставить услуги жителям отдалённых и малых сёл Республики Хакасия. «Мобильные бригады» созданы на базе 2 стационарных учреждений и 5 управлений социальной поддержки населения. В состав бригад включаются специалисты по социальной работе, социальные работники, врачи, работники культуры, парикмахер и иные специалисты. За 2020 год 2 884 услуги предоставлены более 1,5 тыс. гражданам.

На территории Республики Хакасия функционирует 9 стационарных учреждений социального обслуживания, предоставляющих социальное обслуживание различным категориям населения: ГАУ РХ «Абаканский пансионат ветеранов», имеющий в своей структуре 3 подразделения (Саяногорское геронтологическое отделение, Абаканский пансионат ветеранов, Территориальный центр социального обслуживания населения), ГБУ РХ «Абазинский психоневрологический интернат», ГБУ РХ «Бельтырский психоневрологический интернат», ГБУ РХ «Туимский психоневрологический интернат», ГБУ РХ «Республиканский дом-интернат для детей «Теремок», ГБУ РХ «Социальная гостиница», ГБУ РХ «Саяногорский реабилитационный центр для детей с ограниченными возможностями», ГКУ РХ «Республиканский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних», ГБУ РХ «Черногорский социально-оздоровительный центр им. А.И. Лебедея» (далее – Учреждения социального обслуживания).

С целью недопущения распространения коронавирусной инфекции COVID-19 среди получателей социальных услуг распоряжением Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия от 24.04.2020 № 36-рп «О введении закрытого круглосуточного режима работы в республиканских государственных учреждениях социального обслуживания», распоряжением Министерства труда и социальной защиты Республики Хакасия от 24.04.2020 № 46 «О введении закрытого круглосуточного режима работы в республиканских государственных учреждениях социального обслуживания» с 25.04.2020 г. до особого распоряжения в отдельных стационарных учреждениях социального

обслуживания введён закрытый круглосуточный режим работы (сменный порядок работы по 14 дней).

Несмотря на закрытый режим работы, во всех учреждениях социального обслуживания в 2020 г. социальные услуги предоставлялись в полном объёме, соблюдался режим текущей дезинфекции, обеззараживания и очистки воздуха, использование индивидуальных средств защиты.

В соответствии с законодательством, в государственных организациях социального обслуживания Республики Хакасия получатели социальных услуг обеспечиваются жилым помещением, мягким инвентарём, им оказывается комплекс мер по организации питания, в том числе лечебного питания с применением сбалансированных высокоэнергетических питательных смесей. Выделены диетические столы № 1, 9, 10, 15, а также учитывается индивидуальная непереносимость продуктов питания, способных вызвать аллергическую реакцию или другой нежелательный эффект со стороны организма.

В стационарных учреждениях, для лиц старше 18 лет, организовано четырёхразовое питание с разработкой семидневного меню, при составлении которого учитывается соотношение белков, жиров и углеводов. В ГБУ РХ «Республиканский дом-интернат для детей «Теремок» разрабатывается и применяется примерное двухнедельное меню для детей дошкольного возраста (от 1 до 3 лет, от 3 до 7 лет) и школьного возраста (от 7 до 11 лет, от 11 лет и старше) и организовано шестиразовое питание (завтрак, второй завтрак, обед, полдник, ужин, паужин). В питании используются продукты, обогащённые микронутриентами, хлеб «Рябинушка», обогащённый витаминно-минеральной смесью, соль поваренная йодированная, ежедневно проводится витаминизация третьего блюда аскорбиновой кислотой. Подсчёт калорийности, соотношения белком, жиров и углеводов проводится один раз в месяц по накопительной ведомости, контроль за качеством питания осуществляется ежедневно.

Также получатели социальных услуг обеспечиваются лекарственными препаратами. Количество бюджетных средств, выделенных психоневрологическим интернатам, в том числе детским, на приобретение лекарственных средств в 2020 году составило 3 510 тыс. рублей (в 2019 году – 218,9 тыс. рублей).

Количество рецептов на лекарства, выписанных врачами поликлиник и амбулаторий государственной и муниципальной систем здравоохранения, гражданам, проживающим в психоневрологических интернатах, в том числе детском, и, которые были обеспечены лекарствами, в 2020 году составило 1 373 рецепта (в 2019 году – 1 842 рецепта).

Для реабилитации получателей социальных услуг в учреждении используется трудотерапия. По состоянию на 01.01.2021 г. в учреждениях социального обслуживания трудотерапией охвачено 319 человек. Все мероприятия проходят под наблюдением инструкторов по труду, строго регламентированы по времени и проводятся в рамках рекомендаций врача-психиатра.

В целях ликвидации зданий 5 степени огнестойкости и создания безопасных

и комфортных условий предоставления социальных услуг стационарными учреждениями социального обслуживания, повышения качества оказания социальных услуг в рамках федерального проекта «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения «Старшее поколение» национального проекта «Демография», в Республике Хакасия в 2019 году начато строительство объекта капитального строительства «Жилой корпус на 200 мест ГБУ РХ «Туимский психоневрологический интернат». Стоимость объекта в ценах соответствующих лет – 826 529,02 тыс. рублей. Срок ввода объекта в эксплуатацию – 2022 год.



Строительство нового корпуса ГБУ РХ «Туимский психоневрологический интернат»

На 2021 год запланированы средства в объёме 160,67 млн рублей. После ввода в эксплуатацию объекта, 123 человека проживающих в 3-х деревянных зданиях V степени огнестойкости ГБУ РХ «Бельтырский психоневрологический интернат» и ГБУ РХ «Туимский психоневрологический интернат», будут переведены в новый корпус.

В целях формирования условий для беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к объектам и услугам с 2011 года действует государственная программа Республики Хакасия «Доступная среда», утверждённая Постановлением Правительства Республики Хакасия от 01.11.2016 № 529 с общим объёмом финансирования 152,8 млн рублей, в том числе на 2020 год – 17,6 млн рублей, из них по Министерству труда и социальной защиты Республики Хакасия – 17,3 млн рублей. В настоящее время программа продлена до 2025 года.

В рамках программы в 2020 году проведены следующие мероприятия:

- адаптация социально значимых объектов социальной защиты и занятости, профессиональных и медицинских учреждений. В 2020 году на эти цели направлено 5,2 млн рублей;
- оказана материальная помощь 107 семьям с детьми-инвалидами, в том числе на приспособление жилых помещений с учётом потребностей инвалидов на общую сумму 1,3 млн рублей.

- 43 человека, не имеющих группы инвалидности, обеспечены по медицинским показаниям протезно-ортопедическими изделиями на общую сумму 100,0 тыс. рублей;

- организована работа по социальному сопровождению семей с детьми-инвалидами в Управлениях социальной поддержки населения, сумма расходов бюджета – 4,0 млн рублей;

- пяти республиканским общественным объединениям ветеранов и инвалидов оказана финансовая поддержка их уставной деятельности на общую сумму 2,3 млн рублей;

- семьям с детьми-инвалидами выдано более 2 150 бесплатных билетов на социокультурные мероприятия, посещение музеев, выставок, парков культуры и отдыха в целях обеспечения мероприятий по социокультурной реабилитации на общую сумму 500 тыс. рублей.

С 2019 года в рамках программы «Доступная среда» в республике организована работа службы «Социальное такси» для инвалидов. В 2020 году по итогам конкурсного отбора некоммерческих организаций на предоставление грантов Министерства победителями стали 3 общественные организации инвалидов: Хакасская Республиканская организация общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов», Хакасская Республиканская организация инвалидов «Всероссийское ордена Трудового Красного Знамени общество слепых», «Саяногорская городская общественная организация инвалидов «Милосердие». Данные организации производят перевозку инвалидов по талонной системе с 50% скидкой на оплату проезда.

Преимущественное право на получение талонов имеют инвалиды 1 и 2 группы с нарушением опорно-двигательного аппарата, детским церебральным параличом, тотально слепые, инвалиды и дети-инвалиды по зрению. На эти цели из республиканского бюджета направлено 2 млн рублей. За 2020 год услугой социального такси воспользовались 1 231 инвалид, в том числе 181 ребёнок-инвалид.

Для решения проблемы свободного перемещения и социальной интеграции инвалидов проводится обучение инвалидов вождению легковым автотранспортом. В 2020 году в конкурсе на получение грантов Министерства труда и социальной защиты Республики Хакасия на обучение инвалидов победили две организации: «Всероссийское общество инвалидов» и Хакаское региональное отделение Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское общество глухих». Общая сумма гранта в 2020 году составила 500 тысяч рублей.

«Всероссийское общество инвалидов» обучило вождению 15 инвалидов-колясочников. Хакаское региональное отделение Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийского общества глухих» обучило 8 инвалидов по слуху.

В период с 04.12.2020 года по 10.12.2020 года на базе ГАОУ РХ ДПО «Хакасский институт развития образования и повышения квалификации»

20 сотрудников социальной защиты, министерств культуры и спорта, Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Республики Хакасия прошли обучение по дополнительной общеобразовательной программе «Основы русского жестового языка». Общий объём средств составил 96,0 тыс. рублей.

В рамках государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» Республике Хакасия в 2020 году предусмотрена субсидия из федерального бюджета на реализацию мероприятий в сфере обеспечения доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения в размере 5,9 млн рублей. По состоянию на 01.01.2021 г. средства федерального бюджета были освоены в полном объёме.

В 2020 году в адрес Уполномоченного поступило 4 (0,9%) обращения, по вопросам, касающимся социального обеспечения, материальной помощи и льгот инвалидам. В сравнении с 2019 годом – 13 (1,6%) обращений. Обращения были рассмотрены, гражданам были даны разъяснения. Обоснованных обращений, подтверждающих нарушение прав заявителей, в адрес Уполномоченного не поступало.

4.4.2 Реализация прав граждан на пенсионное обеспечение

В рамках социальной политики, проводимой государством в отношении граждан пожилого возраста и повышения качества их жизни, территориальными органами Пенсионного Фонда Российской Федерации осуществляется назначение, перерасчёт, корректировка, индексация, выплата пенсий и других выплат в соответствии с Федеральными законами Российской Федерации.

За 2020 год территориальными органами Пенсионного фонда Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом РФ от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях в Российской Федерации» вновь назначено страховых пенсий 4 956. Одновременно с назначением страховой пенсии гражданам начисляются суммы валоризации при наличии стажа работы до 01.01.2002 г., в том числе за период до 01.01.1991 года на основании Федерального закона от 24.07.2009 № 213 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации ...». Кроме того, пенсионерам производится перерасчёт пенсии в связи с предоставлением ими дополнительных документов о стаже и заработной плате. Всего произведено территориальными органами 201 986 перерасчётов пенсии, из них по заявлениям граждан – 2 166 перерасчётов по различным основаниям, 199 820 перерасчётов пенсий без истребования заявлений, в том числе 33 721 перерасчётов в связи с уточнением (корректировкой) размеров страховых пенсий. На основании сведений, имеющихся на индивидуальных лицевых счетах пенсионеров, по состоянию на 01.08.2020 г. средний размер

увеличения составил 196 рублей 94 коп.

На учёте в территориальных органах ПФР на 01.01.2021 года состоит 133 863 получателя страховых пенсий, в том числе по старости – 125 926 человек, по инвалидности – 3 313 человек, по случаю потери кормильца – 4 624 человек. Средний размер страховой пенсии на 01.01.2021 г. составляет 16 067 рублей 46 коп., по сравнению с 01.01.2020 г. увеличился на 884 рублей 10 коп.

В соответствии с Федеральным законом от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» назначено 1 611 государственных пенсий.

На учёте в территориальных органах ПФР на 01.01.2021 года состоит 18 411 получателей государственных пенсий, в том числе военнослужащие и члены их семей – 125 человек, пострадавшие в результате радиационных и техногенных катастроф – 126 человек, пенсионеры госслужащие – 359 человек, получатели социальных пенсий – 17 801 человек. Средний размер государственной пенсии на 01.01.2021 г. составляет 11 348 рублей 70 коп.

К сожалению, в Республике Хакасия снижается количество получателей двух пенсий.

Количество получателей двух пенсий

	01.01.2020 г.	01.01.2021 г.
Инвалиды ВОВ	68	60
Участники ВОВ	70	55
Вдовы	1	1
Родители погибших военнослужащих	148	143
Граждане, награждённые знаком «Житель блокадного Ленинграда»	10	10
Итого	297	269

Таким образом, общее количество получателей страховых и государственных пенсий в Республике Хакасия на 01.01.2021 г. составляет 152 274 человека, что на 2 660 человек меньше по сравнению с 01.01.2020 года.

В 2020 году размеры пенсий были проиндексированы на основании Федерального закона РФ от 03.10.2018 № 350-ФЗ и Постановления Правительства РФ от 13.03.2020 № 270:

- 1 января 2020 года страховые пенсии и фиксированная выплата у неработающих пенсионеров выросли на 6,6% (коэффициент индексации 1,066);
- 1 апреля 2020 года социальные пенсии выросли на 6,1% (коэффициент индексации 1,061).

В результате произведённых индексаций на основании указанных нормативно правовых актов существенно увеличились размеры пенсий.

Так, средний размер пенсии, включая государственные и страховые пенсии,

на 01.01.2021 года составляет 15 496 рублей 92 коп. По сравнению с 01.01.2020 года увеличился на 855 рублей 93 коп.

Соотношение среднего размера к прожиточному минимуму пенсионера на 01.01.2021 г. составляет 155,19%. Прожиточный минимум на 2021 год в Республике составляет 9 986 рублей, по сравнению с 01.01.2020 г. данное соотношение уменьшилось: на 01.01.2020 г. прожиточный минимум составлял 8 975 рублей.

В соответствии с действующими нормативно-правовыми актами РФ территориальными органами ПФР производится установление средств пенсионных накоплений в виде: единовременной выплаты, срочной пенсионной выплаты и накопительной пенсии.

По состоянию на 01.01.2021 года принято 41 743 решений об установлении средств пенсионных накоплений, из них 41 140 решений об установлении единовременной выплаты, в том числе 1 514 – это решения о второй единовременной выплате, 115 решений о срочной пенсионной выплате, 488 решений о накопительной пенсии, т.е. 98,6% – это единовременная выплата. Средний размер единовременной выплаты составляет – 9 645 рублей, накопительной пенсии – 820 рублей, срочной пенсионной выплаты – 1 636 рублей. С октября 2012 г. в республике начались выплаты средств пенсионных накоплений, по которым были приняты решения. Необходимые средства для выплат средств пенсионных накоплений имеются. С 01.01.2015 г. накопительная пенсия устанавливается в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 № 424-ФЗ «О накопительной пенсии».

Во всех случаях размеры страховых и социальных пенсий неработающим гражданам не могут быть ниже прожиточного минимума, установленного в субъекте Российской Федерации. В Республике Хакасия прожиточный минимум пенсионера на 2020 год установлен в размере 8 975 рублей, на 2021 год – 9 986 рублей. В том случае, если размер страховой или социальной пенсии, ниже прожиточного минимума, гражданину производится федеральная социальная доплата. При поступлении на работу выплата федеральной социальной доплаты не производится. С 01.01.2021 года произведён перерасчёт федеральной социальной доплаты в связи с установлением прожиточного минимума пенсионера в Республике Хакасия в сумме 9 986 рублей.

За длительный стаж работы за 2020 год в Республике Хакасия назначено 14 страховых пенсий, в том числе 10 мужчинам за 42 года страхового стажа и 4 женщинам за 37 лет страхового стажа.

В течение 2020 года доставка пенсии в республике осуществлялась через организации почтовой связи и кредитные учреждения. Продолжается работа с применением технологии электронного документооборота с организациями, осуществляющими доставку пенсии.

Для качественного оказания указанных государственных услуг Отделением ПФР по Республике Хакасия организована работа по межведомственному

информационному взаимодействию путём обмена документами и информацией между органами, оказывающими государственные услуги: Многофункциональным центром предоставления государственных и муниципальных Республики Хакасия, Министерством труда и социальной защиты Республики Хакасия, ГКУ РХ «Национальный архив» и с муниципальными архивными учреждениями городов и районов Республики Хакасия, с органами МСЭ по Республике Хакасия, органами ФМС по Республике Хакасия, негосударственными пенсионными фондами.

Территориальными органами ПФР Республики Хакасия осуществляется электронное взаимодействие с работодателями на основании Соглашений (Порядков) по предоставлению документов, необходимых для назначения пенсий сотрудникам. Данные Соглашения (Порядки) предусматривают возможность предоставления работодателями Списков лиц, уходящих на пенсию, в том числе досрочно, за 12 месяцев (и более) до наступления права на пенсию в электронном виде в территориальные органы ПФР.

Вместе с тем, на территории Республики Хакасия, в большинстве случаев, указанные списки страхователями не предоставляются, что не позволяет провести заблаговременную работу с лицами, выходящими на пенсию, и отражается на сроках назначения пенсии.

По вопросам работы Пенсионного фонда Российской Федерации и негосударственных пенсионных фондов, а также по вопросам назначения пенсий в 2020 году в адрес Уполномоченного поступило 8 (1,7%) обращений, за аналогичный период 2019 года 14 (1,7%), из них обоснованных обращений – 0.

