



ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ОРГАН РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ
Хакас Республиканың хазна органы

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА
В РЕСПУБЛИКЕ ХАКАСИЯ

Ежегодный доклад

**«О соблюдении прав, законных интересов ребенка
и деятельности Уполномоченного по правам ребенка
на территории Республики Хакасия в 2019 году»**

АБАКАН 2020

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
Раздел 1. Анализ обращений к Уполномоченному по правам ребёнка в Республике Хакасия.....	6
Раздел 2. О демографической ситуации в Республике Хакасия.....	18
2.1 Социальная поддержка семей с детьми.....	24
Раздел 3. Здоровоохранение, дружественное детям.....	31
3.1 Состояние здоровья несовершеннолетних.....	31
3.2 Охрана материнства и детства.....	34
3.3 Доступность медицинской помощи.....	36
3.4 Лекарственное обеспечение детей.....	39
Раздел 4. Право ребёнка на образование.....	42
4.1 Доступность и качество образования.....	43
4.2 Условия образования.....	54
4.3 Конфликты в образовательной среде.....	61
4.4 Дополнительное образование.....	66
Раздел 5. Право на отдых, оздоровление, занятость.....	71
5.1 Организация отдыха и оздоровления детей.....	72
5.2 Дети и право на труд.....	82
Раздел 6. Право ребёнка жить и воспитываться в семье.....	86
6.1 Профилактика социального сиротства.....	87
6.2 Место жительства детей при раздельном проживании родителей.....	97
Раздел 7. Имущественные права несовершеннолетних.....	101
7.1 Исполнение алиментных обязательств.....	101
7.2 Улучшение жилищных условий семьи.....	106
Раздел 8. Дети, нуждающиеся в особой заботе государства.....	110
8.1 Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей.....	110
8.2 Дети с особыми потребностями.....	118
8.3 Дети, находящиеся в конфликте с законом.....	130
Раздел 9. Безопасность детства.....	134
9.1 Анализ внешних причин детской смертности и травматизма.....	134
9.2 Преступные посягательства в отношении детей.....	142
Раздел 10. О деятельности Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Хакасия.....	146
10.1 Работа консультативно-совещательных органов при Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Хакасия.....	146
10.2 О деятельности помощников Уполномоченного, работающих на общественных началах в муниципальных образованиях Республики Хакасия.....	149

10.3 Межведомственное, межрегиональное сотрудничество в вопросах защиты прав и законных интересов детей	150
10.4 Правовое просвещение по вопросам реализации прав и законных интересов несовершеннолетних, разъяснение, пропаганда прав, свобод и законных интересов ребёнка среди детей и их законных представителей	158
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	162
ПРИЛОЖЕНИЯ	163

ВВЕДЕНИЕ

Созданный в 2009 году институт Уполномоченных по правам ребёнка реальными инициативами и начинаниями доказал свою востребованность как действенный механизм защиты прав и законных интересов несовершеннолетних граждан нашей страны.

В. В. Путин, Президент Российской Федерации

В 2019 году институту уполномоченных по правам ребёнка в Российской Федерации исполнилось десять лет. Впервые должность Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка была учреждена Указом Президента Российской Федерации от 01.09.2009 № 986. Органам государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано учреждать должности уполномоченных по правам ребёнка.

Сегодня детские правозащитники действуют во всех 85 субъектах Российской Федерации на основании Федерального закона от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребёнка в Российской Федерации».

В Республике Хакасия команда детских правозащитников приступила к работе в 2012 году. Деятельность Уполномоченного определяется перечнем задач, возложенных на него ст. 3 Закона Республики Хакасия от 08.11.2011 № 90-ЗРХ «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Хакасия»:

- восстановление нарушенных прав и законных интересов ребёнка;
- совершенствование механизма обеспечения и защиты прав детей;
- правовое просвещение населения;
- развитие взаимодействия в сфере обеспечения и защиты прав и законных интересов ребёнка;
- осуществление независимого контроля за деятельностью органов государственной власти Республики Хакасия и органов местного самоуправления в Республике Хакасия по обеспечению защиты и восстановления нарушенных прав и законных интересов детей. В отчетный период работа велась по всем вышеобозначенным направлениям.

Прошедший 2019 год стал вторым годом исполнения мероприятий Десятилетия детства в России и Хакасии. Действенным инструментом достижения поставленных целей стала реализация национальных проектов.

В соответствии с Указом Президента РФ Владимира Путина от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» в России реализуются национальные проекты, затрагивающие приоритетные отрасли экономики и социальной сферы.

Исполнительными органами государственной власти Республики Хакасия разработано и утверждено 49 паспортов региональных проектов. Такие проекты, как «Культура», «Образование», «Здравоохранение», «Демография», непосредственно направленные на позитивные изменения в социальной сфере, в том числе в сфере детства, стартовали в 2019 году. В целом на мероприятия в рамках национальных проектов в 2019 году направлено 4,8 миллиарда рублей, из которых 3,3 миллиарда

рублей составляют средства федерального бюджета. Их реализация, без сомнения, окажет положительное влияние на улучшение положения детей в регионе.

Настоящий доклад подготовлен на основе результатов анализа письменных и устных обращений граждан, информации надзорных органов, органов государственной власти и местного самоуправления, средств массовой информации и сети Интернет, результатов посещений организаций здравоохранения, образования, социальной защиты, культуры, системы исполнения наказаний и других, а также материалов, полученных Уполномоченным по правам ребёнка (далее по тексту – Уполномоченный) в ходе участия в совещаниях, конференциях, форумах, на которых обсуждались вопросы защиты прав и законных интересов детей в 2019 году.

Уполномоченный в своей деятельности не отменяет и не заменяет компетенцию органов государственной власти и местного самоуправления в сфере защиты прав детей. Поэтому любые вопросы, которые возникали в сфере детства, удавалось решать исключительно благодаря содействию, высокой профессиональной компетенции специалистов и заинтересованности в защите прав детей всех уполномоченных органов, действующих на территории Республики Хакасия.

В Ежегодном докладе за 2019 год представлен анализ деятельности всей системы по защите прав и законных интересов ребёнка в республике, где институт уполномоченных по правам ребёнка представляет дополнительный независимый механизм, позволяющий обеспечить целенаправленную и приоритетную защиту прав ребёнка.

Основной целью Ежегодного доклада Уполномоченного является информирование руководителей государственных и муниципальных органов власти, общественности о ситуации, связанной с соблюдением прав и законных интересов детей в Республике Хакасия.

Структура доклада сформирована в соответствии с основными гарантиями, предоставленными ребёнку международными актами и Конституцией Российской Федерации, действующим законодательством, охватывает ключевые вопросы образования, охраны здоровья, отдыха и оздоровления, безопасности и других прав детей.

Уполномоченный благодарит органы государственной власти и местного самоуправления, надзорные и правоохранительные органы, предоставившие материалы для настоящего доклада, содействовавшие в осуществлении Уполномоченным по правам ребёнка возложенных на него задач, выражает искреннюю признательность депутатам Верховного Совета Республики Хакасия за принятие важных решений в интересах детей.

Уполномоченный признателен также за содействие в защите прав и законных интересов детей помощникам Уполномоченного, работающим на общественных началах в муниципальных образованиях республики, членам Экспертного, Общественного и Детского советов, добровольцам, трудившимся в различных рабочих группах при Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Хакасия.

Доклад направляется Главе Республики Хакасия – Председателю Правительства Республики Хакасия, Председателю Верховного Совета Республики Хакасия, прокурору Республики Хакасия, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка.

Материалы и выводы доклада могут быть учтены и использованы в дальнейшем развитии государственной политики в сфере детства, направленной на улучшение положения детей в Республике Хакасия.

Раздел 1. Анализ обращений к Уполномоченному по правам ребёнка в Республике Хакасия

На основании статьи 33 Конституции Российской Федерации граждане имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления.

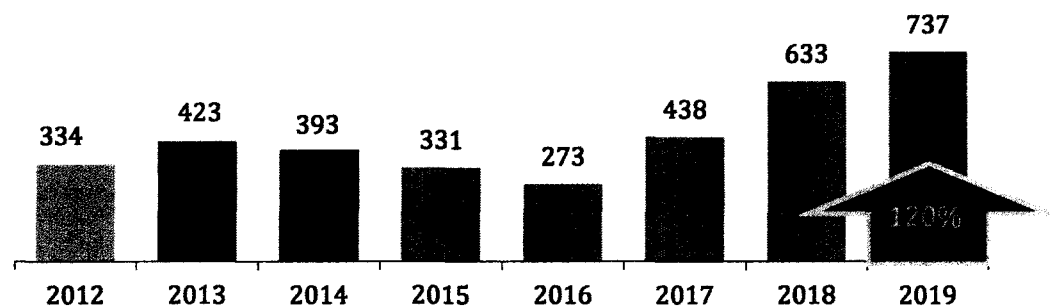
В соответствии со статьей 14 Закона Республики Хакасия от 08.11.2011 № 90-ЗРХ «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Хакасия» в целях выполнения возложенных на него задач Уполномоченный рассматривает обращения и жалобы на решения и действия (бездействие) органов государственной власти и органов местного самоуправления в Республике Хакасия.

Рассмотрение обращений – основная форма работы Уполномоченного, которая не только способствует защите нарушенных прав и законных интересов детей, оказанию конкретной адресной помощи, но и позволяет определить общие проблемы в обеспечении интересов несовершеннолетних, выявить пробелы правового регулирования.

Жители Республики Хакасия активно используют право обращения к Уполномоченному по правам ребёнка. В сравнении с 2012 годом количество поступивших обращений возросло более чем в 2 раза (если в 2012 году зарегистрировано 334 обращения, то в 2019 году – 737 обращений).

Из поступивших обращений принято к производству 632 (АППГ – 486 обращений, рост составил 30 %), по 105 обращениям даны устные консультации и разъяснения.

Динамика численности обращений к Уполномоченному по правам ребёнка в Республике Хакасия (2012-2019 гг.)



Прием обращений организован с учетом принципа доступности, с использованием всех имеющихся способов связи: посредством почтовой связи, через сеть Интернет (направляются на электронную почту, через портал Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка, через портал Правительства Республики Хакасия, через социальную сеть «Инстаграм», где размещена официальная онлайн-страница Уполномоченного).

Информация о месте нахождения аппарата Уполномоченного, формах и способах обращения к Уполномоченному, времени и месте проведения личных приемов размещается на официальном портале Правительства Республики Хакасия, где имеется страница Уполномоченного, на официальном сайте Уполномоченного и

странице в социальных сетях, на информационных стендах в образовательных и социозащитных организациях. Используются ресурсы средств массовой информации, информационная работа проводится общественными помощниками Уполномоченного, органами местного самоуправления.

Уполномоченный по правам ребёнка в Республике Хакасия систематически размещает информацию о результатах рассмотрения обращений и принятых по ним мерах на закрытом информационном ресурсе ССТУ.РФ (официальный портал органов государственной власти, на котором фиксируются результаты рассмотрения обращений граждан) в электронной форме, для формирования отчетности в Администрацию Президента Российской Федерации.

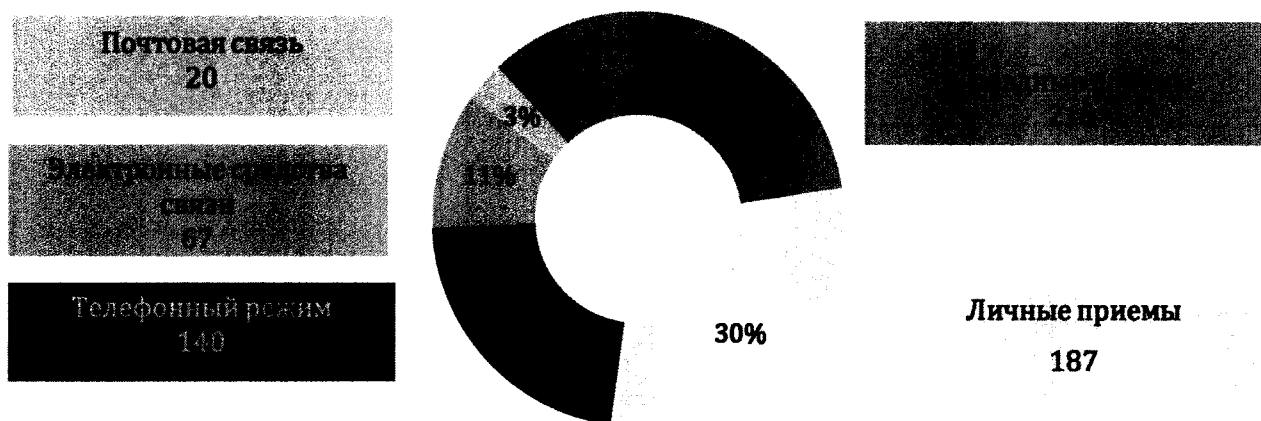
Обращения граждан принимаются в любой, установленной законом форме: устные обращения, как лично, так и в телефонном режиме, фиксируются в карточках приема обращений, в системе ССТУ.РФ.

Основная часть обращений поступает в ходе личных приемов. Они проводятся:

- в аппарате Уполномоченного (187 обращений, или 30 % от принятых к рассмотрению);
- в муниципалитетах (218 обращений, или 34 % обращений от принятых к рассмотрению).

Посредством телефонной связи принято 140 обращений, или 22 %, электронных средств связи (электронная почта, социальные сети) 67 обращений, или 11 %.

Структура обращений по способам поступления к Уполномоченному



Личные приемы проводятся Уполномоченным в аппарате согласно утвержденному графику. Организован ежедневный прием граждан сотрудниками аппарата в течение всей рабочей недели. В постоянном режиме проводится правовое консультирование.

Выездные приемы планируются в начале каждого года с таким расчетом, чтобы жители муниципалитета имели возможность обратиться непосредственно к Уполномоченному по месту своего жительства не менее двух раз в год.

В истекшем году Уполномоченный чаще посещал территории Республики Хакасия, было проведено 47 выездных приемов (АППГ – 32 приема).

Если в 2017, 2018 гг. выездные приемы в основном проходили в административных центрах муниципальных районов, то в течение 2019 года был сделан акцент на их проведение в сельских территориях. Выездные приемы прошли в следующих сельских поселениях: Алтайский район (с. Подсинее, с. Изыхские Копи), Бейский район (с. Бондарево), Боградский район (с. Пушное, с. Верх-Ерба, с. Сарагаш, с. Первомайское), Ширинский район (с. Коммунар, аал Топанов), Таштыпский район (с. Имек, с. Н. Имек), Усть-Абаканский район (с. Усть-Бюрь, с. Вершино-Биджа, ст. Ташеба), Орджоникидзевский район (с. Июс), Аскизский район (с. Есино, ст. Аскиз). Административные центры муниципальных районов и города также были охвачены выездными приемами.

Приемы проводились не только в плановом порядке, но и во время рабочих поездок, связанных с проведением мониторинговых мероприятий, другими целями.

Личные приемы и консультационные пункты по оказанию гражданам бесплатной юридической помощи организуются Уполномоченным в рамках публичных мероприятий республиканского и местного значения. Такими площадками стали Республиканский семейный форум, День инклюзии, республиканский фестиваль «Радуга наций», IV республиканский фестиваль «Отец... как много в этом слове!», второй городской форум «Заречье – крепкая семья», III Республиканский фестиваль органов территориального общественного самоуправления, IV Республиканский форум родителей детей-инвалидов «Время равных возможностей», семейные форумы в муниципальных образованиях (г. Черногорск, г. Саяногорск, Боградский район) и другие мероприятия.

Уполномоченный ежеквартально выезжает в следственный изолятор, исправительные учреждения, находящиеся на территории Республики Хакасия, где проводит приемы лиц, содержащихся под стражей, по вопросам защиты прав и законных интересов их детей.

В сравнении с 2018 годом на 37 % повысилось количество обращений, поступивших в ходе выездных приемов.

Проведение выездных приемов в муниципальных образованиях Республики Хакасия в 2019 году

Наименование городского округа, муниципального района	Количество выездных приемов		Количество обращений	
	2018 г.	2019 г.	2018 г.	2019 г.
г. Абаза	2	2	8	10
г. Абакан	4	6	10	17
г. Саяногорск	1		5	32
г. Сорск	3	3	8	10
г. Черногорск	3	3	10	13
Алтайский район	3	3	14	14
Аскизский район	2	4	21	24
Бейский район	3	4	27	14
Боградский район	3	5	11	27
Орджоникидзевский район	2	3	17	8
Таштыпский район	2	4	8	9

Ежегодный доклад Уполномоченного по правам ребёнка
в Республике Хакасия - 2019

Усть-Абаканский район	2	4	8	21
Ширинский район	2	3	12	19
Итого:	32		159	

Проведение выездных приемов совмещается с посещением учреждений и организаций для несовершеннолетних, планируются и проводятся встречи Уполномоченного с детьми. Такая форма работы способствует не только доступности консультационной, правозащитной помощи для населения, но и позволяет глубже изучить положение детей в том или ином муниципальном районе, населенном пункте.

Проведен мониторинг соблюдения прав и законных интересов детей в ряде образовательных организаций. Традиционно Уполномоченный посещает учреждения, в которых воспитываются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, социозащитные и образовательные учреждения. В 2019 году мониторингом также было охвачено 11 учреждений здравоохранения республики.

Эффективная форма работы, которая систематически используется Уполномоченным, – проведение совместных приемов. Совместные приемы носят тематический характер, который определяется компетенцией государственных органов, участвующих в проведении этих мероприятий.

Проведение Уполномоченным совместных приемов в 2019 году

Наименование государственного органа, совместно с которым проведен прием	Тема совместного приема
Прокуратура Республики Хакасия	Права детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья
Прокуратура Республики Хакасия	Право ребёнка на образование
Прокуратура Республики Хакасия, Управление Федеральной службы судебных приставов России по Республике Хакасия	Исполнение алиментных обязательств
Управление Федеральной службы судебных приставов России по Республике Хакасия	Исполнение судебных решений, направленных на защиту прав несовершеннолетних
Следственное управление Следственного комитета России по Республике Хакасия	Защита прав детей, пострадавших от преступлений

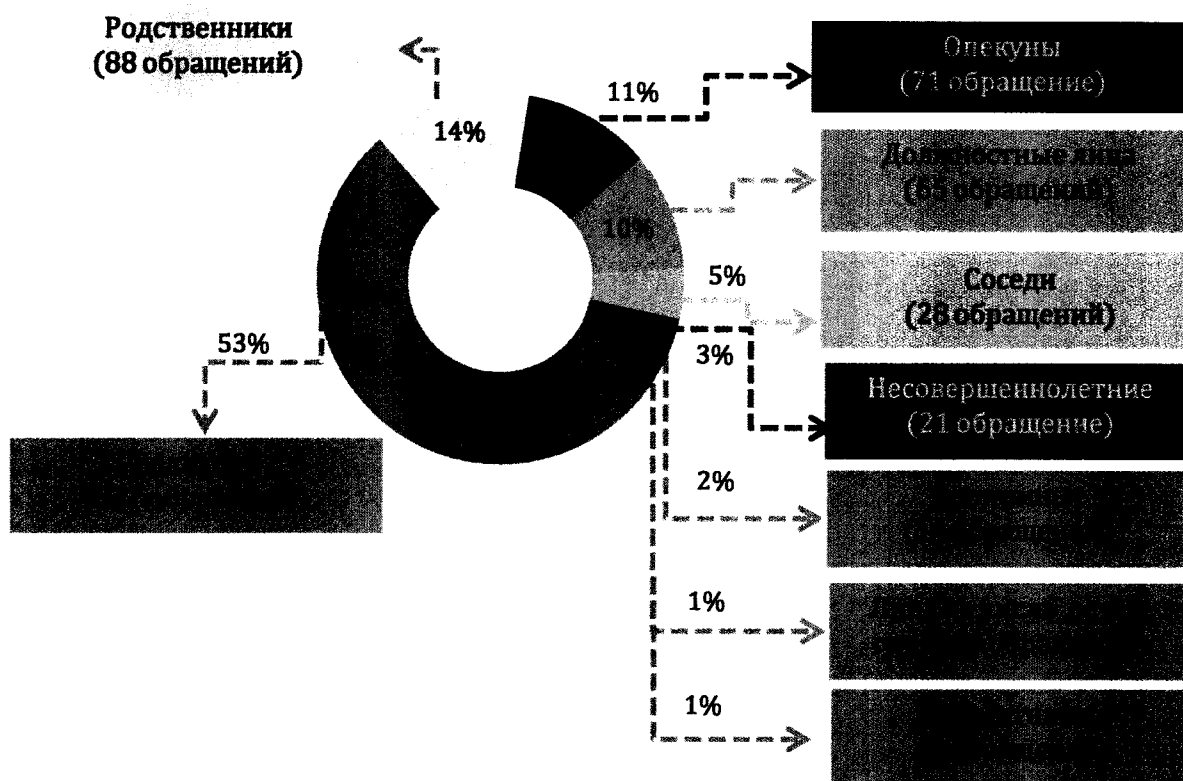
С вопросами, касающимися защиты прав и законных интересов детей, могут обратиться любые граждане, в том числе должностные лица, общественные деятели, представители организаций и другие.

По структуре обратившихся наибольшая доля обращений поступила от родителей несовершеннолетних в защиту их прав и законных интересов. На втором и третьем месте – иные родственники, опекуны (попечители).

Принимаются и анонимные обращения. В основном в таких обращениях поднимаются вопросы семейного неблагополучия. Заявители беспокоятся о

положении детей, проживающих в этих семьях, но не желают возникновения конфликтных ситуаций. Уполномоченный принимает подобные обращения, поскольку любая информация о нарушении прав ребёнка должна быть проверена, чтобы исключить возникновение негативных последствий для жизни, здоровья и психики несовершеннолетних. Не всегда сигналы о семейном неблагополучии находят свое подтверждение. Однако чаще Уполномоченный сталкивается со случаями, когда в обращении излагается объективная информация и имеются основания для оказания помощи семье и ребенку.

Структура обращений по категориям обратившихся



На 75 % выросло количество обращений к Уполномоченному от несовершеннолетних (в 2019 году – 21 обращение, в АППГ – 12 обращений). В основном обратившиеся дети подросткового возраста. Каждое пятое из этих обращений связано с семейным неблагополучием.

Так, к Уполномоченному обратилась девочка-подросток. Она рассказала, что проживает с матерью, которая нигде не работает, злоупотребляет алкоголем, собирает в доме незнакомых людей. Дома шумно, «гости» могут повести себя неадекватно. Нет средств к существованию. Материально ребенку помогает семья дяди, где имеются все необходимые условия для проживания. Она хотела бы проживать у родственников, чтобы иметь возможность получить общее, а затем профессиональное образование. По обращению Уполномоченного органами опеки проведена проверка. Обстоятельства, изложенные ребенком, подтвердились. В настоящее время девочка проживает с попечителем в семье

родственников.

Детей интересуют широкий спектр вопросов. Например, в одном из обращений затрагивались вопросы экологии.

В рамках выездного приема к Уполномоченному по правам ребёнка в Республике Хакасия поступило обращение несовершеннолетних о раздельном сборе мусора в г. Абаза. В соответствии с Указом Президента России В. В. Путина в Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» были внесены изменения, которые начали действовать с 1.01.2019. По словам ребят, экологическая ситуация в городе ухудшается, мусорная реформа начала действовать в различных муниципалитетах нашей республики, однако в г. Абаза, по их мнению, никаких изменений в этой части нет. Особенно беспокоит проблема пластиковых отходов, возможности их переработки. Несовершеннолетние выступили с предложением организовать и провести в г. Абаза форум, посвященный вопросам экологии. Администрация г. Абаза поддержала инициативу детей. Проведение форума запланировано на 2020 год.

Развивается практика неоднократного обращения граждан к Уполномоченному с новыми вопросами в сфере защиты прав детей. В 2019 году повторно обратились в аппарат Уполномоченного 47 граждан, из них 38 – 2 раза, 6 заявителей – 3 раза, 2 заявителя – 4 раза, 1 заявитель – 5 раз. На наш взгляд, эта тенденция свидетельствует о росте доверия к институту Уполномоченного в регионе.

Вопросы в сфере защиты прав детей возникали в каждом муниципальном образовании Республики Хакасия в течение всего года.

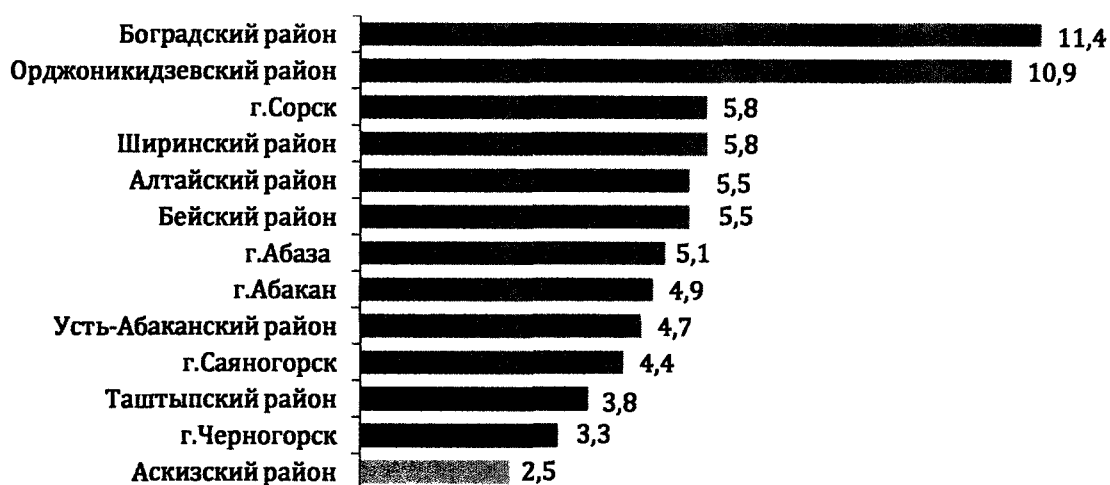
География обращений к Уполномоченному по правам ребёнка в Республике Хакасия в 2018, 2019 гг. (из числа принятых к рассмотрению)

Наименование муниципального образования	Число обращений в 2018 г.	Число обращений в 2019 г.	Прирост/снижение, %
г. Абаза	19	17	-2
г. Сорск	16	17	+1
г. Черногорск	50	61	+1
Алтайский район	22	31	+9
Аскизский район	35	30	-5
Бейский район	44	24	-20
Боградский район	2	38	+16
Орджоникидзевский район	26	29	+3
Таштыпский район	16	18	+2

Ширинский район	17	34	+17
Иные субъекты	3	12	+9
Итого	486	632	+146

Количество обращений в целом увеличилось за счет роста обращений от жителей г. Абакана, г. Саяногорска, Усть-Абаканского и Боградского районов. По таким муниципалитетам, как Аскизский и Бейский районы, наблюдается снижение активности граждан.

Удельный вес обращений к Уполномоченному в разрезе муниципальных районов и городских округов на 1000 детского населения



Показатели удельного веса обращений рассчитывались на основе численности детского населения в соответствующем муниципальном районе и городском округе. Исходя из этого показателя, чаще всего вопросы в сфере обеспечения прав детей задавались жителями Боградского, Орджоникидзевского районов. Наименьшее число обращений поступило от жителей г. Черногорска, Аскизского и Таштыпского районов.

Тематика обращений охватывает права ребёнка в сфере семьи, здравоохранения, образования, социального обеспечения.

Тематика обращений к Уполномоченному по правам ребёнка в Республике Хакасия (в абсолютных числах)

№	Категории обращений	Количество обращений		Прирост/снижение, %
		2018 г.	2019 г.	
1.	Право ребёнка на жилище	28	47	+ 67 %
	1.1. Выселение семей в результате действий третьих лиц, в том числе кредитными организациями	3	7	
	1.2. Переселение из аварийного жилья	5	1	
	1.3. Вселение	-	1	
	1.4. Нуждаемость в жилье	10	19	
	1.5. Предоставление земельных участков	4	1	
	1.6. Долг по оплате за жилье и коммунальные услуги (отключение электроэнергии, водоснабжения, отказ в субсидии)	3	3	

Ежегодный доклад Уполномоченного по правам ребёнка
в Республике Хакасия - 2019

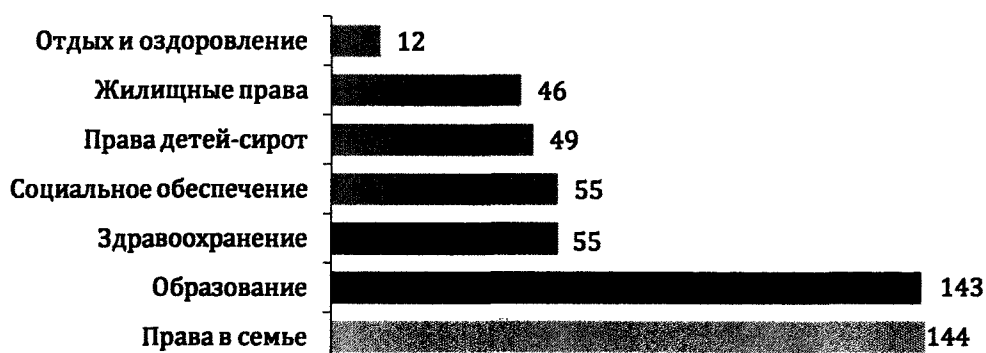
	1.7. Иное	3	15	
2.	Право ребёнка на образование	87	140	+ 60 %
	2.1. Предоставление места в ДОУ	6	17	
	2.2. Устройство детей в СОШ	3	13	
	2.3. Итоговая аттестация	2	1	
	2.4. Дополнительное образование	4	10	
	2.5. Права детей-инвалидов на дошкольное и общее образование	10	12	
	2.6. Поступление в средние специальные и высшие учебные заведения	4	5	
	2.7. Конфликты в образовательных организациях	20	33	
	2.8. Условия пребывания в образовательных учреждениях	10	12	
	2.9. Вакцинация	-	4	
	2.10. Питание	-	12	
	2.11. Подвоз	-	2	
	2.12. Иное	27	19	
3.	Право ребёнка на охрану здоровья и медицинскую помощь	59	60	- 1 %
	3.1. Качество медицинской помощи, отказ в предоставлении медицинских услуг	9	7	
	3.2. Нуждаемость в оказании медицинской помощи	11	15	
	3.3. Установление инвалидности	8	3	
	3.4. Обеспечение лекарствами, медицинскими препаратами	14	7	
	3.5. Обеспечение средствами реабилитации	1	2	
	3.6. Транспортные расходы к месту лечения	2	7	
	3.7. Иное	14	19	
4.	Права ребёнка в семье	125	152	+ 21 %
	4.1. Неисполнение обязанностей по содержанию детей (в т.ч. алиментных обязательств)	44	37	
	4.2. Неисполнение обязанности по воспитанию детей	24	43	
	4.3. Общение детей с родителями (родственниками), проживающими отдельно	21	24	
	4.4. Определение места жительства детей	7	19	
	4.5. Лишение, ограничение родительских прав	15	14	
	4.6. Отобрание ребёнка	4	3	
	4.7. Восстановление в родительских правах	2	6	
	4.8. Установление отцовства	-	-	
	4.9. Иное	8	6	
5.	Права детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	56	52	-7 %
	5.1. Устройство детей в семью (опека, усыновление)	13		
	5.2. Имущественные права	3	5	
	5.3. Жильё детям-сиротам	15	14	
	5.4. Меры социальной поддержки	8	6	
	5.5. Оформление опеки		9	
	5.6. Прекращение опеки		1	
	5.7. Неисполнение обязанностей опекуна (попечителя)	9	1	
	5.8. Иное	8	8	
6.	Вопросы социального обеспечения	36	57	+ 58 %
	6.1. Выплаты пособий, субсидий, льгот, компенсаций	16	47	
	6.2. Материнский капитал	11	6	
	6.3. Иное	9	4	
7.	Отдых и оздоровление детей	13	13	-
	7.1. Летний отдых	9	8	
	7.2. Санаторно-курортное лечение	4	5	
8.	Документирование (регистрация рождения, регистрация по месту жительства, оформление гражданства, паспортов, полисов и др.)	8	4	- 50 %
9.	Жестокое обращение с несовершеннолетними; насилие	8	7	- 12 %

Ежегодный доклад Уполномоченного по правам ребёнка
в Республике Хакасия - 2019

(преступные действия) в отношении детей				
10.	Права детей, оказавшихся в конфликте с законом	3	6	+ 100 %
11.	Оказание материальной помощи	9	16	+ 77 %
12.	Информационная безопасность	2	-	- 100 %
13.	Трудовые права	-	6	+ 100 %
14.	Семья в трудной жизненной ситуации		3	+ 100 %
15.	Оказание бесплатной юридической помощи	3	5	+ 66 %
16.	Иные вопросы	49	64	+ 30 %

Самыми актуальными являются вопросы обеспечения прав детей в семейных отношениях и в сфере образования. В числе значимых для обратившихся также вопросы, связанные с здравоохранением и социальным обеспечением несовершеннолетних.

Тематика обращений к Уполномоченному (2019 г.)



В соответствии с частью 4 статьи 1 Закона Республики Хакасия от 08.11.2011 № 90-ЗРХ «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Хакасия» деятельность Уполномоченного по правам ребёнка дополняет существующие средства защиты прав и законных интересов ребёнка, не отменяет и не влечет пересмотра компетенции органов государственной власти Республики Хакасия и органов местного самоуправления в Республике Хакасия, их должностных лиц.

Уполномоченный является посредником между гражданином и органами государственной власти, обеспечивает конструктивное взаимодействие разных ведомств по защите и восстановлению нарушенных прав граждан. Часто к Уполномоченному обращаются тогда, когда все другие правовые возможности исчерпаны.

При рассмотрении обращений и жалоб Уполномоченный истребует материалы и разъяснения (в течение 2019 года Уполномоченным направлен 521 запрос в органы исполнительной власти, органы местного самоуправления, организации и учреждения), посещает организации для детей (мониторинговыми мероприятиями охвачено 178 организаций и учреждений для детей), в случае выявленных нарушений прав и законных интересов ребёнка направляет заключения о восстановлении нарушенных прав ребёнка, вносит предложения о совершенствовании механизма обеспечения и защиты прав ребёнка, принимает участие в разработке нормативных правовых актов, затрагивающих права и законные интересы детей.

Не всегда обращение в органы государственной власти, учреждения и организации, непосредственно уполномоченные обеспечивать соблюдение прав

конкретного ребёнка, даёт положительный результат. Это происходит в тех случаях, когда меры государственной поддержки не предусмотрены законом. Уполномоченный взаимодействует с общественными организациями, предпринимательскими структурами, отдельными гражданами, специалистами, которые на безвозмездной основе оказывают помощь детям.

В течение 2019 года в ходе работы с обращениями в рамках оказания бесплатной юридической помощи было составлено 72 процессуальных документа (в АППГ – 60 процессуальных документов). В их числе заявления следующей тематики:

- о выдаче судебного приказа о взыскании алиментов;
- исковые заявления о взыскании алиментов в твердой денежной сумме;
- об определении места жительства ребёнка;
- об определении порядка общения с ребёнком;
- о взыскании ежемесячного пособия по уходу за ребёнком;
- о выплате денежной компенсации вместо выдела доли в праве на спорное жильё;
- об установлении факта признания отцовства;
- об оспаривании действий судебного пристава, другие процессуальные документы.

При подготовке процессуальных документов Уполномоченный оказывает юридическое сопровождение заявителей. В особо сложных случаях, когда имеет место явное нарушение прав и законных интересов ребёнка, заявитель не обладает специальными познаниями и по своему материальному положению не может обеспечить участие представителя, сотрудники аппарата принимают участие в судебных заседаниях (в течение 2019 года Уполномоченным в такой форме оказывалось сопровождение по двум гражданским делам, в обоих случаях исковые требования были удовлетворены).

Нередко граждане не осведомлены об имеющихся механизмах защиты прав и законных интересов своих детей и порой обращаются к Уполномоченному в период, когда невозможно оказать содействие в силу правовых оснований (пропущен срок подачи апелляции, истечение срока исковой давности и т.д.). Необходимо также отметить, что обеспечение прав, свобод и законных интересов детей зависит не только от функционирования органов публичной власти, но и собственно от самих граждан. Незнание своих собственных прав, способов их защиты, безразличие и пассивность в отношении защиты прав собственных детей являются также одной из основных проблем в республике.

В течение 2019 года Верховным Советом Республики Хакасия был принят ряд изменений, внесенных в законы Республики Хакасия, направленные на улучшение положения детей в регионе.

Эти изменения коснулись Закона Республики Хакасия от 08 июля 2011 года № 64-ЗРХ «О дополнительных мерах социальной поддержки многодетных семей в Республике Хакасия», в частности дополнен перечень направлений использования республиканского материнского капитала. Средства материнского капитала могут быть использованы на приобретение сельскохозяйственных животных, пчел и птицы, сельскохозяйственной техники, оборудования для сельскохозяйственного

производства, на лечение родителей ребёнка.

Приведены в соответствие с федеральным законодательством Закон Республики Хакасия от 05 июля 2013 года № 60-ЗРХ «Об образовании в Республике Хакасия», Закон Республики Хакасия от 08.11.2011 № 90-ЗРХ «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Хакасия».

В сфере профилактики ВИЧ-инфекции по инициативе Уполномоченного внесены изменения в пункт 3 статьи 4 Закона Республики Хакасия от 20.12.2012 № 128-ЗРХ «Об обеспечении полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет». Ранее действовавшая редакция предусматривала бесплатное обеспечение детей первого года жизни, инфицированных ВИЧ, заменителями грудного молока при условии, если среднедушевой доход семьи не превышает величины прожиточного минимума. Внесенные изменения исключили критерий нуждаемости. В настоящее время все дети инфицированных ВИЧ матерей первого года жизни обеспечиваются заменителями грудного молока.

В ходе работы с обращениями выявляются отдельные проблемы, решение которых требует внесения изменений в действующее законодательство регионального и федерального уровня.

В течение 2019 года Уполномоченным разработаны и внесены следующие предложения. В сфере предотвращения распространения в среде несовершеннолетних никотиносодержащих смесей в адрес Верховного Совета Республики Хакасия направлен для рассмотрения проект Закона Республики Хакасия «О мерах, направленных на охрану здоровья несовершеннолетних от воздействия и последствий потребления никотиносодержащей продукции на территории Республики Хакасия и внесении изменений в Закон Республики Хакасия «Об административных правонарушениях».

В связи с принятием Федерального закона от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребёнка в Российской Федерации» Верховным Советом Республики Хакасия внесены соответствующие изменения в Закон Республики Хакасия от 08 ноября 2011 года № 90-ЗРХ «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Хакасия», Уполномоченный принимал участие в этой работе.

В рамках мониторинга законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, Уполномоченным предложено внесение ряда изменений в Федеральный закон от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию», Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

В связи с участвовавшими случаями поступления Уполномоченному обращений о нарушении прав детей при обращении взыскания на жилые помещения по договорам ипотеки в адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка направлено предложение о разработке особой процедуры распоряжения средствами материнского капитала на погашение ипотечных займов путем внесения изменений в Федеральный закон от 16.07.1998 № 102-ФЗ «Об ипотеке (залоге недвижимости)», Федеральный закон от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», Приказ Министерства труда Российской Федерации от 02.08.2017 № 606н

«Об утверждении Правил подачи заявления о распоряжении средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала и перечня документов, необходимых для реализации права распоряжения средствами материнского (семейного) капитала». В частности, предложено в случае обращения взыскания на заложенное имущество предусмотреть обязанность кредитора возмещать средства материнского капитала, направленные на погашение кредитного обязательства, соответствующему территориальному органу Пенсионного фонда Российской Федерации.

В целях эффективного исполнения полномочий, возложенных на комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, Уполномоченный внес ряд предложений в комитет Верховного Совета Республики Хакасия по конституционному законодательству, государственному строительству, законности и правопорядку к парламентским слушаниям на тему «Совершенствование законодательства Российской Федерации, регулирующего статус комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав». В частности, предложено закрепить численный норматив освобожденных сотрудников комиссий в зависимости от численности детского населения в соответствующем муниципальном образовании, субъекте Российской Федерации (по аналогии с органами опеки и попечительства), а также закрепить образовательный ценз таких сотрудников. Работу комиссий должны обеспечивать специалисты, имеющие юридическое, педагогическое, психологическое образование.

С целью исключения правовой неопределенности предложено внесение изменений в статью 63 Трудового кодекса Российской Федерации, регулиующую заключение трудового договора с лицами, не достигшими восемнадцатилетнего возраста.

Полномочия по участию в разработке нормативных правовых актов, затрагивающих права и законные интересы ребёнка, закрепленные в статье 14 Закона Республики Хакасия от 08.11.2011 № 90-ЗРХ «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Хакасия», позволяют решать проблемы, требующие внесения изменений в действующее законодательство.

Работа в этом направлении будет продолжена в 2020 году.

Раздел 2. О демографической ситуации в Республике Хакасия

Демография – это сфера, где нет какого-то универсального, тем более узковедомственного решения. Каждый наш шаг, новый закон, государственную программу мы должны оценивать прежде всего с точки зрения высшего национального приоритета – сбережения и приумножения народа России.

(из Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации – 2020)

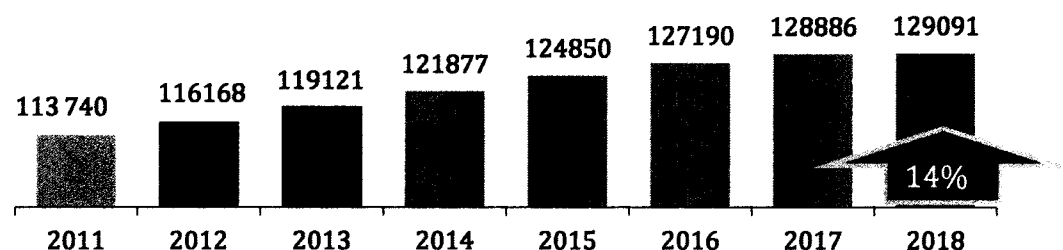
Демографическая политика Российской Федерации, направлена на увеличение продолжительности жизни населения, сокращение уровня смертности, рост рождаемости, регулирование внутренней и внешней миграции, сохранение и укрепление здоровья населения и улучшение на этой основе демографической ситуации в стране¹.

В Республике Хакасия с целью обеспечения вышеперечисленного реализуется План мероприятий по улучшению демографической ситуации в Республике Хакасия на 2016–2020 годы, утвержденный постановлением Президиума Правительства Республики Хакасия от 05.08.2016 № 85-п. Целевые показатели плана направлены на повышение показателей рождаемости, увеличение количества многодетных семей, снижение младенческой смертности.

В рамках федерального проекта «Демография» на территории Республики Хакасия реализуется региональный проект «Финансовая поддержка семей при рождении детей». Целью проекта является повышение суммарного коэффициента рождаемости (целевой показатель 2019 года 1,800, 2024 года – 1,912 (число детей, рожденных одной женщиной на протяжении всего репродуктивного периода)).

Демографические процессы в республике характеризуются рядом тенденций. По официальным данным Росстата, численность детского населения в регионе ежегодно увеличивается². За восемь лет этот показатель вырос на 13,57 %.

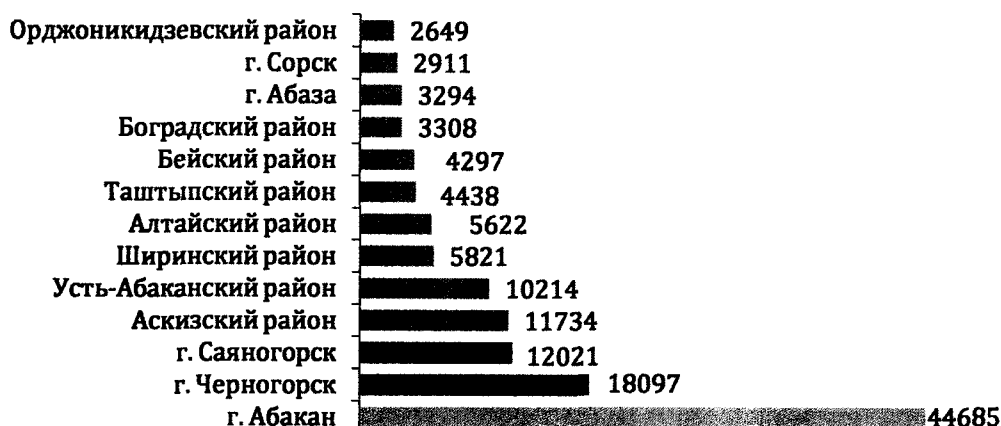
Динамика численности детского населения в Республике Хакасия (2011-2018 гг.)