Рекомендации и предложения Уполномоченного в сфере реализации прав граждан на пенсионное обеспечение не вносятся.

4.4.3 Оказание помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации

Особое внимание в последние годы уделяется предоставлению мер социальной поддержки, социальных услуг на основе принципов адресности и нуждаемости.

В настоящее время, с учётом принципов нуждаемости и адресности, предоставляются следующие виды социальных выплат:

- малообеспеченным семьям предоставляются субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг. За 2020 год субсидию из республиканского бюджета на выплату данной меры социальной поддержки получили более 6,8 тыс. семей, направлено 122,03 млн рублей. Среднемесячный размер субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг составил 1,48 тыс. рублей на семью;
- медицинским и фармацевтическим работникам, проживающим и работающим в сельских населённых пунктах, посёлках городского типа (рабочих посёлках), а также вышедшим на пенсию, предоставляется ежемесячная денежная

компенсация расходов по оплате жилого помещения, отопления и освещения. В 2020 г. право на такие меры социальной поддержки имели 107 человек;

- семьям с детьми, имеющим среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, выплачивается государственное пособие на ребёнка. Государственное пособие на ребёнка за 2020 год получили 34,6 тыс. детей, из республиканского бюджета на эти цели направлено 155,02 млн рублей;

- малообеспеченным категориям граждан, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, оказывается единовременная материальная помощь;

- на основании социального контракта, в соответствии с Законом Республики Хакасия от 21.02.2014 № 11-ЗРХ «Об оказании государственной социальной помощи малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам на основании социального контракта в Республике Хакасия», оказывается социальная помощь малообеспеченным категориям граждан, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума. В 2020 году рассмотрен 21 социальный контракт на сумму 1 млн рублей.

- предоставление мер социальной поддержки гражданам, имеющим большой трудовой стаж, и доходы которых не превышают полуторную величину прожиточного минимума пенсионера.

- педагогам, работающим и проживающим в сельской местности, с 2014 года меры социальной поддержки предоставляются с учётом регионального стандарта жилой площади и только на носителя льготы. За 2020 г. мерами социальной поддержки воспользовались более 5 тыс. человек.

В условиях распространения новой коронавирусной инфекции в 2020 году возникла необходимость объединения общества против пандемии, так зародилась акция взаимопомощи #МЫВМЕСТЕ. Она направлена на поддержку пожилых, маломобильных граждан и медицинских сотрудников во время пандемии коронавируса. В рамках акции работала «горячая линия» помощи пожилым и маломобильным гражданам, в круглосуточном режиме специалисты колл-центра консультировали, регистрировали заявки на оказание помощи. В Хакасии, как и в других регионах России, были развёрнуты волонтерские штабы, в которых работали волонтеры, доставляя лекарства и продукты. В Республике Хакасия поступило более 25 тыс. обращений от тех, кто особенно нуждался во внимании и заботе: инвалидов, тяжелобольных, пожилых людей.

Волонтеры не только занимались доставкой медикаментов, продуктовых наборов. Благодаря неравнодушным людям и бизнесу, благотворителям, более 20 тыс. человек удалось обеспечить бесплатными благотворительными продуктовыми наборами, из них только по г. Абакану было доставлено 6 тыс. наборов. Одним из инструментов помощи стала акция «тележка добра», действующая по принципу: пришёл в магазин, купил себе гречки или макарон и, заодно, купил ещё пачку тому, кто нуждается. Под знаком #МЫВМЕСТЕ в магазинах партнёров заработала «Тележка добра» благодаря этому была оказана

продуктовая помощь многодетным семьям, ветеранам – всем, кому необходима поддержка. В г. Абакане организовано 9 точек, собрано 32 коробки в среднем каждая весом по 10 кг.

С началом второй волны коронавирусной инфекции волонтеры подключились к помощи по доставке бесплатных медикаментов для больных COVID-19, которые находились дома на амбулаторном лечении. По данным Минздрава Хакасии за это время силами волонтеров доставлено 1 605 лекарственных наборов амбулаторным пациентам (всего выдано 9 403 набора на 25 января 2021 г.)

Вторая волна пандемии оказалась более сложной и потребовала полной самоотдачи, волонтеры-медики почти сразу же подключились к работе в колл-центре, в режиме нон-стоп волонтеры консультировали, регистрировали заявки на оказание помощи ковид-бригадами. 50 волонтеров заступили на дежурство в колл-центры, 30 – приступили к работе в медицинских учреждениях, 15 – автоволонтеров присоединились к акции «Довези врача» и, используя личный транспорт, помогали медработникам добираться до работы, до пациентов, до дома.



Вручение планшета в рамках акции «Добро без карантина»

Главными адресатами помощи за эти месяцы, конечно же, стали пожилые люди, которые ответственно отнеслись к самоизоляции и находились в этот период дома. В период эпидемии слова «мы вместе» стали, безусловно, символом надежды для нашего общества, для всей страны. Люди знали и чувствовали, что они не одиноки, что их не оставят в беде, где бы они ни жили: в больших и малых городах, на селе или труднодоступных территориях.

4.5. Право на доступ к культурным ценностям

Каждому гарантируется свобода литературного, художественного, научного, технического и других видов творчества, преподавания. Интеллектуальная собственность охраняется законом.

Каждый имеет право на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям.

Каждый обязан заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры.

(статья 44 Конституции Российской Федерации)

Культура в Российской Федерации является уникальным наследием её многонационального народа. Культура поддерживается и охраняется государством.

(часть 4 статьи 68 Конституции Российской Федерации)

Российская Федерация гарантирует права коренных малочисленных народов в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации.

Государство защищает культурную самобытность всех народов и этнических общностей Российской Федерации, гарантирует сохранение этнокультурного и языкового многообразия.

Российская Федерация оказывает поддержку соотечественникам, проживающим за рубежом, в осуществлении их прав, обеспечении защиты их интересов и сохранении общероссийской культурной идентичности.

(статья 69 Конституции Российской Федерации)

В совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся:

природопользование; сельское хозяйство; охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности; особо охраняемые природные территории; охрана памятников истории и культуры;

общие вопросы воспитания, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта, молодёжной политики.

(пункты «д», «е» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации)

Культурные права обеспечивают духовное развитие человека. Это права: на образование, доступ к культурным ценностям, свободное участие в культурной жизни общества (включая свободу литературного, художественного, научного и других видов творчества), пользование результатами научного прогресса и т. д.

В числе основных культурных прав и свобод Конституция Российской

Федерации гарантирует свободу творчества во всех сферах деятельности человека: литературной, художественной, научной, технической и др., а также свободу преподавания. Интеллектуальная собственность как продукт творческой деятельности охраняется законом.

В целях реализации мер по предупреждению распространения новой коронавирусной инфекции, на основании приказа Министерства культуры Российской Федерации от 16.03.2020 № 357 «О деятельности находящихся в ведении Минкультуры России организаций в условиях угрозы распространения новой коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации», Постановления Правительства Республики Хакасия от 13.03.2020 № 102, решения Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности при Правительстве Республики Хакасия от 13.03.2020 № 11 с 18 марта 2020 года республиканские и муниципальные учреждения культуры были закрыты для посетителей.

В соответствии с пп. 1 п. 3 Постановления Правительства Республики Хакасия от 13.03.2020 № 102 на территории Республики Хакасия было временно приостановлено проведение досуговых, развлекательных, зрелищных, культурных, выставочных и иных подобных мероприятий с очным присутствием граждан, а также оказание соответствующих услуг, в том числе в парках культуры и отдыха, торгово-развлекательных центрах, на аттракционах и в иных местах массовых посещений.

Руководствуясь положениями Указа Президента Российской Федерации от 11.05.2020 № 316 «Об определении порядка продления действия мер по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения в субъектах Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)», Постановлением Правительства Республики Хакасия от 13.03.2020 № 102 Министерством культуры Республики Хакасия был принят приказ от 12.05.2020 № 104 о дополнительных мероприятиях по предупреждению и распространению новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в учреждениях, подведомственных Министерству до окончания ограничительных мер, направленных на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

В связи с этим руководителям учреждений, подведомственных Министерству, было рекомендовано с 12 мая 2020 года определить особенности режима работы учреждений, обеспечивающей функционирование учреждений, перевести на дистанционный режим работы максимально возможное количество работников, предусмотреть возможность корректировки графиков отпусков с целью соблюдения режима самоизоляции.

В июле-августе 2020 года Министерством культуры Республики Хакасия разработаны и согласованы с Управлением федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Хакасия

семь новых паспортов готовности работы: библиотек, кинотеатров, музеев, архивов, детских школ искусств, театральных и концертных организаций и культурно-досуговых учреждений.

Персонал всех открытых учреждений культуры обеспечены масками, перчатками, дезинфицирующими салфетками, кожными антисептиками для обработки рук. Вход зрителей и посетителей у учреждения культуры без масок запрещен.

О вопросах реализации конституционных прав граждан в области охраны объектов культурного наследия в Республике Хакасия

Многие земельные участки, в пределах которых находятся объекты археологии либо могут находиться объекты археологии (объекты обладающие признаками), вовлечены в хозяйственную деятельность. В этой связи, во избежание, с одной стороны, нанесения ущерба памятнику, а с другой, невозможности заблаговременного предупреждения хозяйствующего субъекта о наличии на используемой им территории объекта культурного наследия, является крайне необходимым своевременное выявление, определение границ территорий памятников истории и культуры.

Действующие ограничения на земельных участках на территории муниципальных образований, установленные в соответствии с требованиями федерального закона, ведут к значительному сокращению хозяйственной деятельности, запрещая любое новое строительство. Проведение государственной историко-культурной экспертизы земельных участков на предмет выявления на них объектов археологии является необходимым условием для развития территорий населенных пунктов.

Отсутствие государственной историко-культурной экспертизы земельных участков, при такой плотности памятников археологии в республике, создаёт почву для совершения правонарушений, особенно часто связанных с разрушением культурного слоя на участках, подлежащих хозяйственному освоению. В соответствии со Стратегией национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, утверждённой Указом Президента Российской Федерации от 12.05.2009 № 537, главными угрозами национальной безопасности в сфере культуры являются противоправные посягательства на объекты культуры.

Согласно Постановлению Правительства Республики Хакасия от 29.12.2016 № 645 «Об утверждении Положения о Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия» Госохранинспекция информирует население о статусе объекта, а также о необходимости проведения государственной историко-культурной экспертизы.

Проведение археологических полевых работ на земельных участках, принадлежащих гражданам требует немалых финансовых затрат, понести которые

способны не все. Однако, граждане, которые готовы выполнить обязательные условия по сохранению объектов культурного наследия, сталкиваются с проблемой, что существующие в республике специализированные организации отказывают в проведении экспертизы в виду загруженности.

Принимая во внимание сложный и многообразный характер межведомственных отношений в области охраны культурного наследия, решение вопросов обеспечения его сохранности целесообразно осуществлять на основе долгосрочной государственной политики. Преодоление указанных проблем невозможно только за счёт использования действующих рыночных механизмов без активного координирующего участия со стороны государства.

Предлагается целесообразным создать в Республике Хакасия подведомственное Госохранинспекции учреждение, одним из основных видов деятельности которого будет являться проведение государственной историко-культурной экспертизы земельных участков, обеспечивая тем самым разгрузку существующих организаций по выполнению археологических полевых работ. Действующее законодательство определяет, что источниками финансирования мероприятий по проведению государственной историко-культурной экспертизы может являться федеральный бюджет, бюджеты субъектов Российской Федерации, внебюджетные поступления, местные бюджеты. Соответственно, необходимо проработать вопрос о предварительном археологическом обследовании земельных участков, предоставляемым социально защищённым группам населения, путём включения указанных мероприятий в государственную программу Республики Хакасия, реализацию которого позволит обеспечить подведомственное учреждение.

В июне 2020 года в адрес Уполномоченного поступило коллективное обращение по вопросу помещения для размещения мастерской гр. Т. по изготовлению хакасских народных музыкальных инструментов.

06.08.2020 года состоялась рабочая встреча Уполномоченного с ректором ФГБОУ ВО «Хакасский государственный университет им. Н.Ф. Катанова» Т.Г. Красновой, при участии директора Института искусств университета С.А. Окольниковой. Согласно устным пояснениям руководства университета в данный момент гр. Т. находится на ставке мастера производственного цеха института искусств, для него оборудован специальный класс. Закрытие мастерской в подвальном помещении обусловлено федеральной проверкой имущественного комплекса университета, выявленные нарушения могут повлечь отзыв лицензии образовательного учреждения; относительно данных площадей неоднократно выносились предписания надзорных органов (прокуратура, пожарный надзор).

Университетом предоставлена гр. Т. комната в общежитии, по адресу: г. Абакан, ул. Чертыгашева, 118, где имеется душ, туалет, электрическая плита.

Согласно поступившему ответу Министерства культуры Республики

Хакасия на запрос Уполномоченного, Министерство рассматривает возможность открытия в 2021 году отдела (цеха) по производству хакасских национальных музыкальных инструментов на базе ГАУК РХ Республики Хакасия «Хакасский театр драмы и этнической музыки «Читиген». Данный отдел (цех) планируется разместить в здании, расположенном по адресу: г. Абакан, ул. Хакасская, 56, о чём было сообщено гр. Т. официальным письмом Министерства от 08.04.2020 года № 40 в ответ на его обращение.

По вопросу оказания помощи в выделении собственной квартиры гр. Т. Министерство информирует, что в 2019 году в Администрацию муниципального образования г. Абакан Министерством направлено письмо с просьбой рассмотрения возможности выделения жилой площади гр. Т.

Администрация муниципального образования г. Абакан разделяет озабоченность условиями проживания гр. Т. В письме от 15.11.2019 г. № 840-К-766 даёт следующие пояснения. Правовые основания для удовлетворения указанной просьбы отсутствуют, поскольку органы местного самоуправления наделены полномочиями только на предоставление жилых помещений в пользование на основании договора социального найма гражданам, состоящим на учёте в органах местного самоуправления в качестве малоимущих и нуждающихся, в порядке очередности, исходя из времени принятия на учёт. В связи с тем, что гр. Т. на учёте малоимущих и нуждающихся в Администрации города Абакана не состоит, соответственно, жилое помещение ему предоставлено быть не может.

Данные пояснения были направлены официальным письмом Канзычаковой Н.А., заявителю обращения о предоставлении жилья Петру Яковлевичу.

По вопросу награждения почётным званием гр. Т. Министерство сообщило, что готово рассмотреть наградной лист на гр. Т. за подписью работодателя с учётом всех требований, предъявляемых к государственным наградам Республики Хакасия, в соответствии с действующим законодательством Республики Хакасия.

19 августа 2020 года по результатам рабочей встречи Уполномоченного с министром имущественных и земельных отношений Республики Хакасия Е.Б. Тарасовым указано, что в силу законодательства в безвозмездное пользование или на льготных условиях помещение, находящиеся в собственности республики, могут быть переданы преимущественно юридическим лицам (предпринимателям, некоммерческим организациям, зарегистрированным в установленном порядке и т.д.).

24 августа 2020 года на встрече Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия В.О. Коновалова и Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия А.О. Шулбаева, с участием Заместителя Главы Республики Хакасия по социальным вопросам Т.А. Курбатовой вопрос предоставления помещения для размещения мастерской хакасских музыкальных инструментов был также озвучен. Постановлено ускорить проработку решения

данного вопроса. Соответствующее письмо на имя Главы республики направлено 27 августа 2020 года.

Вопрос фактического выделения отдельного помещения или его постройки для мастерской по изготовлению хакасских народных музыкальных инструментов находится на контроле Уполномоченного.

Уполномоченный по правам человека в Республике Хакасия рекомендует Правительству Республики Хакасия, Министерству культуры Республики Хакасия:

с целью объединения деятельности всех мастеров республики по изготовлению различных видов хакасских народных музыкальных инструментов, развития технологий музыкального инструментария с учётом исполнительских возможностей детей и профессиональных коллективов, ускорить рассмотрение вопроса по выделению отдельного помещения для мастерской по изготовлению хакасских народных музыкальных инструментов, площадью не менее 100 кв. м, имеющего отдельные комнаты для сушки материалов (склад), производства инструментов, бытовых комнат в 2021 году.

4.6. О правах в сфере погребения и похоронного дела

Процесс погребения преследует цель обеспечения достойного отношения к телу покойного, уважения его достоинства и личности после смерти, сохранения о нём памяти у потомков умершего. Кроме того, захоронение останков тел умерших или их праха проводится в целях: обеспечения санитарно-эпидемиологического и социального благополучия населения; сохранения физического и психического здоровья, поддержания нормального функционирования поселений.

Процесс захоронения и операции, входящие в него, должны обеспечивать:

- защиту населения, в том числе лиц, проводящих захоронения, от вредных воздействий останков или праха на их здоровье, окружающую природную среду, животный мир, застройку поселений;
- неопределённо длительное использование мест погребения по своему основному назначению;
- органичное сочетание с обрядовыми действиями, образующими погребение;
- соответствие высказанному и подтверждённому свидетелями или представленному в письменной форме волеизъявлению лица о достойном отношении к его телу и памяти после смерти.

Федеральный закон от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» составляет стержневую систему нормативных актов в указанной сфере. В силу пункта 23 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения относятся к вопросам местного значения муниципального, городского округа.

В сентябре 2020 г. посредством электронной почты, к Уполномоченному обратился гражданин К. с просьбой оказать содействие в получении разрешения на вскрытие могилы Т.М. Бондарева, с целью перезахоронения останков и установки памятника на месте перезахоронения.

В рамках рассмотрения обращения, состоялся разговор с главой Бондаревского сельсовета, в ходе которого глава пояснила, что могильную локацию места захоронения Т.М. Бондарева на указываемой заявителем территории визуально определить не представляется возможным. Данное место находится на земельном участке, принадлежащем детскому саду в с. Бондарево, в настоящее время там расположен кирпичный склад и общественный туалет.

В связи с тем, что в настоящее время определить точные границы места захоронения Т.М. Бондарева невозможно, то и обращаться в суд с исковым заявлением о проведении эксгумации останков, с целью их перезахоронения, не имеет смысла.

Заявителю разъяснено, что для определения границ места захоронения

Т.М. Бондарева, целесообразно обратиться родственникам умершего, в специализированную организацию по вопросу проведения соответствующей экспертизы по определению первоначального места захоронения, согласовав проведение экспертизы с собственником земельного участка. В Республике Хакасия подобные организации отсутствуют. Только лишь после того, как будет установлено точное местонахождение могилы, родственники умершего могут обратиться в суд, для получения разрешения на вскрытие могилы с целью перезахоронения останков.

В ранее действовавших СанПиН 2.1.1279-03, введённых в действие постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 08.04.2003 № 35, была предусмотрена норма (пункт 4.1.), устанавливающая, что перезахоронение останков умерших возможно по решению органов исполнительной власти и заключению органов государственного санитарного надзора об отсутствии особо опасных инфекционных заболеваний.

В настоящий момент данная норма утратила силу, в связи с введением в действие постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 28.06.2011 № 84 СанПиН 2.1.2882-11. В действующих санитарных нормах и правилах, в отличие от СанПиН 2.1.1279-03, отсутствует норма, предусматривающая эксгумацию. Вместе с тем, согласно пункту 3.13. СанПиН 2.1.2882-11 изъятие урн, эксгумация и перезахоронение останков умерших производится в случаях и порядке, установленных действующим законодательством. Действующее законодательство предусматривает следующие основания для эксгумации (перезахоронения):

- часть 3 статьи 178 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации;*
- статья 4 Закона РФ от 14.01.1993 № 4292-1 (ред. от 01.04.2020) «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества» (ред. от 05.04.2013);*
- пункт 3 статьи 22 Федерального закона от 12.01.1996 года № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (ред. от 28.07.2012) – обнаружение старых военных и ранее неизвестных захоронений, их последующее перезахоронение.*

Поскольку заявителем указывалось о том, что Бондарев Т.М. был похоронен в 1898 году, каких-либо документов, подтверждающих родство с ним нет, то заявителю было разъяснено, что изначально необходимо подтвердить родственные отношения, а именно, в судебном порядке, в соответствии со ст. 265 ГПК РФ, установить юридические факты родственных отношений с умершим. Для этого, заявителю рекомендовано обратиться за квалифицированной юридической помощью в юридическую консультацию.



Фото: support.r-19.ru

*Объект культурного наследия регионального значения Республики Хакасия
«Могила Бондарева Т.М. (1820-1898 гг.),
ссылочного крестьянского философа, страстного искателя правды»*

Другое обращение, в интересах Ш., проживающей в г. Черногорск, по вопросу недостойного захоронения тела её бывшего мужа – Ш.А., поступило от депутата Верховного Совета Республики Хакасия С.

В своем заявлении Ш. указала, что захоронение супруга состоялось 01 марта 2017 года в секторе для «безродных» в присутствии заявительницы, внучки, невестки и нескольких работников, коллег умершего – бригады литейного цеха ремонтно-механического завода. По сообщению заявителя гроб уложили в яму захоронения почти вертикально: головой вниз, ногами вверх.

Согласно депутатской проверке расстояние между могилами составило около 1,5 метра, что не соответствует требованиям Правил содержания кладбищ на территории муниципального образования г. Черногорск, утверждённых решением Совета депутатов г. Черногорска от 31.10.2013 № 212. На рядом расположенных могилах отсутствуют таблички умерших, нарушаются санитарные правила устройства и содержания кладбищ, – кладбище заросло дикорастущими деревьями.

Изначально, обращение по данным обстоятельствам было адресовано в прокуратуру г. Черногорска, которая, в свою очередь, переадресовала обращение в Прокуратуру Республики Хакасия, Прокуратура Республики Хакасия – в Управление Роспотребнадзора по Республике Хакасия, Управление Роспотребнадзора по Республике Хакасия – в Администрацию г. Черногорска, из чего, по мнению заявителей, усматривалось бездействие органов власти по

надзору, принятие ими мер по устранению допущенных нарушений.

07 октября 2020 г. Уполномоченным был осуществлён выезд на городское кладбище г. Черногорска № 2, совместно с депутатами Верховного Совета Республики Хакасия, работниками аппарата Уполномоченного, СМИ – Медиагруппы «Юг Сибири» (программа «Nota Bene»), представителями Администрации г. Черногорска (отдел благоустройства).

Ряд обстоятельств подтвердился: кладбище заброшено, заросло дикорастущими деревьями, расстояние между могилами менее 1,5 метра (в том числе могила Ш.А.), что не соответствует Правилам содержания кладбищ на территории муниципального образования г. Черногорск, утверждённых решением Совета депутатов г. Черногорска от 31.10.2013 № 212.

В этот же день состоялась встреча с Первым заместителем Главы г. Черногорска, курирующим благоустройство города, в присутствии представителя муниципального предприятия «БытСервис» и заявительницы – Ш.

В ходе встречи заявительнице был разъяснён порядок перезахоронения, выдан перечень документов для эксгумации с последующим перезахоронением.

Основное несогласие с обозначенным порядком заявительницы выразилось в том, что нужно перезахоранивать за свой счёт, а не за счёт Администрации города, а также высказано пожелание о взыскании морального вреда.

В силу пункта 23 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения относятся к вопросам местного значения муниципального, городского округа.

На основании Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» общественные кладбища находятся в ведении органов местного самоуправления. Порядок деятельности общественных кладбищ определяется органами местного самоуправления (статья 18).

Соответственно, бездействие органов власти по данному обращению не усмотрено, поскольку вопросы организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения относятся к вопросам местного значения, и правомерно были направлены для разрешения по существу в Администрацию г. Черногорска в порядке Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации». Сами услуги по захоронению Ш.А. выполнены муниципальным предприятием «БытСервис», специализированной службой по вопросам похоронного дела.

Однако, в силу части 6 статьи 13 Закона Республики Хакасия от 09.07.2010 № 63-ЗРХ «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Хакасия», жалоба должна быть подана Уполномоченному не позднее истечения года со дня нарушения прав и свобод заявителя или с того дня, когда заявителю стало известно об их нарушении. В противном случае Уполномоченный отказывает в принятии жалобы к рассмотрению (пункт 2 части 7 статьи 13).

Учитывая, что с момента захоронения Ш.А. (01 марта 2017 года) прошло более 3-х лет, руководствуясь пунктом 2 части 7 статьи 13 Закона Республики Хакасия № 63-ЗРХ «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Хакасия», заявительнице было отказано в рассмотрении жалобы по вопросу недостойного захоронения её бывшего мужа.

Вместе с тем, учитывая характер выявленных нарушений, способных повлечь за собой массовые и грубые нарушения прав и свобод человека и гражданина, Уполномоченным по правам человека в Республике Хакасия в адрес Главы г. Черногорска по данному обращению направлены соответствующие рекомендации относительно возможных и необходимых мер по восстановлению указанных прав и свобод.

Согласно ответу Администрации г. Черногорска от 17.11.2020 № 1832-Ипр (в ответ на рекомендации Уполномоченного относительно возможных и необходимых мер по восстановлению указанных прав и свобод) заявительнице было разрешено провести перезахоронение останков Ш.А. из сектора № 32 городского кладбища № 2 в сектор № 42 городского кладбища № 2, контроль за осуществлением перезахоронения возложен на МП «БытСервис».



На городском кладбище № 2 г. Черногорска

Материалы по теме: - <https://19rus.info/index.php/proekty/pravda-zhizni/item/141463-v-chernogorske-grob-v-obshchej-mogile-pokhoronili-vertikalno> -
В Черногорске гроб в общей могиле похоронили вертикально;

https://www.youtube.com/watch?v=qK75zpd00Ic&ab_channel=%D0%A6%D0%A0%D0%9E%D0%9A%D0%A0%D0%A4.

Рекомендации Уполномоченного по теме раздела:

Правительству Республики Хакасия, органам местного самоуправления в Республике Хакасия:

рассмотреть вопрос о создании для осуществления общественного контроля за деятельностью в сфере похоронного дела при органах исполнительной власти субъектов Республики Хакасия и органах местного самоуправления попечительские (наблюдательные) советы по вопросам похоронного дела в порядке статьи 27 Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле».

5. ЗАЩИТА ПРАВ ГРАЖДАН В МЕСТАХ ПРИНУДИТЕЛЬНОГО СОДЕРЖАНИЯ

Каждый обвиняемый в совершении преступления считается невиновным, пока его виновность не будет доказана в предусмотренном федеральным законом порядке и установлена вступившим в законную силу приговором суда.

(статья 49 Конституции Российской Федерации)

Основные права граждан закреплены в статье 17 Конституции Российской Федерации и возникают у каждого человека в момент его рождения.

Граждане Российской Федерации, осуждённые к лишению свободы, обладают теми же конституционными правами и свободами, что и иные граждане Российской Федерации. Временное ограничение свободы этих лиц влечёт за собой лишь временное ограничение некоторых конституционных прав и свобод.

Непростым для всех оказался 2020 год, связанный с неблагоприятной санитарно-эпидемиологической обстановкой, вызванной распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

К сожалению, в прошедшем году, в связи с ограничительными мерами, не представилось возможным в полном объёме осуществить запланированные Уполномоченным мероприятия, выезды в исправительные учреждения, проведение личных приёмов осуждённых с целью оказания им необходимой бесплатной юридической помощи, также не представилось возможным принимать участие в административных комиссиях, и других мероприятиях. Но, не смотря на эти трудности, работа в аппарате продолжалась.

В 2020 году к Уполномоченному поступило 463 обращения, 85 из них (порядка 18%) – от лиц, содержащихся под стражей. Для сравнения, в 2019 году всего поступило 836 обращений, 86 из которых от лиц, содержащихся под стражей (10,3% от общего количества обращений).

Больше всего жалоб и обращений поступило из ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Республике Хакасия – 61 обращение, ФКУ ИК-33 УФСИН России по Республике Хакасия – 8 обращений, ФКУ ИК-35 УФСИН России по Республике Хакасия – 3, ФКУ ЛИУ-34 УФСИН России по Республике Хакасия – 2, ФКУ КП-30 УФСИН России по Республике Хакасия – 2, ФКУ ИК-29 УФСИН России по Республике Хакасия – 1, из ФКУ КП-31 УФСИН России по Республике Хакасия и ФКУ ИК-28 УФСИН России по Республике Хакасия жалоб и обращений не поступало. От осуждённых, отбывающих наказание в других регионах, поступило 8 обращений (Красноярский край, Ямало-Ненецкий автономный округ, Вологодская область).

Граждане обращались с просьбой о личном приёме Уполномоченным, жалобами на условия содержания под стражей, неоказание медицинской помощи, некачественное приготовление пищи, отказ в предоставлении свиданий, получении и отправке писем, противоправных, по их мнению, действиях сотрудников исправительного учреждения, вопросами предоставления жилья после освобождения из мест лишения свободы, просьбами о предоставлении информации юридического характера и другими просьбами.

По всем жалобам, требующим уточнения и получения дополнительной информации, осуществлялись выезды в исправительные учреждения и ФКУ СИЗО-1, проводилась проверка фактов, указанных в жалобах, а также были организованы личные приёмы осуждённых, подозреваемых и обвиняемых.

Учреждения уголовно-исполнительной системы Республики Хакасия исполняют уголовные наказания в отношении 6 165 человек, из них:

- в исправительных учреждениях и следственном изоляторе на 01.01.2021 г. содержалось 2 512 арестованных и осуждённых при общем лимите наполнения учреждений 4 072 места;
- на учёте в уголовно-исполнительной инспекции состоит 3 653 человека, в том числе 14 несовершеннолетних.

5.1. Соблюдение конституционных прав и свобод осуждённых, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы Республики Хакасия

В 2020 году по жалобам и обращениям подозреваемых, обвиняемых и осуждённых Уполномоченным было осуществлено 3 выезда в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Республике Хакасия, принято 6 человек; 4 выезда в ФКУ ИК-33 УФСИН России по Республике Хакасия, принято 4 осуждённых; 1 выезд в ФКУ ИК-35 УФСИН России по Республике Хакасия, принят 1 осуждённый; 1 выезд в ФКУ ЛИУ-34 УФСИН России по Республике Хакасия, принят 1 осуждённый.

Так, Уполномоченному поступило обращение осуждённого К., содержащегося в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Республике Хакасия, с жалобой о некачественном оказании ему медицинской помощи и бездействии руководства учреждения.

20.08.2020 г. в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Республике Хакасия состоялась личная встреча Уполномоченного с осуждённым К.

Во время беседы К. сообщил, что до заключения под стражу занимался штангой, во время тренировки повредил спину, но к врачу не обращался. Находясь в СИЗО, почувствовал сильные боли в поясничном отделе. Обращался к врачу, проходил лечение, получал обезболивающие препараты, но положительного результата лечение не дало, диагноз не установлен, требует более качественного

обследования и лечения.

В рассмотрении жалобы приняли участие начальник ФКУ СИЗО-1, заместитель начальника ФКУ СИЗО-1, инспектор группы воспитательной и социальной работы УФСИН по Республике Хакасия, начальник медицинской части.

Начальник медицинской части пояснил, что осуждённый К. был неоднократно осмотрен врачом-неврологом, ему сделан рентген, было назначено лечение, которое он получил в полном объёме. Из медицинской карты осуждённого К. следует, что по жалобе заявителя: 29.11.2019 г., 24.01.2020 г., 04.02.2020 г., 05.03.2020 г., 02.04.2020 г. приглашались врачи-специалисты, имеются их заключения.

Было принято решение о необходимости осмотра осуждённого К. врачом-невропатологом. Данный вопрос оставался на контроле Уполномоченного.

По информации, полученной от начальника медсанчасти, 18.09.2020 г. К. был осмотрен врачом-психиатром, установлен диагноз «невроз», назначено и проведено лечение. 14.10.2020 г. осуждённому была проведена рентгенограмма грудного отдела позвоночника. 17.10.2020 г. К. снова был принят и осмотрен врачом-терапевтом, установлен диагноз «остеохондроз грудного и поясничного отделов позвоночника», назначено и проведено лечение.

Говорить о том, что в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Республике Хакасия не принимаются меры по оказанию осуждённому К. медицинской помощи, оснований нет.

В последующем жалоб от осуждённого К. Уполномоченному не поступало.



Беседа с осуждённым К. в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Республике Хакасия

27.10.2020 г. в интересах осуждённого А. обратился адвокат Топоев А.А.,

который сообщил о необоснованном содержании А. в помещении для нарушителей исправительного учреждения, функционирующего как исправительный центр при ФКУ ИК-33 УФСИН России по Республике Хакасия (далее – ИУ ФИЦ при ФКУ ИК-33), неоказании ему медицинской помощи, ненадлежащих санитарных условиях, принуждением А. мыть посуду в помещении для нарушителей, невозможности пользоваться телефоном и другими жалобами.

29.10.2020 г. состоялся выезд Уполномоченного в указанное исправительное учреждение. В помещении для нарушителей состоялась личная встреча и беседа с осуждённым А., а также руководством учреждения.

После беседы с осуждённым и выяснения всех обстоятельств, в части неоказания медицинской помощи, плохого самочувствия осуждённого и необходимости проведения оперативного вмешательства, заявителю и его адвокату Топоеву А.А. были даны разъяснения и рекомендации.

Что касается мытья посуды после приёма пищи, то, как адвокату, так и осуждённому А. было разъяснено, что в данном учреждении выданная осуждённому посуда является личной, а не общего пользования, и мыть её они обязаны самостоятельно.

Вопрос, касающийся возможности общения в телефонном режиме с сожительницей, был решён положительно, звонки осуждённым осуществляются.

Также, снята проблема с предоставлением питания – доставка пищи осуждённому А. производится в часы, предусмотренные внутренним распорядком учреждения.

В части незаконного содержания осуждённого А. в помещении для нарушителей установлено, что по состоянию на 25.11.2020 г. осуждённый А. находился в помещении для нарушителей до вынесения решения Абаканским городским судом Республики Хакасия по представлению администрации ИУ ФИЦ ФКУ ИК-33 УФСИН России по Республике Хакасия. Содержание осуждённого А. в помещении для нарушителей было согласовано с прокурором города Абакана, о чём осуждённый был ознакомлен под подпись 01.10.2020 г.