¹ Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утверждена Указом Президента Российской Федерации от 09.10.2007 № 1351.

² Информация о численности населения в возрасте от 0 до 17 лет на 01.01.2020 года, по данным Росстата, отсутствует.

Численность детского населения в городах и муниципальных районах Республики Хакасия³



Распределение детского населения по городским и сельским территориям (2019 г.)

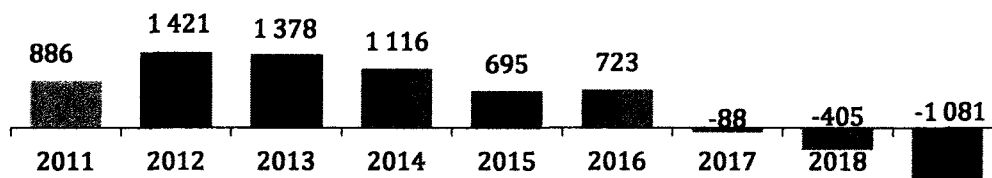


Наибольшая доля детского населения проживает в городах республики (63 % детей). Самые густонаселенные – г. Абакан (34,6 % детей), г. Черногорск (14 %), г. Саяногорск (9,3 %).

Среди сельских территорий по детскому населению лидируют Аскизский район (9,1 %), Усть-Абаканский район (7,9 %).

В течение последних трех лет в Республике Хакасия наблюдаются процессы естественной убыли населения (количество зарегистрированных смертей превышает число рождений). В 2019 году число смертей превысило число рождений на 1 081 единицу.

Динамика естественного прироста (убыли) населения Республики Хакасия (2011-2019 гг.)



³ По данным Росстата на 01.01.2019 года.

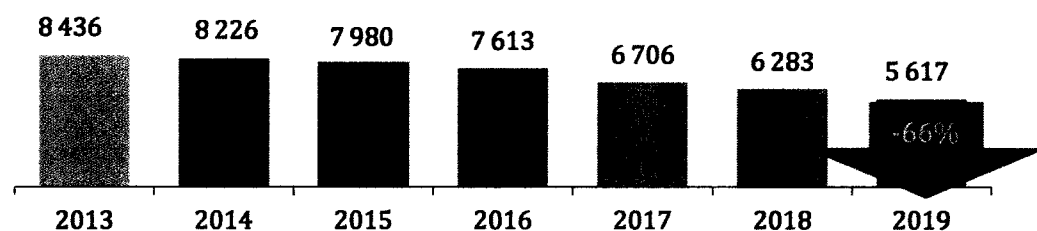
Как и в 2018 году, в разрезе муниципальных районов и городских округов только в городе Абакане сохраняется тенденция естественного прироста населения.

Показатели естественного движения населения в городах и муниципальных районах Республики Хакасия (2019 г.)

Муниципальное образование	Родившиеся (чел.)	Умершие (чел.)	Естественный прирост (убыль) (чел.)
г. Абаза	113	277	-164
г. Саяногорск	548	781	-233
г. Сорск	88	152	-64
г. Черногорск	757	928	-171
Алтайский район	171	269	-98
Аскизский район	347	485	-138
Бейский район	123	246	-123
Боградский район	93	152	-59
Орджоникидзевский район	106	174	-68
Таштыпский район	148	208	-60
Усть-Абаканский район	297	445	-148
Ширинский район	233	448	-215

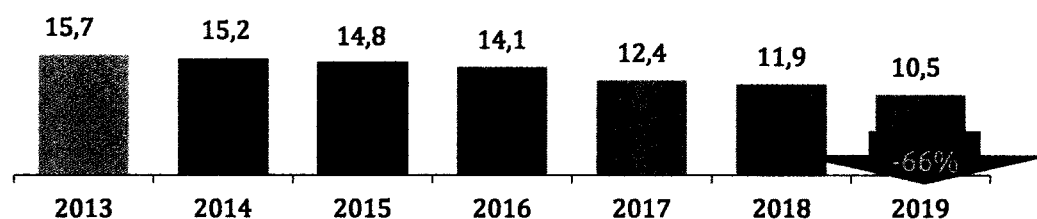
Снижается число рождений в целом по региону.

Динамика актовых записей о рождении в Республике Хакасия (2013-2019 гг.)



Уменьшаются показатели рождаемости.

Динамика показателей рождаемости в Республике Хакасия (на 1000 человек населения)



Аналогичная тенденция отмечается и во всех городских округах, муниципальных районах, за исключением Орджоникидзевского района, где зафиксирован незначительный прирост рождений.

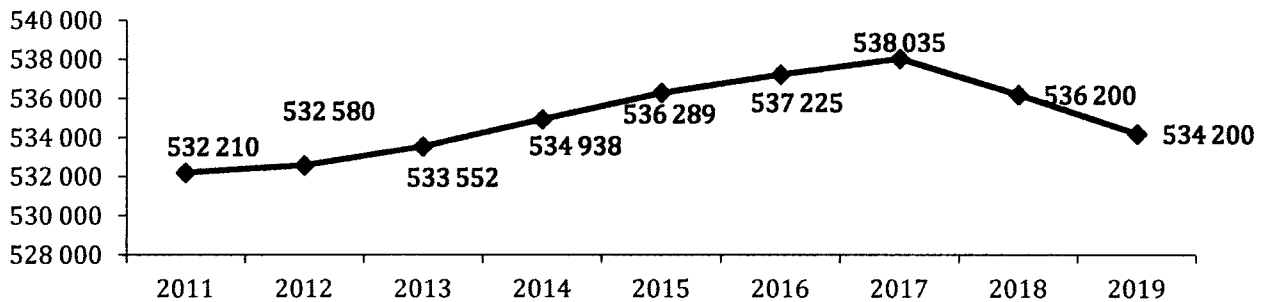
В разрезе городов и муниципальных районов можно выделить г. Абакан и Таштыпский район, где снижение рождаемости незначительно (4,6 % и 6,3 % соответственно). Высокое значение этих показателей в г. Сорске (26 %), Боградском районе (22,5 %), Бейском районе (21,6 %) может быть связано также с рождением детей из этих территорий в перинатальном центре г. Абакана и регистрацией актовых записей о рождении в Отделе Комитета ЗАГС при Правительстве Республики Хакасия по г. Абакану.

**Показатели рождаемости в городах и муниципальных районах
Республики Хакасия (2018-2019 гг.)**

Муниципальное образование	Родившиеся 2018 г.	Родившиеся 2019 г.	Рост (снижение), %
г. Абаза	134	113	-21 (15,6)
г. Абакан	2720	2593	-127 (4,6)
г. Саяногорск	658	548	-110 (16,7)
г. Черногорск	904	757	-147 (16,2)
Алтайский район	196	171	-25 (12,7)
Аскизский район	408	347	-61 (14,9)
Орджоникидзевский район	103	106	+3 (2,9)
Таштыпский район	158	148	-10 (6,32%)
Усть-Абаканский район	341	297	-44 (12,9%)
Ширинский район	265	233	-32 (12,1%)

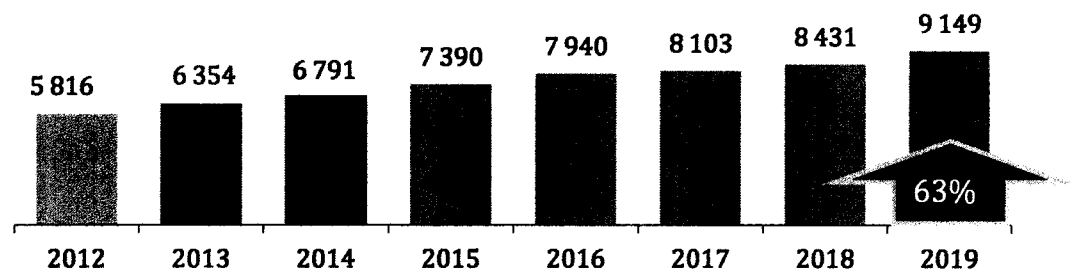
Общая численность населения региона снижается, стремясь к уровню 2011 года. По предварительным данным Росстата, на 31.12.2019 года число проживающих в Республике Хакасия составило 534 200 человек.

Динамика численности населения в Республике Хакасия (2011-2019 гг.)



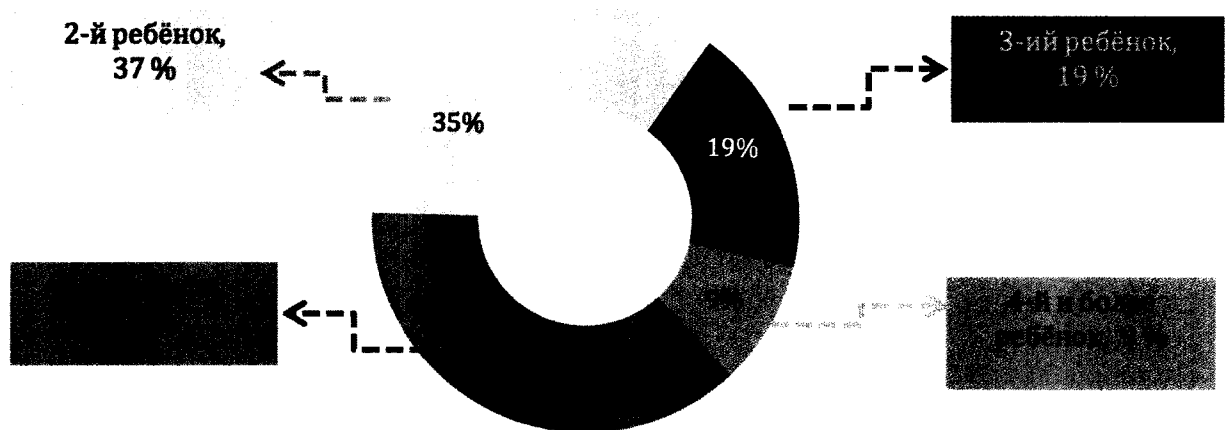
За 2019 год в Республике Хакасия вновь увеличилось количество многодетных семей.

Динамика численности многодетных семей (2011-2019 гг.)



По данным Комитета записи актов гражданского состояния при Правительстве Республики Хакасия, по числу рождаемости детей в одной семье больше всего родилось вторых по счету детей, на втором месте первенцы, в 28 % случаев (это более четверти от всех рождений) в семье появился третий, четвертый и более ребёнок.

Число рождаемости вторых и последующих детей (2019 г.)



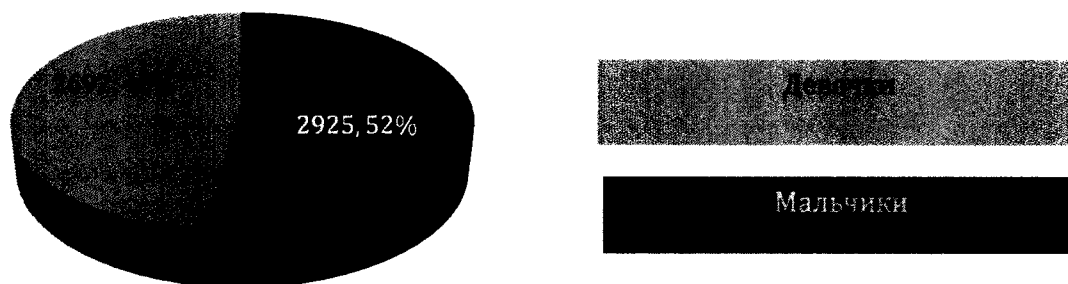
В 2019 году в Республике Хакасия родилось 48 пар двоен, 1 тройня.

Летом 2019 года одна из семей Республики Хакасия пополнилась сразу тремя детьми. Одинокая мама стала родителем четверых детей. Семья сопровождается специалистами Управления социальной поддержки населения г. Черногорска. Предоставлена единовременная денежная выплата в размере 1 млн рублей, за счет которой семья приобрела жилье. Назначены предусмотренные федеральным и региональным законодательством пособия, выплаты, выданы сертификаты на получение средств федерального и регионального материнского капитала.

Уполномоченный по правам ребёнка в Республике Хакасия с момента рождения детей оказывает содействие семье, при необходимости организует гуманитарную и консультационную помощь. В поддержке семьи участвуют неравнодушные граждане, представители некоммерческих организаций.

В гендерной структуре рождений преобладают мальчики.

Гендерная структура рождений (2019 г.)



Одна из положительных тенденций в регионе – поступательное уменьшение показателей детской смертности.

Показатели детской смертности в Республике Хакасия (2016-2019 гг.)⁴

Наименование показателя	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
Детская смертность	113	95	59	52
Перинатальная смертность	47	33	40	22
Младенческая смертность	66	35	26	32

По итогам 2019 года удельный показатель детской смертности на 100 тысяч детского населения снизился на 11 % по отношению к уровню 2018 года.

Анализ демографических показателей в Республике Хакасия свидетельствует об эффективной реализации политики в этой сфере, благодаря чему в регионе увеличивается количество многодетных семей. Повышение качества оказания медицинской помощи, эффективность мер, направленных на обеспечение безопасности, сохранения жизни и здоровья детей, позволяет ежегодно снижать детскую смертность.

⁴ По данным Министерства здравоохранения Республики Хакасия.

Вызывает беспокойство снижение числа рождений в регионе. Эти тенденции отчасти объясняются наступлением репродуктивного возраста у лиц, родившихся в 90-х годах прошлого столетия, когда наблюдался демографический провал. Нельзя исключать и иные причины экономического, социального характера.

Формирование качественной инфраструктуры детства, повышение уровня доходов семей с детьми, помощь в обеспечении жилищных прав молодых семей, программы трудовой занятости являются факторами, способствующими повышению рождаемости.

В связи с этим Уполномоченный еще раз акцентирует внимание на необходимости оценки реального состояния детской инфраструктуры в каждой территории, определения приоритетных направлений ее развития и совершенствования, создания условий для защищенного и благополучного детства, развития детей.

2.1 Социальная поддержка семей с детьми

Смысл всех принимаемых нами мер заключается в том, чтобы создать в России стройную, масштабную и, главное, эффективно работающую систему поддержки семей, чтобы доходы наших граждан, в первую очередь тех, кто поднимает на ноги детей, были достаточными для достойной жизни.

(из Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации в 2020 г.)

В соответствии со статьей 27 Конвенции о правах ребёнка каждый ребёнок имеет право на уровень жизни, необходимый для его физического, умственного, духовного, нравственного и социального развития. В статье 26 Конвенции закреплено право каждого ребёнка пользоваться благами социального обеспечения.

По данным Министерства труда и социальной защиты Республики Хакасия, финансирование мер социальной поддержки семей, имеющих детей, из федерального и республиканского бюджетов в 2019 году составило 1401,1 миллиона рублей. Социальные выплаты предоставляются более 18,3 тысяч семей с детьми.

Повышение благосостояния семей с детьми – один из ключевых показателей реализации мероприятий, запланированных Правительством Российской Федерации в рамках Десятилетия детства.

Эти мероприятия включают:

- совершенствование комплекса мер социальной поддержки семей, имеющих детей;
- увеличение доли получивших государственную социальную помощь семей с детьми на основе социального контракта;

- предоставление многодетным семьям земельных участков, обеспеченных инженерной инфраструктурой;
- распространение в Российской Федерации практик по обеспечению семей с тремя и более детьми жилыми помещениями взамен предоставления им земельного участка;
- создание условий для совмещения обязанностей по воспитанию детей с трудовой деятельностью и организация профессионального обучения (переобучения) женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста 3 лет;
- совершенствование направлений использования средств материнского (семейного) капитала.

На территории Республики Хакасия реализуется пакет демографических инициатив Президента Российской Федерации.

Региональный проект Республики Хакасия «Финансовая поддержка семей при рождении детей» предусматривает ежемесячные выплаты:

- в связи с рождением первого ребёнка;
- в связи с рождением второго ребёнка гражданину, получившему государственный сертификат на материнский (семейный) капитал.

В соответствии с Федеральным законом от 28.12.2017 № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей» выплаты назначаются семьям, среднедушевой доход которых не превышает двукратную величину прожиточного минимума трудоспособного населения. Максимальный срок назначения выплат – до достижения ребенком трехлетнего возраста.

В 2019 году был утвержден паспорт регионального проекта Республики Хакасия «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» в части организации переобучения и профессионального обучения женщин, имеющих детей. Реализация проекта позволит получить профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование 713 женщинам, находящимся в период отпуска по уходу за ребенком в возрасте до трех лет.

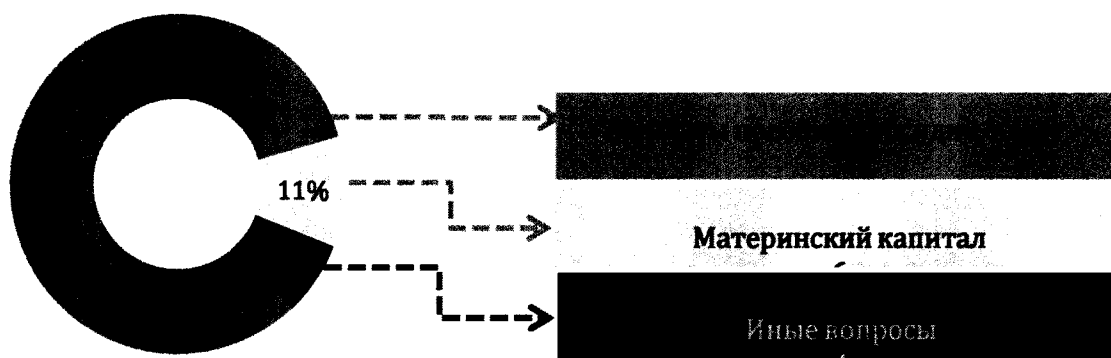
В марте 2020 года вступают в силу изменения в Федеральный закон от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», расширяющие объемы государственной поддержки семей с детьми:

- программа материнского капитала продлена на пять лет;
- расширен перечень направлений использования средств материнского капитала: их можно будет использовать для строительства жилого дома на садовом участке;
- начиная с 01.01.2020 года программа материнского капитала распространяется на первых детей (размер материнского капитала составит 466 617 рублей);
- до 616 617 рублей увеличится размер материнского капитала, выплачиваемого на второго и последующих детей;
- после появления ребёнка материнский капитал будет оформляться автоматически Пенсионным фондом Российской Федерации, до 10 дней сокращен срок рассмотрения заявки о распоряжении средствами материнского капитала.

Одна из основных целевых групп, на поддержку которой направлена социальная политика в регионе, – многодетные семьи. В многодетных семьях Республики Хакасия проживает 28 589 детей, их доля в общей численности детского населения составляет 22 %. Для многодетных семей предусмотрен ряд мер социальной поддержки (приложение № 1). Объемы финансирования мер социальной поддержки многодетных семей ежегодно растут.

Доля обращений к Уполномоченному в сфере социального обеспечения семей с детьми составляет 9 % от общего числа обращений, поступивших в 2019 году. Тематика обращений была представлена следующими вопросами.

Тематика обращений в сфере социального обеспечения семей с детьми



К Уполномоченному поступают обращения, связанные с отказом в назначении пособий.

В одном из обращений законный представитель двоих несовершеннолетних детей сообщила, что управлением социальной поддержки населения ей было отказано в назначении ежемесячного пособия по уходу за ребенком в связи с тем, что отец ребёнка – иностранный гражданин. На обращение Уполномоченного был дан ответ об отсутствии правовых оснований для назначения пособия. На основании представленных заявителем документов было оформлено исковое заявление, которое рассмотрено судом положительно. Исковые требования удовлетворены.

Еще одна мера социальной поддержки для семей с доходом ниже величины прожиточного минимума – предоставление субсидий на оплату коммунальных услуг в соответствии со статьей 159 Жилищного кодекса Российской Федерации.

Пункт 6 Постановления Правительства Российской Федерации от 14.12.2005 № 761 «О предоставлении субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» предусматривает, что субсидии предоставляются гражданам при отсутствии у них задолженности по оплате жилого помещения и коммунальных услуг или при заключении и (или) выполнении гражданами соглашений по ее погашению.

К Уполномоченному периодически поступают обращения от родителей, воспитывающих несовершеннолетних детей и имеющих задолженность по оплате жилья и коммунальных услуг.

В одном из обращений заявитель – мама малолетнего ребёнка – рассказала, что одна воспитывает сына, имеет невысокий заработок. С отцом ребёнка в разводе, он длительное время не выплачивает алименты, не работает. Накопился долг за коммунальные услуги. В связи с образовавшимся долгом за коммунальные услуги в квартиру заявителя не поставляется электрическая энергия. Из заработной

платы, которая не превышает величину прожиточного минимума, удерживается 50 % в погашение долга за жильё.

Уполномоченный обратился в управляющую компанию, обслуживающую жильё. По результатам этой работы между заявителем и управляющей компанией заключено соглашение о рассрочке погашения долга, возобновлена подача электрической энергии.

К сожалению, материальные проблемы семьи и наличие задолженности за оплату коммунальных услуг, не позволяют семьям с детьми воспользоваться другими мерами социальной поддержки.

Так, в соответствии с пунктом 4.2 Порядка назначения государственной академической стипендии и государственной социальной стипендии студентам профессиональных образовательных организаций Республики Хакасия, обучающимся по очной форме обучения, за счет бюджетных ассигнований республиканского бюджета Республики Хакасия, утвержденного Постановлением Правительства Республики Хакасия от 08.11.2013 № 602, государственная социальная стипендия студентам профессиональных образовательных организаций Республики Хакасия, обучающимся по очной форме обучения, назначается только в том случае, если семья является получателем государственной социальной помощи.

В свою очередь государственная социальная помощь в виде субсидии на оплату жилья и коммунальных услуг назначается в случае отсутствия задолженности за жильё и коммунальные услуги.

К Уполномоченному обратился студент одного из профессиональных образовательных учреждений, которого воспитывает один родитель. По состоянию здоровья законный представитель заявителя не работает, не имеет дохода. У семьи образовался долг за коммунальные услуги. По этой причине она не смогла оформить субсидию на оплату жилого помещения. Поскольку обучающийся и его законный представитель не являются получателями социальной помощи, основания для назначения социальной стипендии отсутствуют.

Такие семьи попадают в «замкнутый круг», когда рост долга за коммунальные услуги препятствует назначению субсидии, влечет за собой отказ в назначении иных видов социальной помощи.

В своей работе Уполномоченный сталкивается и со случаями, когда родители несовершеннолетних проявляют пассивность, незаинтересованность, бездействие.

В одном из обращений Уполномоченному стало известно о многодетной семье, в которой дети получают пенсию по утере кормильца в связи со смертью отца. Семья проживает в сельской местности и нуждается в строительстве бани. Уполномоченным было оказано содействие в предоставлении древесины для строительства. Однако заявитель предоставленной льготой не воспользовалась.

Невыполнение требований о государственной регистрации по месту жительства (месту пребывания) в ряде случаев влечет за собой отказ в предоставлении мер социальной поддержки. Так, в соответствии с Приказом Минсоцзащиты Республики Хакасия от 11.04.2017 № 215д «Об утверждении Порядка выдачи, замены удостоверения многодетной семьи на получение мер социальной поддержки и образца бланка удостоверения многодетной семьи на получение мер

социальной поддержки, а также признании утратившими силу некоторых приказов Министерства труда и социального развития Республики Хакасия» для получения удостоверения многодетной семьи заявитель предоставляет ряд документов, в том числе сведения о регистрации по месту жительства заявителя и детей многодетной семьи. На практике встречаются случаи, когда дети зарегистрированы проживающими с одним из родителей, а фактически проживают с другим родителем.

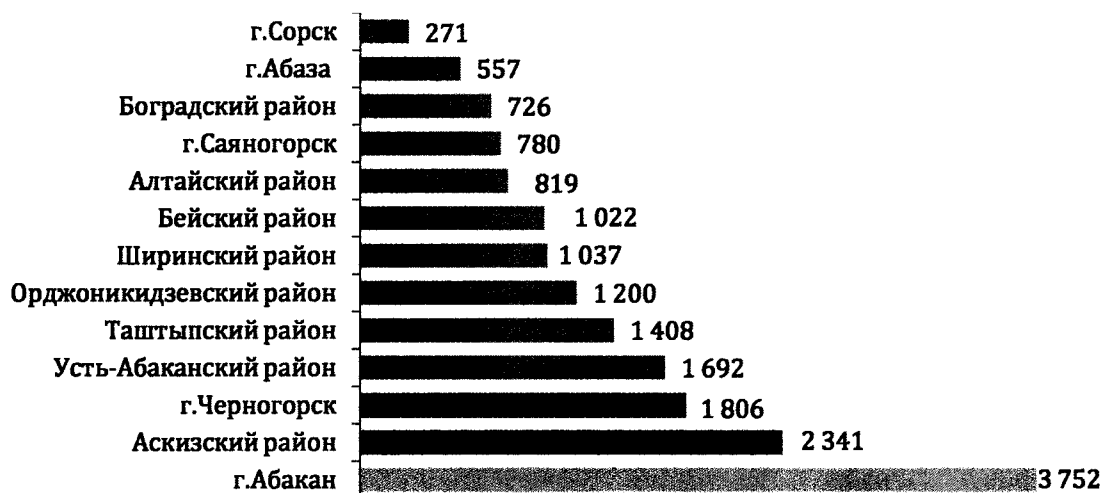
В одном из обращений к Уполномоченному отец пятерых детей сообщил о том, что не может получить удостоверение многодетной семьи и воспользоваться мерами социальной поддержки, так как по документам он и дети проживают раздельно. Получить удостоверение семье удалось только после регистрации всех членов семьи в одном жилом помещении.

В связи с этим является актуальным вопрос не только об информировании семей с детьми о мерах социальной поддержки, предусмотренных действующим законодательством, но и в оказании помощи по их получению, включая консультирование и сопровождение.

Повышение уровня рождаемости – одна из главных задач, на решение которой сегодня направлены усилия государства.

В Республике Хакасия достаточно высока доля семей с детьми, размер дохода которых ниже величины прожиточного минимума. По данным Министерства труда и социальной защиты Республики Хакасия, в 2019 году их численность составляла 17 411 семей. В этих семьях проживает 31 960 детей (24,75%, или 1/4 часть детского населения республики).

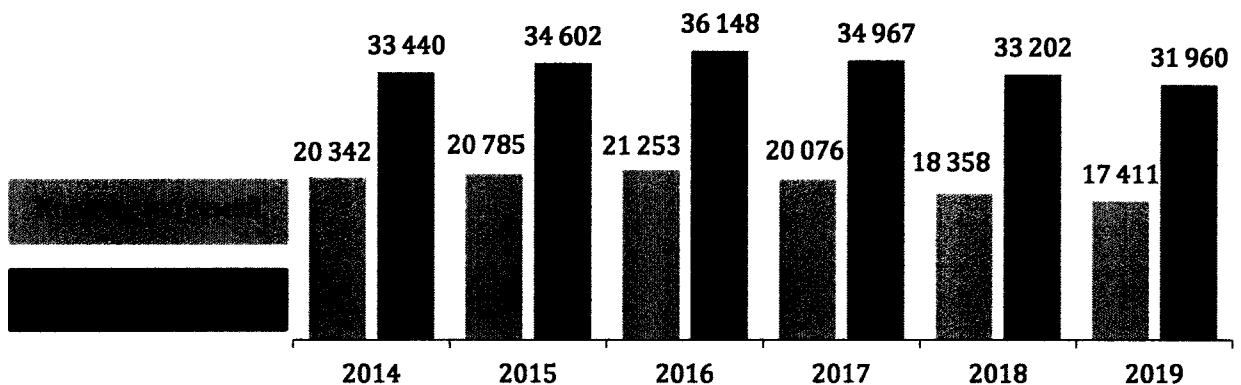
Численные показатели семей с доходом ниже величины прожиточного минимума в разрезе городов и муниципальных районов Республики Хакасия



Для этой категории семей предусмотрены такие меры социальной поддержки, как ежемесячное пособие на ребёнка, размер которого составляет 274,85 рублей, на детей одиноких матерей 549,69 рублей.

Несмотря на то, что с 2014 года количество семей с детьми, совокупный доход которых ниже величины прожиточного минимума, состоящих на учете в органах социальной поддержки населения Республики Хакасия, снижается, доля детей с низкой материальной обеспеченностью по-прежнему достаточно высока.

**Динамика получателей ежемесячного пособия на ребёнка
(2014-2019 гг.)**



Меры социальной поддержки в виде ежемесячного пособия на ребёнка не сокращают разрыва между реальными доходами семьи и прожиточным минимумом. Нужно понимать, что монетарная государственная поддержка ведет к уменьшению проблемы бедности семей с детьми, но не решает этой проблемы. Адресные выплаты должны сопровождаться комплексом социально-экономических мер.

Перспективным направлением является содействие занятости женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, реализуемое в рамках федерального проекта «Демография». В подобных мерах социальной поддержки нуждаются и женщины, имеющие детей более старшего возраста. В особенности те из них, которые не получают помощи в содержании детей от второго родителя.

В Послании Федеральному Собранию Российской Федерации прошлого года Президент Российской Федерации говорил о необходимости расширять практику социального контракта. Он призван стать «своего рода индивидуальной программой повышения доходов и качества жизни для каждой нуждающейся семьи. В рамках контракта государство будет предоставлять гражданам регулярные выплаты, помощь по переобучению и повышению квалификации, содействие в трудоустройстве или открытии небольшого собственного дела».

Практика заключения социальных контрактов стимулирует семьи с детьми предпринимать меры, направленные на преодоление трудной жизненной ситуации, что в дальнейшем влечет за собой снижение уровня зависимости от государственной социальной помощи.

В течение 2019 года социальной помощью на основе социального контракта в Республике Хакасия воспользовалась 21 семья на общую сумму 1 миллион рублей. Без сомнения, увеличение получателей государственной социальной помощи на основе социального контракта, а также мероприятия, направленные на повышение эффективности указанной меры государственной поддержки, способствовали бы снижению уровня бедности семей с детьми. По словам Президента России, «показателем результативности работы будет не количество заключённых социальных контрактов, а реальное снижение бедности».

В соответствии с Перечнем поручений по реализации Послания Президента Федеральному Собранию, утвержденным Президентом Российской Федерации

24.01.2020 № Пр-113, с 2021 года предусмотрено выделение из федерального бюджета средств на софинансирование мероприятий субъектов Российской Федерации по оказанию такой помощи.

В связи с этим необходимо провести оценку эффективности реализации мер по предоставлению государственной социальной помощи на основе социального контракта; проанализировать региональное законодательство на предмет соответствия условиям, предусмотренным для предоставления софинансирования из средств федерального бюджета; рассмотреть возможность увеличения количества получателей этого вида государственной социальной помощи; а также возможность увеличения размера средств, предоставляемых на условиях социального контракта (в настоящее время их размер составляет от 5 тыс. до 50 тыс. рублей⁵).

⁵ Закон Республики Хакасия от 21.02.2014 № 11-ЗРХ «Об оказании государственной социальной помощи малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам на основании социального контракта в Республике Хакасия».

Раздел 3. Здравоохранение, дружественное детям

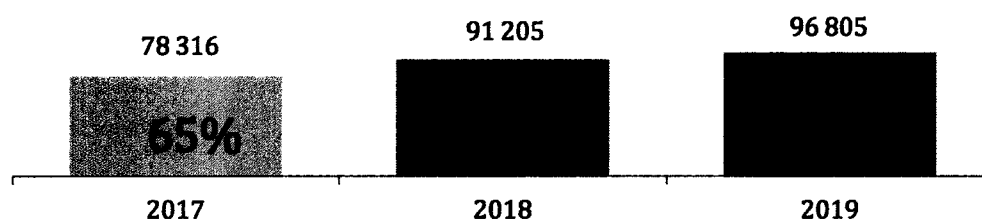
Право ребёнка на охрану здоровья – одна из ключевых гарантий, закреплённых в Конвенции ООН о правах ребёнка. Сохранение и укрепление здоровья подрастающего поколения – задача не только семьи, но и всего общества, государства.

Современные дети все чаще испытывают влияние факторов, оказывающих негативное воздействие на состояние их здоровья. Это и неблагоприятная экологическая обстановка, и школьно обусловленные факторы, малоподвижный образ жизни, воздействие стрессовых ситуаций.

3.1 Состояние здоровья несовершеннолетних

В целях раннего (своевременного) выявления патологических состояний, заболеваний и факторов риска их развития, а также в целях формирования групп состояния здоровья и выработки рекомендаций в Республике Хакасия проводятся профилактические осмотры несовершеннолетних. Удельный вес детей, прошедших профилактические осмотры, ежегодно увеличивается.

Динамика численности детей, прошедших медицинские осмотры (2017-2019 гг.)



За 2019 год число детей, прошедших профилактические осмотры, составило 96 805 человек (76,8 % всех детей республики). На II этап профилактических осмотров направлено 7 383 (7,6 % от числа детей, прошедших I этап профилактических осмотров). Впервые выявлено заболеваний у детей в возрасте от 0 до 17 лет – 9 400 (15,6 % от зарегистрированных заболеваний), взято на диспансерный учет 4 010 человек.

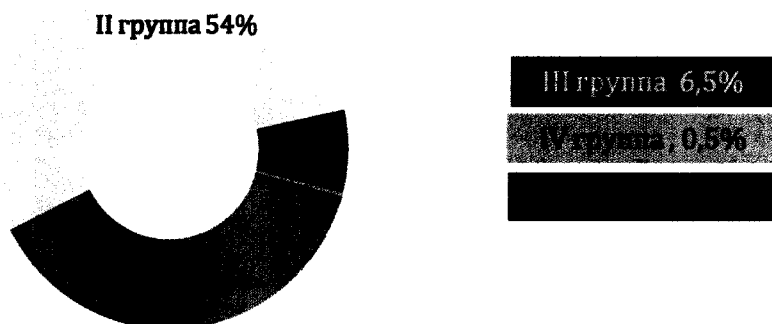
Приказом Министерства здравоохранения Республики Хакасия от 28.08.2019 № 921 утвержден план-график прохождения медицинских осмотров несовершеннолетними в возрасте 15–17 лет. По состоянию на 20.12.2019 года детскими урологами-андрологами, акушерами-гинекологами было осмотрено 12 169 подростков (64,4 % от численности населения подросткового возраста). Выявлено 176 подростков с патологией (из них с впервые выявленной патологией – 100 человек).

В целях раннего выявления немедицинского употребления наркотических средств и психоактивных веществ проведены медицинские осмотры обучающихся образовательных организаций (всего осмотрами охвачено 2 556 человек).

Оценка состояния здоровья детей осуществляется в соответствии с приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 30.12.2003 № 621.

К сожалению, по итогам 2019 года зафиксировано снижение до 38 % численности детей I группы здоровья, то есть с нормальным физическим и психическим развитием, без анатомических дефектов, функциональных и морфофункциональных отклонений (АППГ – 46 %).

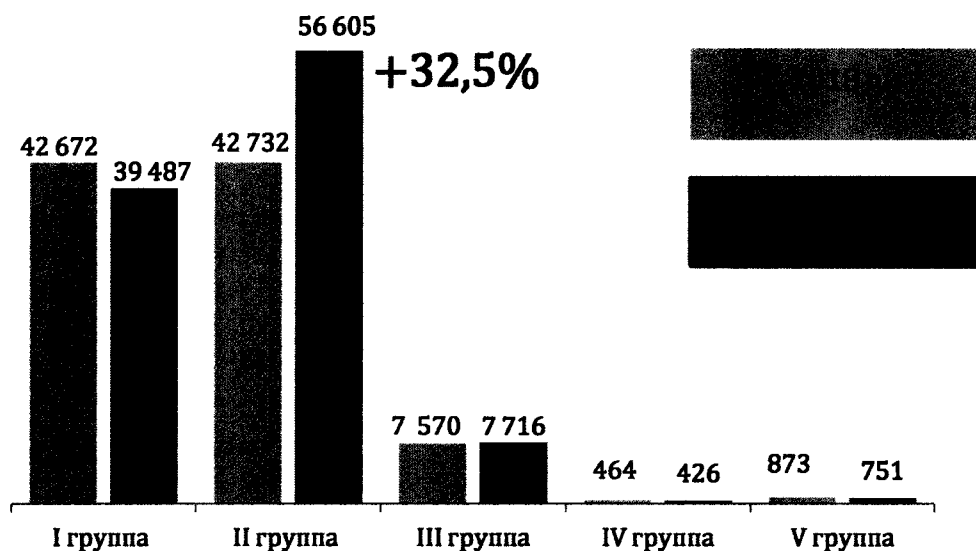
Состояние заболеваемости несовершеннолетних по группам здоровья



Доля детей II группы здоровья составляет 54 %. Это дети, у которых отсутствуют хронические заболевания, но имеются некоторые функциональные и морфофункциональные нарушения; дети с общей задержкой физического развития без эндокринной патологии (низкий рост, отставание по уровню биологического развития), дети с дефицитом массы тела или избыточной массой тела, дети часто и (или) длительно болеющие острыми респираторными заболеваниями; дети с физическими недостатками, последствиями травм или операций при сохранности соответствующих функций.

К III группе здоровья отнесены 7 % детей. К IV и V группам здоровья – по 1 %.

Распределение несовершеннолетних по группам здоровья (2018-2019 гг.)



**Состояние здоровья несовершеннолетних в Республике Хакасия
по основным классам болезней (2014-2019 гг.)**

Основные классы болезней	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	Прирост, снижение к 2018, %
туберкулёз	13	20	28	19	17	18	+5,9
педикулёз	305	651	449	386	483	431	-10,7
чесотка	42	29	30	20	13	15	+15,3
новообразования	909	842	1 218	1 271	1 299	1 204	-7,3
болезни эндокринной системы	4 456	4 023	4 869	4 804	4 580	5 246	+14,5
болезни органов пищеварения	16 833	19 489	18 558	21 642	20 883	13 895	-33,4
болезни нервной системы	9 704	7 704	9 043	11 288	11 520	12 005	+4,2
болезни органов дыхания	116 051	113 838	131 402	143 823	142 962	143 282	+0,2
болезни мочеполовой системы	4 559	4 018	4 087	4 590	4 962	4 207	-15,2

В 2019 году, в сравнении с 2018 годом, отмечалось снижение заболеваемости детей педикулезом, значительное (-33,4 %) снижение заболеваний органов пищеварения.

Увеличилась численность больных детей в возрасте от 0 до 17 лет с болезнями эндокринной системы (+14,5 %) и болезнями, вызванными вирусом иммунодефицита человека (+11,5 %).

В структуре общей заболеваемости несовершеннолетних первые ранговые места занимают болезни органов дыхания, болезни органов пищеварения, болезни нервной системы.

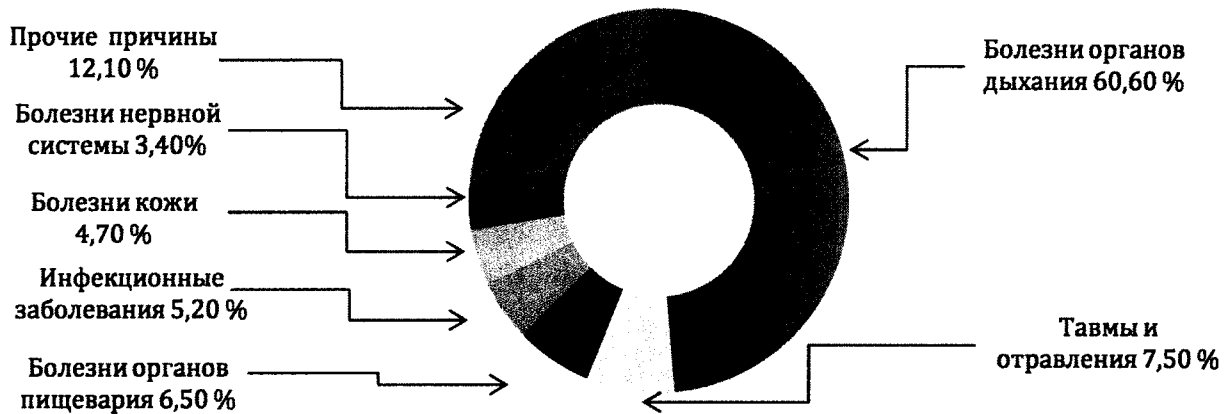
При этом доля болезней органов дыхания составляет 60,6 %. Несмотря на снижение заболеваемости органов пищеварения (-33,4 %), их доля в структуре заболеваемости детей достаточно высока. Болезни нервной системы стали основанием для установления инвалидности у каждого пятого ребёнка из общего числа детей, которым был присвоен статус ребёнка-инвалида в 2019 году.

По данным Управления Роспотребнадзора по Республике Хакасия, указанные группы болезней обусловлены воздействием окружающей среды. Дети составляют особую группу риска воздействия неблагоприятных факторов внешней среды на здоровье человека, т. к. реакции детского организма на действие агрессивных факторов внешней среды отличаются от реакций взрослых в диапазоне не только повышенных, но и допороговых концентраций вредных веществ.

Первичная заболеваемость детей до 14 лет в Республике Хакасия выше среднероссийской на 7,2 % (1 887,4 против 1 746,9 на 1000 детского населения), в том числе по инфекционным и паразитарным болезням – на 40,4 %; болезням органов пищеварения – на 82,5%; болезням кожи и подкожной клетчатки – на 32,7 %, нервной системы – на 41,1%; травмам, отравлениям – на 33,3%⁶.

⁶ Данные Управления Роспотребнадзора по Республике Хакасия.

Структура первичной заболеваемости детей до 14 лет (2019 г.)



По данным Министерства труда и социальной защиты Республики Хакасия, в органах социальной поддержки населения региона зарегистрировано 2 245 детей, которые имеют статус детей-инвалидов. На 31.12.2029 года в региональном сегменте Федерального регистра лиц, страдающих жизнеугрожающими и прогрессирующими редкими заболеваниями, состояло 30 детей.

3.2 Охрана материнства и детства

Охрана материнства и детства – система мероприятий, направленных на сохранение здоровья женщины, снижение материнской и детской смертности, охрану здоровья новорожденного. По информации Министерства здравоохранения Республики Хакасия, служба охраны материнства и детства осуществляет свою деятельность по ряду направлений:

- профилактика абортов;
- доступность экстракорпорального оплодотворения;
- улучшение доступности и качественного наблюдения за детьми, родившимися с экстремально низкой и очень низкой массой тела;
- реализация мероприятий по профилактике вертикального пути передачи вируса иммунодефицита человека от матери ребенку.

Совместным приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации № 69н, Министерства здравоохранения Российской Федерации № 95н от 17.02.2020 утвержден Порядок оказания медицинскими организациями услуг по правовой, психологической и медико-социальной помощи женщинам в период беременности. Указанный документ предусматривает создание в медицинских организациях кабинетов медико-социальной и правовой помощи, а также Центров медико-социальной поддержки беременных женщин, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в которых предполагается оказание женщинам в период беременности услуг по правовой, психологической и медико-социальной помощи.

В период беременности, родов и в послеродовой период оказана медицинская помощь 5 679 женщинам. Продолжается работа по профилактике абортов, которая организована в рамках деятельности службы доабортного консультирования, включающей психологов, медицинских и социальных работников.

В истекшем году 24 несовершеннолетних перенесли операцию по искусственному прерыванию беременности, из них один ребёнок в возрасте до 14 лет. В течение 2019 года 55 девочек в возрасте до 18 лет стали мамами, из них двое не достигли возраста 14 лет (оба случая имели место в Бейском районе). В 2017 году этот показатель составлял 31 человек, в 2018 году – 57 несовершеннолетних.

Ранняя беременность может иметь серьезные последствия для здоровья матерей-подростков и их детей. Неблагоприятны и социальные последствия, начиная от социального неприятия со стороны общества, заканчивая ограничением возможности получения образования и трудоустройства в будущем.

Прогрессирующая положительная динамика отмечается в сфере выживаемости детей, имеющих массу при рождении менее 1000 грамм: в 2012 году этот показатель составлял 14 %, в 2017 году – 80 %, в 2018 году – 82 %, в 2019 году – 89 %. В течение 2019 года в Республике Хакасия родилось 28 детей, имеющих массу при рождении менее 1 000 грамм.

Все дети указанной категории наблюдаются в системе кабинетов катамнеза до достижения двухлетнего возраста, всего наблюдается 591 ребёнок. На учете у врача-сурдолога состоит 29 детей с нарушением слуха (2 детям проведена кохлеарная имплантация), для оказания помощи детям с нарушениями зрения работает консультативно-диагностический кабинет по выявлению и наблюдению детей с ретинопатией недоношенных. Наблюдение детей с ранней патологией осуществляется до достижения ими двухлетнего возраста.

В период наблюдения в кабинете катамнеза в отношении каждого ребёнка составляется индивидуальный план, ведется систематическое наблюдение. При этом обеспечивается взаимодействие акушерской и педиатрической служб, что способствует более эффективной тактике медицинского наблюдения ребёнка.

Среди детей, родившихся с экстремально низкой массой тела, высокий уровень нарушений, в том числе сердечно-сосудистой, пищеварительной, нервной систем, слухового и зрительного анализаторов. Эти нарушения нередко являются причиной инвалидизации недоношенных детей, могут проявляться в различные возрастные периоды.

Задача системы здравоохранения в отношении недоношенных детей состоит не только в сохранении их жизни, но и в улучшении прогноза и качества жизни ребёнка. В связи с этим необходимость комплексного сопровождения детей, родившихся с экстремально низкой массой тела, сохраняется и по достижении ими двухлетнего возраста. Поэтому республике необходимы новые реабилитационные учреждения для детей, имеющих особенности развития. Особенно актуальным является функционирование восстановительных и реабилитационных учреждений, находящихся в «шаговой доступности» от маленьких пациентов.

В 2019 году в республике родилось 38 детей от женщин с ВИЧ-инфекцией (в 2018 году – 37 детей). Всем детям своевременно проводилась химиопрофилактика. Вместе с тем 5 женщин отказались от проведения химиопрофилактики, что повлекло за собой рост количества детей, инфицированных вирусом иммунодефицита человека.

**Сведения о болезнях, вызванных вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ)
(2017-2019 гг.)**

	2017 г.	2018 г.	2019 г.	Прирост, снижение, %
Всего состояло под наблюдением больных в возрасте от 0 до 17 лет с болезнями, вызванными ВИЧ	23	26	29	+11,5%

Профилактика передачи ВИЧ-инфекции от матери к ребенку включает обязательное диспансерное наблюдение, проведение химиопрофилактики антиретровирусными препаратами, обеспечение питания детей заменителями грудного молока.

Грудное вскармливание ребёнка ВИЧ-инфицированной матерью является одним из способов передачи инфекции.

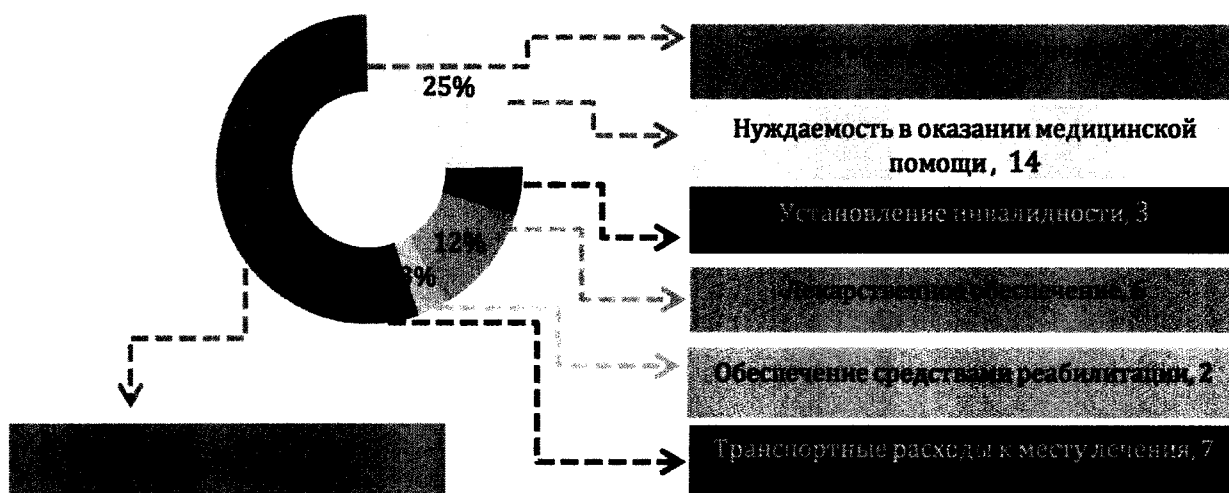
Верховным Советом Республики Хакасия по инициативе Уполномоченного были внесены в региональное законодательство изменения об обеспечении детей инфицированных ВИЧ матерей в течение первого года жизни заменителями грудного молока с учетом суточных физиологических потребностей новорожденных вне зависимости от размера дохода родителей.

3.3 Доступность медицинской помощи

Обращения, касающиеся прав ребёнка на охрану здоровья, составляют 9 % от общего количества обращений, принятых к производству Уполномоченным. Вопросы в сфере детского здравоохранения распределяются следующим образом.

Самыми актуальными вопросами стали нуждаемость детей в получении медицинских услуг отдельных специалистов (25 %), вопросы лекарственного обеспечения, транспортных расходов к месту лечения и обратно, качества оказания медицинской помощи (по 12 %). По-прежнему к Уполномоченному обращаются по вопросам установления инвалидности, обеспечения средствами реабилитации.

Структура обращений в сфере охраны здоровья детей (2019 г.)



В рамках национального проекта «Здравоохранение» в Республике Хакасия реализуется шесть региональных проектов, один из которых – Проект «Развитие детского здравоохранения Республики Хакасия, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» – направлен на совершенствование медицинской помощи детям. Период реализации проекта: 2019–2024 годы.

Все мероприятия в рамках основных направлений ориентированы на реализацию прав детей, в том числе:

- развитие материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций, детских больниц Республики Хакасия предполагает дооснащение детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинскими изделиями, реконструкцию здания Республиканской детской клинической больницы с размещением спиральной компьютерной томографии;

- развитие профилактического направления в педиатрии;

- повышение квалификации медицинских работников Республики Хакасия в области перинатологии, неонатологии и педиатрии, в симуляционных центрах.

В Республике Хакасия сформирована трехуровневая система оказания медицинской помощи (Приложение № 2). Инфраструктура медицинских организаций, оказывающих помощь детям, в Республике Хакасия включает 32 медицинские организации (Приложение № 3).

В истекший период развитие материально-технической базы учреждений здравоохранения для детей осуществлялось в трех направлениях:

- 19 детских поликлинических отделений оснащено 75 единицами современного медицинского лабораторного, диагностического оборудования (аппаратами УЗИ, рентген-аппаратами), эндоскопическим, офтальмологическим оборудованием и др.;

- реализованы организационно-планировочные решения внутренних пространств 19 поликлинических отделений (оборудованы колл-центры, колясочные, комфортные зоны ожидания, пандусы, холлы, кнопки вызова для детей-инвалидов, инфоматы и др.);

- проведены капитальные ремонты 3 детских больниц (отделений), 11 поликлинических отделений медицинских организаций.

Уполномоченный по правам ребёнка в Республике Хакасия является членом рабочей группы Министерства здравоохранения Республики Хакасия для проведения экспертизы и согласования региональной программы «Модернизация первичного звена здравоохранения» Республики Хакасия.

В течение 2019 года Уполномоченный проводил мониторинг учреждений здравоохранения для детей, ознакомился с условиями оказания медицинской помощи детям. Учреждения, охваченные мониторингом, указаны в приложении (Приложение № 4).

В целом в учреждениях здравоохранения созданы условия для оказания медицинской помощи детям, эта сфера динамично развивается. И все же остаются нерешенными вопросы по замене в медицинских учреждениях твердого инвентаря (столы, стулья, тумбочки, шкафы и проч.). Детское отделение Аскизской

межрайонной больницы ютится в здании 1931 года постройки. Детское отделение в Усть-Абаканской районной больницы находится на 4-м этаже, детское поликлиническое отделение находится в стесненных условиях, в старом здании.

Все это требует управленческих и финансовых решений.

Необходимо организовать строительство детских отделений районных больниц в Аскизском и Усть-Абаканском районах Республики Хакасия, а также обновление твердого инвентаря в учреждениях здравоохранения для детей.

Остаются проблемными кадровые вопросы.

В течение 2019 года число посещений несовершеннолетними детских медицинских учреждений составило 1 385 197 (АППГ – 1 490 576).

По информации Министерства здравоохранения Республики Хакасия, не в полном объеме обеспечены ставки детских кардиологов, неврологов, онкологов, оториноларингологов, хирургов. Имеется потребность в детских и подростковых психиатрах (6 врачей), психотерапевте (1 врач), психиатрах-наркологах (10 врачей). Отмечается отток медицинских кадров в другие субъекты.

Необходимо принять меры по расширению штатов медицинских сотрудников, в том числе врачебного состава медицинских организаций; рассмотреть вопрос о введении мер социальной поддержки для специалистов системы детского здравоохранения.

Вопросы доступности медицинской помощи связаны и с материальными условиями, в которых находятся семьи.

К Уполномоченному по правам ребёнка в Республике Хакасия в телефонном режиме обратилась мама несовершеннолетней девочки, проживающей в отдаленном от столицы населенном пункте Хакасии.

Со слов заявителя, её пятилетней дочери сделали несколько операций на глаза. Через три месяца рекомендовали плановое лечение в стационаре офтальмологической больницы. Однако специалисты больницы предложили семье только дневной стационар. В г. Абакане семье жить негде, в случае дневного стационара необходимо снимать жилье. Кроме этого, было указано, что пребывание мамы в больнице может быть только на платной основе. В связи с болезнью ребёнка мама не работает, в настоящее время финансовое положение семьи затруднительное.

Уполномоченный по правам ребёнка в Республике Хакасия в телефонном режиме обратился в Отдел развития медицинской помощи детям и службы родовспоможения Министерства здравоохранения Республики Хакасия. В результате достигнута договоренность на госпитализацию несовершеннолетней с мамой в стационар ГБУЗ РХ «Республиканская клиническая офтальмологическая больница им. Н.М. Одежкина» в режиме полного дня. Назначена дата госпитализации.

В течение 2019 года было подано 482 заявки на оказание детям, проживающим на территории республики, высокотехнологичной медицинской помощи (АППГ – 399 заявок). Отмечается рост случаев оказания этого вида помощи: в 2019 году такую помощь получили 411 детей (в 2018 году – 344 ребёнка, в 2017 году – 288 детей). Остается проблема доступности указанных медицинских услуг для семей, которые не могут оплатить расходы на проезд в клиники Центрального федерального округа, а

также нести расходы на проживание. Подобного рода обращения к Уполномоченному поступают регулярно.

К Уполномоченному по правам ребёнка обратилась мама двухлетнего ребёнка, которому предстояла операция в одной из московских клиник. Семья в силу финансовой ситуации не может себе позволить приобретение авиабилетов. К числу детей льготной категории, имеющих право на бесплатный проезд к месту лечения, ребёнок не относится. По обращению Уполномоченного частной авиакомпанией ребёнку и законному представителю предоставлены льготные билеты на авиаперелет.

У родившегося в перинатальном центре Республики Хакасия ребёнка выявлено новообразование надпочечника. Потребовалось обследование в клинике г. Москвы – ФГБУ «Национальный медицинский исследовательский центр онкологии им. Н. Н. Блохина». В связи с тем, что точный диагноз ребёнку не установлен, оплата проезда за счет средств бюджета была невозможна. Благодаря взаимодействию Уполномоченного, ФГБУ «Национальный медицинский исследовательский центр онкологии им. Н. Н. Блохина», общественной организации «Доброе сердце Хакасии», фонда «Подари жизнь», администрации Алтайского района, одного из угледобывающих предприятий Республики Хакасия удалось возместить затраты семьи на проезд к месту лечения, а также оплатить пребывание в г. Москве, проезд в Республику Хакасия. В настоящее время ребёнок проходит ежемесячное наблюдение, результаты исследований направляются в ФГБУ «Национальный медицинский исследовательский центр онкологии им. Н. Н. Блохина». Ситуация оставлена на контроле Уполномоченного.

За счет благотворительных средств состоялась поездка годовалого ребёнка, оставшегося без попечения родителей. После того как девочка попала к опекуну, выявились серьезные офтальмологические проблемы. Потребовалась операция, которая запланирована в клинике г. Москвы. Лечение прошло успешно.

Очевидно, что указанная категория детей нуждается в сопровождении и поддержке. В отсутствие средств на проезд к месту лечения и обратно ребёнок теряет возможность получения высокотехнологичной помощи, которая в некоторых случаях для него жизненно необходима.

3.4 Лекарственное обеспечение детей

Актуальными остаются вопросы **обеспечения детей лекарственными препаратами.**

В Республике Хакасия реализуется программа по обеспечению необходимыми лекарственными препаратами отдельных категорий граждан, в том числе:

– обеспечение детей-инвалидов, имеющих право на получение государственной социальной помощи из средств федерального бюджета (в 2019 году имели право на получение государственной социальной помощи из средств федерального бюджета – 1 654 ребёнка (АППГ – 1 722 ребёнка), обслужено 7 869

рецептов (АППГ – 6 521 рецепт), отпущено лекарственных препаратов на сумму 65,4 млн. рублей (АППГ – 57,5 млн рублей), средняя стоимость рецепта 8 320 рублей);

– обеспечение лекарственными препаратами льготных категорий детей и детей в возрасте до 3-х лет из средств регионального бюджета (в регистре региональных льготников в 2019 году числилось 9 599 детей этой категории, из них 5 539 детей до трех лет, отпущено лекарственных препаратов на сумму 54,0 млн рублей по 17482 рецептам, из них детям до 3 лет – на сумму 2,6 млн рублей по 10 282 рецептам);

– обеспечение пациентов, в том числе детей, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями (в 2019 году дети с орфанными заболеваниями получили лечебное питание и лекарственные препараты на сумму 8,6 млн рублей, закуплено специализированных продуктов лечебного питания для детей с фенилкетонурией, гомоцистинурией, галактоземией на сумму 5,2 млн рублей);

– обеспечение пациентов лекарственными препаратами по федеральной программе «12 нозологий» (44 ребёнка получили препараты на сумму 67,7 млн рублей, средняя стоимость рецепта составляет 240,9 тыс. рублей).

За счет средств республиканского бюджета 46 детей обеспечивались расходными материалами к инсулиновым помпам.

В 2019 году Уполномоченному поступило 7 обращений, связанных со своевременным льготным лекарственным обеспечением (АППГ – 14 обращений). При этом имеют место коллективные обращения по вопросам доступности обеспечения лекарственными препаратами.

Законный представитель двух несовершеннолетних детей-инвалидов, страдающих муковисцидозом, систематически обращается к Уполномоченному по правам ребёнка в Республике Хакасия по вопросу своевременного лекарственного обеспечения детей. Стоимость одного рецепта составляет 85 000 рублей. За счет собственных средств семья не может обеспечить двоих детей. Лекарственные препараты были предоставлены. Между тем любые просрочки в их приеме могут повлечь для детей, страдающих орфанными заболеваниями, необратимые последствия.

К Уполномоченному поступило коллективное обращение родителей детей-инвалидов, страдающих ДЦП. Заявки об обеспечении этих детей препаратом "Кенпра" не исполнялись в течение 4 месяцев. Дети были обеспечены необходимыми препаратами, но сроки предоставления льготных лекарств на момент обращения к Уполномоченному уже были нарушены.

К Уполномоченному по правам ребёнка в Республике Хакасия в 2019 году два раза посредством телефонной связи поступало обращение бабушки в защиту прав несовершеннолетнего на лекарственное обеспечение. У подростка имеется заболевание – сахарный диабет 1 типа, уже в течение 5 лет необходим регулярный прием лекарств. Однако в льготной аптеке необходимый препарат отсутствовал. После обращения Уполномоченного в отдел организации фармацевтической деятельности и лекарственного обеспечения Министерства здравоохранения Республики Хакасия вопрос для данного несовершеннолетнего решен, необходимый препарат перераспределен и был доставлен в социальную аптеку из другого муниципалитета республики.

В соответствии с пунктом 2.7 Приказа Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 29.12.2004 № 328 «Об утверждении Порядка предоставления набора социальных услуг отдельным категориям граждан» в случае временного отсутствия лекарственных препаратов, изделий медицинского назначения и специализированных продуктов лечебного питания для детей-инвалидов, необходимых гражданину, аптечное учреждение организует в течение 10 рабочих дней с даты обращения его отсроченное обслуживание или осуществляет отпуск аналогичного лекарственного препарата, предусмотренного Перечнем лекарственных препаратов, взамен выписанного или иного лекарственного препарата по вновь выписанному рецепту.

Причины нарушения сроков обеспечения лекарственными препаратами следующие:

- несвоевременное проведение закупок по заявкам медицинских организаций, в том числе в связи с перебоями в финансировании поставок;

- при формировании лечебными учреждениями годовой заявки потребность по наименованиям лекарственных препаратов указывается не в полном объеме.

В связи с изложенным необходимо организовать своевременное доведение лимитов бюджетных обязательств для отрасли здравоохранения на цели обеспечения детей (в том числе детей-инвалидов, детей, страдающих орфанными заболеваниями) льготными медицинскими препаратами; при организации работы по формированию заявок на поставку медикаментов исключить случаи неполного указания наименований лекарственных препаратов, необходимых для обеспечения льготных категорий детей.

Раздел 4. Право ребёнка на образование

Подлинный смысл педагогики заключается в том, чтобы даже человек, которому трудно то, что посильно другим, не чувствовал себя неполноценным, испытывал высокую человеческую радость, радость познания, радость интеллектуального труда, радость творчества.

В. А. Сухомлинский

Анализ обращений к Уполномоченному по правам ребёнка в Республике Хакасия свидетельствует об актуальности вопросов защиты и восстановления прав ребёнка в сфере образования.

Обращения этой тематики относятся к наиболее многочисленным (153 обращения в 2019 году). Их доля в общем количестве обращений составляет 24 %. Отчасти это объясняется тем, что вопросы обучения и развития детей, уровень и качество образования для современных родителей становятся все более важными. Образование является одной из основных сфер деятельности ребёнка, который ежедневно достаточно продолжительный период времени проводит в условиях образовательной организации, контактирует со сверстниками, педагогами.

Структура обращений в сфере образования представлена следующими вопросами.

Структура обращений к Уполномоченному по правам ребёнка в Республике Хакасия в сфере образования за 2019 год

Тематика обращений	2018	2019	Прирост, снижение
Право ребёнка на образование	87	140	+ 60%
2.1. Предоставление места в ДОУ	6	17	
2.2. Устройство детей в СОШ	3	13	
2.3. Итоговая аттестация	2	1	
2.4. Дополнительное образование	4	10	
2.5. Права детей-инвалидов на дошкольное и общее образование	10	12	
2.6. Поступление в средние специальные и высшие учебные заведения	4	5	
2.7. Конфликты в образовательных организациях	20	33	
2.8. Условия пребывания в образовательных учреждениях	10	12	
2.9. Вакцинация	-	4	
2.10. Питание	-	12	
2.11. Подвоз	-	2	
2.12. Иное	27	19	

Самыми актуальными вопросами в сфере образования в 2019 году стали конфликты в образовательных организациях (численность обращений этой группы составляет 21 % от общего числа обращений в сфере образования). На втором месте обращения, связанные с зачислением как в дошкольные образовательные организации, так и в школы (удельный вес этих обращений составляет 19 %), третье место по актуальности занимают сразу три вопроса: условия пребывания в образовательных организациях, организация питания, права детей-инвалидов на дошкольное и общее образование (удельный вес каждой категории составляет 7,8 %).

С 2019 года на территории Республики Хакасия реализуется национальный проект «Образование».

Ключевые задачи проекта:

- обеспечение глобальной конкурентоспособности российского образования и вхождение Российской Федерации в число 10 ведущих стран мира по качеству общего образования;
- воспитание гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации, исторических и национально-культурных традиций.

Основные направления развития системы образования в России:

- обновление содержания;
- создание необходимой современной инфраструктуры;
- подготовка профессиональных кадров, их переподготовка и повышение квалификации;
- создание эффективных механизмов управления сферой образования.

В 2019 году в системе общего образования Республики Хакасия обучался 105 721 несовершеннолетний.

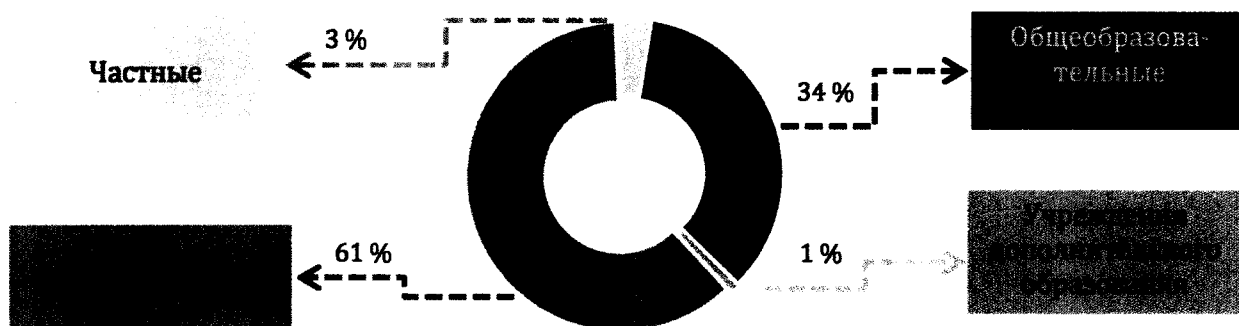
4.1 Доступность и качество образования

В соответствии с частью 3 статьи 5 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» государством гарантируются общедоступность и бесплатность в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, среднего профессионального образования.

По данным Министерства образования и науки Республики Хакасия, в 2019 году численность детей дошкольного возраста в регионе составила 51 661 ребёнок.

Из них охвачено дошкольным образованием 34 023 ребёнка (2018 – 34 296, 2017 – 34 225). Снижение численности детей, охваченных дошкольным образованием, также связано с уменьшением рождаемости в целом. В 2019 году процент детей в возрасте от 2 месяцев до 7 лет, охваченных дошкольным образованием, составил 64,4 % (в АППГ – 63,4 %).

Структура организаций, реализующих программы дошкольного образования (2019 г.)



На территории Республики Хакасия действует 276 образовательных организаций, реализующих программы дошкольного образования.

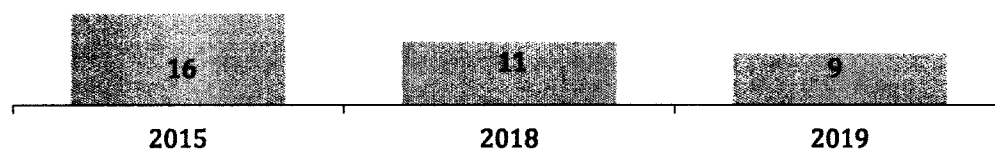
В Республике Хакасия имеется более 80 населенных пунктов, где нет образовательных организаций. В них проживают более 700 детей дошкольного возраста, которые не могут реализовать право на дошкольное образование.

Дополнительными формами получения дошкольного образования являются семейные группы и частные дошкольные образовательные организации.

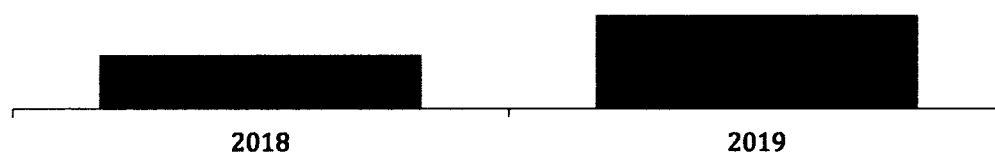
Сегмент частных дошкольных образовательных организаций в республике сокращается: в 2015 году действовало 16 таких организаций, в 2018 году их численность снизилась до 11, в 2019 году – до 9. (Из них 7 частных детских садов находится в г. Абакане, 2 детских сада – в Аскизском районе; в остальных 11 муниципальных районах и городских округах эта форма предоставления услуг дошкольного образования не развивается.)

Сокращение численности частного сектора дошкольного образования обусловлено высокой долей затрат на осуществление указанного вида деятельности.

Динамика образовательных организаций (частные организации дошкольного образования)



Динамика образовательных организаций (муниципальные организации дошкольного образования)



По данным Министерства образования и науки Республики Хакасия, в 2020 году Республике Хакасия представлена субсидия из федерального бюджета в размере 5,6 миллиона рублей на финансовое обеспечение создания 48 дополнительных мест для детей от 1,5 до 3 лет в дошкольных негосударственных организациях и у индивидуальных предпринимателей. Финансирование осуществляется в рамках реализации мероприятия по созданию дополнительных мест регионального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» национального проекта «Демография».

В республике на базе 11 образовательных организаций действует 13 семейных групп, в которых воспитываются 50 детей.

Негосударственный сектор дошкольного образования – ресурс, с помощью которого возможно существенное сокращение очереди в дошкольные образовательные организации. Разработка и внедрение дополнительных мер поддержки указанного сектора будут способствовать развитию этого направления.

Программы дошкольного образования реализуются на базе общеобразовательных организаций. В 2019 году эта форма широко использовалась в ряде муниципальных районов республики, где доля общеобразовательных организаций, реализующих программы дошкольного образования, равна или превышает долю организаций дошкольного образования.

Так, в Аскизском районе программы дошкольного образования реализуют 20 общеобразовательных организаций и 16 дошкольных образовательных организаций, в Орджоникидзевском районе – 5 и 9 соответственно, в Таштыпском районе – 6 и 10, в Усть-Абаканском районе – 8 и 13, в Ширинском районе – 9 и 11.

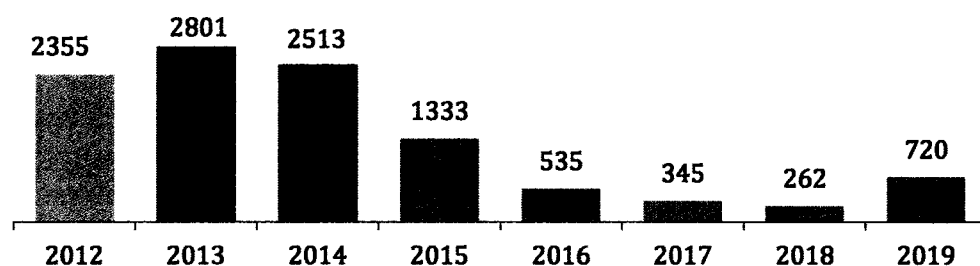
В Республике Хакасия ведется строительство новых детских садов.

Построены и введены в эксплуатацию три детских сада:

– в г. Абакане – детский сад «Дашенька» (137 мест для детей в возрасте до 3 лет, 163 места для детей в возрасте до 7 лет) и Детский сад «Филиппок» (143 места для детей в возрасте до 3 лет, 157 мест для детей в возрасте до 7 лет);

– в Аскизском районе – детский сад «Чайхаях» (60 мест для детей в возрасте до 3 лет, 60 мест для детей в возрасте до 7 лет).

Введение дополнительных мест для дошкольников (2012-2019 гг.)



В 2019 году завершены общестроительные работы двух дополнительных зданий на территориях детских садов в Алтайском районе: МБДОУ Белоярский детский сад «Теремок» (60 мест для детей в возрасте до 3 лет), МБДОУ Подсинский детский сад «Радуга» (60 мест для детей в возрасте до 3 лет).

Строящиеся объекты предусматривают размещение ясельных групп для детей от 2 месяцев до 3 лет. В 2020, 2021 гг. запланировано строительство, завершение 9 новых детских садов в г. Абакане, г. Черногорске, Алтайском, Аскизском, Бейском, Усть-Абаканском, Ширинском районах.

Все дети в возрасте от 3 до 7 лет обеспечены услугами дошкольного образования. Очередь в детский сад из числа детей указанной возрастной группы отсутствует.

Численность детей в возрасте от 0 до 3 лет, зарегистрированных в очереди в дошкольные образовательные организации, составляет 6 698 детей (АППГ – 8 280 детей). Наиболее высокая нуждаемость в дошкольном образовании отмечается в г. Абакане, где проживает 66 % (4 483) детей от зарегистрированных в очереди, в г. Саяногорске – 12 % (859 детей), в Аскизском районе – 5 % (369 детей).

Услуги начального, основного, среднего общего образования оказывали 179 образовательных организаций, 57 филиалов этих организаций.

86,2 % школьников в республике занимаются в 1 смену. Это выше общероссийского показателя, который на начало 2020 года составлял 75 %. В 4 муниципальных районах и 2 городских округах все дети занимаются в первую смену.

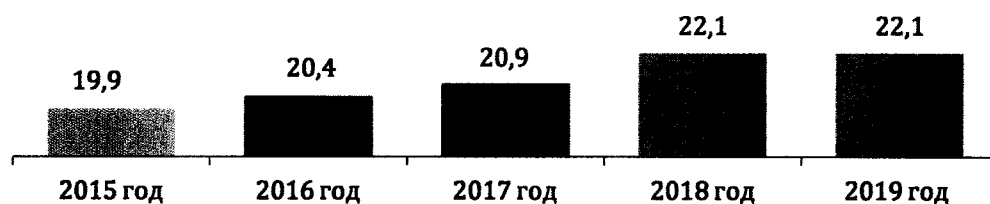
Во вторую смену занимается 9 821 ребёнок (13,8 % школьников).

Это школьники г. Абакана (7 681 ребёнок), г. Черногорска (614 детей), г. Саяногорска (536 детей), Аскизского района (399 детей), Таштыпского района (54 ребёнка), Усть-Абаканского района (59 детей), Ширинского района (97 детей).

В соответствии с приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 30.08.2013 № 1015 **наполняемость классов**, за исключением классов компенсирующего обучения, не должна превышать 25 человек.

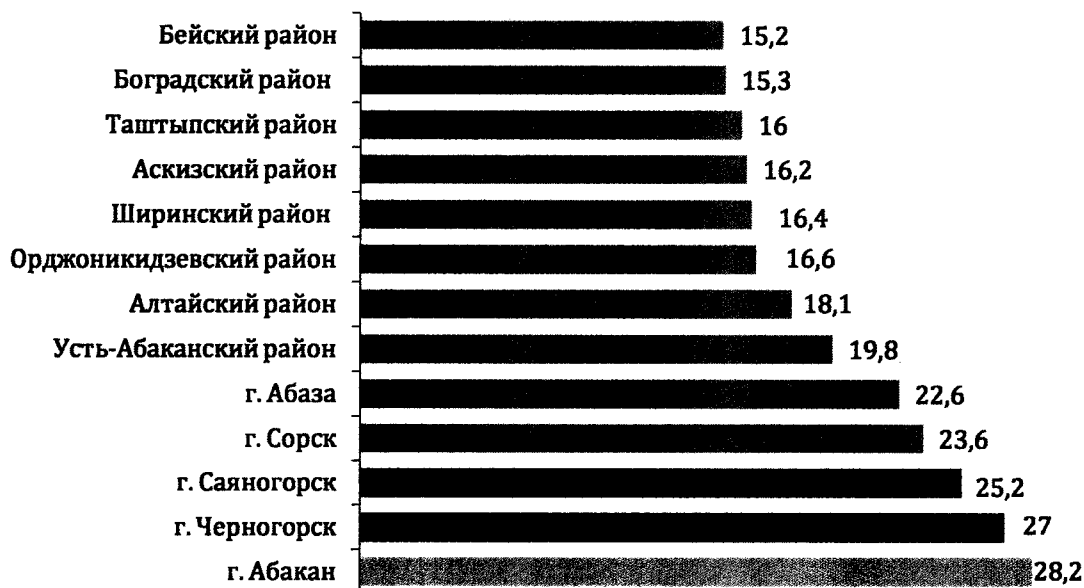
Средняя наполняемость классов по региону не превышает установленного значения, однако в течение последних пяти лет возрастает. В 2019 году средний показатель наполняемости классов по Республике Хакасия составил 22,1.

Средняя наполняемость классов в школах Республики Хакасия (2015-2019 гг.)



Если в целом по республике средняя наполняемость не превышает установленного значения, то в г. Абакане и г. Черногорске положение более сложное.

Средняя наполняемость классов в Республике Хакасия в разрезе муниципальных образований (2019 г.)



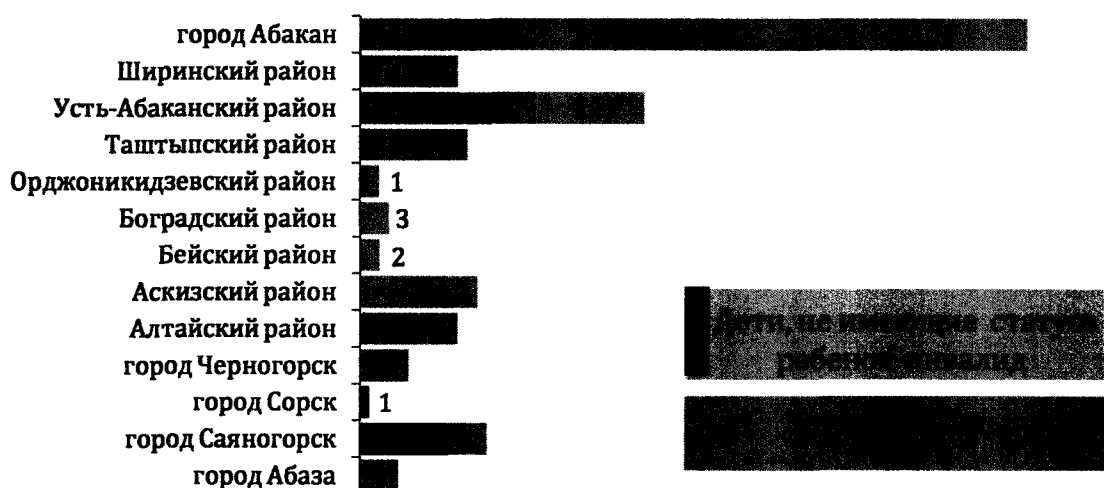
Решить указанную проблему планируется посредством введения новых мест в общеобразовательных организациях, строительства школ в рамках реализации

регионального проекта Республики Хакасия «Современная школа», входящего в национальный проект «Образование». В 2019 году завершено строительство, введено в эксплуатацию современное здание общеобразовательной организации «Лицей» в г. Абакане, где обучаются 1 500 школьников.

Ежегодно растёт количество несовершеннолетних, получающих образование в форме семейного, предусматривающей изучение общеобразовательной программы вне школы. По данным Министерства просвещения Российской Федерации, в России около 100 тысяч семей обучают своих детей самостоятельно. Как сообщает Российская газета, в целом опыт **семейного обучения** в России получили уже более 1,5 миллионов россиян.

В Республике Хакасия, по данным муниципальных органов, осуществляющих управление в сфере образования, количество таких детей составляет 159, из них 75 детей (47 % от общего числа обучающихся дома) имеют статус «дети-инвалиды».

**Количество несовершеннолетних, получающих образование
в форме семейного обучения в разрезе городов и муниципальных районов
Республики Хакасия (2019 г.)**



К Уполномоченному поступают обращения в сфере защиты прав таких детей на учебники и учебные пособия, прохождения промежуточной аттестации.

Разъяснения по имеющимся вопросам даны в письме Министерства образования и науки Российской Федерации от 15 ноября 2013 г. № НТ-1139/08 «Об организации получения образования в семейной форме».

Обучающиеся в форме семейного образования в соответствии с частью 3 статьи 34 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» имеют право пройти промежуточную и государственную итоговую аттестацию в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по соответствующей имеющей государственную аккредитацию образовательной программе. Указанные лица, не имеющие основного общего или среднего общего образования, вправе пройти экстерном промежуточную и государственную итоговую аттестацию в организации, осуществляющей образовательную деятельность по соответствующей имеющей государственную аккредитацию основной общеобразовательной программе, бесплатно.

Статья 35 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» гарантирует право обучающихся по основным образовательным программам за счет бюджетных ассигнований бюджетов различных уровней в пределах федеральных государственных образовательных стандартов на бесплатное пользование во время обучения учебниками и учебными пособиями, необходимыми в учебном процессе.

В связи с изложенным обучающиеся по образовательным программам в форме семейного образования должны быть обеспечены учебниками и учебными пособиями. Причем обеспечение указанных обучающихся учебниками и учебными пособиями возможно производить не только из фондов библиотеки организации, осуществляющей образовательную деятельность, в которой обучающийся проходит промежуточные и (или) государственную итоговую аттестации, но и посредством создания специализированного библиотечного фонда субъекта Российской Федерации (муниципального образования). В Республике Хакасия специализированный библиотечный фонд не создан и в большинстве случаев обучающиеся учебниками не обеспечиваются.

Согласно статье 9 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» обучающимся, испытывающим трудности в освоении основных общеобразовательных программ, своем развитии и социальной адаптации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации организуется предоставление психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи.

Указанная помощь, в том числе помощь обучающимся в семейной форме в составлении индивидуального учебного плана, в случае необходимости может быть оказана психологами, педагогами-психологами организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в которых такие дети проходят аттестацию, либо в центрах психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи.

В г. Абакане имеет место практика объединения родителей таких детей для получения их детьми образования в форме семейного – образовательного пространства «Другая школа», в рамках этой формы организации обучения получают образование порядка 20 детей с 1 по 4 классы.

Чтобы перейти на семейное образование, не нужно никаких дополнительных причин, кроме желания самих родителей. Для осуществления перехода на семейную форму одному из родителей достаточно написать заявление в муниципальный орган, осуществляющий управление в сфере образования. Вместе с тем право родителей на самостоятельное обучение своих детей несет определенный риск, возлагая ответственность за качество образования на самих родителей.

Уполномоченному известны и такие случаи, когда родители, выбравшие форму семейного обучения для своих детей, отказываются от получения какой-либо помощи (в том числе методической), дети не прикреплены к какой-либо общеобразовательной школе, не проходят промежуточную аттестацию. В связи с этим возникают вопросы, получают ли такие дети образование в действительности и смогут ли в дальнейшем пройти итоговую аттестацию.

Поэтому для повышения качества формы семейного обучения необходимо:

– организовать обеспечение необходимыми учебными пособиями детей, обучающихся по образовательным программам в форме семейного образования;

– рассмотреть вопрос о совершенствовании форм контроля за прохождением промежуточной аттестации указанной категорией детей.

В сельских поселениях организован **подвоз детей в школу**. Для подвоза 3 256 детей из 130 населенных пунктов задействовано 95 автобусов, разработано и утверждено 116 маршрутов. Автобусный парк обладает соответствующими лицензиями. В 2019 году в Республику Хакасия осуществлена поставка 16-ти школьных автобусов по федеральной программе, направленной на обновление автотранспорта, соответствующего требованиям ГОСТа Р 51160-98 «Автобусы для перевозки детей» и пункта 3 Правил организованной перевозки групп детей, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 17.12.2013 № 1177 «Об утверждении правил организованной перевозки группы детей автобусами».

В 2019 году к Уполномоченному поступила информация о том, что здание начальной школы д. Богословка не отапливается, родители переводят детей на обучение в школу р.п. Майна, куда осуществляется их подвоз. Однако мест в автобусе недостаточно. Министерством образования и науки Республики Хакасия вопрос решен, приобретен дополнительный автобус для подвоза остальных детей.

В обращениях к Уполномоченному в сфере образования продолжают поступать вопросы, связанные с вакцинацией, туберкулинодиагностикой несовершеннолетних и их отстранением от образовательного процесса, отказами в зачислении в образовательные организации.

Ряд обращений связан с профилактикой полиомиелита.

Так, к Уполномоченному обратилась законный представитель несовершеннолетней, посещающей дошкольное образовательное учреждение. Все дети группы детского сада в соответствии с национальным календарем прививок прошли иммунизацию против полиомиелита. Заявитель не дала добровольное информированное согласие на вакцинацию дочери. В связи с этим администрацией детского сада было принято решение о переводе ребёнка в другую группу.

В соответствии с п. 9.5. Санитарных правил СП 3.1.2951-11 «Профилактика полиомиелита» в дошкольных организациях детей, не имеющих сведений об иммунизации против полиомиелита, не привитых против полиомиелита или получивших менее 3 доз полиомиелитной вакцины, разобщают с детьми, привитыми вакциной в течение последних 60 дней, на срок 60 дней с момента получения детьми последней прививки.

С учетом изложенного действия администрации детского сада по разобщению не привитого ребёнка с детьми, прошедшими вакцинацию, соответствовали требованиям закона и обеспечивали безопасность ребёнка.

Однако отсутствие иммунизации против полиомиелита не является основанием для отказа в зачислении ребёнка в дошкольное образовательное учреждение. Ребёнок может посещать группу детского сада, где дети не иммунизированы.

В другом случае к Уполномоченному по правам ребёнка в Республике Хакасия поступило обращение жительницы одного из городов Республики Хакасия о нарушении прав ребёнка на дошкольное образование. Заявитель воспитывает сына 2-летнего возраста, летом 2019 года ребёнок получил место в дошкольном

учреждении. Однако в виду отсутствия прививки от полиомиелита в посещении учреждения было отказано. После вмешательства Уполномоченного право ребёнка было восстановлено.

Иные последствия для организации образовательного процесса возникают в случае отказа родителей от туберкулинодиагностики. По всем обращениям подобного рода администрациями детских садов принимались решения о приостановлении оказания образовательных услуг, дети не допускались к посещению детского сада.

По данным Министерства здравоохранения Республики Хакасия, в течение 2019 года в учреждениях здравоохранения региона наблюдалось 18 детей с активной формой туберкулеза (в АППГ – 17 детей).

Статья 28 Федерального закона Российской Федерации от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» обязывает образовательную организацию создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся.

В том числе для дошкольной образовательной организации является обязательным выполнение Санитарно-эпидемиологических правил СП 3.1.2.3114-13 «Профилактика туберкулеза», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации № 60 от 22.10.2013, что следует из положений статьи 2 Федерального закона № 77-ФЗ от 18.06.2001 «О предупреждении распространения туберкулеза в Российской Федерации».

Пунктом 5.7 Правил СП 3.1.2.3114-13 предусмотрено, что дети, туберкулинодиагностика которым не проводилась, допускаются в детскую организацию при наличии заключения врача-фтизиатра об отсутствии заболевания.

Вышеуказанные положения Правил были предметом рассмотрения Верховного Суда Российской Федерации (решение от 17.02.2015 № АКПИ14-1454 «Об отказе в удовлетворении заявления о признании недействующими пункта 1.3 и абзаца второго пункта 5.7 Санитарно-эпидемиологических правил СП 3.1.2.3114-13 «Профилактика туберкулеза», утвержденных Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 22.10.2013 № 60).

Верховный Суд Российской Федерации указал, что положения пункта 5.7 Правил не противоречат нормам действующего законодательства, направлены на предупреждение возникновения, распространения туберкулеза, а также соблюдение прав других граждан на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду обитания.

В настоящее время сложилась устойчивая судебная практика (в том числе региональная), согласно которой является обязательным выполнение требований о допуске в детскую организацию детей, туберкулинодиагностика которым не проводилась, при наличии заключения врача-фтизиатра об отсутствии заболевания. Отстранение детей от посещения детских организаций в связи с отказом законных представителей от обследования врачом-фтизиатром судами признается законным.

Министерством здравоохранения Российской Федерации разработаны клинические рекомендации «Выявление и диагностика туберкулеза у детей, поступающих и обучающихся в образовательных организациях» (письмо от 07.04.2017 № 15-2/10/2-2343), согласно которым при отказе родителей (законных представителей) ребёнка от внутрикожных проб (Манту, АТР), возможно назначение

альтернативных методов обследования с целью исключения туберкулеза у ребёнка. К таковым относятся диагностические тесты QuantiFERON-TB Gold и T-SPOT.TB (зарегистрирован в России). Диагностический тест «T-SPOT.TB» не входит в программу государственных гарантий и проводится за счет личных средств граждан. Данное обследование осуществляется в городах Сибирского федерального округа, его стоимость составляет около 6 000 рублей.

Заключение врача-фтизиатра может быть выдано также на основании результатов проведения рентгенологического исследования – обзорной рентгенограммы органов грудной клетки. При предоставлении заключения врача-фтизиатра договорные отношения с дошкольной образовательной организацией должны быть восстановлены.

Применение иных видов диагностики не считается достоверным. Таким образом, отстранение детей от образовательного процесса при отсутствии предусмотренных законом результатов исследований является обоснованным, направлено на защиту прав неопределённого круга детей. Образовательные организации региона в основном верно применяют действующее законодательство в рассматриваемой сфере.

К сожалению, дети, независимо от социального статуса семьи, болеют туберкулезом. Недиагностированный ребёнок представляет потенциальную угрозу для здоровых детей.

С целью обеспечения прав тех детей, родители которых отказываются от проведения туберкулинодиагностики, Уполномоченный по правам ребёнка в Республике Хакасия обратился с инициативой о внесении теста T-SPOT.TB в Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Республики Хакасия.