Фактов, свидетельствующих об угрозе личной безопасности А., в период проведения проверки, не выявлено. Кроме того, осуждённый о причинах отказа отбывать наказание на территории Республики Хакасия не пояснил, давать письменные объяснения отказался.

20.11.2020 г. осуждённый А. обратился к Уполномоченному и УФСИН России по Республике Хакасия, куда ранее им была направлена аналогичная жалоба, с письменным заявлением и просьбой не проводить проверку по фактам, указанным в ней, так как с решением о водворении в помещение для нарушителей согласен, жалоб и заявлений в отношении сотрудников администрации ИУ ФИЦ ФКУ ИК-33 УФСИН России по Республике Хакасия не имеет. Также в заявлении сообщалось, что для проведения гигиенических процедур (принятия душа) из помещения для нарушителей он выводится дважды в неделю, постельные принадлежности меняются, по факту изъятия личных вещей претензий не имеет,

передачи получает регулярно, денежные средства и мобильный телефон находятся при нём.

По результатам проведённой проверки, Уполномоченный пришёл к выводу, что факты, указанные в жалобе осуждённого А., не нашли своего подтверждения, незаконных действий сотрудниками ИУ ФИЦ ФКУ ИК-33 УФСИН России по Республике Хакасия допущено не было. Жалоба осуждённого А. признана необоснованной.

Чаще всего факты, о которых сообщалось в жалобах осуждённых, не находили своего подтверждения, либо имели место быть, но администрацией исправительных учреждений были приняты соответствующие и своевременные меры для разрешения возникших проблем. Жалобы о, якобы, жестоком обращении со стороны сотрудников исправительных учреждений, также не находили своего подтверждения.

В 2020 году были организованы выезды в исправительные учреждения, совместно с прокурором по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях А.М. Тодиновым, членами Общественной наблюдательной комиссии Республики Хакасия, представителями Управления ФСИН России по Республике Хакасия.

В ходе посещений проводилась проверка отрядов общежитий, условия отбывания наказания и соблюдение прав осуждённых, проводился обход запираемых помещений – штрафных изоляторов (ШИЗО), помещений камерного типа (ПКТ) и опрос лиц, содержащихся в них. Также посещались столовые следственного изолятора и исправительных учреждений, где проверялись нормы выдачи, и качество приготовления пищи для осуждённых.

В ноябре 2020 г. Уполномоченному поступило обращение адвоката Тирских В.В. в интересах осуждённого Н. отбывающего наказание в ФКУ ИК-33 УФСИН России по Республике Хакасия и содержащегося в ШИЗО. Адвокат сообщил о нарушении прав осуждённого в части обеспечения вещевым, довольствием, нарушении рациона питания в данном исправительном учреждении, а также противоправных действиях сотрудников данного исправительного учреждения, просьбой провести проверку по фактам, указанным в обращении. К обращению был приложен диск с видео-заявлением осуждённого Н.

Уполномоченный, Абаканский прокурор по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях, представители Общественной наблюдательной комиссии Республики Хакасия, совместно с начальником ИК-33, заместителем начальника ИК-33 и помощником начальника УФСИН РФ по Республике Хакасия по правам человека посетили указанное исправительное учреждение с целью выяснения достоверности фактов, изложенных в обращении.

В ходе посещения учреждения были проверены условия отбывания наказания

и соблюдение прав осуждённых, проведён обход запираемых помещений (ШИЗО, ПКТ) и опрос лиц, содержащихся в них.



Выезд в ФКУ ИК-33 УФСИН России по Республике Хакасия и проведение проверки по жалобе Н.

Также проверяющие посетили столовую, где были проверены нормы выдачи и качество готовой пищи. Проверкой установлено, что поступившие в учреждения пищевые продукты хранятся в специальном складе, находящемся в непосредственной близости к производственному помещению пищеблока. При этом выполняются условия хранения продуктов, обеспечивается оптимальный температурный режим, соблюдаются установленные сроки хранения для всех категорий продуктов, складские помещения содержатся в надлежащем санитарном состоянии.

Приготовление пищи осуществляется в столовой исправительного учреждения. Медицинским работником учреждения организован систематический контроль за качеством пищи. Результаты оценки качества пищи записываются в книгу учёта и контроля.

Были проведены и беседы с осуждёнными относительно нормы и качества питания. Жалоб от осуждённых на плохое качество приготавливаемой пищи не поступило.

Также была проведена беседа с Н., находящегося, на момент посещения, в прогулочном дворике. На вопрос, относительно питания, он ответил, что в

настоящее время жалоб на качество пищи у него нет, вещевым довольствием обеспечен в полном объёме, по другим вопросам жалобы также отсутствуют.

По результатам проведённой проверки, факты, о которых сообщалось в обращении адвоката Тирских В.В. и осуждённого Н., не нашли своего подтверждения.

Обеспечение осуждённых питанием и одеждой по сезону в учреждениях осуществляется в соответствии с требованиями: Постановления Правительства РФ от 11.04.2005 № 205 «О минимальных нормах питания и материально-бытовом обеспечении осуждённых к лишению свободы...», приказа Минюста РФ от 17.09.2018 № 189 «Об установлении повышенных норм питания, рациона питания и норм замены одних продуктов другими, применяемых при организации питания осуждённых к лишению свободы...», приказа ФСИН России от 02.09.2016 № 696 «Об утверждении Порядка организации питания осуждённых, подозреваемых и обвиняемых, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы».

В учреждениях организовано трёхразовое горячее питание, приготовление пищи осуществляется в столовой учреждения. Медицинскими работниками учреждений организован систематический контроль за качеством пищи. Результаты оценки качества пищи записываются в книгу учёта и контроля.

Все осуждённые к лишению свободы, а также лица, содержащиеся, в следственном изоляторе УФСИН России по Республике Хакасия, по прибытию в учреждения обеспечиваются вещевым довольствием по сезону, согласно приказу Минюста России от 03.12.2013 № 216 «Об утверждении норм вещевого довольствия осуждённых к лишению свободы и лиц, содержащихся в следственных изоляторах».

Санитарно-эпидемиологическое и медицинское обеспечение спецконтингента

Медицинское обеспечение лиц, содержащихся в учреждениях УФСИН России по Республике Хакасия, осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», приказа Минюста Российской Федерации от 28.12.2017 № 285 «Об утверждении Порядка организации медицинской помощи лицам, заключённым под стражу или отбывающим наказание в виде лишения свободы».

Общий коечный фонд медицинских частей и туберкулёзной больницы № 1 составляет 98 коек (АППГ – 138).

При невозможности оказания медицинской помощи в условиях ФКУЗ МСЧ-19 ФСИН России, данная помощь оказывается в учреждениях государственного и муниципального здравоохранения республики. С целью совершенствования деятельности по медико-санитарному обеспечению осуждённых, подозреваемых и обвиняемых, между УФСИН России по Республике Хакасия и Министерством

здравоохранения Республики Хакасия заключены соглашения о взаимодействии в сфере охраны здоровья подозреваемых, обвиняемых и осуждённых.

Медико-санитарная часть тесно взаимодействует с учреждениями государственного и муниципального здравоохранения республики по вопросам продолжения непрерывного лечения, реабилитации, ресоциализации осуждённых, больных наркоманией, туберкулёзом. В сложных случаях проводятся совместные осмотры с врачами-наркологами, врачами-фтизиатрами ГБУЗ РХ «Республиканский клинический наркологический диспансер» и ГБУЗ РХ «Республиканский клинический противотуберкулёзный диспансер».

Филиалы ФКУЗ МСЧ-19 ФСИН России по Республике Хакасия, которые расположены в учреждениях УФСИН России по Республике Хакасия, обеспечены в достаточном объёме необходимыми лекарственными препаратами и расходным имуществом.

В 2020 году закуплено: лекарственных препаратов различных фармакологических групп на сумму 4 082,46 тыс. рублей; расходных материалов медицинского назначения, в том числе для лабораторий, стоматологического материала, шприцов – на 1 955,28 тыс. рублей; дезинфицирующих средств – на 341,60 тыс. рублей; медицинского оборудования (флюорограф цифровой стационарный, термометры для измерения температуры тела пациента, тонометры для измерения артериального давления, дефибриллятор внешний с ручным управлением, анализатор мочи) – на сумму 4 247, 89 тыс. рублей.

Сумма централизованных поставок медицинского имущества составляет 35 098,57 тыс. рублей (антиретровирусные лекарственные препараты, противотуберкулёзные лекарственные препараты, лекарственные препараты различных фармакологических групп).

В 2020 году в учреждениях УФСИН России по Республике Хакасия не зафиксировано групповых и массовых случаев инфекционных заболеваний. Эпидемиологическая обстановка по инфекционным заболеваниям в исправительных учреждениях стабильная.

На 31.12.2020 г. зафиксировано:

- 2 случая смерти осуждённых, оба случая от заболеваний (в 2019 г. – 8);
- лиц, больных активным туберкулёзом (I, II группы диспансерного учёта) – 139 человек (АППГ – 153), что на 14 человек или на 9,2% меньше 2019 года;
- лиц, у которых впервые выявлен туберкулёз – 16 человек (АППГ – 10), что на 6 человек или на 60% больше АППГ. В СИЗО-1 – 13 случаев (АППГ – 7), в исправительных учреждениях – 3 случая (АППГ – 3);
- ВИЧ-инфицированных осуждённых – 264 человека (АППГ – 323), что на 59 человек или на 18,3% меньше АППГ;
- лиц, впервые выявленных больных ВИЧ-инфекцией – 26 человек (АППГ – 51), что на 49% меньше АППГ. В ФКУ СИЗО-1 – 26 человек, в КП – 0 (АППГ – 6), ИК – 0 (АППГ – 0);
- лиц, больных наркоманией на «Д» учёте – 250 человек (АППГ – 260), что

на 10 человек или на 3,8% больше АППГ;

- лиц, с психическими расстройствами и расстройствами поведения – 227 человек (АППГ – 249), что на 22 человека или на 8,8% меньше АППГ;

- лиц, больных алкоголизмом – 113 человек (АППГ – 114), что на 1 человека или на 0,9% меньше АППГ;

- лиц, имеющих инвалидность – 93 человека (АППГ – 102), что на 9 человек или на 8,8% меньше АППГ;

- лиц, впервые получивших инвалидность – 25 человек (АППГ – 26), что на 1 человека или 3,8% меньше АППГ.

По сведениям УФСИН России по Республике Хакасия в 2020 году поступило всего 2 276 обращений от осуждённых и лиц, находящихся под стражей, в том числе о неправомерном водворении в ШИЗО, ПКТ – 4; на условия содержания – 358, из них 192 с жалобами на медицинское обеспечение.

Обучение и трудоустройство осуждённых

В подведомственных учреждениях УФСИН России по Республике Хакасия функционируют 2 профессиональных училища: ФКП ОУ № 303 в учреждениях ИК-29, ИК-33, ИК-35 и ФКП ОУ № 302 в учреждениях ИК-28, КП-31, ЛИУ-34.

Профессиональное обучение реализуется во всех исправительных учреждениях.

Обучение осуждённых проводится по 17 профессиям: каменщик, слесарь-сантехник, станочник деревообрабатывающих станков, стропальщик, электросварщик ручной сварки, швея, штукатур, парикмахер, машинист (кочегар) котельной, транспортировщик, закройщик, облицовщик-плиточник, повар, пекарь, сборщик изделий из древесины, уборщик служебных помещений, слесарь сантехник, засольщик овощей.

Обучение проводится в переданных в безвозмездное пользование профессиональным образовательным учреждениям помещений для организации образовательного процесса с учётом потребностей училищ.

В ФКУ ИК-28 УФСИН России по Республике Хакасия, в которой отбывают наказание осуждённые женщины, в начале декабря 2020 года была набрана группа слесарей-сантехников, необходимость обучения которых назревала давно.

В колонии, впрочем, как и везде, периодически случаются мелкие аварийные ситуации. Для устранения неисправностей учреждению необходимы квалифицированные рабочие, и, как выясняется, данная профессия не является сугубо мужской, обучаются этому ремеслу и женщины.

Профессия слесаря-сантехника была, есть и всегда будет востребованной. Именно этот специалист обеспечивает бесперебойное функционирование систем водоснабжения, водоотведения и канализации. Поэтому вопрос обучения на слесаря-сантехника в исправительных учреждениях актуален всегда. Срок

обучения группы составляет 3 месяца и уже в феврале 2021 года обучающиеся выйдут на производственную практику и смогут самостоятельно устранять возникающие в колонии проблемы.



Фото пресс-службы УФСИН России по Республике Хакасия

В 2019-2020 учебном году получили профессию 799 осуждённых: ФКП ОУ № 302 – 220 осуждённых, ФКП ОУ № 303 – 579 осуждённых.

В период с 01.09.2020 г. по настоящее время получили профессию 128 осуждённых, проходят обучение 225 осуждённых. Запланировано обучить до конца учебного года не менее 660 осуждённых.

В период учебной и производственной практики осуждённые отрабатывают профессиональные навыки непосредственно на производственных объектах центра трудовой адаптации осуждённых исправительных учреждений и обслуживании объектов жизнедеятельности исправительных учреждений (котельные, столовые для осуждённых).

За 2019-2020 учебный год в учебно-консультационных пунктах учреждений обучалось 227 осуждённых (АППГ – 315), из них 14 осуждённых получили основное общее образование (АППГ – 32), 13 осуждённых – среднее (полное) общее образование (АППГ – 31). Общеобразовательный процесс осуществляли 3 учреждения: муниципальное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 15» п. Пригорска, государственные бюджетные профессиональные образовательные учреждения Республики Хакасия «Абаканский строительный техникум» и «Черногорский механико-технологический техникум». Учебно-консультационные пункты имеются в 7 учреждениях. В ФКУ КП-30 УФСИН России по Республике Хакасия на основании договора от 27.07.2017 № 68

осуждённые обучаются в учебных классах ГБПОУ РХ «Абаканского строительного техникума». Все учебные заведения имеют свидетельства о государственной аккредитации.

В соответствии с приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 17.03.2020 № 104 «Об утверждении временного порядка сопровождения реализации образовательных программ начального общего образования, основного общего образования, среднего общего образования, образовательных программ среднего профессионального образования и дополнительных общеобразовательных программ в условиях распространения новой коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации, постановления главного государственного санитарного врача ФСИН России от 12.03.2020 «О введении дополнительных санитарно-противоэпидемических (профилактических) мер, направленных на недопущение возникновения и распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)», в целях выполнения требований статьи 112 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации, на основании распоряжения УФСИН России по Республике Хакасия от 15.04.2020 № 64-р в участке колонии-поселения было организовано дистанционное обучение осуждённых и несовершеннолетних подозреваемых и обвиняемых в режиме «Онлайн», реализация образовательных программ основного общего образования и среднего общего образования осуществлялась по заочной форме обучения.

В общеобразовательных учреждениях с 01.09.2020 г. к обучению приступили всего 159 (АППГ – 225) осуждённых. На 01.09.2020 года в учреждениях УФСИН России по Республике Хакасия содержалось 52 осуждённых в возрасте до 30 лет, подлежащих обязательному основному общему обучению, к учёбе приступило 52 осуждённых, т.е. 100%. 107 осуждённых зачислены в 10-11 классы для получения среднего (полного) образования. Организация общеобразовательного процесса в участке колонии-поселения проводится с соблюдением требований Постановления главного государственного санитарного врача ФСИН России от 28.08.2020 № 1037 «О проведении санитарно-противоэпидемических (профилактических) мер, направленных на недопущение возникновения и распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)». Контроль за посещаемостью учебных занятий осуждёнными в участке колонии-поселения возложен на заместителей начальников учреждений, курирующих кадры, воспитательную работу и начальников отрядов.

Согласно штатному расписанию, учебно-консультационные пункты на 100% укомплектованы учителями, педагогическую деятельность осуществляют 43 преподавателя (АППГ – 39).

Во исполнение части 4 статьи 108 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации администрации исправительных учреждений УФСИН России по Республике Хакасия принимают все необходимые меры к оказанию содействия осуждённым в получении высшего образования.

В учреждениях на стендах наглядной агитации, в доступных для осуждённых местах, размещена информация о возможности получения высшего образования в учебных заведениях. В карантинном отделении и на занятиях по социально-правовой подготовке администрациями учреждений проводятся лекции о необходимости получения высшего образования в местах лишения свободы. Также указанная информация доводится на общих собраниях до осуждённых.

На сегодняшний день в УФСИН России по Республике Хакасия заключено 2 соглашения о сотрудничестве с образовательными организациями о возможности обучения осуждённых (Хакасский Государственный университет им. Н.Ф. Катанова, Московский финансово-промышленный университет «Синергия»).

В мае 2020 г. направлены письма в Хакасский технический институт – филиал Сибирского федерального университета о возможности получения высшего образования осуждёнными с применением электронного обучения, дистанционных программ. Получен отрицательный ответ, в связи с необходимостью прохождения производственной практики при получении специальностей, по которым ведётся обучение в ВУЗе.