Одним из приоритетов развития образования в Российской Федерации является формирование системы оценки качества образования.

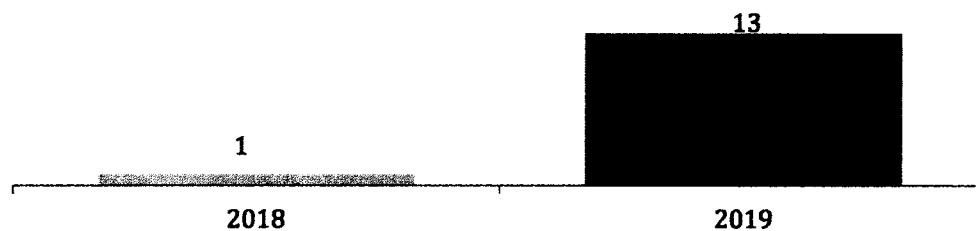
По данным Министерства образования и науки Республики Хакасия, **уровень образовательной подготовки обучающихся** в целом соответствует результатам по Российской Федерации.

В Республике Хакасия в 2019 году в Едином государственном экзамене (ЕГЭ) приняли участие 2 660 человек, из них 2 467 выпускников 11-х классов, или 92,75 % (в 2018 году – 2 638 чел., из них 2 413 выпускников 11-х классов, или 91,47 %). Результаты ЕГЭ 2019 года соизмеримы с аналогичными значениями 2018 года: по четырем предметам (математика профильного уровня, история, география, литература) уменьшилось количество неудовлетворительных результатов, по восьми предметам из тринадцати выросло число выпускников, показавших высокие результаты (от 81 до 100 баллов). В прошедшем году 12 выпускников школ получили 100 баллов по учебным предметам. В 2018 году наивысшие результаты получили 13 школьников.



Вместе с тем не получили аттестаты о среднем общем образовании 13 человек, что составляет 0,5 % от общего количества выпускников (в 2018 – 1 выпускник (0,05 %)).

Выпускники, не получившие аттестат о среднем общем образовании (2019 г.)



Уполномоченный по правам ребёнка в Республике Хакасия ежегодно принимает участие в процедуре Единого государственного экзамена в качестве общественного наблюдателя. В 2019 году Уполномоченный и сотрудники аппарата посетили 12 пунктов проведения ЕГЭ в г. Абакане. В результате мониторинга нарушений порядка проведения ЕГЭ не выявлено.

Проведение всероссийских проверочных работ (далее – ВПР) позволяет отслеживать изменение уровня знаний школьников в динамике перед началом и после завершения учебного года. В 2019 году обучающиеся республики 4, 5, 6-х классов общеобразовательных организаций участвовали в ВПР в штатном режиме, обучающиеся 7, 11-х классов – в режиме апробации.

Показатели качества знаний обучающихся Республики Хакасия превышают российские значения у школьников 4-х классов по русскому языку (на 3,2 %), математике (на 1,5 %) и окружающему миру (на 3,5 %), по биологии у обучающихся 5-х (на 4,1 %) и 6-х классов (на 4,0 %) и по русскому языку у обучающихся 6-х классов (на 4,4 %). Ниже среднероссийских показателей качество знаний

зафиксировано по истории (5 класс) на 1,5 %, по русскому языку (5 класс) на 1,1 %, по математике (5 класс) на 2,3 %, по истории (6 класс) на 1,4 %, по географии (6 класс) на 1,2 %, по обществознанию (6 класс) на 1,5%, по математике (6 класс) на 6,7 %. Показатели качества знаний обучающихся 5-х классов по русскому языку, 6-х классов – по русскому языку и по математике ниже 50 % в Российской Федерации в целом и в Республике Хакасия в частности.

Результаты ВПР направлены на выявление причинно-следственной связи несоответствий в организации образовательного процесса либо низкого качества преподавания учебных предметов, для принятия управленческих решений по корректировке образовательной деятельности в комплексе по всем направлениям, в том числе по профессиональной компетентности руководителя и педагогических работников.

В 2019 году процедурами оценки качества образования были охвачены все уровни образования. Десять дошкольных образовательных образований городов Абакана и Черногорска приняли участие в апробации инструментария мониторинга качества дошкольного образования. Целью проводимого исследования стала разработка концепции и научно-методического обеспечения системы мониторинга качества дошкольного образования, учитывающих современное состояние и тенденции развития национальных систем оценки качества дошкольного образования за рубежом и в России, что позволяет создать необходимые условия для формирования единого образовательного пространства Российской Федерации. Результаты данного исследования станут известны в 2020 году.

В Республике Хакасия реализуется комплекс мер по поддержке изучения национальных языков и иных предметов этнокультурной направленности, что является одним из закрепленных прав несовершеннолетних детей.

Обучение хакасскому языку организовано в 80 дошкольных образовательных организациях и 158 общеобразовательных организациях республики. Численность детей, которые обучаются хакасскому языку в дошкольных образовательных организациях, составляет 3 682 человека, их них – некоренной национальности 2 251 человек. Охват школьников изучением хакасского языка в различных формах составляет 11 596 человек (18,8 %), из них – некоренной национальности 3 658 человек. В сравнении с прошлым годом данный показатель увеличился на 1,5 %.

Вместе с тем, несмотря на улучшение условий преподавания и изучения хакасского языка, продолжает снижаться доля детей дошкольного возраста, не владеющих родным хакасским языком. Так, по данным мониторинга, в первые классы пришло 56 % детей, которые не владеют родным хакасским языком. На начало 2019/2020 учебного года численность детей коренной национальности в дошкольных и общеобразовательных организациях республики составляла 12 810 человек, из них обучаются родному хакасскому языку 9 369 человек (73,1 %). Доля детей коренной национальности, охваченных обучением родному хакасскому языку в дошкольных организациях республики, составляет 48,5 %. В сравнении с прошедшим годом данный показатель остался на прежнем уровне.

Для его повышения прежде всего требуются создание необходимых условий в семье, поддержка языковой среды, где ребёнок в естественных для него условиях смог бы формировать языковые навыки.

В ГИА по родному хакасскому языку за курс основной школы приняли участие 95 обучающихся 9-х классов из 20 общеобразовательных организаций Аскизского, Таштыпского, Бейского районов, г. Абакана и ГБОУ РХ «Хакасская национальная гимназия-интернат им. Н. Ф. Катанова». Средний балл экзаменационных работ выпускников 9-х классов составил 4,34 (АППГ – 4,4). Максимально допустимый балл по родному хакасскому языку получили 50,5 % выпускников 9-х классов (48 чел.). По сравнению с 2018 годом данный показатель увеличился на 16,5 % (АППГ – 34 %). Вместе с тем доля обучающихся 9-х классов, выбравших экзамен по родному хакасскому языку, в сравнении с 2018 годом снизилась на 3 %.

В ГИА по родной хакасской литературе приняли участие выпускники 11-х классов Аскизского и Бейского районов. Доля выпускников 11-х классов, выбравших экзамен по родной хакасской литературе, осталась на уровне прошлого года. Средний балл ГИА по родной хакасской литературе составил 4,3; успеваемость 100 %. Успешные результаты ГИА по хакасскому языку и хакасской литературе учитываются при приеме в ФГБОУ ВО «ХГУ им. Н. Ф. Катанова».

4.2 Условия образования

Забота о здоровье – это важнейший труд воспитателя. От жизнедеятельности, бодрости детей зависит их духовная жизнь, мировоззрение, умственное развитие, прочность знаний, вера в их силы.

В. А. Сухомлинский

В течение 2019 года в общеобразовательных организациях Республики Хакасия обучалось 70 803 школьника 1–11-х классов. Из них в муниципальных общеобразовательных организациях – 67 952 ребёнка.

С целью предотвращения неблагоприятного воздействия на организм обучающихся вредных факторов и условий, сопровождающих их учебную деятельность, применяются Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы «Гигиенические требования к условиям обучения в общеобразовательных учреждениях. СанПиН 2.4.2.1178-02», которые определяют **санитарно-гигиенические требования к зданию общеобразовательной организации, оборудованию помещений, воздушно-тепловому режиму, естественному и искусственному освещению, водоснабжению и канализации.**

Согласно информации, представленной Министерством образования и науки Республики Хакасия, в 2019 году в Республике Хакасия общеобразовательные организации занимают 289 зданий.

Из них:

- оборудовано водопроводом 258 зданий (89 %);
- оборудовано системой водоотведения 256 зданий (88 %);
- оборудовано центральным отоплением 260 зданий (89 %);

– оборудовано автоматической пожарной сигнализацией 289 зданий (100 %).

Актовые залы имеются в 116 образовательных организациях, спортивные залы – в 170 организациях, столовые или залы для приема пищи – в 178 организациях.

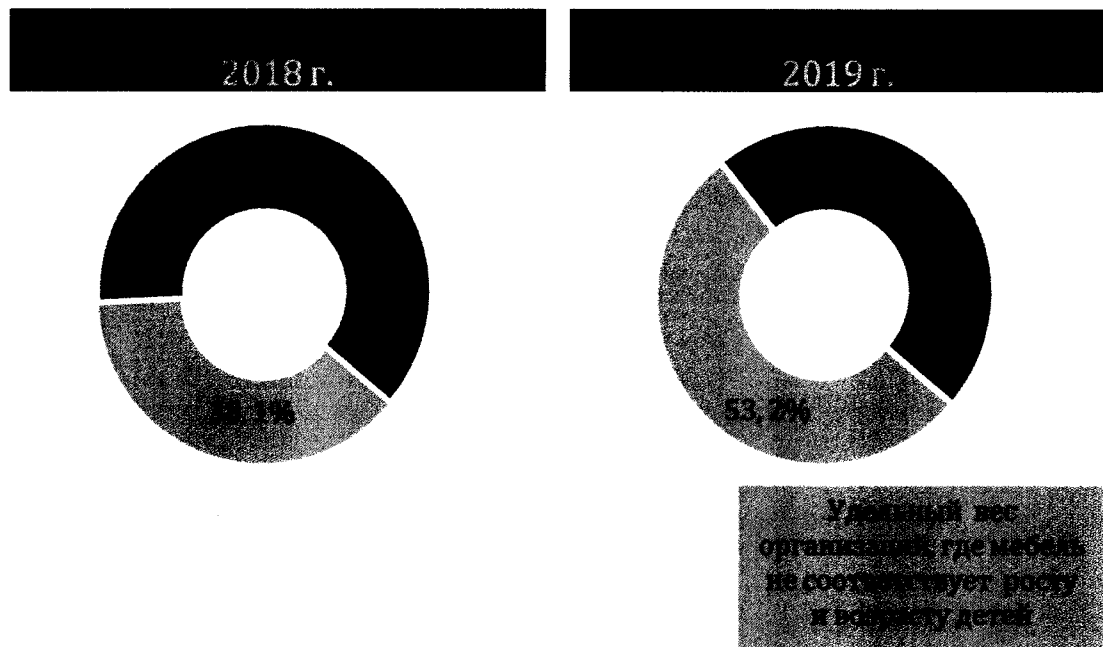
В течение 2019 года отремонтировано восемь спортивных залов в образовательных организациях, расположенных в сельской местности, построено одно плоскостное открытое сооружение.

19 зданий образовательных организаций нуждаются в проведении капитального ремонта.

За период 2016–2019 гг. в образовательные организации республики приобретено около 8 000 комплектов мебели (парты, стулья, доски и др.).

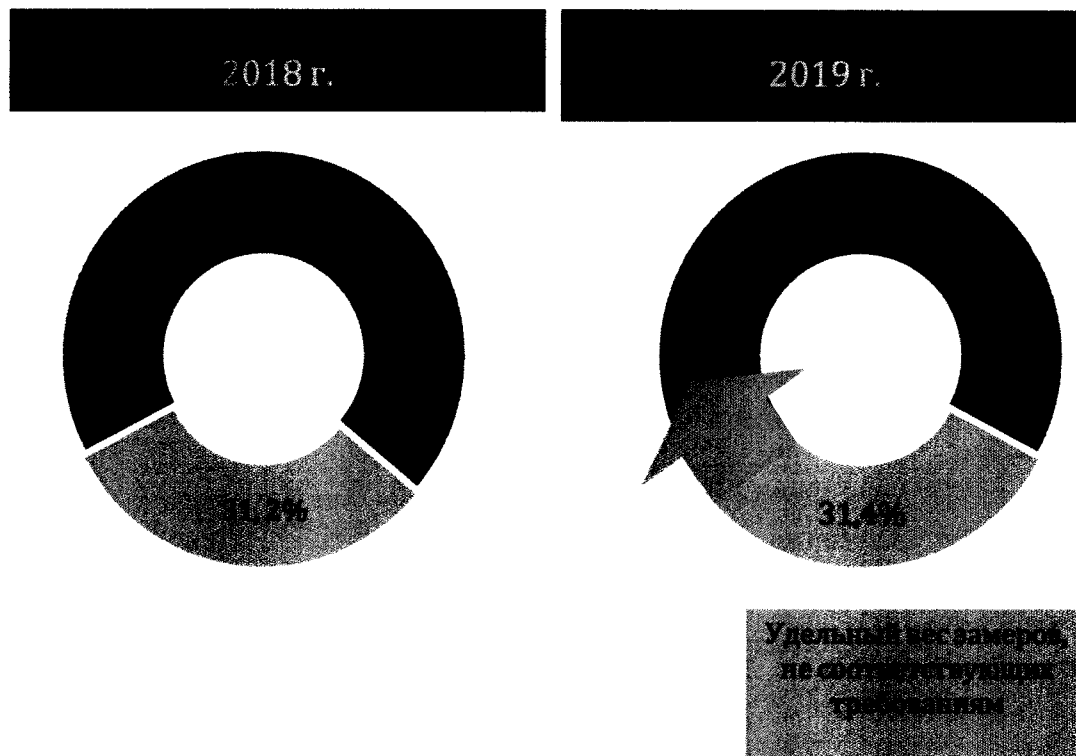
Вместе с тем, по результатам проверок, проводимых Управлением Роспотребнадзора, удельный вес образовательных организаций из числа обследованных, в которых мебель не соответствовала росту и возрасту детей, увеличился с 38,1 % в 2018 г. до 53,2 % в 2019 г. (СФО в 2018 г. – 19,6 %), замеров – с 34,4 % в 2018 г. до 36,3 % в 2019 г. (Российская Федерация в 2018 г. – 9,5 %). Большая часть нестандартных измерений приходится на общеобразовательные организации республики.

Рост удельного веса образовательных организаций, в которых мебель не соответствует росту и возрасту детей



В Республике Хакасия отмечается увеличение удельного веса образовательных организаций, не соответствующих гигиеническим нормативам по уровню искусственной освещенности.

Рост удельного веса образовательных организаций, которые не соответствуют гигиеническим нормативам по уровню освещенности



Удельный вес образовательных организаций, не соответствующих гигиеническим нормативам по уровню освещенности, практически в два раза превышает аналогичный показатель по Сибирскому федеральному округу и составляет 17,9 %. При этом удельный вес уровня замеров, не соответствующих требованиям, уменьшился с 14,1 % в 2018 г. до 11,5 % в 2019 г. (Российская Федерация за 2018 г. – 7,2 %).

Отмечается невыполнение предписаний, выданных Управлением Роспотребнадзора, что свидетельствует о недостаточном финансировании необходимых мероприятий по выполнению обязательных требований санитарных правил и норм, направленных на сохранение здоровья детей и подростков.

В 2020 году необходимо продолжить работу по оснащению образовательных организаций школьной мебелью, соответствующей росту и возрасту ребёнка, обеспечению нормативов освещенности в образовательных организациях, а также финансированию этих мероприятий.

В 2019 году Министерством образования и науки Республики Хакасия реализованы мероприятия программы Республики Хакасия «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Республике Хакасия (2017–2021 годы)» (утверждена постановлением Правительства Республики Хакасия от 01.11.2016 № 533). Выполнен монтаж систем видеонаблюдения в 14 образовательных организациях на сумму один миллион рублей.

В рамках сотрудничества с Объединенной компанией РУСАЛ профинансированы мероприятия на обеспечение антитеррористической безопасности образовательных организаций республики. На выделенные средства в 199 муниципальных образовательных организациях (общеобразовательных, дошкольных)

и 10 государственных образовательных организациях республики проведены работы по монтажу (модернизации) видеонаблюдения, охранной сигнализации, систем оповещения и управления эвакуацией, систем управления доступом (турникетов, карт доступа), организации охранного телевидения, оснащению въездов воротами с обеспечением жесткой фиксации и средствами снижения скорости.

Образовательные организации с массовым пребыванием людей подключены к автоматизированной системе мониторинга, обработки и передачи сигналов пожарной сигнализации на пультовое оборудование системы пожарного мониторинга в пожарных частях ГУ РХ «Противопожарная служба» ФПС по Республике Хакасия. Проведены тренировки по эвакуации персонала и обучающихся на случай экстренных ситуаций, Всероссийский открытый урок по «Основам безопасности жизнедеятельности».

Таким образом, в образовательных организациях региона по-прежнему отмечается недостаточное финансирование мероприятий, направленных на обеспечение требований санитарных правил и норм, сохранение здоровья детей и подростков. **Необходимо предусмотреть увеличение финансовых средств на укрепление материально-технической базы образовательных организаций (приобретение школьной мебели и модернизацию систем искусственного освещения).**

В Послании к Федеральному Собранию Российской Федерации Президент России Владимир Путин заявил, что все школы к 2021 году должны иметь доступ к высокоскоростному интернету. Это «позволит в полном объёме приступить к цифровой трансформации отечественной школы, обеспечить доступ педагогов и учеников к передовым образовательным программам, внедрять индивидуальные подходы к обучению, направленные на раскрытие способностей каждого ребёнка», – подчеркнул Глава государства.

Для отдельных образовательных организаций, расположенных в сельской местности, подключение к сети Интернет остается острой проблемой.

Так, в рамках выездного приема в Боградском районе к Уполномоченному по правам ребёнка в Республике Хакасия поступило обращение несовершеннолетнего ученика Сарагашской СОШ об отсутствии доступа к сети Интернет в образовательной организации. Невозможность работать в Интернете ограничивает доступ школьников к различной информации, не позволяет работать на образовательных порталах.

По информации Министерства образования и науки Республики Хакасия, реализация Федерального проекта «Информационная инфраструктура» национальной программы «Цифровая экономика» в период с 2019 по 2021 гг. предполагает централизованное подключение к широкополосному доступу в сети Интернет образовательных организаций, реализующих программы общего и среднего профессионального образования. Предполагаемая скорость для общеобразовательных школ, расположенных в сельской местности, от 50 Мбит/с. Таким образом, только в указанный период МБОУ «Сарагашская СОШ» будет подключена к сети Интернет.

В соответствии с пунктом 15 части 3 статьи 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон об

образовании) создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья обучающихся относится к компетенции образовательной организации.

Охрана здоровья обучающихся включает в себя организацию их питания.

По данным Управления Роспотребнадзора в Республике Хакасия, удельный вес обучающихся, охваченных горячим питанием, увеличился с 93,6 % в 2018 г. до 94,0 % в 2019 г. Как и в предыдущие годы, большая часть приходится на одноразовое питание: завтраки – 52,0 % (РФ в 2018 г. – 43,2 %), обеды – 22,0 % (Российская Федерация в 2018 г. – 18,9 %), завтраки и обеды – 20 % (РФ в 2018 г. – 28,0 %).

В послании Федеральному Собранию Российской Федерации Президент России В. В. Путин поручил обеспечить бесплатным горячим питанием всех школьников с 1 по 4 классы на условиях софинансирования местного, регионального и федерального бюджетов. Во исполнение Послания был принят Федеральный закон от 01.03.2020 № 47-ФЗ, которым статья 37 Закона об образовании была дополнена частью 5, предусматривающей возможность предоставления бюджетам субъектов Российской Федерации субсидий из федерального бюджета на софинансирование организации и обеспечения бесплатным горячим питанием обучающихся по образовательным программам начального общего образования.

Изменения в Закон об образовании вступают в силу 01.05.2020 года. Порядок и условия предоставления субсидий будут определяться Правительством Российской Федерации.

В соответствии с частью 4 статьи 37 Закона об образовании обеспечение питанием обучающихся за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации осуществляется в случаях и в порядке, которые установлены органами государственной власти субъектов Российской Федерации, обучающихся за счет бюджетных ассигнований местных бюджетов – органами местного самоуправления.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации имеют право на дополнительное финансовое обеспечение мероприятий по организации питания обучающихся в муниципальных образовательных организациях и обучающихся в частных общеобразовательных организациях по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам (пункт 2 части 2 статьи 34 Закона об образовании).

В соответствии с частью 2 статьи 8 Закона об образовании Постановлением Правительства Республики Хакасия от 27.10.2015 № 556 утверждена государственная программа Республики Хакасия «Развитие образования в Республике Хакасия».

Программа предусматривает предоставление субсидий за счет средств республиканского бюджета бюджетам муниципальных образований в части расходов на питание детей дошкольного возраста и обучающихся 1–4 классов (размер субсидий в 2019 и 2020 гг. составляет 38 000,0 тыс.рублей). В разделе 8 программы утверждены Правила предоставления и распределения субсидий из республиканского бюджета Республики Хакасия местным бюджетам на реализацию мероприятий по предоставлению школьного питания.

Одним из критериев предоставления субсидии является наличие муниципального правового акта, утверждающего мероприятия, на софинансирование которых предоставляются субсидии. Во всех городах и районах республики действуют целевые программы (подпрограммы), направленные на

совершенствование школьного питания, предусматривающие дотации на организацию горячего питания школьников.

Во всех городских округах и муниципальных районах Республики Хакасия приняты местные нормативные акты, предусматривающие выделение средств местного бюджета на цели предоставления бесплатного питания школьникам.

Постановлением Правительства Республики Хакасия распределяются субсидии муниципальным бюджетам на реализацию мероприятий по предоставлению школьного питания (Приложение № 5). Всего в течение 2019 года размер средств республиканского бюджета, направленных на питание, составил около 40 миллионов рублей.

Получателями рассматриваемого вида социальной помощи за счет средств республиканского бюджета являются **дети дошкольного возраста, обучающиеся 1–4 классов**. Размер финансирования из республиканского бюджета определялся из расчета 7,9 рублей на 1 учащегося 1–4 классов.

**Охват бюджетным питанием детей в образовательных организациях
общего образования Республики Хакасия (2019 г.)**

№	Наименование муниципального образования	Средняя стоимость завтрака, руб.	Средняя стоимость обеда, руб.	Предусмотрено бюджетом <i>в день на 1 ребенка</i> (руб.)			Охват питанием
				РХ	Муниципальный бюджет		
					льготные категории		
1.	г. Абаза	30	–	7,9	1–4 кл.	30,0	781
				7,9	Дети с ОВЗ	50,0	173
2.	г. Абакан	60	60,2	7,9	Малообесп.	26,0	2514
				7,9	Дети-инв.	26,0	100
3.	г. Саяногорск	35	50	7,9	1–4 кл.	6,0	3179
4.	г. Сорск	20	35	7,9	Предшкола	10,0	25
				7,9	1–4 кл.	10,0	700
5.	г. Черногорск	12,7	65–70	7,9	ОВЗ	15,0	280
				7,9	Дети-инв.	15,0	52
				7,9	Многодетн.	7,0	1122
				7,9	Малообесп.	7,0	507
6.	Алтайский район	15	28	7,9	Предшкола	6,0	15
				7,9	1–4 кл.	6,0	1420
7.	Аскизский район	11,4	33,7	7,9	Малообесп.	13,0	135
				7,9	1–4 кл.	5,70	2802
8.	Бейский район	15,9	28,5	7,9	Предшкола	5,70	424
				7,9	Предшкола	5,0	193
				7,9	1–4 кл.	5,0	1115
9.	Боградский район	13	35	7,9	ОВЗ	50,0	60
				7,9	1–4 кл.	6,0	874
10.	Орджоникидзевский район			7,9	Предшкола	6,0	163
				7,9	1–4 кл.	6,0	739
11.	Таштыпский район	22,3	31,4	7,9	Предшкола	4,03	152
				7,9	1–4 кл.	4,03	1020
				7,9	ОВЗ	4,03	149
12.	Усть-Абаканский район			7,9	1–4 кл.	6,0	2554
				7,9	Предшкола	6,0	100

13.	Ширинский район	35	50	7,9	1–4 кл.	6,0	1598
				7,9	Предшкола	6,0	203
Итого							23149

Из 67 952 школьников республики бесплатным питанием было охвачено 23 149 детей (34 % от общего числа школьников).

Можно выделить две проблемы, связанные с организацией льготного питания.

1. Недостаточность бюджетного финансирования.

В разных муниципальных районах и городах размер бюджетных средств, выделяемый в день на питание одного ребёнка, определяется по-разному.

При этом размер бюджетных средств, выделяемых на льготное питание, в территориях в разы ниже, чем стоимость среднего завтрака и обеда (в г. Абакан: на одного ребёнка выделяется 26 рублей, стоимость завтрака 60 рублей, обеда 60 рублей; г. Черногорск: льготное питание 15 рублей, стоимость завтрака 12 рублей, обеда – 70 рублей; Алтайский район: льготное питание 13 рублей, стоимость завтрака 15 рублей, обеда – 28 рублей; Таштыпский район: стоимость льготного питания 4 рубля, стоимость завтрака 22,3 руб., обеда – 31,4 рублей).

Единственный муниципалитет, определивший размер бюджетного финансирования детского питания соразмерно стоимости питания, – г. Абаза.

Предоставление республиканских субсидий не обеспечивает выравнивание фактической стоимости обеда и выделяемых денежных средств.

2. Не предоставление бесплатного питания детям-инвалидам и детям с ограниченными возможностями здоровья. Законом об образовании закреплено право обучающихся с ограниченными возможностями здоровья на обеспечение бесплатным двухразовым питанием (часть 7 статьи 79 Закона об образовании). При этом дети-инвалиды, имеющие статус обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, получающие образование на дому, должны обеспечиваться сухим пайком или получать компенсацию за питание в денежном эквиваленте, что предусмотрено письмом Министерства образования и науки Российской Федерации от 14.01.2016 № 07-81 «Об осуществлении выплат компенсации родителям (законным представителям) детей, обучающихся на дому».

Эти требования федерального закона выполняются не во всех территориях Республики Хакасия. Муниципальные правовые акты об обеспечении бесплатным питанием указанной категории детей приняты в шести территориях: г. Абаза, г. Абакан, г. Черногорск, Бейский район, Таштыпский район.

В остальных городах и муниципальных районах бесплатным питанием обеспечиваются иные категории школьников и требования Закона об образовании не выполняются, нарушаются права детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями о предоставлении бесплатного питания.

В тех муниципалитетах, где указанная льгота предусмотрена, существуют те же проблемы недостаточности выделяемых бюджетных средств в день на одного ребёнка для полного возмещения стоимости завтрака и обеда.

Положительный опыт в этой части в г. Абаза и в Бейском районе, где на питание детей с ограниченными возможностями в день выделяется по 50 рублей.

Вместе с тем не выполняются требования закона о предоставлении сухого пайка для детей-инвалидов, которые обучаются в домашних условиях.

С учетом изложенного необходимо принять меры для исполнения требований федерального законодательства об обеспечении двухразовым бесплатным питанием обучающихся детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья во всех муниципальных образованиях региона, с обеспечением сухим пайком детей, получающих образование на дому.

Следует также пересмотреть объемы финансирования льготного питания в целях обеспечения потребности ребёнка в качественном питании и исключения «разных» столов для детей, питание которых оплачивается родителями, и детей льготных категорий.

4.3 Конфликты в образовательной среде

Значительная доля обращений, поступивших к Уполномоченному в 2019 году (33 обращения в абсолютных показателях, или 21 % от общего числа жалоб на нарушение прав ребёнка на образование), содержит жалобы на конфликты в образовательной среде между всеми участниками образовательного процесса.

Такой же удельный вес указанного вида обращений имел место в 2018 году. В абсолютных показателях произошел рост числа обращений, связанных с конфликтами в образовательных организациях. Данная тенденция просматривалась и в 2017 году.

В некоторых ситуациях заявители не хотят называть свою фамилию, данные ребёнка, образовательную организацию и просят разобраться на условиях анонимности. В этих случаях Уполномоченный может дать только общие рекомендации по разрешению конфликта.

Сложность разрешения обращений в указанной сфере заключается в том, что зачастую участниками конфликта становятся не только дети, но и родители, педагоги. Уполномоченный сталкивается со случаями, когда взрослым не хватает ресурсов, чтобы помочь детям организовать конструктивное общение и взаимодействие, они сами вовлекаются в конфликтные отношения, тем самым поддерживая их в детской среде.

В соответствии с действующим законодательством разрешение конфликтных ситуаций, возникающих в образовательной организации, относится к компетенции самой организации. Поэтому в случае столкновения с ситуацией буллинга в первую очередь необходимо обратиться к руководителю образовательной организации, который должен принять меры.

В одном из обращений к Уполномоченному сообщалось о травле ребёнка со стороны одноклассников – учеников первого класса. Из-за сложившейся обстановки ребёнок не желает посещать школу. Просьбы законного представителя урегулировать ситуацию классный руководитель и администрация школы игнорируют.

В подобных случаях Уполномоченный принимает меры для непосредственного изучения ситуации, беседует с администрацией образовательной организации, участниками конфликта. В некоторых случаях привлекает независимого психолога.

Указанное обращение не стало исключением: был предпринят выезд в образовательную организацию, по месту жительства ребёнка, проведены беседы с классным руководителем, директором школы, с родителями, с детьми – непосредственными участниками конфликта.

К Уполномоченному потупило коллективное обращение родителей от учеников начальной школы. Один из детей ведет себя неадекватно, беспричинно проявляет по отношению к детям как агрессию вербального характера, так и физическое насилие, нарушает дисциплину на уроках. Подобное поведение не только срывает образовательный процесс, но и негативно отражается на психике детей.

Одновременно к Уполномоченному поступило обращение законного представителя этого ребёнка, которая указывала на предвзятое отношение со стороны педагогического коллектива, а также детей и родителей. В ходе беседы законный представитель категорически отрицала неправомерное поведение со стороны сына.

Конфликты в образовательной среде – проблема не только нашего региона, они характерны и для других субъектов Российской Федерации, и для других стран. Их рост подтверждают данные международного исследования качества граждановедческого образования ICCS-2016. Национальным оператором данного проекта выступил ЗАО «Издательский дом «Учительская газета». Итоги исследования озвучил главный редактор «Учительской газеты» Петр Положевец: «61 % российских школьников заявляют, что сверстники периодически называют их унижительными именами. 21 % учеников утверждают, что одноклассники регулярно угрожают им физическим насилием, в частности побоями. Согласно исследованию, на практике реализуется примерно каждая вторая подобная угроза: 9 % школьников заявили, что подвергались физическому насилию со стороны других учеников. В рамках этого исследования анализировалось не только то, как дети воспринимают физическое и вербальное насилие, но и взгляд учителей на эту проблему. Лишь 3 % российских учителей сообщили, что школьники информировали их об агрессивном поведении со стороны других учащихся, которое не было направлено на них самих. На агрессию по отношению к самим себе школьники жалуются еще реже – о таких сообщениях упомянул только 1 % учителей».

Заведующий лабораторией профилактики асоциального поведения Института образования НИУ ВШЭ, профессор Артур Реан говорит: «Распространенность буллинга в современной школе достаточно высока. И это плохо со всех сторон. Для жертвы травли – это стресс, невротизация, источник снижения самооценки и избегания любых социальных контактов, формирование скрытой агрессивности и так далее. Но и для тех, кто издевается над одноклассниками, такое поведение опасно, ведь они привыкают унижать более слабого. У таких людей снижаются способности к сочувствию и сопереживанию, что в конечном счете даже может довести до совершения преступлений. В одном исследовании было убедительно показано, что если учитель может эффективно вмешиваться в ситуации возникновения буллинга, в таких классах случаи травли бывают намного реже. Если же это требует от педагога слишком больших усилий или он по иным причинам не может «разнять» учеников, то ситуация может выйти из-под контроля».

Специалисты в сфере конфликтологии отмечают, что травля ребёнка часто начинается и (или) поддерживается взрослыми (педагогами, родителями): уничижительные фразы, унижающие достоинство ребёнка характеристики.

В достаточно большой доле обращений к Уполномоченному после завершения конфликта между сверстниками, конфликт продолжают их родители. Дети, особенно в младшем возрасте, быстро забывают обиды и через некоторое время уже играют вместе, конфликт же дальше развивают родители.

К Уполномоченному поступило обращение мамы дошкольника 5-летнего возраста с особенностями в развитии. Со слов заявителя, дети группы, которую посещает ребёнок, постоянно обижают ее сына, «прогоняют из игры».

После обращения к администрации дошкольного учреждения были приняты меры по нормализации обстановки в группе, организована работа педагога-психолога, необходимые занятия с детьми, направленные на устранение причин конфликта, развитие способности адекватного реагирования на различные конфликтные ситуации.

Со слов мамы мальчика, воспитателей группы обстановка стала нормализоваться, ссоры между детьми стали реже, дети стали чаще играть вместе.

Однако конфликт перерос в родительскую группу в социальных сетях. Родители других детей поставили себе цель: «избавиться от мальчика». Несколько родителей также обратились к Уполномоченному с просьбой разрешить ситуацию.

Поэтому последовала работа с родителями – работа психолога, встречи со специалистами, консультации. Ситуация разрешилась.

Эффективное решение проблемы школьного насилия требует комплексного подхода. Администрация образовательной организации совместно с социально-психологической службой должна тщательно проверять любую тревожную информацию и оценивать происходящее. Необходимо обучить педагогов раннему распознаванию проблемы буллинга, методам ее предупреждения. Организовать работу школьных служб примирения и служб медиации.

Второй группой обращений в области конфликтов являются конфликты между педагогами и детьми. В предыдущие годы конфликт возникал в основном между учителем и подростком, когда ребенку трудно найти общий язык не только с учителем и родителями, но и с самим собой. Теперь возраст детей значительно снижается. В основе таких конфликтов, как правило, лежит эмоциональная составляющая.

К Уполномоченному обратился законный представитель дошкольника. После возвращения из детского сада у ребёнка на одежде были обнаружены следы крови. Он рассказал, что воспитатель ударила его ладонью по носу, в результате чего у ребёнка началось кровотечение. О кровотечении ни воспитатель, ни администрация детского сада родителей не уведомили. После указанного события ребёнок боится ходить в детский сад. Администрация детского сада не желает принимать меры воздействия в отношении воспитателя.

По результатам служебной проверки было установлено, что воспитатель в работе с детьми младшего возраста от 2 до 5 лет использует грубые методы, которые негативно влияют на психику несовершеннолетних: повышает голос,

унижает их достоинство, одергивает за одежду, ставит в угол. Подтвердился и факт причинения травмы ребёнку, которого, со слов педагога, она удерживала за руку, ребёнок вырывался, ударился о руку воспитателя, после чего началось кровотечение.

Воспитателем были нарушены требования пункта 4.15 Инструкции по организации охраны жизни и здоровья детей, согласно которой она обязана была незамедлительно сообщить о травме родителям ребёнка, а также пункт 9 части 1 статьи 34 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», согласно которой обучающиеся имеют право на уважение человеческого достоинства, защиту от всех форм физического и психического насилия, оскорбления личности, охрану жизни и здоровья.

По данному факту Уполномоченным направлено заключение, которое рассмотрено положительно. Виновные привлечены к дисциплинарной ответственности.

Посредством электронной почты к Уполномоченному по правам ребёнка в Республике Хакасия обратилась мама шестиклассника одной из школ, расположенной в городской местности в защиту прав своего несовершеннолетнего ребёнка. У мальчика возникают постоянные конфликты с педагогами школы. Со слов мамы учителя унижают его, намеренно занижают оценки, не дают ребёнку раскрыться.

После беседы с руководителем образовательной организации установлено, что в школе составлен индивидуальный план работы с данным несовершеннолетним, однако на работу со школьным психологом мама согласия не дала. В связи с тем, что основная проблема подростка – школьная неуспеваемость, социальная дезадаптация, Уполномоченный по правам ребёнка в Республике Хакасия рекомендовала маме определить ребёнка на занятия к психологу в Центр психолого-педагогической, социальной и медицинской помощи. Занятия с психологом продолжаются.

Как правило, в таких ситуациях несовершеннолетние получают негативный опыт общения, разрушение веры в справедливость. Взрослые становятся плохим примером для детей.

Заместитель директора Департамента государственной политики в сфере защиты прав детей Л. П. Фальковская отметила, что вопросы психологической поддержки учителя напрямую связаны с возвращением в программы подготовки будущих педагогов курсов, которые связаны с педагогической возрастной психологией, с вопросами, связанными с психологией развития и конфликтной компетентностью, что для решения проблемы агрессии в школах в настоящее время обсуждают возможность внесения изменений в федеральные государственные образовательные стандарты программы подготовки преподавателей.

«Эффективная профилактика насилия в школах со стороны учащихся требует укомплектования российских общеобразовательных учреждений психологами, а также переподготовки уже работающего персонала», – такое мнение выразила Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка Анна Кузнецова.

В республике остается проблема нехватки школьных психологов. В общеобразовательных организациях в 2019 году работало 154 педагога-психолога

(АППГ – 147), количество которых увеличилось на 4,8 %. Данные специалисты работают всего в 145 общеобразовательных организациях. Вместе с тем численность общеобразовательных организаций вместе с их филиалами составляет 234 единицы. Таким образом, только в 62 % образовательных организаций работают психологи.

Учитывая проектируемое нормирование штатной численности педагогов-психологов (Письмо Министерства образования и науки Российской Федерации от 30.07.2018 г. № 07-4587 «О нормативном регулировании деятельности психологической службы в образовательных организациях»), одна штатная единица педагога-психолога должна приходиться на триста обучающихся в общеобразовательных организациях (за исключением лиц с ограниченными возможностями здоровья), то в общеобразовательных организациях не хватает порядка 80 указанных специалистов. Подобная ситуация существует и в дошкольных образовательных организациях, особенно расположенных в сельской местности.

Необходимо принять меры по комплектованию образовательных организаций штатными единицами педагогов-психологов в соответствии с установленными нормативами, осуществлять профессиональную подготовку административного и педагогического состава дошкольных и образовательных организаций Республики Хакасия в сфере разрешения конфликтов, медиативных техник в образовательной среде.

В средствах массовой информации нашумело сообщение о том, как подросток одной из городских школ в Абакане решил напугать одноклассников. Он изготовил муляж обреза и хотел пройти с ним по коридорам школы с криками: «Время умирать!» Об этом же он сообщил в социальных сетях, к счастью, компетентные органы вовремя среагировали и сообщили об этом администрации заведения. Подростка задержала охрана школы, он объяснил своё поведение тем, что хотел припугнуть сверстников, с которыми не ладилась отношения. Он чувствовал себя изгоем, а «керченский стрелок» стал для него едва ли не кумиром. Стало известно, что у подростка не сложились доверительные отношения с родителями, никто его не слышал, он один на один оставался со своими проблемами. В таких случаях социальные сети предлагают свой выход для подростков.

Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики» провел собственное исследование об уровне агрессии в образовательных учреждениях. Авторы указывают на то, что жертвами буллинга (агрессия) со стороны подростков нередко выступают сами учителя. В онлайн-опросе проектно-учебной лаборатории образовательной и молодежной журналистики Высшей школы экономики приняли участие 2,8 тыс. преподавателей из 75 регионов Российской Федерации. 70 % опрошенных заявили, что сталкивались с разными формами буллинга. По мнению 50 % педагогов, агрессивное отношение подростков связано с желанием повысить свой авторитет в глазах своих одноклассников. «50 % сталкивались с буллингом два-три раза, а 6 % учителей подвергаются травле со стороны учеников регулярно», – отметил заведующий лабораторией НИУ ВШЭ Александр Милкус.

Решить проблему безопасности школьников и педагогов сейчас пытаются разными способами, в том числе введением пропускного режима, установки рамок-металлодетекторов.

Федеральный детский омбудсмен подчеркнул важность усиления воспитательного компонента в образовательном процессе, а для этого необходимо провести модернизацию воспитательных программ: «Можно настроить баррикад, превратить школы в бункеры, написать кучу инструкций, но это всё – заплаточные методы, отдельно они не сработают. Важна оценка и понимание качества предлагаемых воспитательных программ, мотивация к их реализации всех участников образовательного процесса, а также контроль и обратная связь. Ответственность за воспитание детей должны нести каждый в своей части и родители, и сами образовательные организации».

Президент Российской Федерации В. В. Путин в рамках Послания к Федеральному Собранию Российской Федерации обозначил тему воспитания в образовательных организациях как федеральную задачу. На рабочей встрече Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка А. Ю. Кузнецов и Министр просвещения Российской Федерации С. С. Кравцов обсудили вопрос усиления воспитательного компонента в образовательном процессе, модернизации воспитательных программ. С. С. Кравцов подчеркнул: «Безусловно, в вопросах воспитания мы с Вами единомышленники и решаем системную задачу, запрос на которую сформирован обществом. Нам важно не только дать ребёнку знания, но и воспитать его, заложить нравственные ценности, которые позволят ему полноценно строить жизнь: любовь к Родине, родителям, стремление к самосовершенствованию, готовность помогать и откликаться на беду».

Ранее проверка Рособнадзора показала, что большинство воспитательных программ не удовлетворяет современным требованиям: 74 % из них не предполагают профилактику агрессии и суицидов, нет компонента инклюзии. Около 20 % не соответствует нормативным документам.

Воспитательные программы разрабатываются в каждой школе самостоятельно, основываясь на Федеральных государственных образовательных стандартах и тех целях и задачах, которые ставит перед собой в вопросе воспитания детей образовательное учреждение. В рамках рабочих поездок, посещения образовательных организаций Уполномоченный по правам ребёнка в Республике Хакасия обращает внимание, что воспитательные программы образовательных организаций также требуют модернизации, часто программы существуют сами по себе, а работа строится в отрыве от них, чаще по привычке и устоявшимся принципам.

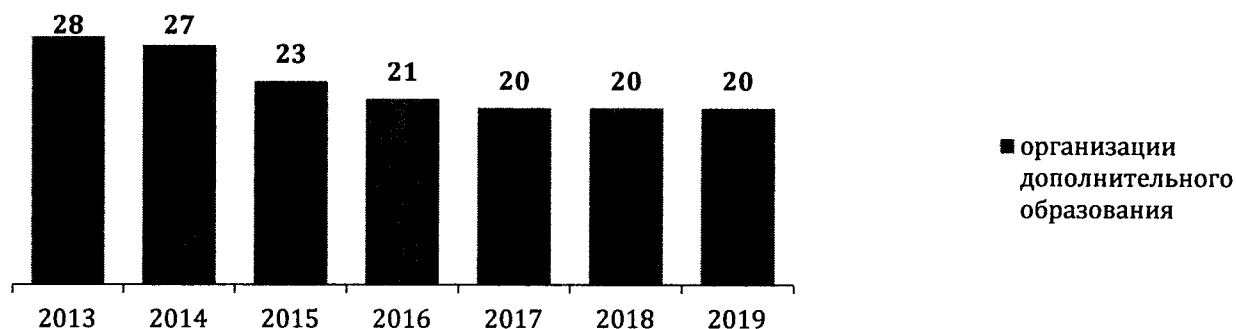
4.4 Дополнительное образование

Инфраструктура дополнительного образования для детей в Республике Хакасия представлена учреждениями, входящими:

- в систему образования – 20 учреждений;
- в систему культуры – 34 учреждения;
- в систему спорта – 13 учреждений.

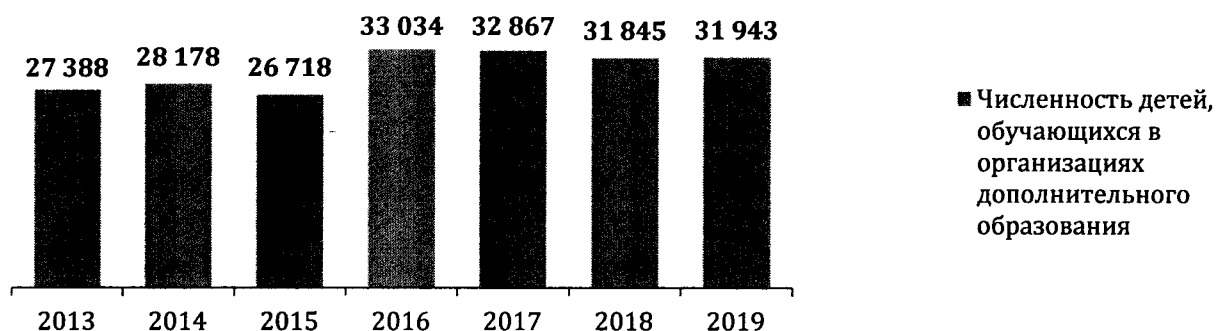
В системе образования работает 20 учреждений дополнительного образования, которые представлены во всех муниципалитетах республики. Число учреждений дополнительного образования сохраняется на протяжении последних трех лет.

Динамика организаций дополнительного образования, входящих в систему образования Республики Хакасия



По данным Министерства образования и науки Республики Хакасия, охват детей в возрасте от 5 до 18 лет, занимающихся в организациях дополнительного образования, в 2019 году составил 31 943 ребёнка.

Динамика численности детей, занимающихся в организациях дополнительного образования Республики Хакасия



Дополнительные общеобразовательные (общеразвивающие) программы реализуются также на базе общеобразовательных организаций. Общая численность детей, обучающихся по дополнительным общеобразовательным (общеразвивающим) программам, в 2018/2019 учебном году составила 92 972 ребёнка в возрасте от 5 до 18 лет (98 % от общей численности детей данного возраста).

Рост произошел за счет внедрения краткосрочных дополнительных общеразвивающих программ, открытия квантумов по различным направлениям в рамках работы Республиканского детского технопарка Хакасии «Кванториум», а также работы мобильного автогородка «Лаборатория безопасности».

С 2017 года в регионе работает Республиканский детский технопарк «Кванториум», основные направления деятельности которого – аэроквантум, биоквантум, геоквантум, робоквантум, it-квантум и виртуальная реальность. В 2018/2019 учебном году в технопарке прошли обучение более 1 000 человек.

Воспитанники технопарка стали участниками, победителями и призерами:

- республиканского инженерного хакатона «Машина Голдберга»;
- аэро-хакатона «Автономные транспортные системы: паркэлектроник для квадрокоптера»;
- очного этапа Всероссийского конкурса «Фестиваль карт»;

– Всероссийского фестиваля виртуальной и дополненной реальности в ИЦ «Сколково»;

– всероссийского конкурса для школьников по работе с космическими снимками «Земля из космоса 2018/2019».

С 2017 года действует республиканский центр по работе с одаренными детьми «Альтаир-Хакасия».

В 2019 году продолжена работа Регионального центра по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма «Лаборатория безопасности», деятельностью которого было охвачено 79 образовательных организаций в 12 муниципальных районах и городских округах Республики Хакасия, обучение прошли 1 800 школьников.

По направлениям дополнительных общеобразовательных программ численность обучающихся в республике составляет: по техническому направлению – 5 176 человек (6 %); естественнонаучному – 5 202 человек (6 %); туристско-краеведческому – 3 934 человек (4,2 %); социально-педагогическому – 21 093 человек (23 %); художественному – (45,8 %); физкультурно-спортивному – (15 %).

Развиваются детские общественные объединения:

– «Российское движение школьников» (первичные отделения работали на базе 52 образовательных организаций (в 2018 году – на базе 40 организаций),

– Региональное отделение ВВПОД «ЮНАРМИЯ» насчитывает 2 000 человек.

Сеть учреждений культуры, искусства и дополнительного образования детей представлена:

– учреждениями профессионального искусства (4 театра и филармония);

– 34 учреждениями дополнительного образования детей (17 детских музыкальных школ, 14 детских школ искусств, 3 детские художественные школы);

– 211 учреждениями культурно-досугового типа (2 республиканских, 209 муниципальных (городские, районные и сельские дома культуры и клубы));

– 211 библиотеками, из них 21 детской библиотекой;

– 25 музеями.

Учреждения культуры доступны для посещения детей, большинство предоставляемых услуг осуществляется бесплатно (библиотечные услуги, культурно-досуговые услуги клубных учреждений, благотворительные спектакли для детей, один раз в месяц бесплатное посещение музея для детей и подростков до 18 лет).

Детям дошкольного возраста, детям-сиротам, воспитанникам детских домов, детям-инвалидам, детям из многодетных семей предоставлено право бесплатного посещения музеев без каких либо ограничений.

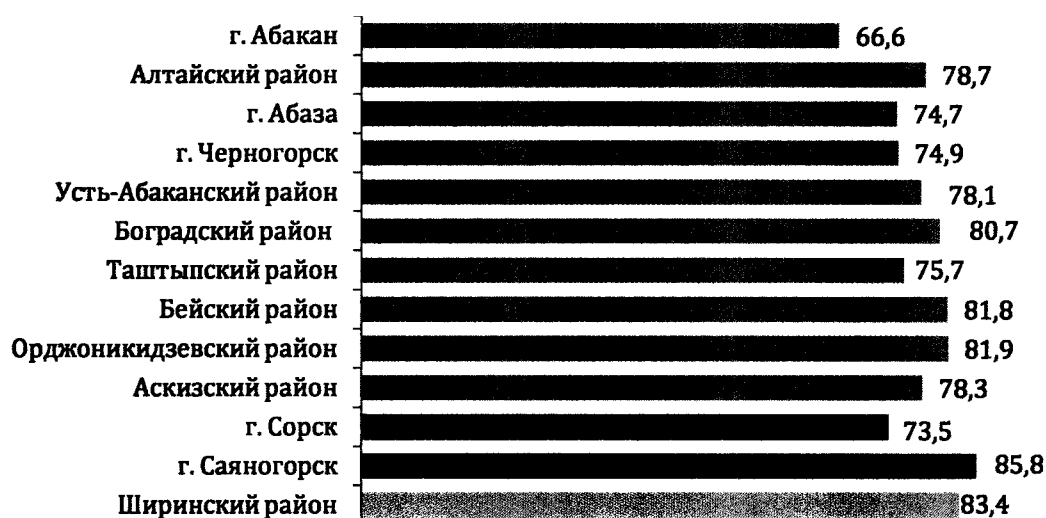
В настоящее время в сфере культуры наблюдается тенденция оптимизации библиотечной системы, что приводит к сокращению детских библиотек. Особенно болезненно эта тенденция проявляется в сельской местности, где библиотека зачастую является единственным местом организации и проведения досуга. В связи с этим необходимо развивать библиотеки и библиотечно-информационные центры для детей. Особое внимание следует обратить на развитие школьных музеев, а также на такое направление, как музейная педагогика.

Обновляется материально-техническая база детских школ искусств. В течение 2019 года приобретено 12 пианино. Процесс переоснащения материальной базы необходимо продолжать.

«Спорт становится средством воспитания тогда, когда он – любимое занятие каждого», – считал В. А. Сухомлинский.

По данным Министерства спорта Республики Хакасия, доля детей, систематически занимающихся физической культурой и спортом, составляет 74,6 %, в абсолютных числах – 100 066 детей. В разрезе городов и муниципальных районов занятость детей физической культурой и спортом распределяется следующим образом.

Доля детей, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности детей



Самые массовые виды спорта в республике: футбол, волейбол, вольная борьба, плавание, хоккей с мячом, баскетбол, легкая атлетика, бокс, греко-римская борьба, дзюдо, настольный теннис.

Спортивную подготовку несовершеннолетних осуществляют 19 организаций. Количество детей, которые занимаются в учреждениях спортивной направленности, детско-юношеских спортивных школах, составляет 18 808 человек (в АППГ – 14 078 человек).

Одним из приоритетных направлений реализации государственной политики в сфере физической культуры и спорта в Республике Хакасия является внедрение Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне». В муниципальных образованиях и городских округах Республики Хакасия созданы центры тестирования. В 2019 году 2 430 детей приняли участие в сдаче нормативов ГТО (АППГ – 3 425 детей). Средний процент несовершеннолетних, выполнивших нормативы, составляет 77,5 % (АППГ – 61,7 %).

Ежегодно в регионе увеличивается численность спортивных сооружений: в 2017 году – 1 099 единиц, в 2018 году – 1 108 единиц, в 2019 году – 1 132 единицы. За 2019 год введено в эксплуатацию 24 спортивных сооружения.

В течение 2019 года отремонтировано 8 спортивных залов, стоимость работ составила около 19 миллионов рублей.

Наибольшая доля спортивных сооружений приходится на муниципалитеты с более высокой плотностью населения: г. Абакан (21 %), г. Саяногорск (11 %), г. Черногорск (10 %), Аскизский район (10 %), Усть-Абаканский район (10 %).

Остальные 38 % спортивных сооружений распределяются между 8 муниципалитетами, в состав которых входят десятки сельских поселений. Реестр населенных пунктов Республики Хакасия включает 283 населенных пункта. Спортивные залы и плоскостные сооружения являются наиболее многочисленной группой, имеются во всех муниципальных районах и городских округах (преимущественно при образовательных организациях).

В населенных пунктах региона, особенно в сельской местности, отмечается недостаток многофункциональных, спортивных комплексов, отвечающих всем требованиям для развития физической культуры и спорта.

Отдельная проблема – развитие адаптивного спорта для детей.

К Уполномоченному по правам ребёнка в Республике Хакасия поступают обращения родителей детей-инвалидов о необходимости занятий плаванием их несовершеннолетних детей.

Плавательный бассейн МАУ «СК «Абакан» не предназначен для обслуживания инвалидов категорий: К, С, Г, У. Таким образом, в г. Абакане не созданы условия в муниципальных бассейнах для занятий плаванием детей-инвалидов. Вместе с тем плавание рассматривается как одна из наиболее результативных коррекционно-оздоровительных технологий в работе с детьми с ограниченными возможностями здоровья.

Бассейны для занятий инвалидов должны проектироваться в соответствии с требованиями СП 31-113-2004 в зависимости от специфических особенностей нарушений здоровья.

С целью повышения уровня доступности предоставляемых услуг для детей-инвалидов в г. Абакане Уполномоченный по правам ребёнка в Республике Хакасия предложил Администрации г. Абакана рассмотреть возможность создания условий для занятий детей различной категории инвалидности.

В начале 2020 года в VIII-IX микрорайонах города Абакана открыт физкультурно-оздоровительный комплекс «Тепсей», где созданы условия для занятий детей с инвалидностью.

Развитие инфраструктуры для адаптивного спорта и занятий физической культурой детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья – еще одна задача, которая стоит перед органами государственной власти.

Раздел 5. Право на отдых, оздоровление, занятость несовершеннолетних

Право на отдых – одна из гарантий, которая закреплена в Конвенции ООН о правах ребёнка.

В соответствии с Федеральным законом от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации» под отдыхом детей и их оздоровлением понимается «совокупность мероприятий, направленных на развитие творческого потенциала детей, охрану и укрепление их здоровья, профилактику заболеваний, занятия физической культурой, спортом и туризмом, формирование у детей навыков здорового образа жизни, соблюдение ими режима питания и жизнедеятельности в благоприятной окружающей среде при выполнении санитарно-гигиенических и санитарно-эпидемиологических требований и требований обеспечения безопасности жизни и здоровья детей».

Финансирование отдыха и оздоровления детей – расходное обязательство субъектов Российской Федерации. Ежегодно постановлением Правительства Республики Хакасия в целях финансирования расходных обязательств по предоставлению бесплатных путевок, частичной оплаты их стоимости утверждается расчетная стоимость путевок в организации отдыха и оздоровления детей⁷.

Ниже приведена динамика расчетной стоимости путевок в период с 2013 по 2019 годы.

Динамика расчетной стоимости путевок в организации отдыха и оздоровления детей (2012–2019 гг.)

Организации отдыха и оздоровления детей	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
Лагеря с дневным пребыванием детей (срок пребывания 21 день)	2369,85	2509,92	2648,10	2828,2	2828,2	2828,2	2828,2
Загородные лагеря отдыха и оздоровления детей (срок пребывания 21 день)	12175,0	13202,0	14347,0	15323,0	15323,0	15936,0	15936,0
Санаторно-курортные организации (срок пребывания 21 день)	22512,0	23772,0	25074,0	25074,0	25074,0	25074,0	25074,0

На 2020 год расчетная стоимость путевок была увеличена в среднем на 3 %. Постановлением Правительства Республики Хакасия от 26.11.2019 № 596 «Об утверждении расчетной стоимости путевок в организации отдыха и оздоровления детей в Республике Хакасия на 2020 год» расчетная стоимость путевок в организации отдыха и оздоровления детей в Республике Хакасия на 2020 год установлена: в лагеря

⁷ П. 2.4, 3.3, 4.4 Постановления Правительства Республики Хакасия от 14.04.2010 № 191 (ред. от 30.05.2017) «Об утверждении Порядка приобретения, выдачи, оплаты путевок в организации отдыха и оздоровления детей, оплаты стоимости проезда на междугородном транспорте организованных групп детей к местам отдыха и оздоровления и обратно».

с дневным пребыванием детей со сроком пребывания (21 день – 2 913,12 рубля; 7 дней – 971,04 рубля; 5 дней – 693,60 рубля), в загородные лагеря отдыха и оздоровления детей со сроком пребывания 21 день – 16 414,08 рубля; в санаторно-курортные организации со сроком пребывания 21 день – 25 826,22 рубля.

За счет указанных средств обеспечивается финансирование мер социальной поддержки в сфере организации детского отдыха, предусмотренных Законом Республики Хакасия от 01.04.2010 № 11-ЗРХ «Об организации отдыха и оздоровления детей в Республике Хакасия». К этим мерам относятся:

- предоставление бесплатных путевок в организации отдыха и оздоровления, а также полная оплата стоимости путевок;
- частичная оплата стоимости путевок;
- частичная оплата стоимости проезда к месту оздоровления и обратно.

За счет указанных мер социальной поддержки в 2019 году в загородных оздоровительных лагерях было оздоровлено 5 685 детей (то есть 51 % от общей численности отдохнувших в загородных оздоровительных лагерях). Из них 2 045 детей получили путевки бесплатно, по 3 640 путевкам была выплачена компенсация стоимости.

В том числе бесплатные путевки получили:

- 41 ребёнок-инвалид;
- 10 детей с ограниченными возможностями здоровья;
- 321 ребёнок из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- 1 303 ребёнка из малоимущих семей;
- 185 детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Спрос на льготный загородный отдых со стороны семей с детьми не был обеспечен в полном объеме. 717 детям отказано в предоставлении бесплатной путевки в связи с недостаточностью объемов финансирования.

Продолжает оставаться актуальным вопрос повышения расчетной стоимости путевок в организации отдыха и оздоровления. Индексация расчетной стоимости путевок не проводилась несколько лет. Поэтому повышение, которое проведено в 2019 году, не соответствует росту уровня цен, который имело место в указанный период.

Необходимо обеспечить соответствие размера расчетной стоимости путевок в организации отдыха и оздоровления реальным размерам затрат на указанные цели.

5.1 Организации отдыха и оздоровления детей

В ходе летней оздоровительной кампании 2019 года на территории республики действовало 225 организаций отдыха и оздоровления детей.

**Организации отдыха и оздоровления детей Республики Хакасия
(2012–2019 гг.)**

Виды организаций	Годы							
	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019 ⁸
Лагеря с дневным пребыванием детей	188	187	186	181	181	181	182	184
Загородные детские оздоровительные лагеря	20	21	20	20	20	20	17	17
Санаторно-курортные учреждения	5	5	6	6	5	3	3	2
Лагеря, созданные на базе социозащитных учреждений	5	5	5	5	3	3	3	5
Лагеря, созданные на базе лечебно-профилактических учреждений	3	3	3	2	0	0	0	0
Туристические и палаточные лагеря	13	13	10	10	10	10	14	13
Лагеря труда и отдыха	1	1	0	1	0	1	1	4
Всего	235	235	230	225	219	218	220	225

В сравнении с 2012 годом численность организаций отдыха и оздоровления детей всех видов имеет тенденцию к снижению.

При этом количество детей Республики Хакасия, которые были оздоровлены в организациях отдыха и оздоровления, ежегодно увеличивается.

**Динамика численности оздоровленных детей
(2012–2019 гг.)⁹**

Число оздоровленных детей	Годы							
	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Всего	56 944	56 953	56 961	57 808	60 949	60 961	72 131	74 850
из них оздоровлено в летний период	42 904	42 911	43 050	45 663	47 672	48 286	58 770	67 417

По информации Министерства труда и социальной защиты Республики Хакасия, из 67 417 детей, охваченных летним отдыхом, 35 867 несовершеннолетних отдохнули в организациях отдыха и оздоровления детей Республики Хакасия.

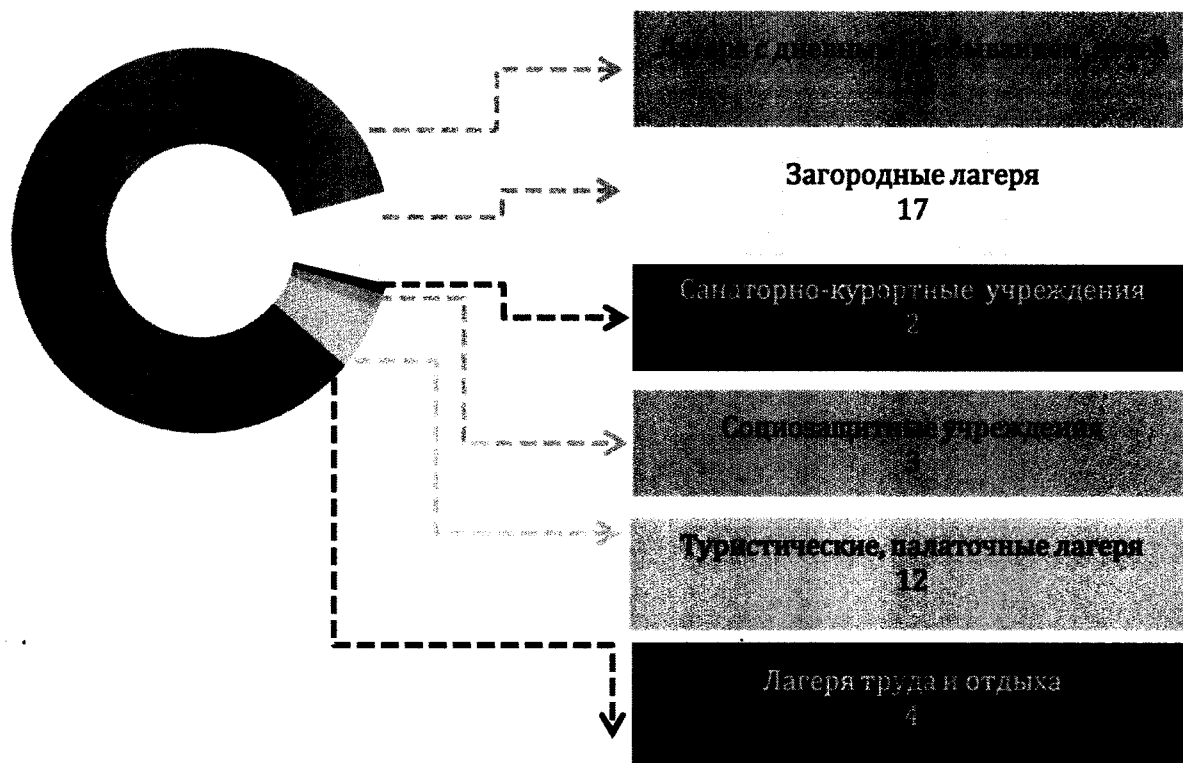
Положительная динамика, как и в предыдущие годы, достигнута за счет использования форм отдыха, не имеющего высокого оздоровительного эффекта

⁸ По данным Реестра организаций отдыха детей и их оздоровления в Республике Хакасия в 2019 году.

⁹ По данным Министерства труда и социальной защиты Республики Хакасия.

(лагерей дневного пребывания, которые организуются в городских условиях с сохранением вредных факторов окружающей среды).

Структура организаций отдыха и оздоровления в Республике Хакасия



Организация лагерей дневного пребывания обеспечивает занятость детей в период каникул, снимает вопросы безопасности, выполняет воспитательные функции. В летние каникулы 2019 года на территории Республики Хакасия функционировало 184 таких лагеря (Приложение № 6). В них было оздоровлено 20 300 детей.

Основная масса лагерей дневного пребывания (92 %) организована на базе муниципальных общеобразовательных учреждений. Лагеря дневного пребывания работали во всех муниципальных образованиях Республики Хакасия. Ряд муниципалитетов (г. Абакан, г. Абаза, г. Черногорск, Усть-Абаканский район) задействовали в этой работе все общеобразовательные организации (включая филиалы).

В основном работа лагерей была организована в течение 1 смены, продолжительность которой составляла 21 день. На базе ряда образовательных учреждений прошло 2 смены, что позволило охватить большее количество детей (в Алтайском районе 3 лагеря дневного пребывания, в Аскизском районе – 1 лагерь, в г. Сорске – 2 лагеря, в Усть-Абаканском районе – 15 лагерей).

Вместе с тем количество детей, отдохнувших в лагерях с дневным пребыванием, может быть увеличено за счет организации подвоза школьников из поселений, в которых отсутствуют лагеря, открытые на базе образовательных организаций.

В рамках выездного приема в Таитынский район к Уполномоченному обратились жители с. Нижний Имек с тем, что дети, проживающие в поселении, не

смогли отдохнуть в лагере дневного пребывания, так как не был организован подвоз в общеобразовательную школу с. Имек. В ходе работы с обращением было установлено, что подвоз не был организован, так как имеющийся школьный автобус был задействован в перевозке детей, проходивших государственную итоговую аттестацию. В октябре 2019 года в Таштыпский район был выделен дополнительный школьный автобус. В летний период 2020 года ситуация должна быть разрешена положительно.

Данные вопросы необходимо анализировать в каждом муниципальном районе и принимать все необходимые меры для организации подвоза детей в лагерь дневного пребывания в летний период.

Возрастная категория несовершеннолетних, охваченных указанной формой летнего отдыха, – от 6,6 до 17 лет.

В каждом пришкольном лагере воспитательный процесс был организован на основании программ, которые направлены на спортивно-оздоровительное, эстетическое, экологическое, патриотическое развитие детей.

Например, на базе Государственного бюджетного общеобразовательного учреждения Республики Хакасия «Школа-интернат» для детей с нарушением слуха» совместно с Избирательной комиссией Республики Хакасия ежегодно реализуется программа летней школы «Право выбора». Программа предполагает сочетание отдыха и оздоровления с образовательной деятельностью, направленной на изучение основ избирательного права и избирательного процесса, основ демократического и правового государства, истории России и Республики Хакасия.

Авторская педагогическая театрально-музыкальная программа «Сказочный Абакан» (авторский коллектив МБУ ДО г. Абакана «ЦДТ») стала дипломантом Всероссийского конкурса программ и методических разработок.

Лагерь дневного пребывания традиционно являются объектом мониторинговых мероприятий, которые проводятся Уполномоченным в период летней оздоровительной кампании. Выявленные нарушения являются основанием для направления заключений Уполномоченного. Всего по результатам мониторинга лагерей с дневным пребыванием детей Уполномоченным направлено 10 заключений (Приложение № 7).

В большинстве случаев устранение выявленных нарушений требует серьезных объемов финансирования.

В ходе проверочных мероприятий, проводимых Управлением федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Хакасия, в лагерях с дневным пребыванием детей, наиболее часто выявляемым нарушением стало несоответствие нормам питания, что является прямым следствием низкого уровня финансирования организаций отдыха и оздоровления¹⁰.

Расчетная стоимость путевки в лагерь с дневным пребыванием детей (продолжительность смены 21 день) в 2019 году составила 2 828,20 рублей¹¹.

¹⁰По данным Управления федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Хакасия.

¹¹Постановление Правительства Республики Хакасия от 13.03.2019 № 70 «Об утверждении расчетной стоимости путевок в организации отдыха и оздоровления детей в Республике Хакасия на 2019 год».

Стоимость одного дня пребывания ребёнка в лагере 134,67 рублей. Эти средства направляются на организацию двухразового питания.

Форму лагерей с дневным пребыванием детей используют многие частные организации дополнительного образования, индивидуальные предприниматели, которые организуют летние смены различной тематической направленности (например, языковые лагеря, школы компьютерной грамотности). Дети в этих организациях пребывают в течение дня, организаторы обеспечивают их питанием, разрабатывают и реализуют воспитательные программы.

Однако санитарно-эпидемиологическое заключение на организацию подобного вида деятельности эти лица не имеют, в Реестр организаций отдыха и оздоровления детей в Республике Хакасия не включены, не осуществляется контроль за их деятельностью. Следовательно, невозможно оценить уровень безопасности детей, находящихся в этих организациях, содержание проводимой с ними воспитательной работы.

Особенно развита деятельность таких организаций в городах региона.

В ходе мониторинга летней оздоровительной кампании Уполномоченный проводит работу, направленную на разъяснение частным организаторам летнего отдыха детей необходимости легализации указанного вида деятельности и приведения в соответствии с требованиями закона.

В последние два года (летний сезон 2018 и 2019 года) в региональном Реестре организаций отдыха и оздоровления детей в Республике Хакасия появились две частные организации, оказывающие услуги лагерей дневного пребывания, получившие санитарно-эпидемиологическое заключение.

Необходимо повысить активность муниципалитетов в этом направлении.

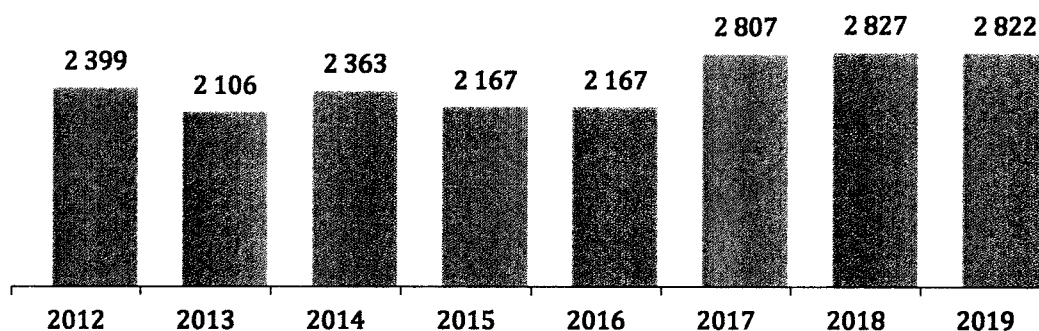
Лагеря отдыха и оздоровления действовали на базе трех социозащитных учреждений (Приложение № 8).

В течение 2019 года в них было оздоровлено 2 822 ребёнка, что соответствует уровню 2017 и 2018 гг.

Летний отдых детей был организован санаторно-курортными учреждениями:

- ФГБУ Министерства здравоохранения Российской Федерации Детский санаторий «Шира»;
- санаторием-профилакторием ООО «Социальные объекты Абаканского рудоуправления «Саянская благодать».

**Динамика численности детей, оздоровленных в социозащитных учреждениях
(2012–2019 гг.)**



На особом контроле Уполномоченного находились условия отдыха группы детей, прибывших из районов, пострадавших от наводка в Иркутской области. Мониторинг ОАО Курорт «Озеро Шира» проводился Уполномоченным совместно с прокуратурой Республики Хакасия. В ходе мониторинга выявлена потребность в оказании детям психологической помощи. К работе с ними привлечен психолог отдела психологического обеспечения Главного управления МЧС России по Республике Хакасия, который провел среди пострадавших детей диагностические, а также направленные на стабилизацию психического состояния мероприятия.

В Реестре организаций отдыха детей и их оздоровления Республики Хакасия зарегистрировано **20 загородных стационарных оздоровительных лагерей для детей.**

Из них с 2017 года действующими являются 17 загородных лагерей. Структура загородных детских оздоровительных лагерей по формам собственности указана в приложении № 9.

Три оздоровительных лагеря: «Турист», расположенный на территории Ширинского района, «Факел» – на побережье озера «Малый Кызыкуль», «Рассвет» – на территории Богградского района, находящиеся в муниципальной собственности, законсервированы. Состояние материально-технической базы этих объектов, недостаточность финансирования не позволяют обеспечить их эксплуатацию по назначению.

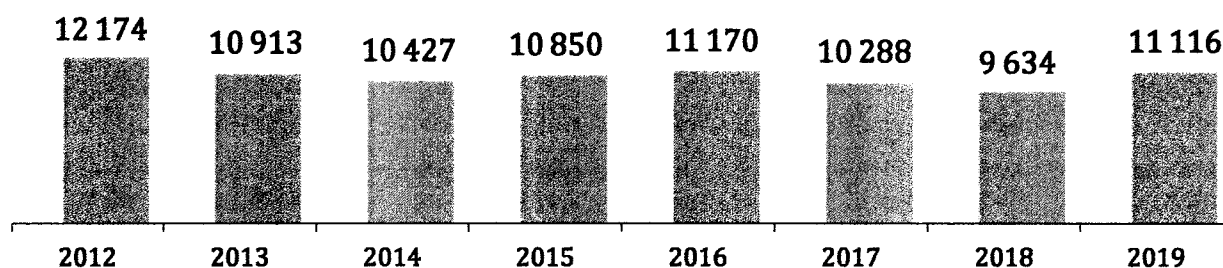
Загородные детские оздоровительные лагеря расположены в лесных, притаежных зонах, на берегу озер. Природные условия этих организаций обеспечивают значительно более высокие показатели оздоровления детей в сравнении с другими видами отдыха. Именно поэтому закрытие загородных лагерей для детей необходимо оценивать как снижение эффективности летней оздоровительной кампании в регионе.

Общая вместимость этих лагерей составляет 402 места. С учетом проведения трехдневного оздоровительного сезона это позволило бы повысить охват летним отдыхом на 1 200 детей.

В предстоящий летний оздоровительный сезон необходимо обеспечить работу всех имеющихся на территории Республики Хакасия загородных оздоровительных лагерей; провести оценку предполагаемых затрат для восстановления материально-технической базы и введения в эксплуатацию загородных оздоровительных лагерей «Турист», «Факел», «Рассвет».

Продолжает оставаться актуальным вопрос поддержания в работоспособном состоянии действующих загородных лагерей, находящихся в муниципальной собственности. В связи с этим необходимо продолжить финансирование и ремонт этих объектов.

**Динамика численности детей, оздоровленных в загородных
детских оздоровительных лагерях (2012–2019 гг.)**



В 2019 году удалось увеличить количество детей, охваченных летним загородным отдыхом. По сравнению с 2018 годом, их численность возросла 13,4 %. Доля детей, отдохнувших в природных условиях, составила 8,6 % от общей численности детского населения.

На базе загородных оздоровительных лагерей проведено 9 республиканских профильных смен.

Оздоровительный эффект летней оздоровительной кампании чуть выше уровня прошлого года. Выраженный оздоровительный эффект за летний период 2019 года имеют 94,4 % детей (в 2018 г. – 94,3 %), слабый – 5,4 % (в 2018 г. – 5,5 %), отсутствует у 0,2 % детей (в 2018 г. – 0,2 %).

В летний период 2019 года в Республике Хакасия действовало 13 **туристических лагерей** (в АППГ – 14 лагерей): 6 лагерей в передвижной и 7 лагерей в стационарной формах.

По форме собственности стационарные лагеря принадлежат общественным организациям (2 лагеря), муниципалитетам (3 лагеря), находятся в частной собственности (2 лагеря).

Все остальные палаточные лагеря передвижные, организованы организациями общего образования Орджоникидзевского района (6 лагерей). Палаточные лагеря в Орджоникидзевском районе организуются ежегодно.

Мероприятия, направленные на развитие детского туризма, являются одними из приоритетных в рамках Десятилетия детства. Они включают увеличение количества палаточных лагерей, улучшение их материально-технического обеспечения, разработку и реализацию туристских проектов для детей (слетов, сборов, экскурсий), обеспечение повышения квалификации специалистов в области детского туризма, разработку инклюзивных проектов в сфере детского туризма.

На территории Республики Хакасия вот уже двадцать лет успешно действует частный приключенческий лагерь «Робинзон», база которого расположена в сосновом бору на территории Красноярского водохранилища Поторошиловского бора Минусинского района. В течение летней смены ребята пробуют себя в парусном спорте, спортивном ориентировании, пеших походах, вырабатывают навыки жизни в природных условиях, работают в команде.

Уникален опыт Орджоникидзевского района, где ежегодно образовательными организациями организуются палаточные лагеря на территории еще одного природного объекта Хакасии – Ивановских озер. Эту практику необходимо внедрять в других муниципальных районах и городах республики.

Интересен опыт организации совместного отдыха родителей и детей. В 2019 году на горнолыжном комплексе «Сюгеш» была проведена семейная смена «Секреты счастья», организованная ХРОО «Южно-Сибирская Ассоциация практических психологов» в рамках проекта «Залог успеха первоклассника – семья» при финансовой поддержке Фонда президентских грантов. Программа лагеря включала интенсивы с психологами, творческие мастер-классы, спортивные мероприятия, направленные на укрепление детско-родительских отношений. В лагере приняли участие 120 человек – более 40 семей из Хакасии и Минусинска, более 20 специалистов-психологов, приглашенных гостей, волонтеров детского пространства из Абакана, Саяногорска, Минусинска, Абазы, Иркутска, Красноярска, Новосибирска.

Семейные лагеря в подобном формате необходимо проводить регулярно, ведь именно так семьи могут по-новому организовать свой досуг, получить важную информацию от лучших специалистов, а дети – пообщаться с другими детьми в безопасном пространстве.

На рынке туристических услуг действуют организации, которые предлагают организацию туристических маршрутов для детей на коммерческой основе. Эти организации в Реестр организаций отдыха и оздоровления детей в Республике Хакасия не включены.

Ежегодно увеличивается привлекательность территории республики для реализации малозатратных форм отдыха детей, в том числе из других субъектов страны, возрастает вероятность размещения палаточных лагерей без оценки существующих эпидемиологических рисков и с нарушением действующего законодательства. В 2019 году в республике выявлен несанкционированный палаточный лагерь в Таштыпском районе возле оз. Маранкуль, в 2018 году – в Бейском районе на оз. Подгорное, в 2017 году – в Орджоникидзевском районе в районе пос. Приисковый.

В связи с изложенным необходимо принять дополнительные меры по своевременному получению (до начала летнего сезона) санитарно-эпидемиологических заключений о соответствии оздоровительных организаций, включенных в региональный реестр, требованиям санитарного законодательства, а также предотвращению практики несанкционированного открытия лагерей и завоза в них детей без получения разрешительных документов в установленном законодательством порядке.

01.08.2019 на территории Таштыпского района около озера Маранкуль выявлен несанкционированный палаточный лагерь, в котором отдыхало 29 школьников без родителей и законных представителей, а также 17 взрослых лиц из Москвы и Московской области. Специалистами Управления федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Хакасия в отношении руководителя лагеря составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 6.7 КоАП Российской Федерации. 03.08.2019 года группа убыла по месту жительства со станции Абакан поездом № 067 Абакан-Москва.

На территории Красноярского края в поселке Топольки тренер МБУДО города Абакана «Детско-юношеская спортивная школа единоборств» организовал пребывание 26 несовершеннолетних из Хакасии для их отдыха и оздоровления,

жизнеустройство и безопасность которых фактически обеспечивал сам. Деятельность по отдыху и оздоровлению детей проводилась без получения санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии деятельности, туалеты и места для личной гигиены не были обустроены. Деятельность несанкционированного лагеря была незамедлительно прекращена.

В целях исключения практики несанкционированного детского отдыха в летнее время необходимо внедрение алгоритма взаимодействия по организации работы по предотвращению и пресечению деятельности несанкционированных оздоровительных лагерей на территории Республики Хакасия.

Аппаратом Уполномоченного в целях контроля организации летнего отдыха ежегодно, начиная с 2012 года, проводятся **мониторинговые мероприятия**, направленные на осуществление контроля летней оздоровительной кампании.

Мониторингом Уполномоченного охвачено 40 % лагерей с дневным пребыванием детей (проверено 72 организации), 100 % загородных, туристических лагерей, а также организованных на базе санаторно-курортных и социозащитных учреждений. Всего мониторинговые мероприятия проведены в 114 организациях отдыха и оздоровления несовершеннолетних.

Объектами мониторинга являлись соблюдение требований к организации питания, воспитательной работы, оказанию медицинской помощи детям, антитеррористической, противопожарной, санитарно-эпидемиологической безопасности, соблюдение прав и законных интересов детей.

В целом при организации деятельности летних оздоровительных лагерей обеспечена физическая безопасность детей: сохранена целостность ограждений, имеются посты охраны, действует пропускной режим, установлены системы внутреннего и наружного видеонаблюдения, работает пожарная сигнализация, кнопки экстренной связи с полицией. Лагеря укомплектованы педагогическими, медицинскими и техническими кадрами согласно штатному расписанию. Состояние столовых и пищеблоков соответствует санитарно-гигиеническим требованиям; пищеблоки учреждений оснащены необходимым технологическим оборудованием; организовано оказание медицинской помощи детям. Воспитательная деятельность строится в соответствии с утверждёнными воспитательными программами, составленными с учётом возраста и интересов детей.

Вместе с тем в результате проведенного мониторинга Уполномоченным выявлен ряд нарушений, принятие мер по устранению которых угрожало безопасности детей, находящихся на летнем отдыхе.

1. Не выполняются требования к монтажу спортивного, игрового оборудования (ЗДОЛ «Серебряный ключ»).

2. Не выполняются ограничения, связанные с привлечением к работе с детьми лиц, имеющих судимость; не представлены справки МВД о наличии/отсутствии судимости (ЗДОЛ «Горный Кристалл», оздоровительный центр «Салют»).

3. В МБУ ДО «Детский оздоровительный лагерь «Юность» выявлено несоответствие имеющегося источника водоснабжения (скважина) санитарно-эпидемиологическим требованиям к источникам снабжения, количество и санитарное состояние туалетов для несовершеннолетних противоречат гигиеническим нормам и правилам.

В адрес учредителей направлены заключения Уполномоченного об устранении выявленных нарушений.

По результатам проверочных мероприятий, проведенных Управлением Роспотребнадзора по Республике Хакасия, в 100 из 131 проверенного оздоровительного учреждения (76,3 %) выявлено 587 нарушений, из которых 392 (66,7 %) приходится на организацию питания, 86 (14,6 %) – на содержание территории и помещений.

В двух лагерях постановлениями должностных лиц отстранено от работы 14 человек (12 – без гигиенического обучения, 1 не обследован на носительство ОКИ вирусной этиологии, 1 без медицинского осмотра).

Усредненное процентное несоответствие норм питания в организациях отдыха детей и их оздоровления в период летней кампании составило: по мясу – 0,7 %, рыбе – 19,9 %, молоку – 20,8 %, творогу – 41,5 %, овощам – 16,1 %, свежим фруктам – 3,4 %, сокам – 9,7 %. В целом по Республике Хакасия усредненное невыполнение норм питания значительно превышает среднероссийские показатели.

Проверено 58 поставщиков (50,8 % от общего числа поставщиков – 114), в т. ч. 10 (100 %) организаторов питания, нарушения выявлены у 38 (65,5 % от числа проверенных).

В ходе проверок выявлено 10 нестандартных проб: 8 – по микробиологическим показателям (мясная продукция – 2, молочная продукция – 4, мясо птицы – 2), 2 – по показателям фальсификации.

Многочисленные нарушения в части организации питания в лагерях свидетельствуют об отсутствии необходимой профессиональной квалификации у персонала пищеблоков. В 2019 г. мониторинг наличия профессионального образования у поваров в детских лагерях показал, что из 927 работников пищеблоков 356 (38,4 %) – это повара, из них 5-го разряда (высокой квалификации) – 136 (38,2 %, по РФ – 57 %), ниже 5-го разряда или не имеют профессионального образования – 220 (68,1 %). В оздоровительных учреждениях с дневным пребыванием детей в Ширинском районе 10 из 13 поваров не имели профессионального образования, в Орджоникидзевском районе – 5 из 11, часть поваров без профобразования работали в Боградском и Бейском районах.

Кроме того, в лагерях встречались факты допуска и/или замены персонала без медицинского обследования, гигиенического обучения и аттестации. В прошлый летний сезон в двух лагерях отстранены от работы 14 человек (загородный лагерь «Горный Кристалл» – 11 воспитателей и 1 диетсестра – без гигиенического обучения, лагерь дневного пребывания на базе МБОУ «СОШ № 3» г. Абакана – 1 работник пищеблока не обследован на носительство ОКИ вирусной этиологии, 1 воспитатель без медицинского осмотра).

Уполномоченный по правам ребёнка в Республике Хакасия поддерживает инициативу Управления федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Хакасия активизировать работу среди выпускников профессиональных училищ по указанной специальности, по их возможному трудоустройству в образовательные и оздоровительные организации, прохождению практики/стажировки и включению в кадровый резерв.

Кроме того, необходимо организовать повышение квалификации сотрудников пищеблоков организаций отдыха и оздоровления детей, что позволит увеличить численность поваров высокой квалификации, обеспечить здоровое питание детей.

5.2 Дети и право на труд

Сегодня нет необходимости говорить о значении трудового воспитания для детей. Многочисленные научные исследования говорят о том, что именно в процессе трудовой деятельности у ребёнка формируются многие личностные качества, такие как терпение, ответственность, самостоятельность, трудолюбие. При условии трудоустройства в летний период 1–2 процента несовершеннолетних 14–17 лет преступность в подростковой среде снижается на 0,6 процента. Трудоустройство создает условия для финансовой поддержки детей из семей социально незащищенной категории.

В Республике Хакасия создаются условия для приобщения детей к трудовой деятельности по ряду направлений:

- организация временного трудоустройства несовершеннолетних;
- профессиональная ориентация школьников.

Постановлением Президиума Правительства Республики Хакасия 16.02.2018 № 26-п утвержден Комплекс мер по проведению профессиональной ориентации школьников и молодежи в Республике Хакасия на 2018–2020 годы, в рамках которого ежегодно утверждается и реализуется Календарь профориентационных мероприятий для школьников и молодежи республики.

С мая 2019 года в республике реализуется региональный профориентационный проект «Старт в будущее», целью которого является создание условий профессионального самоопределения обучающихся 5–11 классов. Участниками проекта, кроме организаций среднего профессионального образования, стали 8 общеобразовательных организаций.

Республика Хакасия является одним из регионов – участников движения «Молодые профессионалы (Ворлдскиллс Россия)», где ежегодно проводится региональный этап чемпионата.

Важнейшим направлением деятельности образовательных организаций должно стать трудовое воспитание школьников.

В соответствии с пунктом 2 статьи 2 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» воспитание – деятельность, направленная на развитие личности, создание условий для самоопределения и социализации обучающегося на основе социокультурных, духовно-нравственных ценностей и принятых в обществе правил и норм поведения в интересах человека, семьи, общества и государства.

На основании пункта 4 части 1 статьи 48 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» педагогические работники обязаны развивать у обучающихся в том числе способность к труду и жизни в условиях современного мира.

Согласно части 4 статьи 34 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» обучающиеся имеют право на посещение по своему выбору мероприятий, которые проводятся в организации, осуществляющей образовательную деятельность, и не предусмотрены учебным планом в порядке, установленном локальными нормативными актами образовательного учреждения. При этом привлечение обучающихся без их согласия и несовершеннолетних обучающихся без согласия их родителей (законных представителей) к труду, не предусмотренному образовательной программой, запрещается.

Согласно статье 37 Конституции Российской Федерации и статье 4 Трудового кодекса Российской Федерации принудительный труд запрещен.

ФГОС дошкольного образования предусмотрено формирование и развитие элементарных навыков самообслуживания и элементов бытового труда как в помещении, так и на улице. ФГОС общего образования предусмотрено обязательное трудовое обучение и воспитание обучающихся.

Письмом Министерства образования и науки Российской Федерации от 30.03.2017 № 08-621 направлены «Методические рекомендации для общеобразовательных организаций в части определения видов трудовой деятельности обучающихся в рамках образовательной деятельности с учетом возрастных и психофизиологических особенностей обучающихся».

Трудовое воспитание школьников включает следующие виды труда:

– учебный труд на уроках трудового обучения в учебных мастерских и на пришкольном участке;

– **общественно полезный труд** организуется в интересах всего коллектива, он включает в себя работу в школе и дома (уборка класса, школьной территории, бытовой труд дома, уход за насаждениями и др.), летнюю работу на полях во время школьных каникул, работу в школьных строительных отрядах, школьных лесничествах и иное;

– производительный труд предполагает участие школьников в создании материальных ценностей, вступление в производственные отношения.

В пункте 10.27 «Санитарно-эпидемиологических требований к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях», утвержденных Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 29.12.2010 № 189, установлены требования при организации практики и занятий общественно полезным трудом обучающихся.

Таким образом, привлечение обучающихся к трудовой деятельности в образовательных организациях осуществляется:

– на основании образовательных программ (при этом согласие законных представителей и самих обучающихся не требуется);

– при выполнении общественно полезного труда, не предусмотренного образовательными программами (необходимо согласие законных представителей несовершеннолетних обучающихся).