В 2019-2020 учебном году высшее образование получили 4 осуждённых: в «Московском финансово-промышленном университете «Синергия» – 3, в Хакасском Государственном университете имени Н.Ф. Катанова – 1.

Производственная деятельность, трудоустройство осуждённых, проблемы и пути их решения

Труд человека в любом государстве – единственный цивилизованный способ проявления созидательности, соотношения между тем, что человек готов отдать организованному в государство обществу, и тем, что взамен желает от него получить. Создание любого производства в учреждениях, где исполняются уголовные наказания, – не понуждение человека к труду, а способ его адекватного включения в социально значимые отношения.

Производственная деятельность уголовно-исполнительной системы Республики Хакасия представлена 4 центрами трудовой адаптации осуждённых – ИК-33, ИК-35, ИК-28, ИК-29 и одной лечебно-производственной (трудовой) мастерской ЛИУ-34.

Основными отраслями по производству товаров являются: металлообработка, деревообработка, изготовление хлебобулочных изделий (пищевая отрасль), ремонт транспортных средств, швейная, сельскохозяйственная (выращивание животных и овощных культур), предоставление рабочей силы из числа осуждённых.

По итогам 2020 года объём выпуска товарной продукции, выполненных

работ и оказанных услуг составил 127,6 млн рублей, что составляет 137,7% от запланированного показателя (107,9 млн рублей).

Доходы в части реализации готовой продукции составили 127,6 млн рублей, из них оказанных услуг выполненных работ – 60,8 млн рублей.

Из общего объёма выпуска товарной продукции оказанных услуг объём для внутрисистемных нужд составил 40,7 млн рублей (32%), для сторонних потребителей – 86,9 млн рублей (68%).

Для выполнения показателя доходной части исправительными учреждениями заключены государственные контракты на поставку продуктов питания, общая сумма контрактов составила более 25,8 млн рублей. Дебиторская задолженность составила 4,3 млн рублей, кредиторская задолженность – 458,0 тыс. рублей. Чистая прибыль составила 16 291,03 тыс. рублей.

Среднесписочная численность осуждённых, занятых на оплачиваемых работах составила 525 человек. Показатель среднемесячной заработной платы по УФСИН в Республике Хакасия составил 6 748,14 рублей, без учёта начислений.

В учреждениях содержится 773 осуждённых, имеющих исковые требования, из них погашают иски 659 осуждённых, удельный вес численности осуждённых, погашающих задолженность по исполнительным документам, в общей численности осуждённых, имеющих иски, составил 85,25%.

На сельскохозяйственных участках исправительных учреждений численность поголовья сельскохозяйственных животных на 01.01.2021 года составляет:

- крупный рогатый скот – 80 голов (2019 г. – 76);
- свиньи – 1 220 голов (2019 г. – 985);
- мелкий рогатый скот – 545 голов (2019 г. – 1 149);
- лошади – 9 голов (2019 г. – 16);
- птица – 2 345 голов (2019 г. – 1 116);
- кролики – 57 голов (2019 г. – 136).

В 2020 году по линии производства животноводческой продукции в рамках исполнения программы самообеспечения приняты обязательства по поставке в рамках государственных контрактов:

- 300 тыс. штук яиц куриных на сумму 1 587 тыс. рублей;
- 3 тонны мяса говядины на сумму 750 тыс. рублей;
- 0,5 тонн мяса конины на сумму 120 тыс. рублей;
- 4,38 тонн мяса баранины на сумму 1 124,89 тыс. рублей;
- 2 тонны субпродуктов на сумму 228 тыс. рублей.

Также исправительными учреждениями в 2020 году приняты обязательства по поставке продукции растениеводства: картофеля, капусты свежей белокочанной, свёклы столовой и моркови.

Продукция растениеводства послужила сырьём для производства консервированных овощей: капуста квашенная 20 тонн на сумму 680 тыс. рублей;

капуста маринованная – 30 тонн на сумму 1 320 тыс. рублей; томаты консервированные – 4 тонны на сумму 184 тыс. рублей; лук маринованный – 11 тонн на сумму 500 тыс. рублей; огурцы маринованные – 8 тонн на сумму 348 тыс. рублей; кабачки маринованные – 12 тонн на сумму 504 тыс. рублей; морковь гарнирная – 7,92 тонны на сумму 411,84 тыс. рублей.

Общий объём реализации сельскохозяйственной продукции в рамках программы самообеспечения составил 2,57 млн рублей.

Управлением ФСИН России по Республике Хакасия в 2020 году в рамках реализации федеральной целевой программы «Развитие уголовно-исполнительной системы (2018-2026 годы)» приобретён комбайн картофелеуборочный, трактор Беларус 82.1, картофелесортировальный пункт и другая сельскохозяйственная техника на сумму более 8 млн рублей, что позволит учреждениям УФСИН России по Республике Хакасия выращивать сельскохозяйственные культуры самостоятельно на всех этапах их возделывания без привлечения сторонних поставщиков агротехнических услуг.

В настоящее время актуальными проблемными вопросами производственной деятельности учреждений УФСИН России по Республике Хакасия остаются:

- *нехватка штатных должностей в подразделениях трудовой адаптации осуждённых и перераспределение служебных обязанностей на сотрудников производственных служб, отсутствие в учреждениях сотрудников, связанных с маркетинговой деятельностью, материально техническим снабжением производства;*

- *сокращение длительности процедуры закупки сырья и материалов при производстве продукции, согласно 44-ФЗ;*

- *расширение перечня товаров (работ, услуг), производимых (выполняемых, оказываемых) учреждениями и предприятиями уголовно-исполнительной системы, закупка которых может осуществляться у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в рамках Постановления Правительства Российской Федерации от 26.12.2013 № 1292;*

- *отсутствие обязанности субъекта Российской Федерации оказывать содействие в обеспечении трудовой занятости осуждённых, реализации федеральных и региональных программ стабилизации и развития уголовно-исполнительной системы, установления дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи для осуждённых;*

- *установление планов и доведённых показателей (по выводу осуждённых на оплачиваемые работы, в частности привлечения к труду максимального количества осуждённых, что приводит к увеличению затрат), противоречащих основным принципам современного производства, а именно внедрения механизации и автоматизации производственных процессов, что позволяет снизить себестоимость производимой продукции и увеличить конкурентоспособность выпускаемой продукции;*

- отсутствие возможности включения учреждений уголовно-исполнительной системы в перечень сельскохозяйственных товаропроизводителей для получения субсидий на поддержку агропромышленного комплекса, для поддержания со стороны республиканского бюджета в рамках действующих законодательных актов (предоставления субсидий учреждениям уголовно-исполнительной системы республики, на развитие сельскохозяйственного производства, в том числе приобретение семенной продукции, горюче-смазочных материалов, сельхозтехники, элитных пород животноводства, выделения земель под выращивание сельскохозяйственных культур).

Управлением ФСИН России по Республике Хакасия предпринимаются меры по подготовке осуждённых к жизни на свободе. Работа по подготовке осуждённых к освобождению и социальной адаптации из исправительных учреждений состоит из взаимодействия с территориальными службами занятости по обеспечению работой или пособиями по безработице освобождающихся из исправительных учреждений осуждённых.



Участие А.О. Шульбаева в Общественном совете при УФСИН России по Республике Хакасия

В 2020 году отделами ГКУ РХ «Центр занятости населения» проведены 11 выездных мероприятий. В связи с введением ограничительных мероприятий по нераспространению новой коронавирусной инфекции в исправительных учреждениях республики количество мероприятий было сокращено.

Во встречах приняли участие 407 осуждённых граждан, готовящихся к освобождению, в том числе: 6 мероприятий в ИК-33, ИК-35, СИЗО-1 для 283 граждан (отдел по г. Абакану); 1 – в КП-31 для 25 граждан (отдел по Боградскому району); 1 – в ИК-29 для 30 граждан (отдел по г. Черногорску); 2 – в

ИК-28 для 27 граждан (отдел по Усть-Абаканскому району); 1 – в КП-30 для 42 граждан (отдел по Алтайскому району).

В ходе выездных мероприятий гражданам, готовящимся к освобождению, предоставляются консультационные услуги по профессиональному самоопределению и обучению, организации собственного дела, самопрезентации, информированию о положении на рынке труда и государственных услугах в сфере занятости, представляется информация об Интерактивном портале службы занятости, портале «Работа в России», предоставляются буклеты и банк вакансий.

Гражданам, освобождённым или осуждённым к наказаниям, не связанным с лишением свободы, обратившимся в службу занятости в соответствии с Программой, предоставляется весь спектр государственных услуг в сфере занятости.

В 2020 году в службу занятости за содействием в поиске подходящей работы обратились 244 гражданина, освободившихся из мест лишения свободы, из них:

- 181 гражданину предоставлены государственные услуги по содействию в поиске подходящей работы, трудоустроены 56 граждан, в их числе 4 гражданина трудоустроены на общественные работы с возмещением работодателю части затрат на оплату труда трудоустроенных граждан (предоставление субсидий). Субсидия предоставлена 4 работодателям в сумме 84,8 тыс. рублей;

- 124 гражданам предоставлены государственные услуги по профессиональной ориентации;

- 26 безработным гражданам – предоставлены государственные услуги по психологической поддержке, 14 – по социальной адаптации на рынке труда, 3 – по профессиональному обучению (сварщик, продавец, машинист бульдозера).

За содействием в поиске подходящей работы обратились 33 гражданина, осуждённые к наказаниям, не связанным с лишением свободы, из них:

- 31 гражданину предоставлены государственные услуги по содействию в поиске подходящей работы, трудоустроены 16 граждан;

- 6 гражданам предоставлены государственные услуги по профессиональной ориентации;

- 5 безработным гражданам – по психологической поддержке и 5 – по социальной адаптации на рынке труда.

С сентября 2020 г. региональный банк вакансий еженедельно направляется в электронном виде в МВД по Республике Хакасия и Уголовно-исполнительная инспекция УФСИН по Республике Хакасия.

Социальная работа и меры, предпринимаемые для подготовки осуждённых к освобождению

В 2020 году из исправительных учреждений Республики Хакасия освобонилось 63 (АППГ – 46) осуждённых, не имевших постоянного места

жительства. Всем 63 осуждённым оказана помощь в бытовом устройстве. Из них: 41 (АППГ – 30) человек направлен в ГБУ РХ «Социальная Гостиница» г. Черногорска, 22 (АППГ – 16) – в центры социальной адаптации (реабилитационные центры, социальные приюты) других городов (г. Новосибирск, г. Минусинск, г. Улан-Удэ, г. Тюмень, г. Ачинск, г. Иркутск, г. Красноярск, г. Барнаул, г. Кемерово, г. Саяногорск, с. Туим).

Особое место в организации и ведении социальной работы занимают осуждённые престарелого возраста и инвалиды, которым сотрудники групп социальной защиты уделяют первоочередное внимание.

В 2020 году из учреждений УФСИН России по Республике Хакасия освобождено 43 (АППГ – 75) престарелых и инвалида первой и второй групп инвалидности. Два человека (ЛИУ-34) (АППГ – 2), нуждавшихся в бытовом устройстве, направлены в противотуберкулёзный диспансер г. Абакана.

Согласно приказу Минюста России от 13.01.2006 № 2 «Об утверждении Инструкции об оказании содействия в трудовом и бытовом устройстве, а также оказании помощи осуждённым, освобождаемым от отбывания наказания в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы» сотрудниками групп социальной защиты направляются запросы в федеральную службу занятости, органы внутренних дел и органы местного самоуправления о возможности трудоустройства, проживания и регистрации по предполагаемому месту жительства освобождающихся осуждённых.

Так, в феврале 2020 года, Уполномоченному поступило обращение начальника ФКУ ИК-29 УФСИН России по Республике Хакасия А.В. Березицкого в интересах осуждённой П., уроженки г. Кызыла, Республики Тыва, отбывающей наказание в указанном исправительном учреждении.

Осуждённая П., находясь в указанном учреждении и готовясь к условно-досрочному освобождению, неоднократно направляла обращения в ОВД г. Кызыла с просьбой направить справку о её месте жительства и возможности проживания в квартире умерших родителей, в которой она проживала до осуждения. Неоднократное направление ею запросов подтверждалось копиями сопроводительных писем учреждения, но ответов на них в учреждение не поступило.

Бездействия сотрудников УМВД России по г. Кызылу были осуждённой П. обжалованы прокурору г. Кызыла, однако запрашиваемая справка в ИК-29 УФСИН России по Республике Хакасия так и не поступила.

Наличие данной справки необходимо было для предоставления в суд, поскольку её наличие даёт возможность осуждённой П. освободиться условно-досрочно.

В соответствии со ст.ст. 12, 13 гл. 3 Закона Республики Хакасия от 09.07.2010 № 63-ЗРХ «Об Уполномоченном по правам человека в Республике

Хакасия», копии документов с сопроводительным письмом были направлены Уполномоченному по правам человека в Республике Тыва О.В. Россовой с просьбой оказать содействие в получении информации о наличии собственности у осуждённой П.

В максимально короткие сроки был получен ответ о том, что сотрудниками аппарата Уполномоченного по правам человека в Республике Тыва был организован выезд по указанному адресу и установлено, что данная квартира братом осуждённой П. сдаётся в аренду. Дополнительно была организована встреча и беседа с братом осуждённой, который сообщил, что расторгнет договор аренды с арендаторами в конце марта и подготовит квартиру для дальнейшего проживания сестры. К сопроводительному письму был приложен оригинал поквартирной карточки на имя П.

Документы незамедлительно были направлены начальнику исправительного учреждения для вручения осуждённой.

Предпринятые меры по взаимодействию между учреждениями и ОВД в настоящее время полностью исключают факты освобождения лиц из исправительных учреждений без подтверждающих документов о возможности проживания по выбранному осуждённым адресу.

В рамках взаимодействия и в целях качественной подготовки документов на лиц, направляемых в социальную гостиницу и пансионат ветеранов, Минтрудом Республики Хакасия в учреждения направлено информационное письмо от 28.07.2020 № 140-4809/105-06 по порядку предоставления социальных услуг в стационарных учреждениях социального обслуживания республики.

Также проводится индивидуальная работа с осуждёнными в период их отбывания наказания в учреждении. В 2020 году от осуждённых поступило 839 (АППГ – 755) заявлений по социальным вопросам, из них на отчётную дату положительно разрешено 804 заявления или 97% (АППГ – 722 или 96%) 35 заявлений находятся в стадии разрешения.

118 (АППГ – 98) освобождающихся осуждённых нуждались в трудовом и бытовом устройстве. В результате качественно проведенной работы 118 или 100% (АППГ – 98, 100%) осуждённых получили помощь в трудовом и бытовом устройстве.

Организация социальной работы с осуждёнными в учреждениях УФСИН России по Республике Хакасия направлена на оказание им социальной помощи и поддержки, создающей предпосылки для их исправления в период отбывания наказания и ресоциализации после освобождения, содействие в трудовом и бытовом устройстве при освобождении из мест лишения свободы. В связи с этим социальными работниками учреждений 2 раза в месяц проводятся занятия в рамках «Школы подготовки осуждённых к освобождению».

В 2020 году организовано и проведено 219 (АППГ – 192) групповых занятий. Всего в течение года прошли обучение 1 084 (АППГ – 1417) осуждённых. В

каждом отряде исправительных учреждений оформлены стенды с информацией о трудоустройстве, социальных гарантиях граждан Российской Федерации, пенсионном и медицинском обеспечении, размещены адреса органов социальной защиты, органов внутренних дел, органов Прокуратуры и Центров занятости населения Республики Хакасия.

5.2. Рассмотрение обращений граждан о работе правоохранительных органов

В аппарат Уполномоченного в прошедшем году поступило 51 обращение с жалобой на работу правоохранительных органов, что составляет 11% от общего количества обращений (в 2019 г. – 70, или 8,4%).

Обратившиеся граждане жаловались на неправомерные, по их мнению, действия (бездействие) сотрудников органов внутренних дел, возбуждения уголовных дел, жалобы на производство следствия и дознания, работу прокуратуры, Следственного комитета, сотрудников Управления по контролю за оборотом наркотиков МВД по Республике Хакасия, содержание в изоляторах временного содержания, а также обращениями граждан о розыске пропавших.

По информации ГСУ СК России по Красноярскому краю и Республике Хакасия в 2020 году в территориальные следственные подразделения поступило 3 280 сообщений о преступлениях, что на 3% меньше чем за аналогичный период прошлого года (2019 г. – 3 386).

По результатам их рассмотрения возбуждено 586 уголовных дел или 17,8% от общего количества поступивших сообщений (АППГ 555 или 16,3%).

Количество решений об отказе в возбуждении уголовного дела (с повторными) составило 2 239 и снизилось на 9,5% в относительных показателях (2 476). Количество сообщений, переданных по подследственности, по абсолютным показателям снизилось по сравнению с прошлым годом и составило 438 (452).

Одним из главных направлений деятельности ГСУ СК России по Красноярскому краю и Республике Хакасия является осуществление упреждающего процессуального контроля с целью выявления и устранения недостатков и нарушений до принятия процессуальных решений по материалам проверок. По поступившим материалам проверок даются письменные указания, заблаговременно проверяются материалы до принятия решения.