Методическими рекомендациями для общеобразовательных организаций в части определения видов трудовой деятельности обучающихся в рамках образовательной деятельности с учетом возрастных и психофизиологических особенностей обучающихся (Письмо Министерства образования и науки Российской

Федерации от 30.03.2017 № 08-621) разработаны типовые локальные нормативные акты: Порядок привлечения обучающихся к труду, не предусмотренному образовательной программой, Положение о привлечении обучающихся к труду.

При этом в методических рекомендациях подчеркивается, что игнорирование задач трудового воспитания и профессионального самоопределения молодежи привело к тому, что выросло целое поколение молодых людей с завышенным уровнем притязаний, эгоистической направленностью личности, отсутствием трудовой мотивации. В последние десятилетия школа уделяла меньше внимания воспитательной функции, ограничившись подготовкой обучающихся к поступлению в профессиональные образовательные организации, учеба в которых редко связана с будущей профессиональной деятельностью. Между тем основой профессиональной успешности является трудолюбие, которое формируется с первых лет жизни и поддерживается системой воспитательной работы в общеобразовательных организациях и обществом.

Необходимо внедрять в воспитательные программы образовательных организаций элементы трудового воспитания, а также современные формы профориентации детей и подростков.

Профориентации ребят, их будущему самоопределению, выбору рабочей профессии и дальнейшему трудоустройству способствует трудоустройство несовершеннолетних.

В летний период 2019 года Министерством труда и социальной защиты Республики Хакасия в соответствии с мероприятием «Организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время» программы «Содействие» было организовано **временное трудоустройство граждан** в возрасте от 14 до 18 лет.

Всего трудоустроен 1 271 несовершеннолетний: в г.Абакане – 485, г. Абазе – 60, г. Сорске – 45, г. Черногорске – 246, г. Саяногорске – 5; в районах: Алтайском – 50, Аскизском – 33, Бейском – 100, Боградском – 50, Орджоникидзевоком – 42, Таштыпском – 52, Усть-Абаканском – 73, Ширинском – 30.

Подростки выполняют работы, не требующие предварительной подготовки и отвечающие требованиям трудового законодательства, применяемого в отношении несовершеннолетних. Это работы по благоустройству памятников воинской славы и озеленению прилегающих к ним территорий, населенных пунктов, спортивных и дворовых детских площадок, пришкольных участков, ремонтные работы в школах, организация досуга младших школьников в летних пришкольных лагерях, оказание помощи пожилым гражданам.

Летом 2019 года в регионе действовали 4 лагеря труда и отдыха, организованные на базе МБОУ ДО г. Абакана «Центр детского творчества», МБОУ «Усть-Абаканская средняя общеобразовательная школа», МБОУ «Сорская средняя общеобразовательная школа № 3», МБОУ «Копьевская сельская СОШ». К трудовой деятельности был привлечен 41 подросток в возрасте от 14 лет.

Оплата труда несовершеннолетних производится в соответствии с требованиями Трудового кодекса Российской Федерации.

Финансирование мероприятий по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан осуществляется за счет средств бюджетов муниципальных образований и работодателей. Кроме заработной платы от службы

занятости каждому подростку выплачивается материальная поддержка в размере 1 950 рублей за полный отработанный месяц за счет средств республиканского бюджета Республики Хакасия.

На оплату труда несовершеннолетних граждан израсходовано 11,6 миллионов рублей, в том числе за счет средств:

- бюджетов муниципальных образований – 9,7 миллионов рублей;
- работодателей – 1,9 миллионов рублей.

К Уполномоченному по правам ребёнка в Республике Хакасия поступают обращения, связанные с отказом в трудоустройстве несовершеннолетних. В ходе работы с этими обращениями нарушений трудового законодательства не выявлено. Характер этих обращений демонстрирует, что количество созданных рабочих мест для подростков в летний период не обеспечивает существующие потребности несовершеннолетних в трудовой деятельности.

В республике имеются положительные примеры сотрудничества с частным бизнесом в сфере трудоустройства подростков. Например, некоммерческая организация «Фонд социально-экономической поддержки регионов «СУЭК – РЕГИОНАМ» обеспечивает финансирование временного трудоустройства подростков в 4 муниципальных образованиях республики: городе Черногорске, Алтайском, Бейском и Усть-Абаканском районах. В 2019 году в трудовых отрядах СУЭК работали 258 человек. Работу подростков организуют Администрации городов и районов через соглашения с фондом. Ежегодно активное участие в организации временных работ для несовершеннолетних принимают такие работодатели, как ОАО «Аэропорт Абакан», «Абаканское парковое хозяйство», ООО «Бентонит Хакасии».

Отдельные предприятия в республике являются градообразующими предприятиями и во многом определяют жизнь небольших городов. Несовершеннолетние могут трудиться на благоустройстве города, территории образовательных и иных организаций.

Уполномоченный по правам ребёнка в Республике Хакасия вышел с инициативой к руководителям некоторых крупных предприятий о рассмотрении возможности их участия в организации и финансировании временного трудоустройства несовершеннолетних граждан. Депутатам Верховного Совета Республики Хакасия предложено создать рабочую группу, провести круглый стол с целью актуализации данной проблематики и привлечения работодателей, представителей социально ответственного бизнеса к организации и финансированию временного трудоустройства несовершеннолетних граждан.

Необходимо расширять практику организации лагерей труда и отдыха в муниципалитетах, развивать сотрудничество с негосударственным сектором в сфере трудоустройства подростков, разрабатывать меры, направленные на стимулирование частного бизнеса к трудоустройству подростков.

Раздел 6. Право ребёнка жить и воспитываться в семье

В совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся: защита семьи, материнства, отцовства и детства; защита института брака как союза мужчины и женщины; создание условий для достойного воспитания детей в семье, а также для осуществления совершеннолетними детьми обязанности заботиться о родителях.

Закон Российской Федерации о поправке к Конституции РФ от 14.03.2020 № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти»

Семья – это уникальный институт, который имеет для ребёнка важнейшее и первостепенное значение.

Право ребёнка жить и воспитываться в семье закреплено в Конвенции ООН о правах ребёнка. Статья 9 Конвенции провозглашает, что государства-участники обеспечивают, чтобы ребёнок не разлучался со своими родителями вопреки их желанию, за исключением случаев, когда компетентные органы, согласно судебному решению, определяют в соответствии с применимым законом и процедурами, что такое разлучение необходимо в наилучших интересах ребёнка.

Обращения к Уполномоченному, связанные с нарушением прав ребёнка в семье, являются самыми многочисленными. Эта тенденция прослеживается ежегодно.

Тематика обращений к Уполномоченному по правам ребёнка в Республике Хакасия о нарушении прав ребёнка в семье

Категории обращений	Количество обращений		Прирост/ снижение, %
	2018 г.	2019 г.	
Права ребёнка в семье	125	152	+21
4.1. Неисполнение обязанностей по содержанию детей (в т.ч. алиментных обязательств)	44	37	
4.2. Неисполнение обязанности по воспитанию детей	24	43	
4.3. Общение детей с родителями (родственниками), проживающими отдельно	21	24	
4.4. Определение места жительства детей	7	19	
4.5. Лишение, ограничение родительских прав	15	14	
4.6. Отобрание ребёнка	4	3	
4.7. Восстановление в родительских правах	2	6	
4.8. Установление отцовства	-	-	
4.9. Иное	8	6	

В структуре этих обращений преобладают обращения, связанные с невыполнением родительских обязанностей, (43 обращения). Вторая по численности обращений группа – неисполнение алиментных обязательств (37 обращений). Третья группа – обращения о нарушении прав детей при определении порядка общения с

отдельно проживающим родителем, другими родственниками (24 обращения), определении места жительства детей (19 обращений).

6.1 Профилактика социального сиротства

Социальный сирота – это ребёнок, имеющий биологических родителей, которые по каким-то причинам не занимаются его воспитанием и не заботятся о нем. Феномен социального сиротства – свидетельство деградации такого базового института, как семья. Количество социальных сирот является одним из индикаторов социально-экономического и морально-нравственного здоровья общества.

В течение 2019 года на учете в органах социальной поддержки населения Республики Хакасия состояло 535 семей (АППГ – 509), находящихся в социально опасном положении. В этих семьях проживало 1 272 ребёнка (АППГ – 1 311).

На учетах в органах МВД России по Республике Хакасия на 31.12.2019 года состояло 593 неблагополучных родителя (АППГ – 437), из них: 93 – судимых, 493 – употребляющих спиртные напитки, 39 – употребляющих наркотические средства. Выявлено 753 безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних (в АППГ – 693 несовершеннолетних).

В течение 2019 года в ГКУ РХ «Республиканский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» было помещено 605 детей.

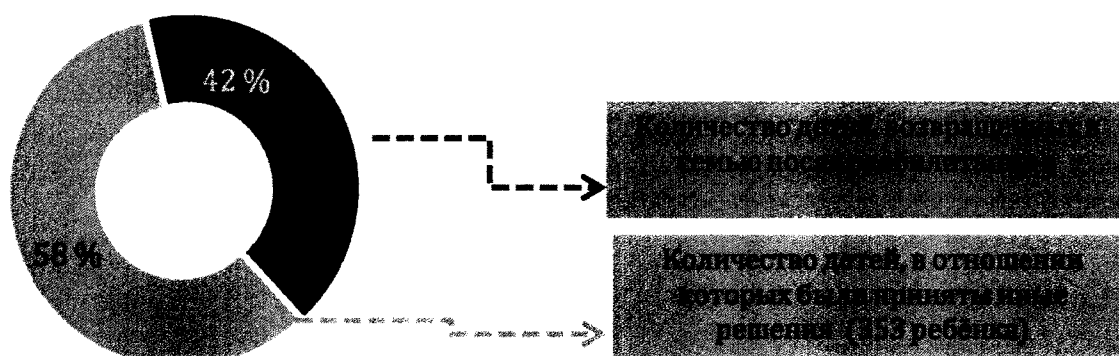
В большинстве случаев несовершеннолетние помещаются в центр в связи с нахождением в социально опасных условиях, иной трудной жизненной ситуации. Решение о помещении ребёнка в социально-реабилитационный центр принимается разными органами, входящими в систему профилактики: МВД, органами опеки и попечительства, органами социальной защиты населения, по заявлению самих несовершеннолетних, а также их законных представителей (родителей, опекунов, попечителей).

Чаще всего дети помещаются в центр по актам МВД (244 ребёнка) и по заявлениям родителей (185 детей). Три ребёнка помещены в центр по личному заявлению.

После помещения в центр субъекты профилактики проводят с родителями профилактическую работу, направленную на создание в семье приемлемых условий для воспитания ребёнка. В центре с ребенком проводятся мероприятия по реабилитации: дети продолжают обучение (а некоторые из них возобновляют учебную деятельность после длительного перерыва), получают психологическую помощь.

Из общего числа помещенных в центр 252 ребёнка (42 %) возвращены в семьи. В 2018 году доля детей, возвращенных в семьи, составляла 51 %. Это означает, что более чем в половине случаев положительного результата профилактической работы с семьей добиться не удается.

**Доля детей, возвращенных в семьи, после помещения
в ГКУ РХ «Республиканский социально-реабилитационный
центр для несовершеннолетних»**



В ходе мониторинга ГКУ РХ «Республиканский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» познакомились с девочкой-подростком, которая оказалась в центре по личному заявлению. Семья состоит на учете в органах системы профилактики. Девочка утверждает, что жить дома невозможно. Мать злоупотребляет спиртными напитками, в доме посторонние люди, шум, ребёнок не может там находиться.

Пребывание ребёнка в таких условиях – это угроза его психическому развитию. Как правило, такие дети испытывают трудности в обучении, им сложно организовать свою деятельность, они избегают находиться дома, некоторые встают на путь противоправной деятельности. Самое главное то, что они больше подвержены опасности стать жертвой насильственных преступлений: как дома, так и на улице.

В период пребывания в центре девочке подобрали попечителя, ребёнок и будущий попечитель познакомились, девочка выразила согласие переехать в приемную семью.

Профилактика социального сиротства – межведомственная задача. Поэтому результат зависит не только от качества работы каждого органа, входящего в систему профилактики, но и от четкой организации взаимодействия в этой сфере.

В ходе проведенного Уполномоченным мониторинга установлено, что в муниципальных районах и городах региона не сложился единый порядок межведомственного взаимодействия. Роль каждого субъекта профилактики определяется по-разному. Отсутствует и единый порядок возврата ребёнка в семью в случаях, когда по актам МВД, а также по решениям иных органов, входящих в систему профилактики, ребёнок помещается в социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних. Так, в отдельных населенных пунктах территориях решение о возвращении ребёнка в семью принимается следующими органами:

– муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав (КДН и ЗП) – в Алтайском районе, Ширинском районе, Орджоникидзевском районе, Усть-Абаканском районе;

– органом опеки и попечительства по согласованию с КДН и ЗП – в г. Абакане;

– органом опеки и попечительства после обследования жилищных условий – в Таштыпском районе, г. Абазе, г. Саяногорске;

- органом опеки и попечительства либо субъектом профилактики, по ходатайству которого был помещен ребёнок – в Боградском районе;
- Управлением социальной поддержки населения – в г. Сорске.

По-разному строится работа с семьями, где родители лишены родительских прав и у них вновь родился ребёнок или несколько детей. В одних муниципальных образованиях профилактическая работа не ведется. В других семьи относят к «группам риска», медицинские организации информируют муниципальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав о рождении детей у таких родителей, продолжается работа профилактической направленности.

Не урегулированы вопросы продолжительности пребывания детей в социально-реабилитационном центре.

Так, в ходе мониторинга Уполномоченным был выявлен случай, когда ребёнок находился в социально-реабилитационном центре на протяжении одного года. Его мать была лишена родительских прав, отец не соглашался взять ребёнка, оспаривая свое отцовство, затягивал рассмотрение дела об оспаривании отцовства в суде, не являясь в судебные заседания. После вмешательства Уполномоченного решение вопроса об устройстве ребёнка было ускорено. Мальчик переведен в детский дом.

Столь длительные сроки пребывания детей в условиях социально-реабилитационного центра, где происходит постоянное изменение состава воспитанников, созданы условия лишь для временного проживания ребёнка, длительное состояние неопределенности негативно сказывается на психике детей.

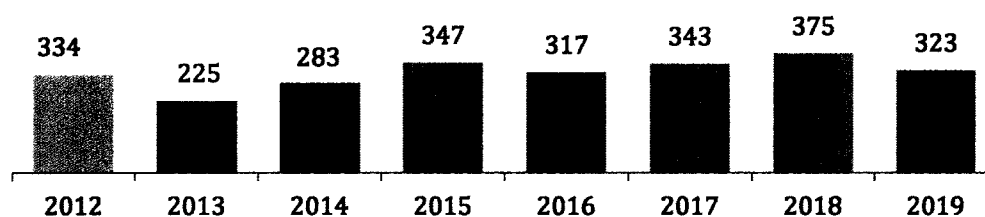
По оценкам специалистов, срок пребывания в центре по возможности не должен превышать трех месяцев. В настоящее время максимальные сроки нахождения детей в социально-реабилитационном центре не определены.

В связи с этим необходимо урегулировать порядок возврата в семью ребёнка, помещенного по актам органов системы профилактики в социально-реабилитационный центр, четко определить алгоритм работы с семьей после помещения ребёнка в центр, закрепить перечень органов, уполномоченных принимать решение о возвращении ребёнка, а также критерии, по которым принимается решение.

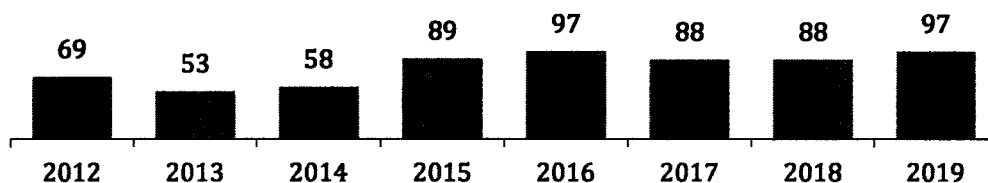
В целях недопущения длительного пребывания детей вне семьи необходимо закрепить предельные сроки нахождения детей в социально-реабилитационном центре.

За 2019 год 258 родителей лишены родительских прав в отношении 323 детей, ограничены в родительских правах 70 родителей в отношении 97 детей.

Динамика численности детей, родители которых лишены родительских прав (2012-2019 гг.)



Динамика численности детей, родители которых ограничены в родительских правах (2012-2019 гг.)



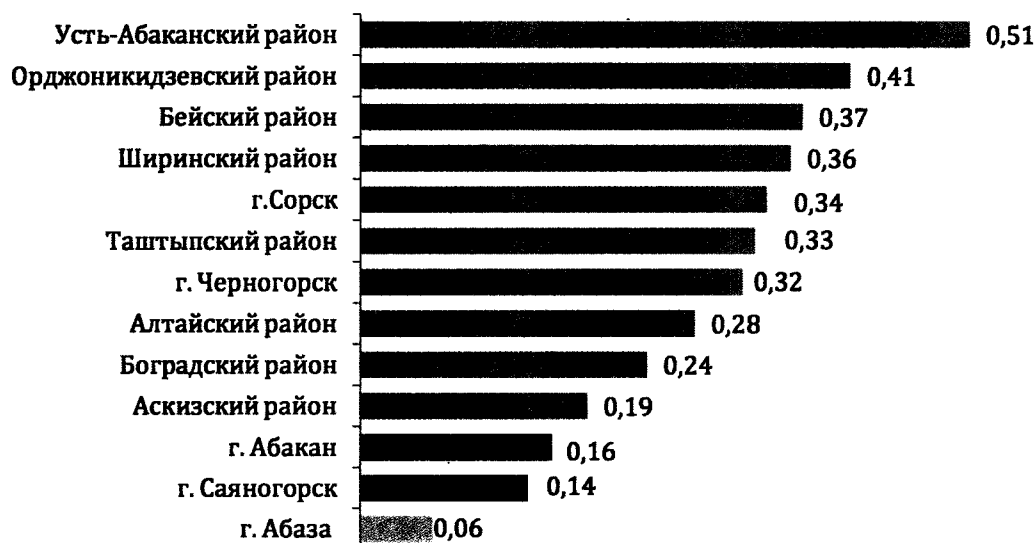
Динамика этих показателей в течение последних восьми лет в среднем остается на одном уровне. Самые высокие значения имели место в 2015 и 2018 годах. В истекшем периоде в целом количество детей, родители которых были лишены родительских прав, ограничены в родительских правах, незначительно снизилось.

Если рассматривать соотношение указанных мер, то наиболее часто принимается решение о применении самой крайней меры – лишении родительских прав, когда родители утрачивают все права в отношении ребёнка.

В 2019 году удельный вес применения этой меры снизился. Если в 2018 году соотношение количества детей, родители которых были лишены родительских прав, и количества детей, родители которых были ограничены в родительских правах, составил 80 % и 20 %, то в 2019 году – 77 % и 23 %.

В разрезе муниципальных городов и районов чаще всего принимаются решения о лишении родительских прав в Усть-Абаканском, Орджоникидзевском, Бейском и Ширинском районах.

Удельный вес детей (на 1000 тыс. детского населения), в отношении родителей которых принято решение о лишении родительских прав в разрезе городов и муниципальных районов (2019 г.)



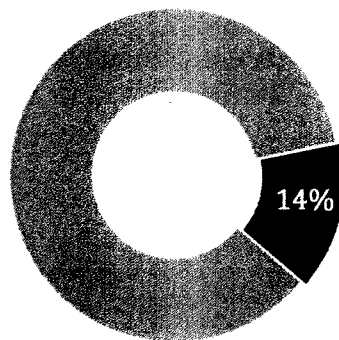
Ограничение родительских прав – более мягкая мера, которая применяется к родителям, не исполняющим, ненадлежащим образом исполняющим свои родительские обязанности. Как правило, применяется в тех случаях, когда

исправление родителей возможно. В случае принятия такого решения судом органы профилактики продолжают работу с семьей. Только в том случае, если эта работа не принесет положительного результата, суд по заявлению органа опеки и попечительства рассматривает вопрос о лишении родителей родительских прав.

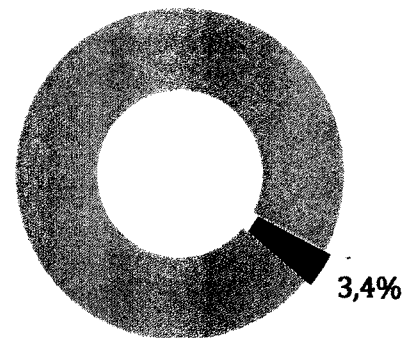
Статья 76 Семейного кодекса Российской Федерации допускает отмену ограничения родительских прав, когда суд принимает решение о возвращении детей родителям. Такое решение может быть принято только в случаях, когда обстоятельства, послужившие основанием для ограничения в родительских правах, устранены. В 2019 году решение о возвращении детей принято в отношении 10 родителей. Их доля составляет 14 % от общего числа родителей, ограниченных в родительских правах (в 2019 году – 70 родителей).

Восстановление в родительских правах допускается и в отношении родителей, которые были родительских прав лишены. В 2019 году восстановлено в родительских правах 9 родителей. Однако удельный вес таких решений в общем количестве лиц, лишенных родительских прав (в 2019 году – 258 родителей), составляет всего 3,4 %.

Доля родителей, в отношении которых отменено ограничение в родительских правах



Доля родителей, восстановленных в родительских правах



Так, после ограничения в родительских правах мать троих детей изменила свое поведение: ведет трезвый образ жизни, устроилась на работу, участвовала в содержании детей, обратилась в суд с иском об отмене ограничения в родительских правах. Суд посчитал доказанным исправление законного представителя несовершеннолетних, дети были возвращены в семью. В настоящее время положение детей в семье остается на контроле субъектов профилактики.

Возвращение детей в семью – это еще и показатель эффективности работы субъектов профилактики. В рассматриваемом случае муниципальные власти оказывали всестороннюю поддержку родителю, способствовали ее исправлению.

В связи с этим актуальным является расширение на территории региона института наставничества, когда авторитетные, заинтересованные в результате, активные граждане могут помочь семье.

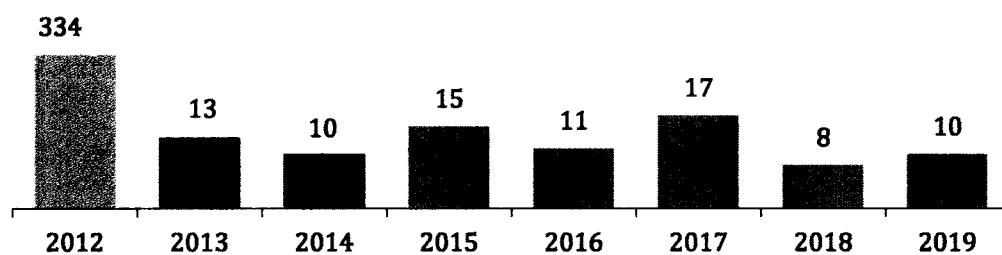
Основной причиной лишения родительских прав является уклонение от выполнения обязанностей родителя, в том числе злостное уклонение от уплаты алиментов. В 2019 году по этому основанию были лишены родительских прав 190 родителей (73 %), в 2018 году их доля от общего числа лишённых родительских прав составила 67 %.

Выросла доля родителей, лишённых родительских прав в связи с заболеванием хроническим алкоголизмом или наркоманией. В 2019 году по этому основанию лишено родительских прав 53 родителя (20 %), в 2018 году 13 %. Этот показатель вырос на 7 %.

Третье из оснований для лишения родительских прав по численности применения – отказ без уважительных причин взять своего ребёнка из родильного дома либо из иного учреждения (организации). По этому основанию лишены родительских прав 15 родителей (5,8 %). 10 из 15 случаев (66 %) имели место в г. Черногорске.

По данным Министерства здравоохранения Республики Хакасия, в 2019 году зафиксировано 10 случаев отказов от новорожденных (в АППГ – 8 случаев), прирост составил 25 %. Вырос и удельный вес отказов от новорожденных на 1 000 родившихся: если в 2018 году этот показатель составлял 1,27, то в 2019 году – 1,78. Основная доля отказов (7 случаев) зафиксирована в г. Абакане. Эта динамика объясняется размещением на территории столицы региона перинатального центра, который оказывает основную долю медицинских услуг в сфере родовспоможения.

Динамика отказов от новорожденных детей (2012-2019 гг.)



Удельный вес отказов от новорожденных детей на 1 000 родившихся (2013-2019 гг.)



Отказ от новорожденного ребёнка может быть вызван рядом причин социально-экономического и психологического характера: отсутствие материальных ресурсов, внутрисемейные конфликты, социальное неблагополучие, нежелание ребёнка, его патологии и т. д. Эффективным элементом системы профилактики отказов от новорожденных является развитие услуг, направленных на сопровождение женщины в трудной жизненной ситуации. В женских консультациях государственных

учреждений Республики Хакасия функционируют кабинеты медико-социальной помощи женщинам, где специалисты по социальной работе и психологи консультируют женщин в ситуациях репродуктивного выбора и случаях кризисной беременности.

Один случай лишения родительских прав имел место в связи с жестоким обращением с ребенком.

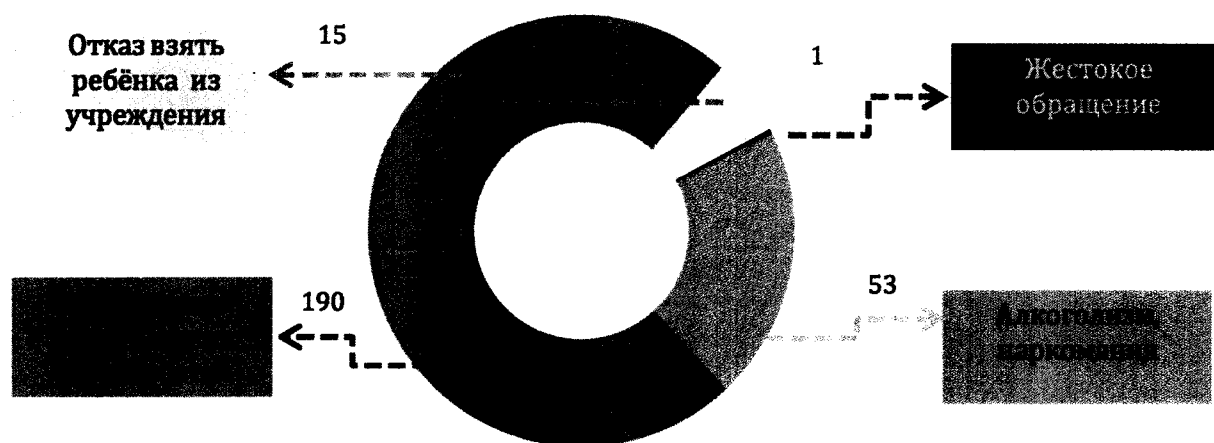
В 2019 году не выявлено родителей, злоупотреблявших родительскими правами. За период с 2012 по 2017 годы по этому основанию было лишено родительских прав 32 родителя, за 2018 год – 38 родителей.

Под злоупотреблением родительскими правами следует понимать использование этих прав в ущерб интересам детей, например, создание препятствий к получению ими общего образования, вовлечение в занятие азартными играми, склонение к бродяжничеству, попрошайничеству, воровству, проституции, употреблению алкогольной и спиртосодержащей продукции, наркотических средств или психотропных веществ, потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ.

Не применялось и такое основание для лишения родительских прав, как совершение умышленного преступления против жизни и здоровья детей, супруга, других членов семьи.

В целом основания для лишения родительских прав распределились следующим образом.

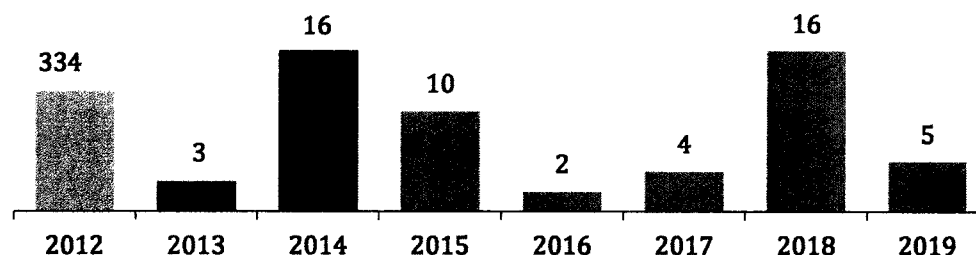
Основания лишения родительских прав (2019 г.)



В соответствии со статьей 77 Семейного кодекса Российской Федерации при непосредственной угрозе жизни ребёнка или его здоровью орган опеки и попечительства вправе немедленно отобрать ребёнка у родителей (одного из них) или у других лиц, на попечении которых он находится.

В 2019 году такие решения об отобрании приняты в отношении 5 детей (в АППГ – 16 детей). По всем указанным случаям были заявлены иски о лишении родительских прав (ограничении в родительских правах). Судом иски были удовлетворены, а действия органов опеки и попечительства без исключений признаны законными.

**Динамика случаев отобрания детей в порядке статьи 77 Семейного Кодекса РФ
(2012-2019 гг.)**



В соответствии с частью 4 статьи 5 Закона Республики Хакасия от 08.07.2005 № 50-ЗРХ «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Республике Хакасия» Уполномоченный по правам ребёнка в Республике Хакасия в пределах своей компетенции принимает участие в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Эта деятельность включает ряд направлений.

Уполномоченный является членом Республиканской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, Антинаркотической комиссии Республики Хакасия, принимает участие в заседании муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

С участием Уполномоченного состоялись заседания:

– Усть-Абаканской районной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, где был рассмотрен вопрос о пропуске детьми, проживающими на территории цыганского табора, школьных занятий;

– общественной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав с. Усть-Бюрь;

– Черногорской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

В рамках межведомственной профилактической акции «Безопасное детство» проведено межведомственное семинар-совещание, направленное на анализ ситуации, связанный с профилактикой детского и семейного неблагополучия в Республике Хакасия; определение форм и методов взаимодействия между органами государственной власти, муниципальными образованиями республики, духовенства и НКО с учетом практики эффективного сотрудничества; координацию совместной работы по поддержке и сопровождению семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации.

В ходе совещания были выработаны в адрес органов государственной власти, органов местного самоуправления рекомендации, направленные на повышение эффективности мер в сфере профилактики детского и семейного неблагополучия.

В числе рекомендаций создание Республиканского ресурсного центра с целью повышения профессионального уровня специалистов системы профилактики, обмена эффективным опытом, внедрение современных методов профилактической работы Республиканского центра медиации; разработка комплекса мер по профилактике алкоголизма; внедрение мер государственной поддержки предпринимателей, обеспечивающих трудоустройство несовершеннолетних, а также некоммерческих

организаций, работающих в сфере профилактики детского неблагополучия; создание служб экстренного реагирования; содействие созданию и развитию Совета отцов; разработка в каждом муниципалитете «Карты детства» и др.

Еще одно направление – работа с семьями, находящимися в социально опасном положении. Ряд обращений, которые поступают к Уполномоченному, связаны с ненадлежащим выполнением родителями своих обязанностей. В особо сложных случаях Уполномоченный оказывает сопровождение, привлекая к работе с семьей субъекты профилактики различной ведомственной и территориальной принадлежности. С участием субъектов профилактики Уполномоченный посещает семьи, состоящие на профилактическом учете.

В целях профилактики семейного неблагополучия организовано взаимодействие с Хакасской региональной общественной организацией «Лига хакасских женщин «Алтынай», в рамках которой с привлечением органов местного самоуправления проведены четыре встречи с гражданами в с. Куйбышево Бейского района, в с. Таштып, с. Трошкино Ширинского района, в г. Саяногорске.

При Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Хакасия создан Совет отцов – консультативно-совещательный орган, в состав которого входят инициативные, неравнодушные мужчины, готовые оказывать реальную помощь детям. В отдельных территориях Республики Хакасия созданы и работают Советы отцов, формирование этих общественных структур продолжается. В течение 2019 года Уполномоченный принял участие в заседаниях Советов отцов, созданных в г. Саяногорске, г. Черногорске, с. Июс, с. Подсинее.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 01.01.2017 № Пр-21 при Уполномоченном действует Рабочая группа по предотвращению случаев неправомерного вмешательства в дела семьи.

В неё вошли представители органов – субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: Министерства внутренних дел России по Республике Хакасия, Министерства здравоохранения Республики Хакасия, Министерства образования и науки Республики Хакасия, Министерства труда и социальной защиты населения Республики Хакасия, члены Общественной палаты Республики Хакасия, члены Общественного совета при Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Хакасия.

Основная задача Рабочей группы – анализ случаев принудительного разлучения детей с семьёй: это и факты отобрания детей в порядке статьи 77 Семейного кодекса Российской Федерации, и помещение детей в социозащитные учреждения по актам полиции, а также по заявлению родителей, по просьбе самого ребёнка.

В заседаниях рабочей группы участвуют органы опеки и попечительства, другие субъекты профилактики, как лично, так и в режиме видеоконференцсвязи, анализируются представленные материалы. Уполномоченный, сотрудники аппарата выезжают по месту жительства родителей, проводят беседы с заинтересованными лицами.

Во всех рассмотренных случаях действия органов системы профилактики были признаны обоснованными.

Нарушения прав детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, выявляются и в ходе мониторинговых мероприятий. В ходе мониторинга,

проведенного Уполномоченным, были выявлены нарушения прав несовершеннолетних в возрасте до четырех лет, которые на основании подпунктов 3, 5 пункта 1 статьи 18 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» по социальным показаниям помещаются в учреждения здравоохранения.

Статья 30 Закона Республики Хакасия от 08.07.2005 № 50-ЗРХ «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Республике Хакасия» предусматривает, что дети в возрасте до четырех лет, заблудившиеся, подкинутые или лишившиеся родительского попечения по другой причине, передаются в медицинские организации для выхаживания, содержания и воспитания.

Указанное положение закона соответствует требованиям статьи 18 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», согласно которой выхаживание и содержание детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, с рождения и до достижения ими возраста четырех лет включительно относятся к компетенции органов управления здравоохранением и медицинских организаций.

Для указанных целей создаются дома ребёнка, которые в Номенклатуре медицинских организаций, утвержденной Приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 06.08.2013 № 529н, поименованы в качестве лечебно-профилактических организаций. Приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 12.04.2012 № 344н утверждено Типовое положение о доме ребёнка, согласно которому к основным задачам таких медицинских организаций относится создание детям благоприятных условий, приближенных к домашним, способствующих умственному, эмоциональному и физическому развитию личности.

В Республике Хакасия такая специализированная медицинская организация отсутствует.

В ГКУ РХ «Республиканский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» помещаются дети, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации, в возрасте от четырех до восемнадцати лет. Условий для временного проживания детей раннего возраста в центре нет.

В ГБУ РХ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, «Детский дом «Ласточка» имеются условия для проживания детей в возрасте до четырех лет, однако в это учреждение принимаются исключительно дети, имеющие статус ребёнка-сироты или ребёнка, оставшегося без попечения родителей.

В связи с отсутствием дома ребёнка все безнадзорные и беспризорные дети, выявленные органами полиции на территории Республики Хакасия, а также отобранные в порядке статьи 77 Семейного кодекса Российской Федерации на основании решения органа опеки и попечительства, в возрасте до четырех лет, помещаются в стационарные отделения детских больниц на так называемые «социальные койки».

Основная задача указанных медицинских организаций – оказание лечебно-профилактической помощи детям. Следовательно, дети могут быть помещены туда исключительно в случаях, когда состояние здоровья ребёнка требует оказания первичной специализированной медицинской помощи (медицинской реабилитации).

На практике в стационарных отделениях детских больниц находятся и здоровые дети, которые в медицинской помощи не нуждаются. Сроки их пребывания в медицинских организациях в некоторых случаях достигают 6 месяцев.

Так, за 9 месяцев 2019 года 47 детей в возрасте до 4 лет находились в стационарах Республики Хакасия по социальным основаниям более 1 месяца, в том числе 11 детей более 2 месяцев, 14 детей более 3 месяцев, 4 ребёнка более 4 месяцев. На начало 4 квартала в ГБУЗ РХ «РДКБ», ГБУЗ РХ «Усть-Абаканская РБ» трое несовершеннолетних находились с июля, двое – с августа.

В соответствии со ст. 20 Конвенции о правах ребёнка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989), ребёнок, который временно или постоянно лишен своего семейного окружения или который в его собственных наилучших интересах не может оставаться в таком окружении, имеет право на особую защиту и помощь, предоставляемые государством. Статья 27 Конвенции о правах ребёнка закрепляет обязанность государств-участников признавать право каждого ребёнка на уровень жизни, необходимый для физического, умственного, духовного, нравственного и социального развития ребёнка.

В стационарах детских больниц Республики Хакасия нет условий для постоянного проживания и развития детей (нет развивающего оборудования, не организована адаптированная к домашним условиям среда), отсутствует персонал, на который бы возлагались воспитательные функции (в обязанности медицинских сотрудников не входят прогулки, игры с детьми).

Отсутствие развивающей среды, необходимого контакта со взрослыми негативно сказывается на развитии детей раннего возраста, может повлечь за собой отставание в психическом и физическом развитии, более серьезные последствия. Здоровые дети находятся в постоянном контакте с больными пациентами, что увеличивает риск их заражения внутрибольничной инфекцией.

В связи с этим Уполномоченный считает необходимым решить вопрос об определении организации, в которой будут созданы условия для круглосуточного содержания, воспитания, оказания медицинской и социальной помощи, комплексной медико-психологической и педагогической реабилитации, защиты прав и законных интересов детей с рождения до четырехлетнего возраста включительно, имеющих родителей (законных представителей) и временно помещенных в соответствующие организации на основании действующего законодательства Российской Федерации.

В целях разрешения сложившейся проблемы Уполномоченный направлял заключения о нарушении прав детей при помещении в учреждения здравоохранения, что позволяло защитить права конкретного ребёнка. Соответствующая информация неоднократно направлялась в адрес Правительства Республики Хакасия.

6.2 Место жительства детей при раздельном проживании родителей

В соответствии с пунктом 3 статьи 65 Семейного кодекса Российской Федерации место жительства детей при раздельном проживании родителей устанавливается соглашением родителей.

На основании пункта 1 статьи 55 Семейного кодекса Российской Федерации в случае раздельного проживания родителей ребёнок имеет право на общение с каждым из них. Ребёнок имеет право на общение со своими родителями также в случае их проживания в разных государствах.

К сожалению, после расторжения брака бывшие супруги в некоторых случаях не могут прийти к соглашению о месте жительства общих детей, о порядке общения с ними. Уполномоченный встречается со случаями, когда родители злоупотребляют своими правами, действуя в разрез с интересами не только бывшего супруга, но и нарушая права детей.

В одном из обращений к Уполномоченному мама двоих сыновей сообщила, что разрешила отцу детей, проживающему в другом регионе, забрать их на лето. Через некоторое время после того, как дети уехали к отцу, последний стал ограничивать общение матери с ними по телефону, а затем сообщил, что принял решение о проживании детей с ним, категорически отказался вернуть их матери, предоставлять возможность общаться. После переезда к отцу дети перестали посещать детский сад, развивающие занятия и спортивные секции, не наблюдались в медицинской организации по месту жительства. Проблему удалось разрешить в судебном порядке. Уполномоченный оказывал заявителю помощь в составлении процессуальных документов, обратился к Уполномоченному по правам ребёнка региона, где находились дети, в органы опеки и попечительства. Суд в порядке подготовки по делу принял решение о применении обеспечительных мер, с учетом интересов детей определил их место жительства с матерью. Дети вернулись в Республику Хакасия.

К Уполномоченному в телефонном режиме поступил вопрос консультационного характера. Заявитель спрашивала, что делать, если супруг увез ребёнка в неизвестном направлении и отказывается сообщить место их нахождения. Заявителю было предложено явиться на прием, где визуальными признаками применения насилия – гематомы и отек на лице. Выяснилось, что супруг применяет к матери ребёнка физическое насилие. Впоследствии отец привез ребёнка к бабушке, откуда заявитель забрала сына. Ею было принято решение о прекращении семейных отношений и переезде на новое место жительства вместе с сыном. Одновременно Уполномоченным подготовлены исковое заявление об определении места жительства ребёнка, а также заявление о возбуждении уголовного дела частного обвинения за причинение заявителю телесных повреждений. Гражданское дело рассмотрено. Суд принял решение об определении места жительства ребёнка с матерью. Однако работа с обращением не окончена, поскольку отец ребёнка забрал его из детского сада, до настоящего времени удерживает у себя. Судебные приставы работают над исполнением судебного решения.

Проблема насилия в семье достаточно актуальна. Даже если насилие применяется только в отношении супруга, эти факты негативно сказываются на психике несовершеннолетних. При этом механизмы защиты от домашнего насилия недостаточно эффективны.

Во-первых, является достаточно сложной процедура привлечения виновного лица к уголовной ответственности. Например, такая категория уголовных дел, как

«Причинение легкого вреда здоровью» относится к делам частного обвинения, возбуждается не иначе как по заявлению потерпевшего. Потерпевший сам поддерживает обвинение в суде, что крайне затруднительно для лиц, не имеющих познаний в области уголовного процесса. Как правило, лишних средств для оплаты юридической помощи у женщины, оставшейся с детьми, иногда без жилья, нет.

Во-вторых, как правило, супруги связаны общим правом на жилье. Зачастую «слабой» стороне таких отношений вместе с детьми уйти некуда.

Советом при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека подготовлен законопроект «О предупреждении и профилактике семейно-бытового насилия», который оценивается неоднозначно в связи с угрозой излишнего вмешательства государства в дела семьи, внедрением ювенальной юстиции на территории Российской Федерации.

Вместе с тем внесение ряда изменений в законодательные акты федерального уровня позволит улучшить положение жертв домашнего насилия и расширит возможности правовых средств защиты этой категории граждан.

В связи с этим Уполномоченным по правам ребёнка в адрес комитета Верховного Совета Республики Хакасия по конституционному законодательству, государственному строительству, законности и правопорядку направлены предложения по внесению законодательной инициативы о внесении следующих изменений в федеральное законодательство.

Внести категорию «жертвы домашнего (семейного) насилия» в перечень лиц, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи: дополнить статью 20 Федерального закона от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» пунктом 8.2 «граждане, пострадавшие от семейного насилия».

Предусмотреть возможность выдачи уполномоченными сотрудниками органов внутренних дел запретного предписания – запрета приближаться к пострадавшему лицу, а также совершать определенные действия на срок до 30 дней, а также охранный ордер, выдаваемого судом на срок до 6 месяцев, с перечислением мер ограничительного и предупредительного характера.

Предусмотреть меры административной ответственности виновного лица за нарушение запретного предписания, меры уголовной ответственности за нарушение охранный ордера.

Не всегда проживание ребёнка с матерью гарантирует обеспечение его прав. К Уполномоченному обратился отец ребёнка – дошкольника. После расторжения брака место жительства ребёнка было определено с его матерью, которая вместе с сыном выехала в другой регион. Через некоторое время отцу поступил звонок из органа опеки по месту жительства ребёнка с предложением снова решить вопрос о месте его жительства, поскольку мать ребёнка не выполняет свои родительские обязанности, злоупотребляет алкоголем, не заботится о сыне, не обеспечивает его элементарные потребности. Ребёнок был передан отцу. Уполномоченным в рамках оказания правовой помощи подготовлены процессуальные документы для обращения в суд с иском об определении места жительства ребёнка. Ситуация остается на контроле Уполномоченного.

К Уполномоченному обратился отец двоих малолетних детей. После развода дети остались жить с отцом. Мать их жизнью не интересуется. Не навещает, не предоставляет средства на содержание. Уполномоченным подготовлено заявление о выдаче судебного приказа о взыскании алиментов. После взыскания алиментов мать детей обратилась в суд с иском об определении места жительства детей с ней. Уполномоченный сопровождал отца детей и при рассмотрении этого дела, поскольку именно отец занимался воспитанием, создавал необходимые условия для их жизни, суд отказал в удовлетворении иска. Дети остались проживать с отцом.

Сложившая практика показывает, что наилучший способ разрешения спора о детях – конструктивный диалог между его родителями и их родственниками с целью наилучшего обеспечения прав несовершеннолетнего.

К сожалению, в условиях семейного конфликта компромисс найти крайне сложно. В Республике Хакасия есть отдельные структуры, деятельность которых направлена на помощь семье в кризисной ситуации. Однако их деятельность охватывает не все виды помощи, которые необходимы семье. Во многих случаях вследствие территориальной удаленности они для семей региона недоступны.