При снижении числа первоначально вынесенных постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела на 8,2% (с 2 303 до 2 112), количество отмен решений об отказе в возбуждении уголовного дела снизилось на 23% (с 191 до 147).

Основной причиной отмен постановлений следователей об отказе в возбуждении уголовного дела явилась неполнота проведенных проверок.

Прокуратурой республики в деятельности ГСУ СКР по Красноярскому краю и Республике Хакасия выявлены нарушения, связанные с несвоевременным направлением прокурору копий постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела и нарушением требований ст. 6.1 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (разумный срок уголовного судопроизводства) при проведении процессуальных проверок. Кроме того, прокуратурой республики

выявлены системные нарушения уголовно-процессуального закона, допущенные должностными лицами ГСУ СКР России по Красноярскому краю и Республике Хакасия, в части несоблюдения разумного срока уголовного судопроизводства при организации проведения 52 процессуальных проверок по сообщениям о смерти граждан от коронавирусной инфекции. Указанные нарушения отражены в требовании, внесённом 18.12.2020 г. исполняющим обязанности прокурора республики заместителю руководителя ГСУ СКР России по Красноярскому краю и Республике Хакасия, которое было рассмотрено и удовлетворено.

Органами прокуратуры республики выявлено 359 «укрытых» от учёта преступления (424 – 15,5%), в том числе: отделом дознания МВД – 265 (320 – 17,1%), ФССП – 5 (5), МЧС – 4 (3, +33,3%), следственным отделом МВД – 80 (82 – 2,4%), СКР – 3 (14 – 78,5%).

Основным способом укрытия органами дознания преступлений по-прежнему остаётся принятие незаконного решения об отказе в возбуждении уголовного дела. Проверки, проведённые отраслевым отделом прокуратуры республики в девяти территориальных ОВД, не выявили массовые случаи укрытия преступлений в органах внутренних дел путём склонения заявителей на некриминальные версии.

На одном уровне в регионе осталось количество отменённых прокурорами постановлений о возбуждении уголовного дела – 133 против 137 в 2019 году (-2,9%), из них: СО МВД – 39 (в 2019 г. – 39), ОД МВД – 94 (в 2019 г. – 97), ФССП – 0 (в 2019 г. – 1). Причинами отмен является неполнота проверочных мероприятий.

В целях соблюдения разумных сроков уголовного судопроизводства прокуратурой республики принимались меры координационного, организационного и надзорного характера. Однако удельный вес уголовных дел, оконченных органами расследования с нарушенным сроком, возрос с 25,9% до 28,2% (+2,3%), из них: СКР – 40,9% (55,8%), СУ МВД – 44,1% (43,1%), ОД МВД – 16% (12,2%). Снижение качества предварительного расследования, выразившегося в повышении данного удельного веса, обусловлено неблагоприятной в регионе эпидемиологической обстановкой.

Заявления задержанных о применении незаконных методов дознания органами прокуратуры не рассматривались, случаев незаконного задержания лиц в порядке ст. 91 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (основания задержания подозреваемого) и ст. 92 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (порядок задержания подозреваемого) не выявлено.

По информации ГСУ СКР России по Красноярскому краю и Республике Хакасия следует, что уменьшилось и количество уголовных дел, возбуждённых по результатам дополнительной проверки с 3 до 1 (-33%).

За 2020 год удалось избежать принятия незаконных решений о возбуждении уголовного дела и, как следствия, их отмены.

В прошлом году в производстве следственных подразделений находилось 1 064 (АППГ – 1 111) уголовных дела, что на 4,2% меньше АППГ.

В 2020 году окончено производством 555 (АППГ – 620) уголовных дел, что в абсолютных показателях ниже аналогичного периода прошлого года на 10%. В удельном весе от находящихся в производстве уголовных дел, этот показатель снизился на 3,8% (с 55,8% до 52%).

При этом из указанного количества с нарушенным сроком (с учётом повторных) окончено 239 уголовных дел (АППГ – 376). В процентном соотношении количество нарушенных сроков снизилось и составило 40% (АППГ – 60%), снижение на 20%.

Без повторных уголовных дел с нарушенным сроком следствия за 2020 год окончено производством 181 уголовное дело (АППГ – 262). Удельный вес в процентном соотношении от числа оконченных производств составил 31% (АППГ – 47%).

Таким образом, в целом по республике за прошедший год по сравнению с аналогичным периодом прошлого года, количественный показатель уголовных дел, расследованных в срок свыше установленного Уголовно-процессуальным кодексом РФ, как с повторными, так и без повторных уголовных дел, снизился.

На протяжении 2020 года принимался комплекс ограничительных мер по сокращению сроков следствия, в том числе выстраивание жёсткого контроля со стороны аппарата за работой следственных подразделений в части соблюдения сроков предварительного следствия.

В целях сокращения числа уголовных дел, по которым были продлены процессуальные сроки, реализованы меры по осуществлению процессуального контроля по уголовным делам с первоначального этапа расследования, в том числе с выездом в следственные подразделения. Контролируется ход расследования каждого уголовного дела с момента возбуждения уголовного дела, каждые 10 суток проверяется интенсивность выполнения первоначальных следственных действий.

Следственными органами ГСУ СК РФ по Красноярскому краю и Республике Хакасия в 2020 году по территории Республики Хакасия окончено расследованием 35 уголовных дел об убийствах (АППГ – 37); о преступлениях, предусмотренных ч. 4 ст. 111 УК РФ, окончено 20 уголовных дел (АППГ – 24); о преступлениях, предусмотренных ст.ст. 131, 132 УК РФ окончено 26 уголовных дел (АППГ – 26).

Основная часть указанных преступлений совершается на бытовой почве в состоянии алкогольного опьянения, причём лицами, ранее совершавшими преступления.

О преступлениях, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, в ГСУ СК РФ по Красноярскому краю и Республике Хакасия в 2020 году поступило 65 (АППГ – 35) сообщений. Территориальными подразделениями возбуждено 20 уголовных дел (АППГ – 10) указанной категории, окончено 20 дел (АППГ – 7). В суд направлено 16 (АППГ – 7) уголовных дел. Число лиц по направленным в суд уголовным делам составило 18 (АППГ – 14).

В 2020 году следственными подразделениями зарегистрировано 401 сообщение о преступлениях, совершённых в отношении несовершеннолетних

(АППГ – 461). Из общего числа сообщений, с учётом зарегистрированных и находящихся на остатке с 2019 года, по 153 возбуждены уголовные дела, по 206 приняты решения об отказе в возбуждении уголовных дел, по 44 приняты решения о направлении по подследственности в иные правоохранительные органы.

Число несовершеннолетних, пострадавших от преступных посягательств со стороны близких и членов семьи, составило 13 (АППГ – 8).

В суд в 2020 году направлено 88 уголовных дел о преступлениях, совершённых в отношении несовершеннолетних (АППГ – 69).

В 2020 году отказано в удовлетворении двух ходатайств о предоставлении свиданий с подследственными, содержащимися под стражей, все по уголовным делам, находящимся в производстве отдела по расследованию особо важных дел. Причинами отказа послужила необходимость в установлении всех обстоятельств совершения преступлений, а лицами, ходатайствующими о предоставлении свидания, являлись свидетели по делу.

Одними из наиболее актуальных вопросов являются вопросы законности при приёме сообщений и заявлений о преступлениях, принимаемых по ним решениям, поскольку это первоначальная стадия работы следственных органов, от качества и своевременности которой напрямую зависит соблюдение конституционных прав граждан, пострадавших от преступных посягательств, разумные сроки уголовного судопроизводства, оперативное изобличение и привлечение к уголовной ответственности виновных лиц.

ГСУ СК РФ по Красноярскому краю и Республике Хакасия ведётся работа по выявлению причин и условий, способствующих совершению преступлений, и определена как одна из приоритетных. В основном обстоятельства, способствующие совершению преступлений, связаны с нахождением лиц, как обвиняемых, так и потерпевших, в неблагополучной социальной среде.

Наряду с установленными уголовно-процессуальным законодательством полномочиями в сфере профилактики преступности в части внесения представлений по выявленным в ходе расследования уголовных дел обстоятельствам, способствовавшим совершению преступлений, предпринимались иные меры, направленные на изменение существующей системы профилактики и обеспечения безопасности граждан, в том числе несовершеннолетних. Также профилактические мероприятия проводятся совместно с другими органами и учреждениями, включая выступления в средствах массовой информации, в трудовых и учебных коллективах.

Во взаимодействии со средствами массовой информации размещаются материалы, направленные на повышение правовой культуры и грамотности населения, формирование уважительного отношения граждан к законопослушному поведению и деятельности органов правоохраны, пропаганду законопослушного поведения и здорового образа жизни.

В августе 2020 года к Уполномоченному обратилась гр. Г. в интересах своего брата Г.М.Ю., трагически погибшего в сентябре 2019 года в результате падения в строительную канаву в г. Черногорске.

В своём письменном заявлении Г. сообщила, что материалы проверки по факту гибели брата неоднократно прекращались за отсутствием признаков состава преступления, однако данные постановления трижды отменялись как незаконные и необоснованные. Материал проверки направлялся в Следственный отдел по г. Черногорску Главного следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Красноярскому краю и Республике Хакасия для организации дополнительных проверок. Из обращения следовало, что при возобновлении следственной проверки по делу никаких мероприятий по инициативе следственного органа, направленных на выяснение обстоятельств дела, не проводилось, выносилось очередное решение об отказе в возбуждении уголовного дела.

Последнее, 03.07.2020 г., следователем СО по г. Черногорску ГСУ СК РФ по г. Красноярскому краю и Республике Хакасия было вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела, с чем Г. не согласна, указывая на грубые, по её мнению, процессуальные ошибки в расследовании.

Уполномоченный лично встретился с Г. и её представителем. В ходе беседы стало известно, что они записаны на личный приём к заместителю руководителя ГСУ СК РФ по Красноярскому краю и Республике Хакасия Д.А. Позовскому.



Приём заявителей совместно с заместителем руководителя ГСУ СК РФ по Красноярскому краю и Республике Хакасия Д.А. Позовским

Уполномоченным с Д.А. Позовским была согласована дата совместного приёма указанных граждан по месту нахождения следственного управления. В ходе личного приёма было принято заявление Г. и приложенные к нему материалы для рассмотрения и принятия решения по ним.

Следственным отделом по г. Черногорск ГСУ СК России по Красноярскому краю и Республике Хакасия по факту обнаружения трупа Г.М.Ю. была проведена доследственная проверка в порядке статей 144-145 УПК РФ.

По результатам дополнительной проверки по факту обнаружения трупа Г.М.Ю. возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 109 УК РФ (причинение смерти по неосторожности).

28.08.2020 г. уголовное дело по факту обнаружения трупа Г.М.Ю. было изъято из производства СО по г. Черногорску и передано для дальнейшего расследования в четвёртый следственный отдел второго управления по расследованию особо важных дел ГСУ СК России по Красноярскому краю и Республике Хакасия.

Заявителю Г. и её представителю дан ответ о принятых мерах и разъяснён порядок обжалования.

В настоящее время, со слов заявителя, дело находится на стадии разбирательства.

6. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА И СОТРУДНИКОВ АППАРАТА В 2020 ГОДУ

6.1. Взаимодействие и сотрудничество в области прав и свобод человека с органами государственной власти, гражданского общества и средствами массовой информации

В марте 2020 года, в связи с осложняющейся эпидемиологической ситуацией, Правительство Республики Хакасия приняло Постановление от 13.03.2020 № 102 «О введении на территории Республики Хакасия режима повышенной готовности и реализации дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций».

С конца марта 2020 года в аппарате Уполномоченного по правам человека был введён режим ограниченного доступа посетителей и приостановлен очный приём граждан. Практически все запланированные выезды в муниципальные образования, приёмы граждан, в том числе совместные с представителями иных ведомств, были отменены.

Встреча с Главой Республики Хакасия

В августе 2020 года состоялась вторая встреча Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия и Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия.

Омбудсмен озвучил полугодовую статистику по жалобам и обращениям - 313 обращений поступило в аппарат за период с 1 января по 21 августа 2020 года. Это порядка 437 человек, из них – 162 письменных и 151 устных обращений. В том числе – 4 коллективных обращения.

Не обошли участники диалога и тему пандемии, в частности, затронули вопрос функционирования аппарата Уполномоченного в этот период и совместную, с Правительством республики, работу по решению проблем граждан из Хакасии, находящихся за рубежом.

Отдельно Уполномоченный обратился за содействием по двум обращениям: от инициативной группы граждан Райковского сельсовета Усть-Абаканского района (по вопросу строительства вблизи станции Хоных приёмосдаточной станции Аршановская-2) и от правления Хакасского регионального общественного движения «Фонд развития хакасской национальной культуры «АСТОР».

Ещё один вопрос, который обсуждался на встрече – внесение изменений в Конституцию Республики Хакасия и Закон Республики Хакасия от 09.07.2020 № 63-ЗРХ «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Хакасия» о наделении омбудсмена правом законодательной инициативы по вопросам, отнесённым к его компетенции.

Напомним, что в марте 2019 года в постановлении Верховного Совета, которое было принято по Докладу Уполномоченного на сессии, были внесены

рекомендации о рассмотрении вопроса внесения изменений в Конституцию Республики Хакасия в части предоставления права законодательной инициативы Уполномоченному по правам человека в Республике Хакасия.

По итогам встречи Уполномоченный констатировал, что по всем озвученным темам получил поддержку и понимание.



Встреча с Главой Республики Хакасия – Председателем Правительства Республики Хакасия В.О. Коноваловым.

В 2020 году Уполномоченный был включён в составы:

- Совета по местному управлению при Главе Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия;
- Координационного совета по межнациональным отношениям при Правительстве Республики Хакасия;
- Совета представителей коренных малочисленных народов при Правительстве Республики Хакасия;
- Межконфессионального консультативного совета при Правительстве Республики Хакасия;
- Межведомственной комиссии при Правительстве Республики Хакасия по пресечению незаконной заготовки, вывоза и реализации древесины.

Главный эксперт аппарата Оксана Анатольевна Шишкова является членом Комиссии по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости на территории Республики Хакасия при Министерстве имущественных и земельных отношений республики.

До введения ограничительных мер на территории республики

Уполномоченный принял участие в **выездном заседании комитета Верховного Совета Республики Хакасия по конституционному законодательству, государственному строительству, законности и правопорядку** в Бейском районе Республики Хакасия.

В мероприятии участвовали представители комитета, министр МВД республики Андрей Кульков, первый заместитель министра юстиции Елена Кудинова, руководитель Департамента ЗАГС Анна Нарожная, сотрудники аппарата Уполномоченного по правам ребёнка, представители администрации Бейского района, административной комиссии и комиссии по делам несовершеннолетних. В ходе заседания прозвучали доклады в рамках ведомственной компетенции. Уполномоченный по правам человека доложил о реализации прав и свобод на территории муниципального образования.



Выездное заседание комитета Верховного Совета по конституционному законодательству, государственному строительству, законности и правопорядку

В частности, Андрей Шулбаев сообщил, что за 2019 год в аппарат Уполномоченного поступило 12 обращений от жителей района, в 2018 году – 3.

Что касается тематики обращений, то большинство из них были связаны с проблемами комплексного благоустройства и вопросами социального обеспечения.

В 2020 году **продолжилось сотрудничество с Главным следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Красноярскому краю и Республике Хакасия.**

Примером межведомственной деятельности стал совместный приём граждан – заместитель руководителя управления Дмитрий Позовский и Андрей

Шулбаев в течение двух часов общались с гражданами из г. Абакана, г. Черногорска и Усть-Абаканского района.

Основные вопросы, с которыми обратились заявители: бездействие сотрудников следственного отдела по городу Черногорску, отказы в возбуждении уголовного дела и халатность медицинских работников при обследовании больной в Усть-Абаканской районной больнице.

По итогам встречи было принято решение о передаче одного из обращений в Главное управление для проведения дополнительной проверки. В интересах же заявительницы из рп Усть-Абакана запланировано обращение в Прокуратуру Республики Хакасия.



Совместный приём граждан с заместителем руководителя Главного следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Красноярскому краю и Республике Хакасия Д. Позовским

Совместная работа Уполномоченного со Следственным управлением ведётся с 2011 года, в рамках соглашения о сотрудничестве и взаимодействии. Ранее практиковались совместные выездные приёмы – в частности, в г. Саяногорске и г. Черногорске. После окончания периода пандемии данная практика будет обязательно возобновлена.

В 2020 году Уполномоченный по правам человека и Региональное отделение Фонда социального страхования заключили Соглашение о сотрудничестве.

Планируется, что в рамках Соглашения стороны будут обмениваться опытом работы по вопросам защиты прав человека, проводить совместные мероприятия –

конференции, круглые столы, а также совместные приёмы граждан, рассматривать поступившие обращения, касающиеся обоюдной компетенции. Также возможно обсуждение вопросов совершенствования законодательства и выработка предложений по внесению изменений в нормативные правовые акты, регулирующие правоотношения в сфере обязательного социального страхования.

В феврале 2020 года состоялась встреча с руководителем Управления Службы Судебных приставов республики Алёной Романовой.