В качестве одного из направлений помощи семьям Уполномоченным было предложено проведение дней примирения в рамках Дня защиты прав ребёнка.

Практикующими психологами совместно с Комитетом ЗАГС при Правительстве Республики Хакасия на базе пяти отделов ЗАГС (г. Абакан, с. Аскиз, г. Саяногорск, пгт. Усть-Абакан, с. Шира) организованы кабинеты примирения, в которых супругам, принявшим решение о расторжении брака, оказывалась бесплатная психологическая помощь.

Результаты акции показали, что получение профессиональной психологической помощи востребовано не только для сохранения семьи, но и для выстраивания отношений после расторжения брака, в том числе для решения вопросов воспитания детей бывшими супругами. Кроме того, расторжение брака влечет за собой большое количество вопросов в правовой сфере. Поэтому актуальным является оказание юридической помощи.

По результатам акции Уполномоченным проведен круглый стол, в ходе которого практикующие психологи, работники органов ЗАГС приняли совместное решение о систематическом проведении подобных акций на основе добровольчества.

В настоящее время составлен и реализуется график еженедельного приема практикующих психологов в отделе департамента ЗАГС Министерства по делам юстиции и региональной безопасности Республики Хакасия по городу Абакану.

Решением вопроса помощи семьям, находящимся в кризисной ситуации в связи с расторжением брака, применением насилия может стать создание сети профильных кризисных центров, оказывающих комплекс услуг психологического, юридического характера, временного обеспечения жильем. Такая система должна быть создана в каждом городе и муниципальном районе.

Раздел 7. Имущественные права несовершеннолетних

В соответствии со статьей 60 Семейного кодекса Российской Федерации несовершеннолетние имеют следующие имущественные права.

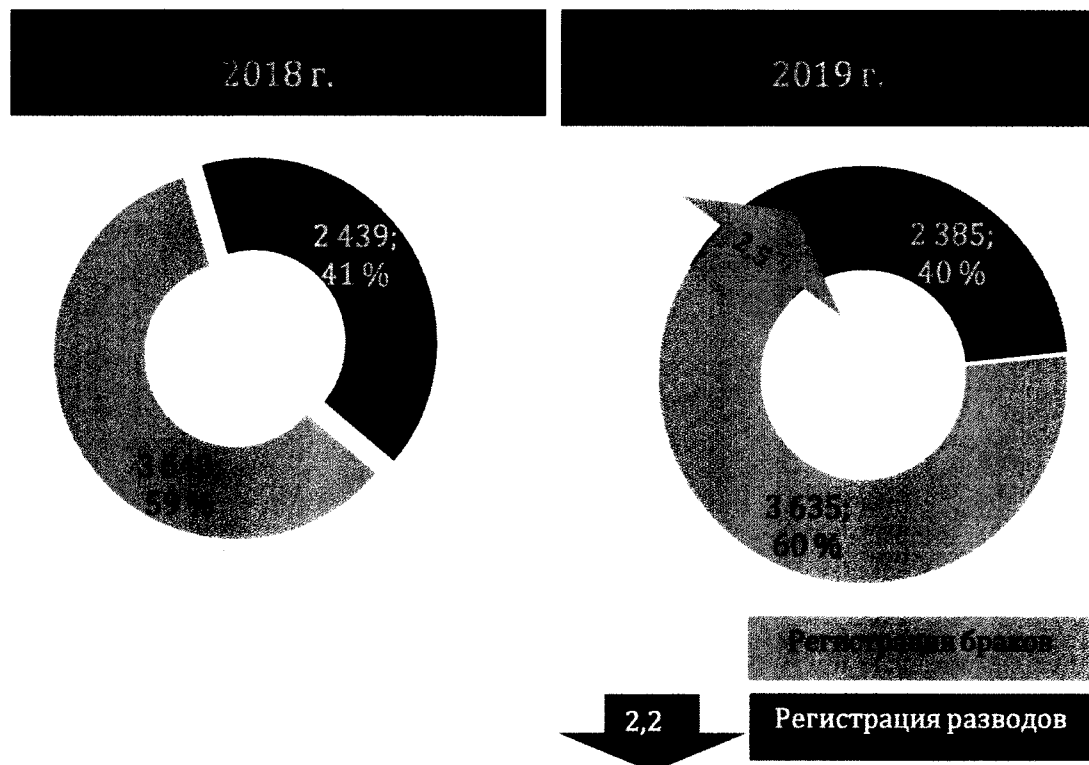
1. Право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи.
2. Ребёнок имеет право собственности на полученные им доходы, имущество, полученное им в дар или в порядке наследования, а также на любое другое имущество, приобретенное на средства ребёнка.

7.1 Исполнение алиментных обязательств

Вопрос о содержании несовершеннолетних чаще всего возникает в случаях расторжения брака между его родителями, а также в случаях, когда ребёнок рождается у родителей, не состоящих в браке между собой.

В 2019 году в Республике Хакасия на 2,5 % увеличилось число регистрируемых браков, было создано 3 635 семей (в 2018 г. – 3 543). Снизилось количество актов записей о расторжении брака. В 2019 году брак расторгли 2 385 пар (в 2018 году эта цифра составляла 2 439, снижение составило 2,2 %).

Динамика актов записей о регистрации брака и расторжении брака (2018-2019 гг.)



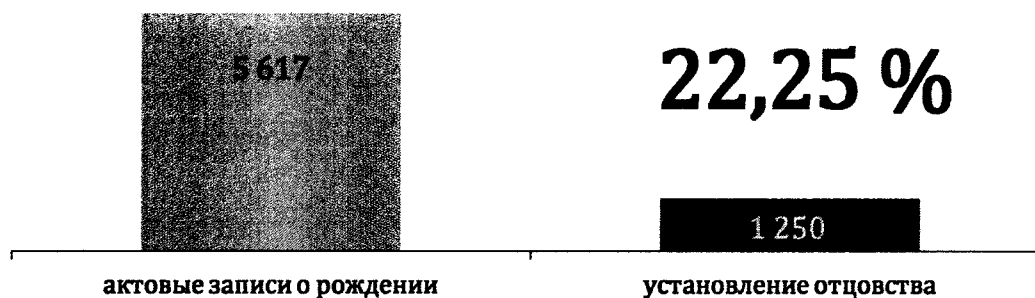
Такая тенденция характерна практически для всех городов и муниципальных районов Республики Хакасия. Исключение составляет Бейский район, где количество

разводов на 32,7 % превышает количество заключений брака (соотношение актовых записей соответственно составляет 73 и 55).

В целом по Республике Хакасия, как и в 2018 году, сохраняется достаточно высокий уровень разводов: на каждые три акта о регистрации брака приходится две актовые записи о расторжении брака.

За 2019 год органами ЗАГС Республики Хакасия составлено 1 250 актовых записей об установлении отцовства в порядке пункта 2 статьи 51 Семейного кодекса Российской Федерации, когда запись об отце ребёнка производится по заявлению родителей, не состоящих в браке (22,25 % от общего числа рождений, в 2018 году таких записей было составлено 1 405, снижение составило 12,4 %). При этом число рождений в 2019 году составило 5 617.

**Соотношение актовых записей о рождении и установлении отцовства
в 2019 году**



Высокий уровень разводов, значительное количество детей, рожденных вне брака, ставит под угрозу имущественное положение несовершеннолетних. Об этом свидетельствует статистика исполнения судебных решений о взыскании алиментов.

В составе семейных споров вопросы алиментного обеспечения несовершеннолетних детей являются наиболее многочисленной группой. Эта тенденция проявляется и при анализе обращений в адрес Уполномоченного. В 2019 году к Уполномоченному поступило 37 обращений о нарушении прав детей на получение алиментного содержания (АППГ – 44 обращения). Доля обращений указанной тематики в общем числе обращений, связанных с правами ребёнка в семейных отношениях, составляет 22 %.

Эта группа обращений объединяет следующие вопросы:

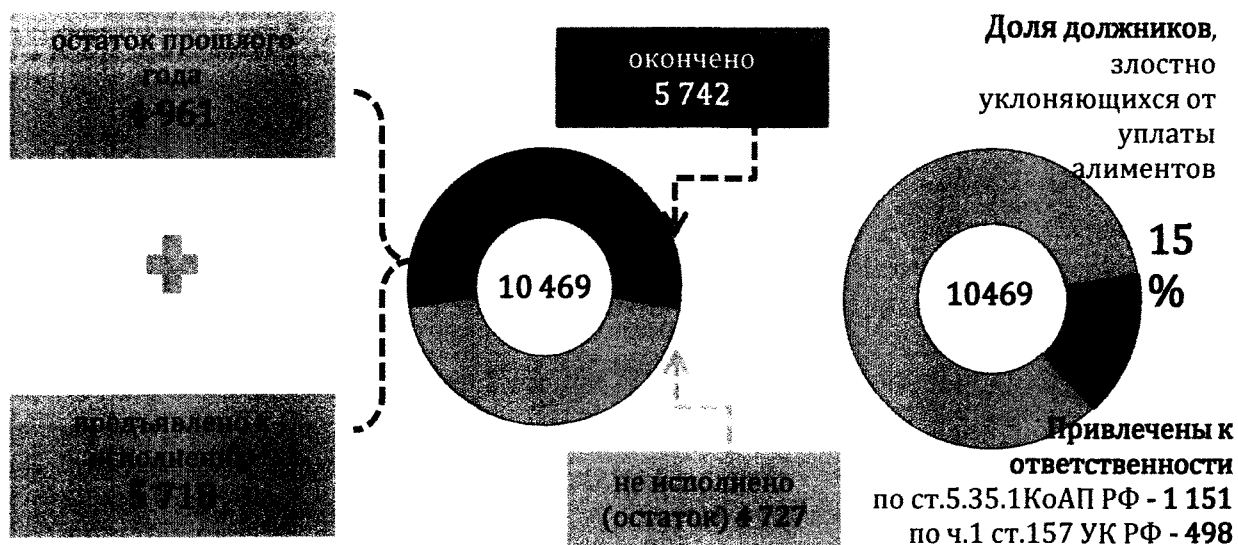
- необходимость в оказании правовой помощи по составлению заявления о взыскании алиментов, об изменении установленного судом размера алиментов, взыскании алиментов в твердой денежной сумме;
- заявители ходатайствуют о содействии в получении справок от Управлений ФССП России для оформления различного рода субсидий и возмещений;
- неисполнение должниками обязанности по выплате алиментов.

Ежегодно на территории Республики Хакасия для принудительного исполнения предъявляется около 5 000 исполнительных документов о взыскании алиментов.

По данным Управления Федеральной службы судебных приставов Республики Хакасия, в 2019 году, по сравнению с 2018 годом, к исполнению предъявлено 5 718 исполнительных документов о взыскании алиментов. Это на 758 исполнительных

документов больше (увеличение составило 14 %). Всего в 2019 году на исполнении (с учетом остатков предыдущего года) находилось 10 469 исполнительных производств об алиментных обязательствах. Из них окончено 5 742 исполнительных производства (54,8 % от общего числа): 41 % (4 371 исполнительный документ) направлен для исполнения путем обращения взыскания на заработную плату должника, 6,1 % (639 исполнительных документов) – на пособие по безработице.

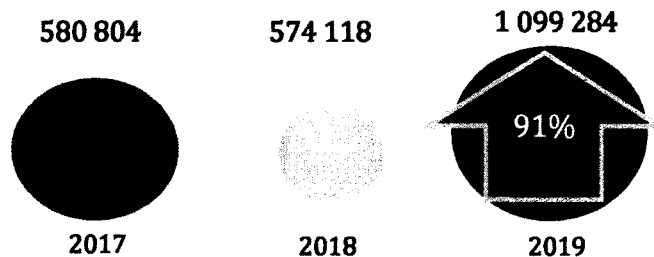
Динамика исполнительных документов о взыскании алиментов (2019 г.)



Динамика исполнительных документов, предъявленных к исполнению



Суммы задолженности по алиментам, тыс. руб. (2017-2019 гг.)



Несмотря на поступательное снижение остатков неисполненных исполнительных производств, в 2019 году практически в два раза вырос общий размер задолженности по алиментам и составил 1 099 284 тыс.руб. (в 2018 году – 574 118 тысяч рублей, в 2017 году – 580 804 тысяч рублей).

За злостное уклонение от уплаты алиментов должники привлекаются к административной и уголовной ответственности. Все эти лица неоднократно после вынесения предупреждения не исполняли обязанность предоставлять содержание своим детям.

От общего числа должников, в отношении которых в течение 2019 года исполнялись требования о взыскании алиментов (10 469 должников), злостно уклонялись от уплаты алиментов 15 % должников: 1 151 должник привлечен к административной ответственности по части 1 статьи 5.35.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, 498 – к уголовной ответственности по части 1 статьи 157 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Практика назначения административных наказаний следует по пути привлечения плательщиков алиментов к труду. Практически 95 % из подвергнутых административному наказанию отбывали обязательные работы.

Виды наказания распределились следующим образом:

- к 24 должникам применен административный арест;
- к 17 – наказание в виде штрафа;
- к 1120 – наказание в виде обязательных работ.

Продолжает расти количество должников, которые привлечены к уголовной ответственности за злостное уклонение от уплаты алиментов (**Приложение № 10**).

Достаточно высокая доля должников скрывалась от уплаты алиментов. По 450 исполнительным производствам (4 % от общего числа) проводились розыскные мероприятия. Место нахождения 88 % должников от общего числа разыскиваемых было установлено. Более года не установлено место нахождения 22 должников. Данное обстоятельство является основанием для признания гражданина безвестно отсутствующим. В течение 2019 года было окончено 6 исполнительных производств в связи с тем, что судом принято указанное решение.

На основании Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» признание гражданина безвестно отсутствующим в судебном порядке является основанием для назначения его несовершеннолетним детям пенсии.

Дети, чьи родители уклоняются от уплаты алиментов, имеют право на получение ежемесячного пособия. В 2019 году такое пособие выплачивалось 4 получателям, имеющим 11 детей, общая сумма выплаченных пособий составила 45 490 рублей¹².

В качестве мер принудительного исполнения наложено 930 арестов на имущество должников. В аналогичном периоде прошлого года эта цифра составляла 568, рост составил 63 %. За счет реализации имущества как полностью, так и частично погашена задолженность по алиментам в пользу 108 взыскателей.

Судебными приставами применялось временное ограничение на выезд должников за пределы Российской Федерации (**Приложение № 11**). Такие ограничения введены в отношении 70 % должников (в абсолютных числах количество должников, которые не смогли воспользоваться правом выезда, составило 7 418 человек). Эта цифра значительно превысила показатели прошлых лет.

В отношении 2 098 должников применено ограничение в пользовании специальным правом управления автотранспортными средствами.

Уполномоченный по правам ребёнка в Республике Хакасия в рамках Соглашения о межведомственном взаимодействии сотрудничает с Управлением ФССП России по Республике Хакасия: проводятся совместные приемы по вопросам

¹² По данным Министерства труда и социальной защиты Республики Хакасия.

исполнения алиментных обязательств, осуществляется сотрудничество в ходе работы с обращениями граждан.

Приведенные материалы свидетельствуют о росте показателей, связанных с исполнением судебных решений о взыскании алиментов. Вместе с тем достаточно большое количество детей остается без материальной поддержки одного из родителей.

Зачастую неисполнение судебных решений о взыскании алиментов связано с тем, что должники не трудоустроены, не имеют имущества, на которое можно обратить взыскание, ведут асоциальный образ жизни, злоупотребляют спиртными напитками и наркотическими веществами. Меры административного и уголовного воздействия влияния на такого родителя оказывают временное влияние.

Вместе с тем вмешательство Уполномоченного позволяет добиться положительных результатов.

К Уполномоченному обратилась взыскатель по исполнительному производству о взыскании алиментов на содержание несовершеннолетних детей. Задолженность по алиментам достигла почти 1 миллиона рублей. Уполномоченный обратился в Управление ФССП Забайкальского края с просьбой разобраться в причинах неисполнения судебного решения. Судебными приставами были усилены меры по принудительному исполнению судебного решения. Установлены источники дохода должника. В течение одного месяца после обращения Уполномоченного взыскатель получила часть задолженности по алиментам.

Анализ исполнения алиментных обязательств в отношении несовершеннолетних детей показывает, что, несмотря на усиление мер принудительного исполнения, направленных на исполнение указанных требований, растет размер долга по уплате алиментов. Достаточно большое количество детей, в отношении которых обязательства по содержанию выполняет один родитель. Это влечет за собой нарушение имущественных прав ребёнка, снижение материальных возможностей семьи по обеспечению детям полноценного питания, отдыха, развития.

Предусмотренные законом меры принудительного исполнения алиментных обязательств явно недостаточны, а ежемесячное государственное пособие на ребёнка, родитель которого уклоняется от уплаты алиментов (размер пособия составляет 412,27 руб.), не выравнивает доход семьи с детьми. Необходимо расширение мер социальной поддержки детям, не получающим содержание от одного из родителей.

Ответственность за злостное уклонение от уплаты алиментов предусмотрена положениями статьи 157 УК РФ. Это преступление относится к категории преступлений небольшой тяжести, максимальный размер санкции предусматривает наказание в виде одного года лишения свободы. Предусмотрены альтернативные виды наказаний – исправительные работы на срок до одного года, принудительные работы на тот же срок. Привлечение осужденного к труду – один из правовых механизмов, обеспечивающих наличие у осужденного постоянного заработка и, как следствие, исполнение обязанности по уплате алиментов. В соответствии со ст. 53.1 УК РФ принудительные работы могут быть назначены на срок до пяти лет, в соответствии со ст. 50 УК РФ максимальный предел санкции в виде исправительных работ может быть установлен в размере двух лет. В связи с этим возможно рассмотреть вопрос об увеличении максимального размера санкции в виде

принудительных и исправительных работ, предусмотренной частью 1 статьи 157 УК РФ.

Истоки проблемы, связанной с уклонением родителей от содержания своего ребёнка, лежат еще и в нравственной плоскости. Массовость этого явления еще раз демонстрирует необходимость обратить усиленное внимание на вопросы воспитания, сохранение семейных ценностей в обществе.

В части обеспечения прав детей, родители которых не уплачивают алименты, необходимо рассмотреть вопросы:

- о расширении перечня мер социальной поддержки несовершеннолетним, родители которых уклоняются от уплаты алиментов,
- о внесении законодательной инициативы в части ужесточения наказания за злостное уклонение от уплаты алиментов.

7.2 Использование средств материнского капитала на улучшение жилищных условий семьи

Одной из дополнительных мер государственной поддержки семей с детьми является материнский семейный капитал, основания предоставления и порядок использования которого предусмотрен:

- Федеральным законом от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»;
- Законом Республики Хакасия от 08.07.2011 № 64-ЗРХ «О дополнительных мерах социальной поддержки многодетных семей в Республике Хакасия».

Анализ обращений, поступающих к Уполномоченному по правам ребёнка в Республике Хакасия, показывает, что одной из острых проблем, связанных с использованием средств материнского капитала, является приобретение жилья, непригодного для проживания.

В летний период 2019 года через средства массовой информации Уполномоченному стало известно о семье, в которой воспитывается восемь несовершеннолетних детей. По информации, представленной в СМИ, семья проживает в палатках на территории дачного участка. При выезде на место было установлено, что несколько лет назад родители детей использовали средства материнского капитала на приобретение жилого дома, расположенного в дачном массиве. После приобретения недвижимости семья арендовала другое жильё в связи с удаленностью дома от образовательных организаций, которые посещали дети. В связи с окончанием срока аренды семья вынуждена была переехать в приобретенный дом. Однако проживание в нем оказалось невозможным, так как, по утверждению заявителей, дом был разобран неизвестными лицами. Правительством Республики Хакасия детям была оказана необходимая помощь, семья обеспечена жилым помещением.

К Уполномоченному обратилась мать двоих несовершеннолетних детей. Заявитель является инвалидом в связи с нарушениями опорно-двигательного аппарата. Детей воспитывает одна. За счет средств материнского капитала

приобрела дом. В процессе эксплуатации выяснилось, что дом холодный, разрушается, перестала поступать вода из скважины. Уполномоченный обратился в Управление социальной поддержки населения муниципального района о выделении материальной помощи для ремонта скважины. Вопрос решен положительно.

Многодетная семья приобрела жилое помещение в доме барачного типа за счет средств материнского капитала. В процессе эксплуатации выяснилось, что дом разрушается, в зимний период промерзают стены, неисправна канализация. В 2019 году решением Межведомственной комиссии дом был признан аварийным и подлежащим сносу. Однако в действующую региональную программу переселения из аварийного жилья не вошел, так как в нее включались объекты недвижимости, признанные аварийными до 2018 года включительно.

По просьбе Уполномоченного угледобывающими компаниями семье было бесплатно предоставлено топливо.

В соответствии со статьёй 8 Федерального закона от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» решение о распоряжении средствами материнского капитала принимает территориальный орган Пенсионного фонда РФ, который по каждому заявлению о распоряжении средствами материнского капитала направляет запрос в органы местного самоуправления, органы государственного жилищного надзора, органы муниципального жилищного контроля об отсутствии или о наличии в отношении жилого помещения, приобретение которого планируется, информации о признании данного жилого помещения непригодным для проживания и (или) о признании многоквартирного дома, в котором находится данное жилое помещение, аварийным и подлежащим сносу и реконструкции.

Процедура признания жилого дома непригодным для проживания носит заявительный характер¹³. Для принятия решения межведомственной комиссией решения о признании жилого дома непригодным для проживания необходимо, чтобы собственник обратился в комиссию с таким заявлением, представил необходимые документы.

Те лица, которые продают непригодное жильё с использованием средств материнского капитала, явно в этой процедуре не заинтересованы и никогда в Межведомственную комиссию не обратятся.

Отсутствие официальной информации о непригодности дома для проживания не гарантирует, что жилое помещение отвечает установленным требованиям. В городах и муниципальных районах Республики Хакасия сложилась различная практика в этой сфере.

В ходе мониторинга, проведенного Уполномоченным, следует, что в ряде территорий Межведомственные комиссии проводят обследование приобретаемых под материнский капитал жилых помещений, на предмет пригодности (непригодности) для проживания, по результатам обследования направляют

¹³ На основании пункта 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 28.01.2006 № 47 «Об утверждении Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания, многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, садового дома жилым домом и жилого дома садовым домом»

заклучения в уполномоченные органы (например, в Усть-Абаканском районе, г. Абазе).

В других территориях такая практика отсутствует.

Между тем комиссионное обследование жилых помещений, приобретаемых за счет средств материнского капитала, позволило бы избежать приобретения жилья, которое не может быть использовано по назначению. При этом для обследования целесообразно привлекать специалистов, которые могли бы дать профессиональную оценку соответствия жилого помещения установленным требованиям.

Также остро стоит вопрос об использовании средств материнского капитала для частичного погашения обязательств по договору ипотеки. Уполномоченный систематически сталкивается со случаями, когда родители, не просчитывая все существующие риски, необдуманно принимают решения о заключении договора ипотечного кредитования. В случае если родители в дальнейшем не исполняют обязательства по погашению кредита, банк или иная кредитная организация обращаются в суд с исковыми требованиями об обращении взыскания на заложенное имущество. Как правило, такие требования удовлетворяются. Вся семья, в том числе несовершеннолетние дети, подлежат выселению. При этом не имеет значения, какие средства были использованы для погашения кредита, являются ли собственниками дети. Если в погашение обязательств по договору ипотеки использованы средства материнского капитала, механизм возвращения этих средств не предусмотрен, второй раз эта мера социальной поддержки семье не может быть предоставлена.

Уполномоченный по правам ребёнка в Республике Хакасия направил в адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка предложение о внесении изменений в действующее законодательство и введение механизма возврата средств материнского капитала, использованного в погашение ипотечного кредита, в случаях, когда взыскание по договору ипотеки обращено на заложенное имущество – жилое помещение.

Даже в таком случае, когда судебные решения уже состоялись, Уполномоченный оказывает юридическое сопровождение таких семей, составляются процессуальные документы для обжалования судебных решений. Уполномоченный обращается к органам муниципальной власти, в социозащитные организации для временного размещения семей.

Одно из направлений демографической политики – государственная поддержка семей, имеющих детей, в целях создания условий для погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам). Согласно нормам Федерального закона от 03.07.2019 № 157-ФЗ «О мерах государственной поддержки семей, имеющих детей, в части погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам) и о внесении изменений в статью 13.2 Федерального закона «Об актах гражданского состояния» право на меры государственной поддержки имеет гражданин Российской Федерации – мать или отец, у которых в период с 1 января 2019 года по 31 декабря 2022 года родились третий ребёнок или последующие дети и которые являются заемщиками по ипотечному жилищному кредиту (займу).

В рамках государственной поддержки предоставляется возможность полного или частичного погашения обязательств по ипотечному жилищному кредиту (займу) гражданина в размере его задолженности, но не более 450 тысяч рублей.

Несмотря на непродолжительный срок, прошедший с даты принятия указанной меры государственной поддержки, к Уполномоченному поступают обращения, связанные с проблемами в ее получении.

В конце 2019 года к Уполномоченному обратились многодетные родители, являющиеся заемщиками по ипотечному жилищному кредиту, у которых в 2019 году родился третий ребёнок. Заявителям было отказано в предоставлении указанной меры государственной поддержки в связи с тем, что в договоре ипотеки цель кредитования не соответствует условиям оказания мер государственной поддержки: помимо приобретения жилья в договоре указаны неотделимые улучшения приобретаемого недвижимого имущества. Уполномоченным предложен судебный порядок разрешения указанного спора с подготовкой необходимого пакета процессуальных документов. Работа в этом направлении будет продолжена в 2020 году.

В ряде случаев права детей на пользование принадлежащим им недвижимым имуществом нарушаются в случае расторжения брака между их родителями.

Согласно одному из обращений, причиной расторжения брака между супругами, имеющими общих детей, явилось применение насилия, агрессия со стороны супруга. Семья имеет дом, на строительство которого использованы средства материнского капитала, а также общие средства супругов. После расторжения брака отец детей остался жить в доме, а его бывшая супруга с несовершеннолетними вынуждены были снимать жилье во избежание последующих конфликтов.

К помощнику Уполномоченного, работающему на общественных началах в одном из населенных пунктов Республики Хакасия, обратилась законный представитель несовершеннолетнего. Супруг выгнал ее из дома, собственником которого является их общий сын. В период совместного проживания ими был приобретен земельный участок, обналичены средства материнского капитала для строительства еще одного дома. На указанные средства супруг приобрел деревообрабатывающее оборудование, которое присвоил себе, вместе с родственниками организовал производство по деревообработке. Уполномоченным оформлены процессуальные документы для обращения в суд. Поскольку единственным источником дохода заявителя является пенсия, на ее иждивении находился сын, помощи от супруга она не получала, сотрудниками аппарата была оказана юридическая помощь, в том числе принято участие в рассмотрении дела. Исковые требования были удовлетворены.

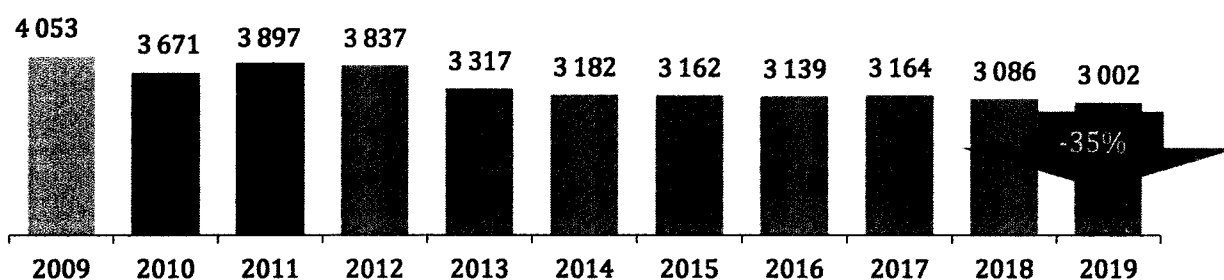
Для обеспечения имущественных прав детей, связанных с использованием средств материнского капитала, необходимо разработать единый порядок оценки жилья, приобретаемого за счет средств материнского капитала.

Раздел 8. Дети, нуждающиеся в особой заботе государства

8.1 Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей

На территории Республики Хакасия на 31.12.2019 года проживало **3 002** детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (АППГ – **3 086** детей). В течение последних 10 лет численность детей этой категории ежегодно снижается, их количество уменьшилось на 1 051 детей, или на 35 %.

Динамика численности детей-сирот, и детей, оставшихся без попечения родителей, в Республике Хакасия (2009-2019 гг)



За 2019 год выявлено 357 детей, оставшихся без попечения родителей, что на 2,3 % выше показателя за аналогичный период 2018 года (349 детей). Наибольшее количество детей выявлено в г. Абакане и Аскизском районе (по 57 детей), в г. Черногорске (54 ребёнка).

Приоритетная форма устройства детей – семейное воспитание. В этой сфере отмечается последовательная политика по снижению численности детей в организациях для детей-сирот. Если в 2009 году на воспитании в таких организациях находилось 10 % детей, то в 2019 году – 3 % от общей численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (всего 91 ребёнок). В замещающих семьях проживает 2 911 детей (97 %).

Министерством образования и науки Республики Хакасия проводится целенаправленная работа по пропаганде семейных форм воспитания в средствах массовой информации. Осуществляется сотрудничество с федеральными и региональными телерадиоканалами, печатными изданиями, где в течение истекшего года размещена информация о 152 детях.

Реализуются меры государственной социальной поддержки семей, принявших на воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В 2019 году 9 детей были усыновлены (в 2017 году – 13 детей, в 2018 году – 7 детей). Основная форма устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Республике Хакасия – приемные семьи и безвозмездная форма опеки. По данным Министерства образования и науки Республики Хакасия, практически 96 % детей устраиваются в замещающие семьи. В 2019 году под опеку передано 189 детей, 66 – в приемные семьи.

На 01.01.2019 года в Республике Хакасия насчитывалось 537 приемных семей, в которых приемные родители выполняют свои обязанности на возмездной основе. В

них проживает 1 409 детей (46,9 % от общей численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей). Несмотря на то, что в общей структуре детского населения Республики Хакасия преобладают городские жители, большая часть приемных семей и детей в них проживают в сельской местности. Так в городах Республики Хакасия проживает 175 приемных семей (32 % от общего числа) и 371 ребёнок в них, в сельской местности 362 семьи (68 %) и 1 038 детей в них.

Обязанности опекуна на безвозмездной основе выполняются в 1 142 семьях (городские и сельские жители распределяются в них как 576 и 566 соответственно). В этих семьях проживает 1 439 (47,9 %) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В работе Уполномоченный сталкивается со случаями, когда родители перекалывают свои обязанности на старших членов семьи: бабушек, дедушек, других родственников. При этом не выполняют обязанности по содержанию ребёнка, не только не заботятся о его здоровье, но и препятствуют реализации этих прав, поскольку исключительно родители имеют право давать информированное добровольное согласие на медицинское вмешательство.

К Уполномоченному по правам ребёнка в Республике Хакасия на личном приеме поступило обращение бабушки несовершеннолетнего мальчика в защиту его прав на семью и помощи ребёнку с особенностями в развитии.

Со слов заявителя бабушка с 7 месячного возраста воспитывает внука. Родители в воспитании и содержании сына участия не принимают, однако родительских прав до сих пор не лишены. Несколько раз на бабушку была оформлена «временная опека» над малолетним ребёнком. В настоящее время мальчик проживает в семье бабушки без законного представителя, что является нарушением его прав и законных интересов. Отсутствие законного представителя не позволило ребёнку установить инвалидность, хотя мальчик – ребёнок с ограниченными возможностями в здоровье, нуждается в особой заботе и уходе, ранее инвалидность была установлена. Отдел опеки и попечительства назначать опекуна не хотят, родители отказываются воспитывать ребёнка.

В результате работы над обращением достигнуто понимание, установлено конструктивное взаимодействие и принято решение об усыновлении бабушкой мальчика. Семья прошла процедуру установления инвалидности ребёнку, обратившись в МСЭ. Инвалидность установлена.

В течение 2019 года три подростка обратились к Уполномоченному в связи с тем, что в семье созданы невозможные условия для их проживания. Один из обратившихся имеет обоих родителей, которые в разводе. Мать ребёнка неоднократно судима, отбывала наказание в местах лишения свободы. Когда ребёнок проживал вместе с ней, злоупотребляла алкоголем, приводила в дом шумные компании, за провинности применяла физическое насилие. В доме не было еды, из-за шума, присутствия посторонних подросток не мог делать уроки. Убегал из дома, совершал кражи, был осужден. Впоследствии мать также привлекли к уголовной ответственности, назначили наказание в виде лишения свободы. Мальчика передали под опеку бабушке, где благодаря правильному подходу к воспитанию, заботе у ребёнка выровнялась успеваемость в школе, поведение. После освобождения из мест лишения свободы мать ребёнка поставила вопрос о передаче ей сына. Ребёнок

категорически отказался возвращаться к матери. По обращению Уполномоченного, а также по результатам анализа сложившейся ситуации в семье, органом опеки было принято решение об обращении в суд с иском об ограничении матери ребёнка в родительских правах. В настоящее время ребёнок проживает у бабушки. По результатам рассмотрения дела судом будет принято окончательное решение.

Проблемой является возврат детей из замещающих семей.

Согласно информации Министерства образования и науки Республики Хакасия в целях профилактики возвратов детей из опекунских (попечительских) и приемных семей, повышения эффективности работы служб сопровождения в 2019 году проведены курсы повышения квалификации (март – апрель 2019 г.); состоялись вебинары «Интеграция приемного ребёнка в замещающую семью»; «Способы преодоления типичных проблем в приемных семьях»; «О реализации приказа Министерства образования и науки Республики Хакасия от 01.02.2019 № 100-61».

В целях сохранения семей силами служб сопровождения оказывается психологическая помощь по предотвращению конфликтных ситуаций, составляются индивидуальные планы сопровождения и реабилитации детей, проводятся индивидуальные и групповые консультации, тренинги, обучающие семинары. В 2019 году проведено 74 мероприятия с замещающими родителями. В 12 муниципальных образованиях функционируют клубы замещающих родителей. Специалистами служб сопровождения замещающих семей предотвращен распад 17 замещающих семей.

Несмотря на комплекс мероприятий, направленных на профилактику возвратов, по результатам 2019 года количество несовершеннолетних, возвращенных из замещающих семей, увеличилось на 3,9 % (80 детей) в сравнении с 2018 годом (2018 г. – 77 детей). Не было возвратов детей из замещающих семей в Богградском районе. Наибольшее количество возвратов детей отмечается в г. Абакане (13 человек), Усть-Абаканском (14 человек), Орджоникидзевском (12 человек) районах.

Причины возврата детей:

- болезнь или смерть замещающих родителей – возвращены 24 ребёнка (в АППГ – 26 детей);
- причины психолого-педагогического характера – возвращены 14 детей (в АППГ – 30 детей);
- изменение условий жизни замещающих семей (переезд, работа вахтовым методом) – возвращены 23 ребёнка;
- ненадлежащее исполнение опекуном своих обязанностей – возвращены 17 детей (в АППГ – 13 детей).

В отношении двоих детей зафиксировано жестокое обращение со стороны опекунов. Оба замещающих родителя привлечены к административной ответственности, признаны судом виновными.

Из 80 возвращённых детей найдены новые семьи 74 детям (94 %). Помещены в организацию для детей-сирот 5 детей (6 %), этот показатель остался на уровне 2018 года.

Изменение семейной, устоявшейся среды всегда травмирует психику ребёнка. В отношении некоторых детей случается так, что за время жизни без родителей их передают в разные семьи неоднократно. А это не только перемена домашней

обстановки, ближнего окружения, но и изменение школьной среды, потеря важных личных связей.

На начало 2019 года в Республике Хакасия действовало 4 организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, одна из которых – ГБУ РХ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Абазинский детский дом», в 2019 году была ликвидирована. Всего в государственных учреждениях Республики Хакасия на конец 2019 года проживает 91 ребёнок.

В течение 2019 года в рамках мониторинговых мероприятий Уполномоченным были обследованы условия проживания в государственных учреждениях детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья: ГБУ РХ «Республиканский дом-интернат для умственно отсталых детей «Теремок», ГБУ РХ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Черногорская школа-интернат», а также учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: ГБУ РХ «Абазинский детский дом», ГБУ РХ «Детский дом «Ласточка».

По результатам мониторинга установлено, что в указанных организациях созданы условия для пребывания детей, приближенные к семейным. Помещения оборудованы по квартирному типу, имеются кухни, бытовые комнаты, в которых дети осваивают навыки самостоятельного обслуживания.

С разрешения органов опеки и попечительства дети поддерживают отношения с родственниками в режиме телефонной связи, встречаются с ними лично. В организациях оборудованы специальные помещения, в которых созданы условия для общения детей с родственниками, кандидатами в опекуны, усыновители.

Специалистами-психологами проводится индивидуальная работа с каждым ребенком. Реализуется комплекс мер, направленных на поиск кандидатов в усыновители, опекуны (попечители). Для работы с детьми привлекаются волонтеры, развиваются навыки самостоятельной жизни. В отношении детей осуществляются все необходимые реабилитационные мероприятия, предусмотренные индивидуальной программой реабилитации каждого ребёнка.

В сфере охраны здоровья детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, ежегодно проводится диспансеризация этой категории детей. В 2019 году осмотрено 2 219 детей, из них 36,5 % детей отнесены к I группе здоровья, 51,2 % – ко II группе здоровья, 9,9 % – к III группе здоровья, 2,4 % – к IV и V группам здоровья. По результатам диспансеризации впервые выявлено 486 заболеваний, всего зарегистрировано 2 370 заболеваний. Получили лечение и реабилитацию 939 детей.

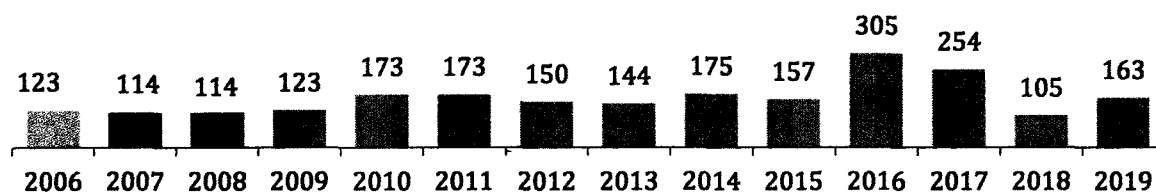
Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, пребывающие в стационарных учреждениях, также проходят обязательную диспансеризацию. Всего осмотрено 1 129 детей (100 % от запланированного), зарегистрировано 2 508 заболеваний (в АППГ – 2003), из них выявлено впервые 651 (в АППГ – 132). Получили лечение и реабилитацию 254 ребёнка, высокотехнологичную медицинскую помощь – 1 ребёнок.

В статье 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» закреплено **право детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на обеспечение жилыми помещениями.**

Исполнение этих обязательств отнесено законом к расходным обязательствам субъектов Российской Федерации. Законом Республики Хакасия от 05.12.2005 № 85-ЗРХ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия государственными полномочиями по решению вопросов социальной поддержки детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» государственные полномочия по предоставлению жилых помещений этой категории детей переданы муниципальным образованиям Республики Хакасия: городским округам и муниципальным районам.

В 2019 году в Республике Хакасия обеспечено жилыми помещениями из состава специализированного жилищного фонда 163 лица. В сравнении с АППГ рост составил 55 %. Однако показателей 2016–2017 гг. достигнуть не удалось.

**Динамика численности детей-сирот, обеспеченных жилыми помещениями
(2006-2019 гг.)**



Количество неисполненных судебных решений в части предоставления жилья указанным категориям граждан на конец 2019 года составляло 1 097.

Основной проблемой в этой сфере является **недостаточный лимит расходных обязательств, который доводится до муниципальных образований для исполнения указанных государственных полномочий**, что продиктовано дефицитом государственного бюджета Республики Хакасия.

Соблюдение жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеет приоритетное значение, поскольку лица этой категории по достижении 18 лет либо по окончании учебного заведения, не имея места для проживания, оказываются на улице. Отсутствие жилья влечет нарушение и иных прав гражданина Российской Федерации, в том числе на труд, на медицинское обслуживание, на социальную помощь.

В связи с этим необходимо увеличить объемы финансирования на предоставление лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилых помещений.

К Уполномоченному обратилась жительница Республики Хакасия – лицо из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Состоит в очереди на получение жилья в одном из поселений Красноярского края. Жилье не предоставлено. После обращения Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Хакасия в уполномоченные органы опеки и попечительства Красноярского края, жильё было предоставлено на территории этого региона. Однако для заявителя возникла проблема иного характера. В настоящее время она вместе с семьей (мужем и несовершеннолетними детьми) проживает в Республике Хакасия и не может пользоваться предоставленным жилым помещением.

Жилищный кодекс Российской Федерации содержит запрет на обмен и передачу в поднаем жилого помещения специализированного жилищного фонда (часть 4 статьи 100 Жилищного кодекса Российской Федерации). Из-за переезда в иное место проживания (в связи с обучением, работой) помещения, предоставленные по договорам специализированного найма, пустуют. Такая ситуация имеет место и в отношении жилья, предоставляемого лицам из числа детей-сирот, на территории Республики Хакасия.

Проблема могла быть решена путем введения ряда исключений из установленного Жилищным кодексом Российской Федерации запрета на поднаём жилого помещения. Например, если по уважительным причинам лицо не может проживать в предоставленном жилье, но добросовестно выполняет обязанности по оплате жилья и коммунальных услуг, то с разрешения органа опеки и попечительства предусмотреть возможность обмена, поднайма указанного жилого помещения, временного проживания лиц, право которых на получение жилья возникло, но не реализовано.

В одном из обращений к Уполномоченному опекун несовершеннолетнего ребёнка-сироты рассказала, что после смерти отца ребенку перешло наследственное имущество, а вместе с этим и неисполненные при жизни обязательства. Отец ребёнка при жизни стал участником ДТП и обязан был возместить страховой компании выплаченное страховое возмещение. После его смерти страховая компания обратилась с исковыми требованиями к наследнику. Суд исковые требования удовлетворил, взыскав с ребёнка 110 тысяч рублей. После поступления исполнительного документа в службу судебных приставов со счета ребёнка, куда зачислялись социальные выплаты, была списана вся сумма долга. После вмешательства Уполномоченного денежные средства были возвращены на счет ребёнка.

Одно из важнейших направлений – **постинтернатное сопровождение лиц** из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

К Уполномоченному поступило обращение о том, что двое малолетних детей по акту органа полиции были помещены в социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних. Дети проживали без матери в семье знакомых. В ходе проверки по обращению было установлено, что мать детей – лицо из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Оставляла детей у знакомых на длительные периоды времени (более одного месяца), не предоставляла средства на их содержание. Впоследствии по исковому заявлению органа опеки мать детей ограничена в родительских правах. В беседе с сотрудниками аппарата Уполномоченного она изъявила желание вернуть детей, рассказала, что трудоустроилась, навещает детей в центре. В рамках оказания правовой помощи было подготовлено исковое заявление об отмене ограничения в родительских правах, процессуальные документы предъявлены матерью детей в суд. Однако в судебное заседание она не явилась, вновь скрылась в неизвестном направлении, в связи с чем в удовлетворении исковых требований было отказано.

В данном случае имеет место вторичное социальное сиротство, когда дети, родители которых были лишены родительских прав, повторяют модель их поведения

в отношении уже своих детей. Предотвратить такие последствия возможно в первую очередь более взвешенным подходом к подбору кандидатов в опекуны (попечители), психологического сопровождения и помощи этой категории детей, расширением системы сопровождения лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Кроме того, следует предусмотреть механизмы привлечения к этому направлению работы некоммерческие структуры.

К Уполномоченному продолжают поступать обращения от детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот, получающих **высшее или среднее специальное профессиональное образование** на платной основе.

Так, в Колледже педагогического образования, информатики и права ХГУ им. Н. Ф. Катанова по специальности «Дошкольное образование» обучается В., жительница одного из городов республики. Девушка воспитывалась в приемной семье, мечтала работать воспитателем в детском саду, после окончания 9 классов поступила в Колледж. Форма обучения – очная, внебюджет. На оплату обучения уходили средства опекунского пособия и вознаграждения приемному родителю. Однако после исполнения 18 лет все выплаты прекратились, в настоящее время средств на оплату обучения нет.