Уполномоченные по правам человека, ребёнка и защите прав предпринимателей встретились с руководителем Управления Службы Судебных приставов республики и обсудили вопросы совместной работы. Участники встречи были единодушны в том, что необходимо продолжать практику общих приёмов в муниципальных образованиях, а также активизировать просветительскую деятельность в социальных сетях и средствах массовой информации.



С Уполномоченным по правам предпринимателей В. Кудашкиным и помощником Уполномоченного по правам ребёнка Т. Вальд.

Каждый уполномоченный высказал свои пожелания с учётом ведомственной специфики: прозвучали предложения на тему работы с предпринимательским сообществом и родителями-должниками по алиментным обязательствам. Уполномоченный по правам человека предложил активно сотрудничать также и в ходе личных еженедельных приёмов граждан – непосредственно на приёме обращаться за консультациями в Службу судебных приставов. Все инициативы уполномоченных нашли поддержку руководителя Управления Алёны Романовой.

Взаимодействие со средствами массовой информации

В соответствии с положениями Закона Республики Хакасия от 09.07.2010 № 63-ЗРХ «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Хакасия» (п. 6 ч. 1 ст. 3), одной из задач Уполномоченного является информирование общественности о состоянии соблюдения и защиты прав и законных интересов человека и гражданина. Одной из форм реализации данной задачи явилось взаимодействие Уполномоченного со средствами массовой информации. По итогам года можно констатировать, что работа в данном направлении проходила в уже сложившемся конструктивном формате.

Представители информационных агентств, печатных изданий и телерадиокомпаний приглашали Уполномоченного к участию в радио- и телеэфирах, инициировали комментарии и интервью, публиковали новостную информацию. В течение года Уполномоченный стал гостем программ:

- «Во! Время...» на канале «Абакан-24», в ходе который омбудсмен, помимо ответов на тему непосредственной деятельности, прокомментировал поправки в Конституцию Российской Федерации.

- «Бодрое утро» и вечерний эфир на Радио России, корреспондент и Уполномоченный побеседовали о деятельности аппарата Уполномоченного и конкретных обращениях

- «Ответная реакция» на телеканале РТС – в студии обсудили тему смертной казни.

Отдельного внимания заслуживает взаимодействие с Информационным агентством «ИА Хакасия». За истекший период прошло 13 публикаций, связанных как с конкретными обращениями граждан, так и с общими вопросами деятельности.

В частности, Уполномоченный давал комментарий и разъяснения по поводу паллиативного больного, функционирования железнодорожной поликлиники в селе Аскиз, увольнения сотрудников и ограничительных мероприятиях в период пандемии.

Для издания «Европейский омбудсмен» был подготовлен комментарий на тему наделения регионального Уполномоченного правом законодательной инициативы.

Традиционно Уполномоченный принимает участие в подготовке ежегодного тематического Бюллетеня Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. В выпуске 2020 года, на тему защиты прав человека в период пандемии, в рубрике «Права восстановлены» вышла публикация «Защита прав граждан, проживающих в Республике Хакасия, но находящихся за рубежом в период пандемии, и иностранных граждан».

6.2. Совершенствование законодательства

18 марта 2020 года был принят Федеральный закон № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» (далее – Закон, ФЗ № 48-ФЗ), а также Федеральных Закон от 24.04.2020 № 131-ФЗ «О внесении изменений в статью 69 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации», Федеральных Закон от 24.04.2020 № 130-ФЗ «О внесении изменения в статью 56 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации».

Принятый Закон устанавливает единые принципы организации и деятельности региональных уполномоченных и закрепляет общие основы их взаимодействия с органами государственной власти и институтами гражданского общества.

В связи с принятием Закона, в мае 2020 года Уполномоченный направил в Верховный Совет предложения по совершенствованию республиканского законодательства в части деятельности Уполномоченного по правам человека.

Законодательно закреплено, что уполномоченные по правам человека в субъектах РФ вправе отказаться от дачи свидетельских показаний в отношении сведений, ставших им известными в связи с выполнением своих обязанностей (Федеральный закон от 24.04.2020 № 131-ФЗ «О внесении изменений в статью 69 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации», Федеральный закон от 24.04.2020 № 130-ФЗ «О внесении изменения в статью 56 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации»).

Принятый Федеральный закон № 48-ФЗ, в частности, устанавливает следующие принципы организации и деятельности уполномоченных по правам человека и предоставляет на «откуп» субъекта Российской Федерации следующие положения.

1. Минимальный возраст для кандидата на должность уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации (30 лет) может быть увеличен законом субъекта Российской Федерации, но не более чем на пять лет (часть 2 статьи 4 ФЗ № 48-ФЗ).

В настоящее время фактически средний возраст уполномоченных по правам человека субъектов Российской Федерации составляет – 56 лет.

2. Право вносить в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации предложения о кандидатуре на должность уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации в соответствии с законом субъекта Российской Федерации может быть предоставлено дополнительно органам местного самоуправления, некоммерческим организациям, зарегистрированным в установленном порядке и осуществляющим свою деятельность в области защиты прав и свобод человека и гражданина, иным органам и организациям (часть 3 статьи 5 ФЗ № 48-ФЗ).

3. Законом субъекта Российской Федерации для уполномоченного по

правам человека в субъекте Российской Федерации может быть установлено требование об обязательности постоянного проживания на территории субъекта Российской Федерации в течение срока исполнения им своих полномочий.

4. По результатам изучения и анализа информации о нарушении прав и свобод человека и гражданина, обобщения итогов рассмотрения жалоб уполномоченный по правам человека в субъекте Российской Федерации вправе дополнительно инициировать проведение общественных проверок и общественной экспертизы в соответствии с законодательством Российской Федерации (в рамках Федерального закона от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации») (пункт 1 части 4 статьи 11 ФЗ № 48-ФЗ).

5. Части 4-5 статьи 12 ФЗ № 48-ФЗ позволяют Уполномоченному по правам человека в субъекте Российской Федерации иметь помощников, осуществляющих деятельность на общественных началах, создавать общественные приёмные на территории субъекта Российской Федерации.

Фактически, общественные помощники Уполномоченного по правам человека в Хакасии действуют уже с 2019 года, корпус которых продолжает формироваться.

6. Указанным Законом предусмотрена возможность предоставления права законодательной инициативы Уполномоченному по правам человека в субъекте Российской Федерации в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Российской Федерации (часть 2 статьи 13 ФЗ № 48-ФЗ).

По мнению Уполномоченного, необходимо внести данную норму в закон Республики Хакасия «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Хакасия» и Конституцию Республики Хакасия для непосредственного участия в законодательном процессе при осуществлении деятельности по совершенствованию законодательства в Республике Хакасия в части защиты прав и свобод человека и гражданина.

Постановлением Верховного Совета Республики Хакасия от 12.03.2020 № 508-17 «О докладе Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия о реализации конституционных прав и свобод граждан» Главе республики совместно с Верховным Советом рекомендовано рассмотреть вопрос о внесении данных изменений в Конституцию Республики Хакасия.

7. В силу части 5 статьи 17 ФЗ № 48-ФЗ Уполномоченный по правам человека в субъекте Российской Федерации вправе отказаться от дачи свидетельских показаний по гражданскому или административному делу, делу об административном правонарушении либо уголовному делу об обстоятельствах, ставших ему известными в связи с исполнением им своих должностных обязанностей

8. Статья 19 ФЗ № 48-ФЗ предоставляет право Уполномоченному создавать консультативный (экспертный) совет, осуществляющий деятельность на общественных началах.

В соответствии с положениями главы 4 Конституции Республики Хакасия от 25.05.1995 года, п. 12 ст. 12 Закона Республики Хакасия от 09.07.2010 № 63-ЗРХ «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Хакасия», Уполномоченный обратился Верховный Совет с предложением о внесении соответствующих изменений в Закон Республики Хакасия от 09.07.2010 года № 63-ЗРХ «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Хакасия».

Также, в марте 2020 года в адрес Верховного Совета Республики Хакасия и Главы Правительства Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия были направлены рекомендации по мерам социальной поддержки многодетных приёмных семей. Поводом послужило обращение гражданки А., жительницы города Абакана.

В своём обращении заявительница ставила вопрос о социальной поддержке многодетных приёмных семей, в том числе в части предоставления льгот по транспортному налогу в регионе. Семья гражданки А. является многодетной и приёмной (на воспитании 3 несовершеннолетних ребёнка).

В ходе прямой линии 25.04.2013 г. Президент Российской Федерации В.В. Путин согласился с предложением приравнять льготы приёмных семей к льготам многодетных.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 05.05.1992 № 431 определение категории семей, которые являются многодетными и нуждаются в дополнительной социальной поддержке, относится к компетенции субъектов Российской Федерации.

Меры социальной поддержки многодетным семьям в Республике Хакасия установлены Законом Республики Хакасия от 02.10.2008 № 43-ЗРХ «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Республике Хакасия», Законом Республики Хакасия от 08.07.2011 № 64-ЗРХ «О дополнительных мерах социальной поддержки многодетных семей в Республике Хакасия».

Многодетной семьёй считается семья, имеющая в своём составе трёх и более детей в возрасте до 18 лет, включая обучающихся в образовательных организациях дневной формы обучения любых организационно-правовых форм до окончания обучения, но не более чем до достижения ими возраста 23 лет, в том числе усыновлённых, находящихся под опекой (попечительством) и принятых на воспитание в приёмные семьи (статья 1 Закона Республики Хакасия от 02.10.2008 № 43-ЗРХ).

Согласно ответу Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 1 по Республике Хакасия в адрес Уполномоченного – транспортный налог устанавливается Налоговым кодексом Российской Федерации (статья 356) и законом Республики Хакасия, а также регионом устанавливаются налоговые льготы. Так, согласно статье 7 Закона Республики Хакасия от 25.11.2002 № 66 «О транспортном налоге» от уплаты транспортного налога освобождаются

граждане, на иждивении которых находится трое и более несовершеннолетних детей. Однако такие льготы приёмным многодетным семьям не предоставлены.

В силу положений Семейного и Гражданского кодексов Российской Федерации, постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 29.05.2012 № 9 такая налоговая льгота предоставляется при наличии троих и более несовершеннолетних (не достигших возраста 18 лет) детей, а также при условии, что данные дети находятся на полном иждивении налогоплательщика.

Учитывая, что заявительница является опекуном несовершеннолетних детей, а не их матерью, то есть лицом, которое получает от государства пособие на содержание детей, следовательно, налогоплательщиком, а не лицом, на иждивении которого находятся трое и более несовершеннолетних детей.

Вопрос предоставления льгот приёмным семьям на уровне многодетных семей, в том числе в части налоговых льгот, остаётся открытым. Согласно ответу Минтруда Республики Хакасия из 15 мер социальной поддержки населения для многодетной семьи, только половина распространяется на приёмные многодетные семьи.

Вместе с тем, в силу статьи 2 Закона Республики Хакасия от 29.11.1999 № 68 «О размере вознаграждения, причитающегося приёмным родителям, и мерах социальной поддержки, предоставляемых приёмной семье» - приёмной семье, имеющей трёх и более детей, в том числе которых могут быть и родные дети (ребёнок), предоставляются льготы, предусмотренные законодательством Российской Федерации для многодетных семей.

По данному вопросу 30.01.2020 в аппарате Уполномоченного было проведено рабочее совещание с участием представителей Министерства финансов Республики Хакасия, Министерства образования и науки Республики Хакасия, Министерства труда и социального развития Республики Хакасия, Управления Федеральной налоговой службы по Республике Хакасия, Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Хакасия И.Е. Ауль, заместителя Председателя Верховного Совета Республики Хакасия - председатель комитета Верховного Совета Республики Хакасия по здравоохранению и социальной политике Е.В. Молостова.

Согласно представленным данным на совещание налоговой и социальной служб: на сегодняшний день 2 368 физических лиц, по данной категории, имеет право на льготу по уплате транспортного налога в Республике Хакасия. Сумма льготированного налога составляет 7 997 678 рублей. Если добавить в данную категорию лиц, имеющих 3-х и более детей, приёмных семей, то добавится владельцев ещё 1 087 человек, а сумма налога у них составляет 1 827 131 рубль (выпадающий доход).

Более того, применительно к льготам на транспортный налог в данной части никаких ограничений по мощности силы двигателя автомобиля, предельном количестве лошадиных сил, не предусмотрено региональным налоговым законодательством. Не предусмотрено также кто конкретно имеет право на

льготу, то есть, если в семье один является опекуном, а транспортные средства зарегистрированы на другого, то льгота распространяется на семью.

Руководствуясь пунктом 4 статьи 3, пунктом 6 статьи 12, частью 14 статьи 13 Закона Республики Хакасия от 09.07.2010 № 63-ЗРХ «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Хакасия» Уполномоченный 17.03.2020 года обратился в Верховный Совет Республики Хакасия и к Главе Республики Хакасия – Председателю Правительства Республики Хакасия с просьбой разработать законопроект о предоставлении льгот по транспортному налогу многодетным приёмным семьям в Республике Хакасия.

В связи с тем, что до настоящего времени данное предложение не рассмотрено, соответствующий законопроект не принят, рекомендую Верховному Совету Республики Хакасия совместно с Правительством Республики Хакасия рассмотреть вопрос о разработке и принятии законопроекта о предоставлении льгот по транспортному налогу многодетным приёмным семьям в Республике Хакасия.

6.3. Правовое просвещение

В соответствии с положениями Закона Республики Хакасия от 09.07.2010 № 63-ЗРХ «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Хакасия» (п. 7 ч. 1 ст. 3), одной из задач Уполномоченного является осуществление правового просвещения по вопросам прав и свобод человека и гражданина, форм и методов их защиты.

В 2020 году пандемия внесла коррективы и в реализацию всероссийской акции «Единый урок права». С учётом того, что учебные заведения республики функционировали в дистанционном режиме, запланированные встречи с учащимися школ и высших учебных учреждений были отменены. Но, тем не менее, удалось пообщаться со студентами-медиками Хакасского государственного университета им. Н.Ф. Катанова.

Омбудсмен рассказал ребятам об истории создания института Уполномоченного по правам человека, российского и регионального, о полномочиях и компетенциях омбудсмана. Большую часть времени общение проходило в формате диалога. Аудитория была достаточно активная, вопросы от студентов прозвучали самые разные. Интересовались слушатели ограничительными мероприятиями в период пандемии, правомерностью отказа турагентства вернуть деньги за неиспользованный тур, вопросами защиты прав пациентов и медицинских работников.



Студенты-медики слушают лекцию Уполномоченного по правам человека

По уже сложившейся традиции за самый интересный вопрос – об ограничительных мерах и защите прав медиков и пациентов, - Уполномоченный подарил слушателям книги: «Самурай без меча» Китами Масао и «Мой отец – мой герой» хакасского прозаика Олега Шульбаева.

Также в рамках проекта «Открытые лекции в открытой библиотеке» состоялась лекция для студентов Института истории и права. Это вторая лекция в указанном проекте, первым спикером, выступившем в республиканской библиотеке, был Председатель Верховного Совета Владимир Штыгашев, который рассказал слушателям об истории парламентаризма в Хакасии.

Омбудсмен обратился к теме истории возникновения института Уполномоченного, были рассмотрены цели и задачи аппарата, функции правозащитного института, взаимодействие с органами исполнительной власти и коллегами из регионов.

По окончании лекции студенты и преподаватели задавали вопросы: интерес вызвали темы о полномочиях омбудсмана, правах ребёнка и возможном дальнейшем взаимодействии, в частности с Юридической клиникой. Автор самого интересного вопроса, студентка Ксения Вышар, получила из рук Уполномоченного в подарок книгу.



Со студентами Института истории и права Хакасского государственного университета им. Н.Ф. Катанова

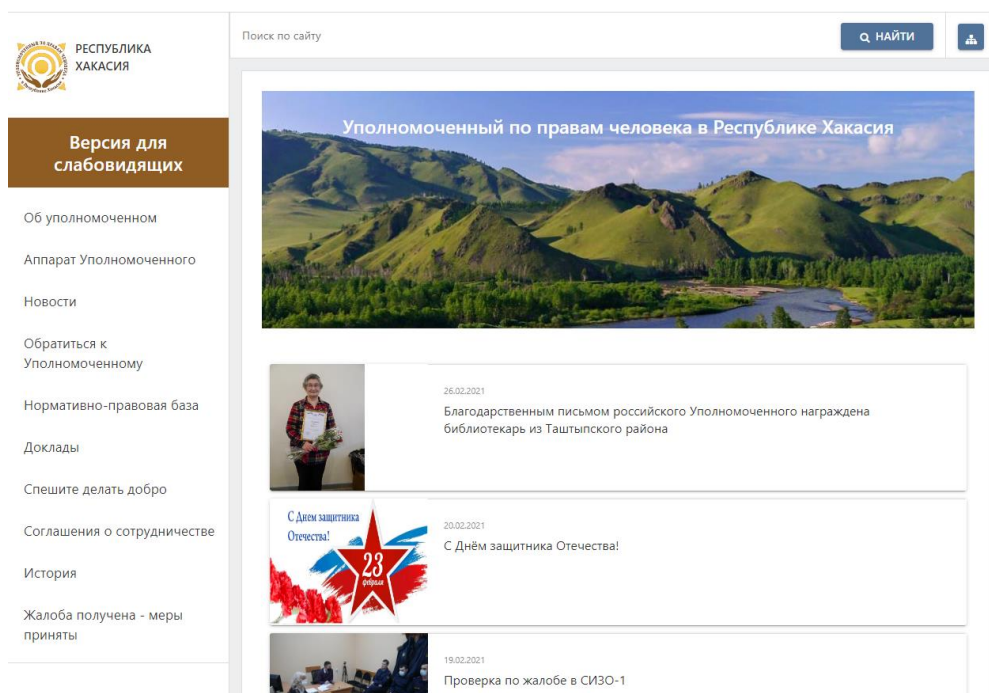
В период карантина многих граждан волновала тема правомерности введения ограничительных мер – непонимание по поводу невозможности свободного передвижения и иных ограничений выражали не только заявители,

обращающиеся в аппарат омбудсмена, но и граждане на своих страницах в соцсетях.

Для разъяснения оснований Уполномоченный провёл на своей странице в Instagram (<https://www.instagram.com/shao54321/>) прямой эфир на тему правомерности ограничения прав граждан в период пандемии.

В кратком правовом уроке, основываясь на примерах российского и регионального законодательства и судебной практики, омбудсмен пояснил необходимость применения подобных мер в целях защиты здоровья граждан.

В 2020 году заработал сайт Уполномоченного по правам человека <https://ombudsma№.r-19.ru/>, страница ВКонтакте <https://vk.com/ombudsma№rh> и аккаунт в Инстаграмм.



6.4. Международное и межрегиональное сотрудничество

В соответствии с Законом Республики Хакасия от 09.07.2010 № 63-ЗРХ «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Хакасия» (п. 5 ч. 1 ст. 3), развитие межрегионального и международного сотрудничества в области защиты прав и свобод человека и гражданина является одной из задач Уполномоченного.

В прошедшем году, по объективным причинам, резко сократилось количество межрегиональных мероприятий с участием уполномоченных. Но, тем не менее, в ноябре 2020 года в Москве состоялся очередной Координационный совет уполномоченных по правам человека.

В рамках мероприятий совета прошла научно-практическая конференция «Защита прав человека в условиях распространения новой коронавирусной инфекции: теория и практика».

Конференция была организована Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации совместно с Научно-образовательным центром по правам человека Университета имени О.Е. Кутафина.

Участники обсудили вопросы защиты прав человека в период пандемии, философско-правовые аспекты проблемы, законодательное обеспечение и гарантии социальных прав человека в условиях распространения новой коронавирусной инфекции.

Также в рамках Координационного совета состоялся семинар-тренинг на тему «Методика и тактика рассмотрения обращений о нарушении прав человека в местах принудительного содержания».



Семинар-тренинг в рамках Координационного Совета Уполномоченных по правам человека

Семинар прошёл в Научно-образовательном центре по правам человека. В

мероприятии приняли участие Директор ФСИН России Александр Калашников, первый заместитель директора ФСИН России Анатолий Рудый, представители Генеральной прокуратуры Российской Федерации. Омбудсмены поделились опытом работы с жалобами лиц, находящихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы.

Научно-образовательный центр по правам человека создан 1 февраля 2019 года по инициативе Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Татьяны Москальковой при поддержке Президента Российской Федерации Владимира Путина для осуществления научно-исследовательской, методической, экспертной, образовательной деятельности в области актуальных проблем юриспруденции в сфере прав и свобод человека.

Одной из основных задач Научно-образовательного центра по правам человека является обучение и повышение квалификации уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации (по материалам пресс-службы аппарата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации).

Показательным примером эффективного международного и межведомственного сотрудничества служит ситуация организации выезда наших соотечественников из-за рубежа в самом начале введения ограничительных мер.

В апреле 2020 года к Уполномоченному обратились жители Республики Хакасия, которые находились в городе Нячанге – столице провинции Кханхоа в центральном Вьетнаме. Письмо на электронную почту омбудсмена написала гражданка Ч.

В письме девушка сообщала, что не может попасть на рейсы до г. Новосибирска, так проживает изначально в другом регионе. Всего же в Нячанге оставались ещё трое граждан из Хакасии (семья), которые также не могли покинуть Вьетнам – зарегистрироваться на рейсы, отправляющиеся в другие субъекты Российской Федерации. Затруднения заключались в том, что при подаче соответствующей заявки на портале государственных услуг заявители получали отказ в регистрации на рейсы в другие субъекты Российской Федерации из-за принятого решения о перевозке граждан, находящихся в иностранных государствах, только в те города или регионы, где они проживают.

С просьбой согласовать возможность прибытия указанных жителей в одну из столиц Сибирского федерального округа Уполномоченный обратился к заместителю Председателя Правительства Татьяне Голиковой. Для дальнейшего же обеспечения прибытия граждан по месту проживания Уполномоченный направил соответствующее обращение Главе Республики Хакасия Валентину Коновалову.

Дополнительно, письма с просьбой оказать содействие жителям Хакасии были направлены Генеральному консулу России в Хошимине Алексею Попову, Главному федеральному инспектору в республике Николаю Холодову, Министру цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации

Максуту Шадаеву, руководителю Представительства МИД России в городе Красноярске Артёму Захарову.

Как следовало из ответа Максута Шадаева, информация об указанных гражданах в соответствии с алгоритмом организации работы по вывозу граждан России из иностранных государств была незамедлительно направлена в МИД России, Минтранс России, Росавиацию и ПАО «Аэрофлот» для организации последующих этапов работы.

По результатам скоординированных действий был организован рейс Камрань-Новосибирск-Иркутск, которым, в частности семья З. 27 апреля 2020 г. была доставлена на территорию России. Заявительница, написавшая ранее обращение, – гражданка Ч., В силу личных причин и обстоятельств, прибыла в г. Иркутск 12 июля.

Это было не единственное обращение с просьбой оказать помощь в возвращении в Россию.

В июне к Уполномоченному поступило похожее (по сути проблемы) обращение от О., студентки Сиракузского университета, штат Нью-Йорк, город Сиракьюс. В мае 2020 года заявительница закончила учебный год и не могла вернуться в Россию из-за закрытия границ.

Студенка являлась жительницей города Абакана, и, поскольку рейсов в Республику Хакасия не планировалось, на иные – в г. Новосибирск, г. Иркутск или г. Красноярск, - зарегистрировать она не могла.

Для решения проблемы Уполномоченным были приняты аналогичные действия – письма с просьбой о содействии были направлены Министру цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации Максуту Шадаеву, Генеральному консулу Российской Федерации в Нью-Йорке Игорю Голубковскому, а также Главе республики Валентину Коновалову.

По итогам совместных мероприятий гражданка О. Была включена в список пассажиров рейса № AS103 на 09.06.2020 г.

Спешите делать добро

В 2020 году Благодарственными письмами Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за вклад в дело защиты прав и свобод граждан были отмечены пять кандидатур:

- Светлана Руднева – социальный педагог в ГБУ РХ «Республиканский дом-интернат для детей «Теремок». За эти годы ею накоплен большой опыт помощи инвалидам с различными нарушениями развития в частности: с нарушением интеллекта разной степени тяжести, расстройствами аутистического спектра, тяжёлыми множественными нарушениями развития

нарушением опорно-двигательного аппарата, генетическими нарушениями (синдром Дауна). Поддерживая детей с инвалидностью, она помогает им раскрыть свои способности, перейти на новый уровень жизни – жизни без границ, побороть стереотипы и научить детей искать различные способы взаимодействия друг с другом, поменять мир к лучшему и найти своё предназначение в жизни.



Вручение Благодарственного письма Светлане Руднёвой

- **Мария Луцик** – студентка 4 курса ХГУ им. Н.Ф. Катанова, специальность «Лечебное дело», региональный координатор Всероссийского движения «Волонтеры-медики». Под её руководством студенты-медики принимали активное участие в профилактических мероприятиях в пандемии: измеряли температуру пациентов в учреждениях здравоохранения, собирали анамнез с целью выявления инфекционного заболевания и предотвращения распространения патологии, усилили бригады скорой медицинской помощи, внося посильный вклад в дело оказания экстренных медицинских услуг.

- **Ольга Хабарова** – заместитель директора по медицинскому образованию Медико-психолого-социального института государственного образовательного учреждения высшего образования «Хакасский государственный университет им. Н.Ф. Катанова». В период опасности распространения коронавирусной инфекции весной 2020 года организовала студентов медицинских специальностей ХГУ им. Н.Ф. Катанова для проведения профилактических мероприятий. Под её руководством практически во всех учреждениях здравоохранения города Абакана и Республики Хакасия трудились более трёхсот волонтеров-медиков, внося посильный вклад в дело оказания

медицинской помощи.

- **Любовь Черчинская** – директор муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения г. Абакана «Средняя общеобразовательная школа № 7». Приоритетом в своей работе Любовь Черчинская считает помощь детям и семьям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, защите их прав и интересов, оказание социально-психологической поддержки, а также, объединив все усилия, делать добрые дела на благо людей. Любовь Черчинская – инициатор многих городских акций, направленных на помощь и поддержку детей и семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

- **Ирина Тоданова** – библиотекарь в Имекской сельской библиотеке, Председатель Совета ветеранов села. Ирина Тоданова делает большое и очень нужное дело – сохраняет историю села, не даёт времени стереть память о людях и их деяниях. Проекты Ирины Тодановой, законченные и действующие: история Имекской библиотеки с 1935 по 2020 годы, летопись администрации Имекского сельского совета с 1920 по 2020 годы, учебный проект «История местного самоуправления Имекского поселения» – эта работа стала лучшей в Республике Хакасия, летопись семьи Карамашевых, история деревни Большой Бор Таштыпского района.

Помимо взаимодействия с исполнительными и законодательными республиканскими органами власти, Уполномоченный и сотрудники аппарата принимали участие в благотворительных и иных акциях. Так, например, в октябре 2020 года омбудсман и сотрудники высадили 31 дерево по ул. Некрасова, в рамках общегородской акции по озеленению улиц, организованной Абаканским парковым хозяйством.



Высадка деревьев работниками Аппарата Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия (октябрь, 2020 г.)

По итогам 2020 года Уполномоченный по правам человека в Республике Хакасия выражает искреннюю благодарность руководителям органов исполнительной и законодательной власти, федеральных и региональных организаций и их подразделений, правозащитным и общественным организациям

за практическое содействие в решении вопросов в деле защиты прав и свобод граждан и оказанную помощь в подготовке ежегодного Доклада Уполномоченного.

**Характеристика обращений граждан,
поступивших к Уполномоченному по правам человека в Республике Хакасия
за период с 01.01.2020 г. по 31.12.2020 г.**

№ п/п	Категория обращения	Кол-во, год	%	г. Абакан	г. Абаза	г. Саяногорск	г. Сорск	г. Черногорск	Алтайский р-он	Аскизский р-он	Бейский р-он	Боградский р-он	Орджоникидзевский р-он	Таштыпский р-он	Усть-Абаканский р-он	Ширинский р-он	Иные регионы РФ
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18
1	Права, свободы и обязанности человека и гражданина	15	3,2	6	0	0	0	0	0	0	1	0	0	1	2	2	3
1	Избирательное право. Право участвовать в управлении делами государства	8	1,7	4	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2	2
2	Права коренных и малочисленных народов	2	0,4	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0
3	Право на благоприятную окружающую среду и возмещение ущерба от экологических правонарушений	5	1,1	1	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	2	0	1
2	Право на гражданство	15	3,2	11	0	0	0	0	0	2	0	0	0	0	0	0	2
4	Право на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства	5	1,1	3	0	0	0	0	0	2	0	0	0	0	0	0	0
5	Право на приобретение и прекращение гражданства	3	0,6	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1

6	Права в сфере здравоохранения	51	11	19	0	4	0	3	2	0	2	0	0	3	3	11	4
29	Лечение и оказание медицинской помощи	29	6,3	12	0	4	0	2	1	0	0	0	0	3	1	3	3
30	Вопросы лекарственного обеспечения	6	1,3	3	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	2	0
31	Установление группы инвалидности. Вопросы медико-социальной экспертизы	5	1,1	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	1	1
32	Психоневрологические диспансеры (ПНД). Помещение и лечение в ПНД. Снятие с учёта в ПНД	11	2,3	2	0	0	0	1	1	0	2	0	0	0	0	5	0
7	Жилищно-коммунальная сфера	43	9,3	22	0	4	0	2	0	3	4	1	0	3	3	1	0
7.1.	Жилищные права	25	5,4	12	0	2	0	1	0	2	4	0	0	2	1	1	0
33	Улучшение жилищных условий, предоставление жилого помещения	18	3,8	11	0	0	0	1	0	1	1	0	0	2	1	1	0
34	Переселение аварийных домов, ветхого жилья	1	0,2	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0
35	Выселение из жилища	3	0,7	1	0	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
36	Земельные споры	3	0,7	0	0	0	0	0	0	0	3	0	0	0	0	0	0
7.2.	Жилищный фонд	1	0,2	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
37	Выполнение работ по капитальному ремонту	1	0,2	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
7.3.	Коммунальное хозяйство	17	3,7	9	0	2	0	1	0	1	0	1	0	1	2	0	0
38	Тарифы и льготы по оплате коммунальных услуг и электроэнергии	1	0,2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0
39	Предоставление коммунальных услуг ненадлежащего качества	2	0,4	0	0	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
40	Благоустройство городов и посёлков. Обустройство придомовых территорий	1	0,2	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0

11	Жалобы на работу правоохранительных органов	51	11	34	0	4	0	4	0	1	3	0	0	0	3	0	2
53	Жалобы на неправомерные действия (бездействие) сотрудников органов внутренних дел	18	3,9	13	0	2	0	1	0	0	1	0	0	0	1	0	0
54	Вопросы возбуждения уголовных дел	17	3,7	9	0	0	0	3	0	1	2	0	0	0	2	0	0
55	Жалобы на производство следствия и дознания	5	1,1	4	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
56	Жалобы на работу прокуратуры	4	0,9	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2
57	Жалобы на работу Следственного комитета Российской Федерации	2	0,4	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
58	Жалобы на работу сотрудников Управления по контролю за оборотом наркотиков МВД по Республике Хакасия	1	0,2	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
59	Просьбы о розыске пропавших	1	0,2	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
60	Содержание в ИВС	3	0,6	2	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
12	Военная служба	2	0,4	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	1
61	Содержание кладбищ и мест захоронений. Воинские мемориалы, захоронения.	2	0,4	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	1
13	Правосудие	34	7,4	20	0	0	0	2	2	4	0	1	0	0	2	0	3
62	Судебная защита прав и свобод человека	3	0,6	3	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
63	Обжалование судебных решений (судебные решения, несогласие с решением)	15	3,3	8	0	0	0	0	2	1	0	0	0	0	2	0	2
64	Деятельность судебных приставов	14	3,1	9	0	0	0	1	0	3	0	0	0	0	0	0	1
65	Жалобы на работу лиц, обеспечивающих защиту прав и законных интересов граждан (адвокатов)	1	0,2	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0

66	Взыскание алиментов	1	0,2	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0
14	Исполнение наказаний	49	10,6	36	0	3	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	9
67	Работа органов исполнения наказаний	24	5,2	22	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2
68	Вопросы отбывания наказания в исправительных учреждениях	23	5	14	0	3	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	5
69	Перевод осуждённых в другие учреждения. Снижение срока наказания	2	0,4	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2
15	Другие обращения	101	21,8	68	3	3	2	5	1	0	1	1	0	0	3	3	11
70	Контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции	1	0,2	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
71	Работа органов ЗАГС	3	0,6	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0
72	Вопросы частного домовладения, жалобы на соседей	13	2,9	9	1	0	2	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0
73	Регулирование межличностных отношений	2	0,4	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
74	Запрос информации о ходе рассмотрения обращения, уточнение данных, приобщение дополнительных документов по обращению, отзыв обращения	14	3	9	2	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	1	1
75	Несогласие с результатами рассмотрения обращения	5	1,1	3	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	1	0
76	Оказание помощи в получении (составлении) необходимых документов, Оказание помощи в написании исков, участие Уполномоченного в судебном процессе	10	2,3	4	0	0	0	3	1	0	0	0	0	0	0	0	2

77	Право на получение и распространение информации	7	1,5	4	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2
	О личном приёме	11	2,4	10	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0
78	Вопросы содержания домашних животных	1	0,2	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0
79	Благодарности, пожелания, приглашения, поздравления, жалобы на сотрудников аппарата Уполномоченного	2	0,4	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
80	Другие вопросы защиты прав и свобод человека	10	2,2	5	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	4
81	Обращения, не имеющие смыслового содержания. Рассуждения общего характера	9	2	6	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	2
81	Противопожарная служба, соблюдение норм противопожарной безопасности	1	0,2	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
82	Общие вопросы граждан, связанные с пандемией новой коронавирусной инфекцией	11	2,4	11	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
ИТОГО		463		269	5	23	5	26	12	14	15	5	1	8	19	23	38