В Училище (техникуме) олимпийского резерва обучается несовершеннолетний Н., воспитывающийся в приемной семье одного из отдаленных сельских поселений Хакасии. Мальчик имеет высокие спортивные достижения, неоднократно представлял Хакасию на соревнованиях различного уровня. Согласно среднему баллу аттестата на места, финансируемые за счет бюджетных ассигнований, несовершеннолетний не прошел. Срок обучения в училище – 3,5 года. Через два года молодому человеку исполнится 18 лет. В соответствии с действующим законодательством в связи с достижением 18 лет и обучением в профессиональной организации не за счет бюджетных ассигнований выплата опекунского пособия и вознаграждения приемному родителю прекращается.

К Уполномоченному обратилась бабушка, являющаяся опекуном несовершеннолетней А., проживающая в одном из сельских районов республики. Девушка обучается на 1 курсе в Колледже педагогического образования, информатики и права ХГУ им. Н. Ф. Катанова по специальности «Преподавание в начальных классах». Весь доход семьи – пенсия бабушки и опекунское пособие. После исполнения 18 лет в связи с тем, что девушка обучается на внебюджете, прекратится и выплата опекунского пособия, оплачивать обучение будет нечем.

Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, обучающиеся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам, имеют право на полное государственное обеспечение до достижения возраста 23 лет, если обучение осуществляется в очной форме, за счет средств соответствующих бюджетов.

Дети, которые получают образование на внебюджетной (коммерческой) основе, право на полное государственное обеспечение не имеют. Отсутствуют преимущества у этих детей и при рассмотрении вопросов о переводе на бесплатное обучение.

Во всех вышеуказанных случаях заявители обучаются в образовательной организации, академических задолженностей не имеют.

В соответствии с приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 06.06.2013 № 443 «Об утверждении порядка и случаев перехода лиц, обучающихся по образовательным программам среднего профессионального и высшего образования, с платного обучения на бесплатное» переход с платного отделения на бесплатное осуществляется при наличии свободных мест, финансируемых за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов по соответствующей образовательной программе по профессии, специальности, направлению подготовки и форме обучения на соответствующем курсе.

Право на переход с платного обучения на бесплатное имеет лицо, обучающееся в образовательной организации, при наличии одного из следующих условий:

а) сдачи экзаменов за два последних семестра обучения, предшествующих подаче заявления, на оценки «отлично» или/и «хорошо»;

б) отнесение к следующим категориям граждан:

– детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лицам из их числа;

– граждан в возрасте до двадцати лет, имеющим только одного родителя – инвалида 1 группы, если среднедушевой доход семьи ниже величины прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации;

– женщин, родивших ребёнка в период обучения;

в) утраты обучающимся в период обучения одного или обоих родителей (законных представителей) или единственного родителя (законного представителя).

Решение о переходе обучающегося с платного обучения на бесплатное принимается специально создаваемой в образовательной организации комиссией с учетом мнения совета обучающихся и др. С учетом толкования вышеприведенных норм в приоритетном порядке на бесплатное обучение переводятся студенты, которые сдавали экзамены на «отлично».

По достижении 18 лет дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот, получающие высшее или средне-специальное профессиональное образование на платной основе, утрачивают право на получение мер государственной поддержки, не имеют финансовой возможности продолжить обучение, вынуждены его прекратить.

Уполномоченный по правам ребёнка в Республике Хакасия считает необходимым внесение изменений в ст. 6 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», закрепление дополнительных гарантий по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, получающих профессиональное образование и (или) профессиональное обучение на платной основе.

8.2 Дети с особыми потребностями

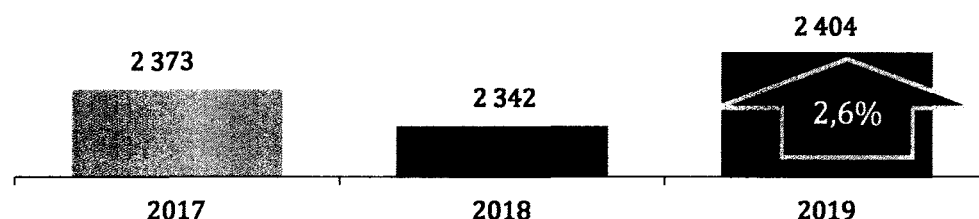
*Если я чем-то на тебя не похож, я этим
вовсе не оскорбляю тебя, а, напротив,
одариваю...*

Антуан де Сент-Экзюпери

В 2019 году на территории Республики Хакасия проживало 2 404 ребёнка-инвалида¹⁴. Их доля в общей численности детского населения региона составляет 1,8 %. По данным Министерства труда и социальной защиты Республики Хакасия, количество детей-инвалидов в регионе на 31.12.2019 года составляет 2 245 детей. Несовпадение статистических показателей свидетельствует о разных критериях системы учета, сложившихся в различных ведомствах.

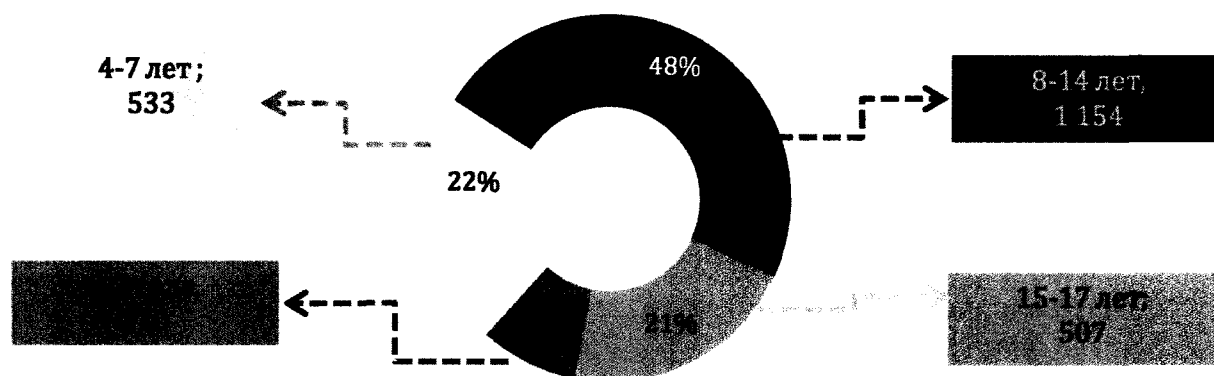
В сравнении с 2018 годом численность детей-инвалидов увеличилась на 2,6 %.

Динамика численности детей-инвалидов в Республике Хакасия (2017-2019 гг.)



В возрастной структуре детской инвалидности преобладают дети в возрасте от 8 до 14 лет. Их доля составляет 48 % в общей численности детей, имеющих статус «ребёнок-инвалид».

Возрастная структура детей-инвалидов (2019 г.)



В структуре детской инвалидности по полу преобладают мальчики. Их доля составляет 59 % от общего числа детей-инвалидов.

¹⁴ По данным ФКУ «ГБ МСЭ по Республике Хакасия».

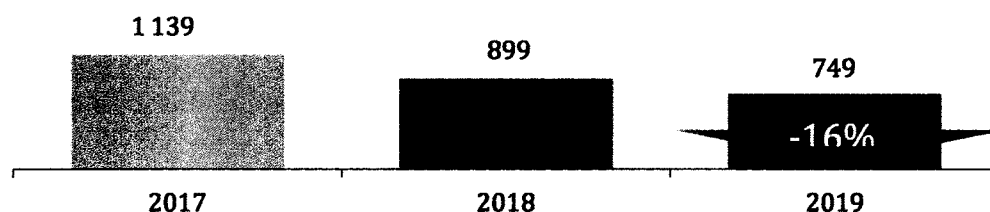
Распределение детей-инвалидов по гендерному признаку



ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Республике Хакасия» в 2019 году проведено освидетельствование 1 283 детей. Из них установлена категория «ребёнок-инвалид» 749 детям (в том числе освидетельствованным первично и повторно).

Отмечается снижение количества детей, признанных инвалидами.

Динамика численности детей, признанных инвалидами



В 2017 году по результатам освидетельствования категория «ребёнок-инвалид» присвоена 84 % детей от освидетельствованных, в 2018 году – 74,9 % детей, в 2019 году – 58 % детей.

По данным ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Республике Хакасия» в 2019 году показатель необоснованно направленных на МСЭ детей составил 16 %, он связан с ранними сроками направления на МСЭ, незавершенностью этапов медицинской реабилитации до проведения предстоящих высокотехнологичных методов либо по настоятельной просьбе законного представителя ребёнка.

В адрес Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Хакасия систематически поступают обращения, связанные с вопросами установления детям категории «ребёнок-инвалид». Законные представители не соглашались с решениями бюро МСЭ об отказе в установлении ребёнку инвалидности, как правило, после повторного переосвидетельствования. В течение 2019 года зарегистрировано 3 таких обращения (в АППГ – 8 обращений, снижение составило 63,5 %).

В соответствии с пунктом 8 Приказа Минтруда России от 17.12.2015 № 1024н «О классификациях и критериях, используемых при осуществлении медико-социальной экспертизы граждан федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы», критерием для установления инвалидности лицу в возрасте до 18 лет является нарушение здоровья со II и более выраженной степенью

выраженности стойких нарушений функций организма человека (в диапазоне от 40 до 100 процентов).

К Уполномоченному обратилась законный представитель 7-летнего ребёнка, который в течение ряда лет имел категорию «ребёнок-инвалид». В марте 2019 года была проведена медико-социальная экспертиза, в очередном установлении инвалидности отказано, так как у ребёнка имеются незначительные нарушения ряда функций, диапазон которых не превышает 40 %. В обращении указано, что ребёнок имеет заболевание сердечно-сосудистой системы, наблюдается с диагнозом ДЦП, эпилепсия, обучается по образовательной программе компенсирующей направленности. Ребенку необходимо систематическое наблюдение специалистов (в том числе за пределами Республики Хакасия), проведение различного рода исследований (инструментальных, клинических), реабилитационные мероприятия. Законному представителю ребёнка разъяснен порядок обжалования решения МСЭ. Однако процедура обжалования отмены ранее принятого решения и установления ребенку инвалидности не повлекла.

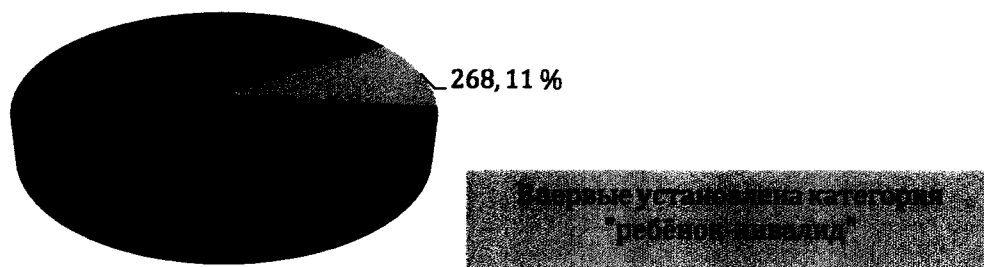
В семье, воспитывающей ребёнка-инвалида, остро стоит вопрос материального обеспечения. Это связано с особыми потребностями ребёнка-инвалида в питании, развитии и лечении, а также с отсутствием дохода от трудовой деятельности.

Во всех обращениях указанной категории родители детей сообщают, что, несмотря на утрату статуса «ребёнок-инвалид», у ребёнка остаются достаточно серьезные нарушения здоровья, которые требуют комплекса мер, направленных на систематическое медицинское обследование, наблюдение, лечение, проведение комплекса реабилитационных мероприятий. Многие родители, ввиду необходимости постоянного сопровождения детей (особенно детей школьного возраста), не могут осуществлять трудовую деятельность.

При этом семья лишается пенсионного обеспечения, а также мер социальной поддержки, которые предоставляются детям-инвалидам. Это значительно сужает возможность дальнейшей реабилитации ребёнка.

В 2019 году впервые установлена категория «ребёнок-инвалид» 268 детям, что составило 11 % от общей численности детей-инвалидов. В 2018 году доля таких детей составляла 9 % (на территории Республики Хакасия проживало 2 342 ребёнка-инвалида, впервые установлена категория «ребёнок-инвалид» 295 детям).

Доля детей, которым впервые установлена инвалидность



Практически во всех территориях Республики Хакасия отмечается увеличение интенсивного показателя первичного выхода на инвалидность среди детского

населения. Наиболее высоким этот показатель является в Орджоникидзевском районе, Усть-Абаканском районе, г. Саяногорске.

Интенсивные показатели первичного выхода на инвалидность
(на 10 тыс. детского населения)



В целом по Республике Хакасия интенсивный показатель первичного выхода на инвалидность в 2019 году составил 20,7 на 10 тысяч детского населения (в 2018 году – 16,7, в 2017 году – 22,2, в 2016 году – 21,9). Этот показатель ниже сложившегося по Сибирскому федеральному округу (23,5 на 10 тысяч детского населения).

По формам болезней среди впервые признанных инвалидами преобладают психические расстройства, врожденные аномалии и болезни нервной системы.

Распределение впервые признанных инвалидами детей в возрасте до 18 лет по формам болезней в 2019 году (%)

Классы болезней	Первичное освидетельствование	Повторное освидетельствование
Туберкулез	2,6	0,2
Новообразования	4,9	2,7
Болезни эндокринной системы	7,8	5,2
Психические расстройства	23,1	25,6
Болезни нервной системы	18,7	21,2
Болезни глаза и придаточного аппарата	3,0	8,1
Болезни уха и сосцевидного отростка	7,4	2,7
Болезни системы кровообращения	-	0,6
Болезни органов дыхания	-	1,2
Болезни мочеполовой системы	-	0,4
Болезни органов пищеварения	1,9	1,5

Болезни костно-мышечной системы	3,4	5,0
Врожденные аномалии	21,3	21,9
Отдельные состояния, возникающие в перинатальном периоде	0,7	-
Травмы	1,0	0,6
Прочие	4,1	3,1
Всего	100	100

Особенностью формирования в 2019 году (как и в 2018 году) класса «психические расстройства и расстройства поведения» стало увеличение в 2 раза в блоке «расстройства психологического развития» детского аутизма. Удельный вес впервые признанных инвалидами вследствие детского аутизма от всех психических расстройств и расстройств поведения в 2019 году составил 56,4 %. Число впервые признанных инвалидами вследствие детского аутизма увеличилось в среднем за 3 года на 133,0 %. В данном классе преобладает городское население (54,3 %), по полу – мальчики (82,9 %), возраст от 4 до 7 лет (71,4 %).

Блок «умственная отсталость» преобладает среди сельского населения, в 2019 году удельный вес детей с этим видом расстройства в сельских территориях составлял 51,9 % (в 2018 году – 73,1%). При этом следует констатировать, что сельские территории не обеспечены кадрами, специализирующимися на работе с этой категорией детей.

Необходимо принять меры по обеспечению сельских территорий специалистами для работы с детьми, имеющими умственную отсталость, расстройства аутистического спектра.

В последние годы количество детей, которые страдают этим расстройством, постоянно увеличивается. По данным главного внештатного специалиста Министерства здравоохранения Республики Хакасия – детского психиатра, в 2019 году, по сравнению с 2016 годом, количество детей с установленным медицинским диагнозом «детский аутизм» выросло на 74 % (в 2016 г. – 136 детей, 2019 г. – 237 детей), впервые выявленный диагноз на 59 % (в 2016 г. – 32 ребёнка, 2019 г. – 51 ребёнок).

По данным Всемирной организации здравоохранения, 30 лет назад на 10 000 жителей приходился один аутист, каждый год их становится на 11–17 % больше. Представленная таблица отображает динамику числа людей, страдающих данным расстройством.

Год	Количество аутистов по всему миру
1995	1 из 5 000
2005	1 из 300
2010	1 из 110
2014	1 из 68
2017	1 из 50

Данная тенденция позволяет предположить, что в настоящее время в каждом классе обучается не менее одного ребёнка с расстройствами аутистического спектра.

В 2019 году Уполномоченным по правам ребёнка в Республике Хакасия проведена встреча с родителями детей-аутистов. Среди нерешенных проблем для нашего региона родители называют «отсутствие ресурсных классов в общеобразовательных организациях, отсутствие межведомственного взаимодействия; учреждений, специалисты которых осуществляли бы сопровождение ребёнка, определяли его маршрутизацию». Часто родители не знают, куда можно обратиться, т. к. перечень учреждений, оказывающих медицинскую, образовательную, социозащитную и иную помощь, отсутствует.

Задача Уполномоченного по правам ребёнка в Республике – способствовать объединению усилий различных органов, организаций, общественности в оказании помощи детям с расстройствами аутистического спектра, семьям, воспитывающим детей-аутистов.

Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» предусматривает систему гарантированных государством мер, обеспечивающих инвалидам условия для преодоления, замещения (компенсации) ограничений жизнедеятельности и направленных на создание им равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества.

Основные направления реабилитации детей-инвалидов:

- медицинская реабилитация;
- общее и профессиональное образование;
- социально-средовая, социально-педагогическая, социально-психологическая и социокультурная реабилитация, социально-бытовая адаптация;
- физкультурно-оздоровительные мероприятия, спорт.

Учреждением медико-социальной экспертизы разрабатывается индивидуальная программа реабилитации или абилитации ребёнка-инвалида. В течение 2019 года разработано индивидуальных программ реабилитации для 815 детей-инвалидов, проживающих в Республике Хакасия.

Из них 32 % детей нуждаются в технических средствах реабилитации.

В первую очередь это средства, рекомендуемые при нарушениях функции передвижения (трости, костыли, опоры, поручни, кресла-коляски, протезы, протезно-ортопедические изделия и ортопедическая обувь) – 47,9 %.

Второе место занимают технические средства, рекомендуемые при ограничении самообслуживания (абсорбирующее белье, подгузники, противолёжневые матрацы, подушки, кресла-стулья с санитарным оснащением, специальные средства при нарушении функции выделения) – 17,9 %.

На третьем месте технические средства реабилитации, рекомендуемые при ограничениях способности к общению, обучению (слуховые аппараты, специальные устройства для чтения, телефонные устройства, телевизоры с телетекстом) – 7,5 %.

100 % детей нуждаются в мероприятиях социальной реабилитации и абилитации:

- в социально-средовой реабилитации в 100 % случаев;
- в социально-психологической реабилитации в 60 % случаев;
- в социокультурной реабилитации в 98,1 % случаев;

- в социально-бытовой реабилитации в 76,8 % случаев;
- в физкультурно-оздоровительных мероприятиях в 0,6 % случаев.

По данным ФКУ «ГБ МСЭ» по Республике Хакасия процент **реабилитации детей-инвалидов** в 2019 году составил 2,2 % (в 2016 году – 3,3 %, в 2017 году – 2,9 %, в 2018 году – 5,8 %).

В 2019 году в ГУ «Фонд социального страхования Российской Федерации» по Республике Хакасия поступило 3 104 заявления о **предоставлении технических средств реабилитации** детям-инвалидам (в АППГ – 2 799 заявлений). 741 ребёнок обеспечен техническими средствами реабилитации, 570 детей получили денежную компенсацию за приобретение технических средств реабилитации.

В соответствии со статьями 6.1, 6.2 Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» дети-инвалиды имеют право на предоставление при наличии медицинских показаний **путевки на санаторно-курортное лечение**.

В течение 2019 года ГУ – региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Хакасия дети-инвалиды обеспечивались путевками на санаторно-курортное лечение. Выделено 208 путевок, в том числе 104 путевки для сопровождающих лиц (в АППГ – 180 путевок, из них 90 для сопровождающих лиц). Рост составил 14 %. Сократилось количество не обеспеченных заявок на предоставление путевок. На конец 2019 года их количество составляло 363, в 2018 году – 446, снижение составило 19 %.

Специальные талоны на бесплатное приобретение проездных документов к месту лечения и обратно предоставлены 193 детям-инвалидам и сопровождающим лицам. Из них 191 талон предоставлен для приобретения проездных документов железнодорожным транспортом, 2 талона – для проезда авиационным транспортом.

Реабилитационные услуги детям-инвалидам на территории Республики Хакасия оказывают: ГБУ РХ «Саяногорский реабилитационный центр для детей с ограниченными возможностями»; ГБУ РХ «Республиканский дом-интернат для умственно отсталых детей «Теремок»; ГБУ РХ «Черногорский социально-оздоровительный центр им. А. И. Лебеда».

Саяногорский реабилитационный центр специализируется на реабилитации детей с заболеваниями центральной нервной системы, с расстройствами аутистического спектра. Республиканский дом-интернат «Теремок» осуществляет стационарное обслуживание детей-инвалидов, комплексную медико-психолого-педагогическую реабилитацию и абилитацию. В летний период дети-инвалиды и дети с ограниченными возможностями получают реабилитационные услуги на базе ГБУ РХ «Черногорский социально-оздоровительный центр им. А. И. Лебеда».

В 2019 году 41 ребёнок-инвалид обеспечен бесплатными путевками в загородные оздоровительные лагеря (в АППГ – 50 детей).

В системе работы с детьми-инвалидами, детьми с ограниченными возможностями здоровья особое значение придается **ранней комплексной помощи детям с нарушениями в развитии**.

В Республике Хакасия разработан и реализуется Комплекс мер по формированию современной инфраструктуры служб ранней помощи (2018–2019 гг.), получивший финансовую помощь Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Благодаря гранту, в образовательные, медицинские и

социозащитные организации республики поступило необходимое оборудование для работы с такими детьми. На базе ГБУ РХ «Саяногорский реабилитационный центр для детей с ограниченными возможностями» открыт республиканский ресурсный центр службы ранней помощи; на базе ГБУЗ РХ «Республиканская детская клиническая больница» открыта служба ранней помощи и другое.

Вместе с тем остаются неразрешенными проблемы, требующие межведомственной координации. Необходимо в регионе решить вопросы нормативно-правового регулирования по установлению механизмов межведомственного взаимодействия в системе ранней помощи по месту жительства ребёнка. Так, не разработан и не утвержден порядок выявления и учета детей в возрасте от 0 до 3 лет, нуждающихся в оказании ранней помощи, не определен порядок формирования и ведения банка детей, нуждающихся в оказании ранней помощи, в целях аккумулирования данных об услугах по оказанию комплексной помощи детям раннего возраста.

Отсутствует порядок направления детей на получение услуг ранней помощи, перечень услуг ранней помощи детям и их семьям, оказываемых в учреждениях, организациях различной ведомственной принадлежности.

Главное, не разработан порядок межведомственного взаимодействия по оказанию услуг ранней помощи детям с ограниченными возможностями здоровья на территории Республики Хакасия, не сформирован реестр учреждений и организаций, оказывающих медицинские, социальные и образовательные услуги детям раннего возраста и семьям, их воспитывающих.

В апреле 2019 года на базе ГБУ РХ «Саяногорский реабилитационный центр для детей с ограниченными возможностями» состоялся семинар-совещание «Опыт и перспективы реализации комплекса мер по формированию современной инфраструктуры служб ранней помощи в Республике Хакасия», в работе которого участвовал и Уполномоченный по правам ребёнка в Республике Хакасия.

В ходе обсуждения были выявлены выше обозначенные проблемы в реализации Комплекса мер по формированию современной инфраструктуры служб ранней помощи.

Уполномоченный по правам ребёнка в Республике Хакасия предложил Министерству труда и социальной защиты республики провести совместный мониторинг организаций, созданных в республике служб в рамках реализации комплекса мер по формированию современной инфраструктуры служб ранней помощи. С целью урегулирования указанных вопросов создать рабочую группу с приглашением специалистов всех заинтересованных министерств и ведомств.

В Российской Федерации был принят Федеральный закон от 06.03.2019 № 18-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» по вопросам оказания паллиативной медицинской помощи», а также Указ Президента Российской Федерации от 06.06.2019 № 254 «О Стратегии развития здравоохранения в Российской Федерации на период до 2025 года», которые подчеркивают значимость системы **паллиативной помощи и необходимость ее развития.**

В Республике Хакасия деятельность паллиативной службы обеспечивает Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Республики Хакасия «Республиканская детская клиническая больница».

Сведения об оказании паллиативной помощи детям

№ п/п	Наименование	2017 г.	2018 г.	2019 г.
1.	Численность детей, нуждающихся в оказании паллиативной помощи, всего	29	44	38
2.	в т.ч.: на дому	26	39	33
3.	Число посещений врачами на дому детей (0–17 лет), нуждающихся в паллиативной помощи	26	120	92
4.	Количество детских хосписов	0	0	0
5.	Количество детских паллиативных отделений при больнице	0	1	0
6.	Число коек, выделенных для оказания паллиативной медицинской помощи детям, всего	0	3	3
7.	в т.ч.: паллиативные койки	0	3	3
8.	койки сестринского ухода	0	0	0
9.	Численность поступивших в отчетном году детей (0–17 лет) для получения паллиативной помощи в стационарных условиях	4	4	15
10.	Численность выписанных в отчетном году детей (0–17 лет), получающих паллиативную помощь	0	3	11
11.	Численность умерших в отчетном году детей (0–17 лет), нуждающихся в паллиативной помощи	2	5	3
12.	Количество выездных патронажных бригад паллиативной медицинской помощи детям	0	1	1
13.	Количество врачей, оказывающих паллиативную медицинскую помощь детям, всего	-	5	7
14.	в т.ч.: прошедших обучение (прослушавших курс в рамках Педиатрии) по дополнительному профессиональному образованию (повышение квалификации) по вопросам оказания паллиативной медицинской помощи детям	-	1	1

К Уполномоченному по правам ребёнка в Республике Хакасия обратилась мама, воспитывающая ребёнка-инвалида с множественными нарушениями в развитии. Заявитель считает, что ее сын должен получать паллиативную помощь, однако в ответ на обращение в детскую поликлинику мамой был получен отказ. После обращения к Уполномоченному ребёнок был освидетельствован врачебной комиссией и включен в регистр паллиативной помощи.

В настоящее время изменен вектор оказания медицинской помощи от медицинской до межведомственной (здравоохранение, социальная защита и образование). Необходимо пересмотреть весь комплекс сопровождения таких детей, обеспечив качественную и комплексную помощь ребёнку с тяжелым и неизлечимым заболеванием через повышение качества оказываемых услуг и улучшение межведомственного взаимодействия. В республике должен появиться межведомственный регламент, развито социальное партнерство в интересах детей.

Возрастную структуру детей-инвалидов образуют дошкольники (28 % детей), дети школьного возраста (64 % детей), подростки в возрасте 16–17 лет (8 % детей).

Наибольшая доля занятых детей в возрастной группе школьников.

Дошкольное образование детей-инвалидов осуществляется в дошкольных образовательных организациях компенсирующей направленности (84 организации) и группах компенсирующей направленности (236 групп): для детей с нарушением речи

(185), зрения (17), опорно-двигательного аппарата (9), задержкой психического развития (4), со сложным дефектом (4), туберкулезной интоксикацией (14).

Указанные группы компенсирующей направленности работают с применением принципов инклюзивного образования (вместе с детьми, имеющими незначительные отклонения здоровья, обучаются дети-инвалиды). Дети-инвалиды посещают и общеобразовательные группы дошкольных учреждений по принципу инклюзии.

При этом в Республике Хакасия остро ощущается нехватка дошкольных образовательных организаций или групп для детей со сложной структурой дефекта, аутистов, слабослышащих и глухих детей, детей, которым требуются специальные условия организации питания (дети с орфанными заболеваниями, с сахарным диабетом). Одна группа для детей-аутистов организована на базе одного из дошкольных учреждений г. Абакана. Однако на фоне роста детей с аутизмом, потребность в дошкольном образовании этих детей не обеспечивается в полном объеме.

В связи с отсутствием указанных организаций достаточно большая доля детей-инвалидов дошкольного возраста образовательные услуги не получает, что в дальнейшем затрудняет социальную адаптацию этих детей в школьных условиях, негативно влияет на реабилитацию ребёнка в целом.

Необходимо создание условий для детей с расстройствами аутистического спектра в детских садах и школах.

В Республике Хакасия **11 общеобразовательных организаций, реализующих адаптированные образовательные программы** для детей с особыми образовательными потребностями.

136 общеобразовательных организаций реализуют инклюзивное образование. Наличие развитой сети образовательных организаций, в том числе организаций, реализующих адаптированные образовательные программы, позволяет осуществлять образовательный процесс детей с ограниченными возможностями здоровья без организации их подвоза. Обеспечена территориальная доступность всех образовательных организаций для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.

Количество общеобразовательных школ, реализующих инклюзивное образование на территории Республики Хакасия, увеличивается.

Сведения об инклюзивном образовании

Наименование	2017 г.	2018 г.	2019 г.
Количество общеобразовательных школ, реализующих инклюзивное образование	118	124	136
Количество обучающихся в них детей с ограниченными возможностями здоровья	1 006	978	834
Количество обучающихся, нуждающихся в сопровождении тьютора			4
Количество тьюторов в указанных организациях	9	11	10

К сожалению, к Уполномоченному по правам ребёнка продолжают поступать обращения, связанные с созданием в образовательных организациях условий для детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями.

Так, на личном приеме мама ребёнка-инвалида обратилась с жалобой к Уполномоченному об отказе образовательной организации в введении ставки тьютора для её сына. Отказ последовал, несмотря на то, что тьютор был прописан данному ребёнку в заключении психолого-медико-педагогической комиссии. Отказ администрации был следствием того, что введение дополнительных единиц в штатное расписание школы не позволял ограниченный школьный бюджет. После обращения руководителя образовательной организации в вышестоящие инстанции вопрос с увеличением нормативного финансирования был решен.

А ведь школа должна идти навстречу ребёнку с ограниченными возможностями здоровья. Создание условий для таких детей предусмотрено статьей 79 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Еще одной острой проблемой для детей-инвалидов остается **получение дополнительного образования.**

К Уполномоченному обратилась мама девочки, инвалида-колясочницы. Девочка посещала школу, однако в связи с операцией, ухудшением самочувствия в настоящее время находится на домашнем обучении. Данной несовершеннолетней всего 11 лет и ей очень хочется общаться со сверстниками, получать дополнительное образование.

В Республике Хакасия на базе ГБОУ РХ «Школа-интернат для детей с нарушением зрения» открыт Центр дистанционного образования, однако он может обучать детей в дистанционной форме только по программе основного общего образования, брать детей только на дополнительные программы Центр не имеет возможности.

Необходимо развитие системы дополнительного образования для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья (в том числе расширение перечня направлений дополнительного образования, обеспечение доступности организаций дополнительного образования и спортивных сооружений для детей-инвалидов, подготовка специалистов, работающих в системе спорта и дополнительного образования с детьми-инвалидами).

Родители детей-инвалидов обращаются с вопросами о составлении ребёнку индивидуального образовательного маршрута.

К Уполномоченному по правам ребёнка в Республике Хакасия посредством телефонной связи обратилась мама ребёнка-инвалида, обучающегося в 9 классе образовательной организации, реализующей адаптированные программы. Ребёнок в связи с частыми болезнями, индивидуальными особенностями и состоянием здоровья не осваивает необходимый учебный материал. Мама обратилась в образовательную организацию по составлению индивидуального образовательного маршрута и изучения программы 9 класса в течение 2 лет. Образовательная организация направила маму с ребёнком на заседание ПМПК.

В соответствии с Примерным положением о психолого-педагогическом консилиуме образовательной организации, утверждённым Министерством просвещения Российской Федерации от 09.09.2019 № Р-93, решение вопроса находится в компетенции образовательной организации.

В результате работы над обращением вопрос по обучению девочки по индивидуальному учебному плану был решен положительно.

Для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья остро стоит вопрос профессионального образования. Перечень профессий, которые могут освоить эти категории детей в организациях среднего профессионального образования, ограничен.

Требуется расширение перечня адаптивных профессиональных образовательных программ для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.

По-прежнему в Республике Хакасия существующая система комплексной реабилитации и абилитации детей-инвалидов нуждается в совершенствовании. Отдаленность и низкая транспортная доступность ряда сельских территорий, недостаточность многопрофильных реабилитационных центров в республике создает проблему в организации реабилитации детей-инвалидов. Родители детей-инвалидов на встречах с представителями государственных органов исполнительной власти неоднократно поднимали вопросы о необходимости строительства реабилитационного центра для детей-инвалидов на территории Хакасии, расширения сети учреждений социального обслуживания, оказывающих услуги по реабилитации детей-инвалидов. Необходимость решения указанной проблемы озвучивается и в обращениях граждан.

Министерством труда и социальной защиты Республики Хакасия в 2019 году была проведена оценка существующей системы реабилитации, которая показала, что указанная система требует дальнейшего развития (4,9 балла из 13 возможных), а именно из 36 организаций, оказывающих инвалидам реабилитационные услуги, только 4 могут называться комплексными.

Для формирования необходимого уровня региональной системы реабилитации детей-инвалидов в Республике Хакасия необходимо активизировать работу по созданию таких центров.

Проблемой остается отсутствие полноценной службы сопровождения детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья. Несмотря на то, что уже не первый год внедряется инклюзивное образование, наблюдается нехватка тьюторов и ассистентов в образовательных организациях.

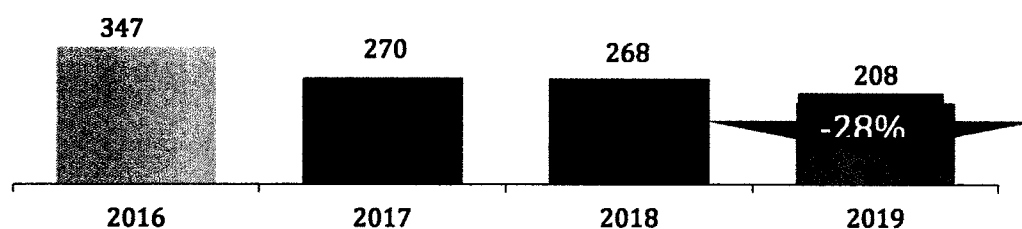
Приказами Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 05 мая 2008 года № 216-н и № 217-н должность тьютора официально закреплена в числе должностей работников общего, высшего и дополнительного профессионального образования, внесена в Единый квалификационный справочник должностей руководителей, специалистов и служащих. В связи с этим необходимо принять меры по укомплектованию штатов общеобразовательных учреждений тьюторами.

8.3 Дети, находящиеся в конфликте с законом

В течение 2019 года в Республике Хакасия зарегистрировано 10 640 преступлений¹⁵. Из них 208 преступлений были совершены несовершеннолетними, что составляет 1,95 % от общего количества совершенных на территории региона преступлений¹⁶. В совершении преступлений приняли участие 215 детей. Уровень подростковой преступности снизился (в 2018 году 229 несовершеннолетними было совершено 268 преступлений).

Снижение уровня подростковой преступности в целом по региону отмечается с 2017 года. Удельный вес подростковой преступности составил 3 % (на 0,6 % меньше АППГ).

Динамика преступлений, совершенных несовершеннолетними (2016-2019 гг.)



В 6 муниципальных образованиях имела место противоположная тенденция, в течение 2019 года зафиксирован рост подростковой преступности (г. Саяногорск, г. Сорск, Богградский, Таштыпский, Усть-Абаканский, Орджоникидзевский районы). Самый высокий удельный вес зарегистрирован в Бейском районе (4,3 %).

Уменьшается и количество несовершеннолетних, совершивших преступления.

Численность несовершеннолетних, совершивших преступления

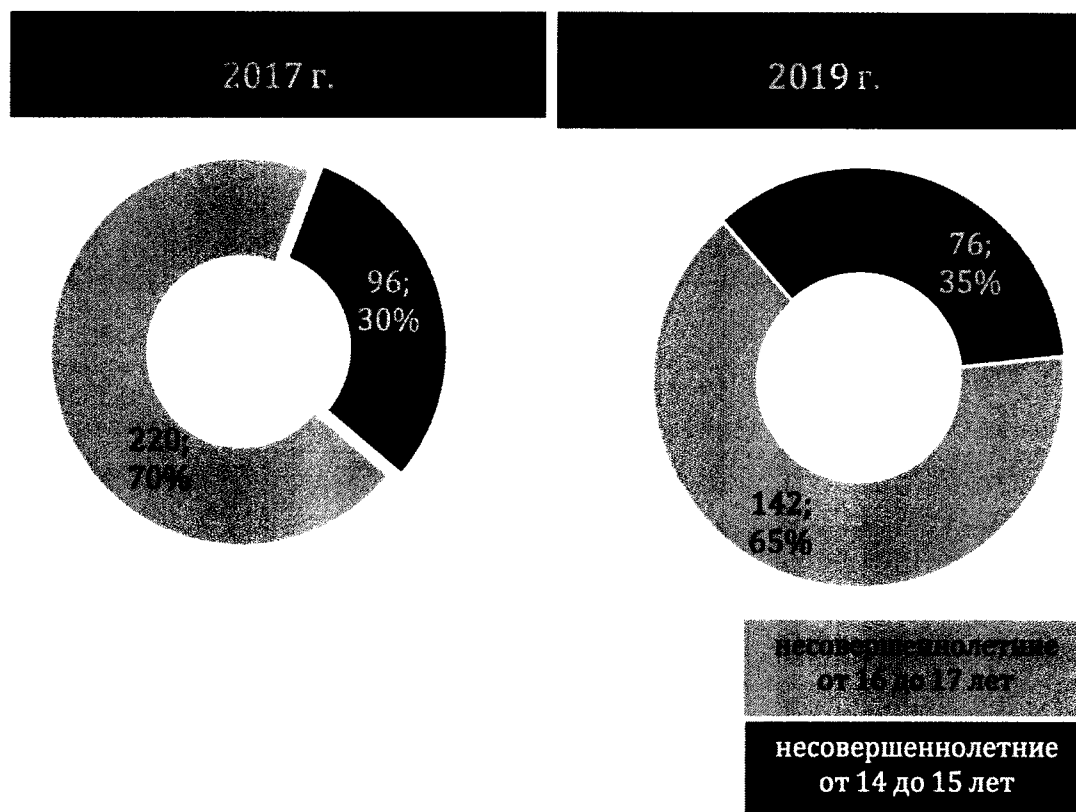
№ п/п	Наименование	2017 г.	2018 г.	2019 г.	
1.	Количество несовершеннолетних, совершивших преступления, всего:	466	411	382	
2.	из них:	до достижения возраста привлечения к уголовной ответственности	202	182	167
3.		14–15 лет	96	73	73
4.		16–17 лет	220	156	142
5.		мигранты	-	-	-
6.		беспризорные	-	-	-
7.		дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	10	-	-
8.		несовершеннолетние, повторно совершившие преступления	102	91	59

¹⁵ Портал правовой статистики Прокуратуры Российской Федерации.

¹⁶ По данным МВД по Республике Хакасия.

В общей численности несовершеннолетних, привлеченных к уголовной ответственности, увеличивается удельный вес детей в возрасте от 14 до 15 лет. Если в 2017 году доля детей этой возрастной группы составляла 30 %, то в 2019 году – 35 %.

**Распределение несовершеннолетних, совершивших преступления,
по возрастным группам**



Положительной тенденцией является снижение уровня тяжких и особо тяжких преступлений (с 52 до 31), связанных с незаконным оборотом наркотических средств (с 14 до 11), в состоянии алкогольного опьянения (с 37 до 18), ранее судимыми (с 45 до 22).

Сократилось и количество общественно опасных деяний, совершенных несовершеннолетними (2019 год – 143, 2018 год – 154). 7 подростков помещены в Центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей, 3 подростка – в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа.

Уголовно-процессуальный закон предусматривает особые правила для расследования и рассмотрения уголовных дел в отношении несовершеннолетних, направленные на максимально индивидуальный подход к исследованию обстоятельств совершенного деяния, обеспечение ресоциализации несовершеннолетних, совершивших преступления.

К Уполномоченному поступают обращения, связанные с нарушением прав несовершеннолетних в ходе предварительного расследования по уголовным делам.

Так, в одном из обращений законный представитель несовершеннолетнего, который был привлечен к уголовной ответственности за совершение преступления в сфере незаконного оборота наркотиков, сообщил о процессуальных нарушениях в отношении его сына в ходе задержания и допроса. По обращению Уполномоченного

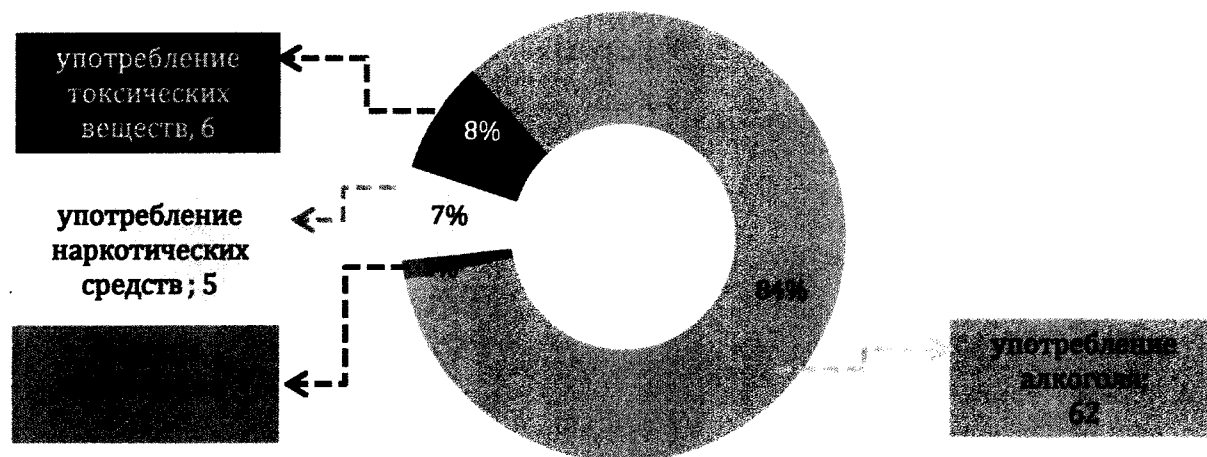
органами прокуратуры была проведена проверка. Факты, изложенные в обращении, подтвердились. По результатам проверки приняты меры прокурорского реагирования.

На профилактическом учете в подразделениях по делам несовершеннолетних региона состояло 918 подростков, из них 6 – потребляющих наркотические средства, 182 – спиртные напитки, 271 – совершивших административные правонарушения, 173 – антиобщественные действия, 29 – освобожденных от уголовной ответственности, 157 – совершивших общественно опасные деяния, 72 – обвиняемых в совершении преступлений, 28 – осужденных.

В 2019 году более чем в два раза увеличилось количество несовершеннолетних, прошедших добровольное тестирование на предмет потребления психоактивных веществ. Если в 2018 году было протестировано 1 028 детей, то в 2019 году – 2 556, прирост составил 148 %. В ходе проведения тестирования не выявлено несовершеннолетних, употребляющих психоактивные вещества.

На наркологическом учете в течение 2019 года состояло 74 несовершеннолетних (АППГ – 71 несовершеннолетний). Рост этой категории детей произошел за счет лиц, употребляющих алкоголь. Если в 2018 году на наркологическом учете с диагнозом «употребление алкоголя с вредными последствиями» состояло 48 детей, то в 2019 году – 62 ребёнка (рост составил 29,2 %).

Несовершеннолетние, состоящие на наркологическом учете (2019 г.)



Количество несовершеннолетних, состоящих на наркологическом учете, в связи с употреблением наркотических средств снизилось (в 2018 году на учете состояло 11 детей, в 2019 году – 5 детей), как и количество несовершеннолетних, поставленных на учет в связи с употреблением токсических веществ (в 2018 году на учете состояло 10 детей, в 2019 году – 6 детей).

463 несовершеннолетних совершили административные правонарушения.

В 2019 году отмечена негативная тенденция роста числа подростков, совершивших самовольные уходы. Всего зарегистрировано 335 самовольных уходов

(в АППГ – 305). Из дома совершили уход 279 несовершеннолетних, из государственных учреждений – 56.

Тема преступности в среде несовершеннолетних – это логичное продолжение темы социального неблагополучия семей и детей в них. Если ребенку в семье созданы необходимые условия, у него не возникнет потребности в совершении асоциальных поступков. При этом речь идет не только о материальных потребностях, о создании необходимых условий для развития ребёнка, но и об участии родителей в его жизни.

Уполномоченный по правам ребёнка в Республике Хакасия сотрудничает с правоохранительными органами по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Так, в 2019 году Уполномоченный принял участие в межведомственном совещании Прокуратуры Республики Хакасия и представителей органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Республики Хакасия, общественной антинаркотической организации о проблемах подростковой наркомании в Республике Хакасия.

В ходе совещания был выработан комплекс дополнительных мер, направленных на профилактику и противодействие распространению наркотических средств и психотропных веществ среди несовершеннолетних и молодежи.

Раздел 9. Безопасность детства

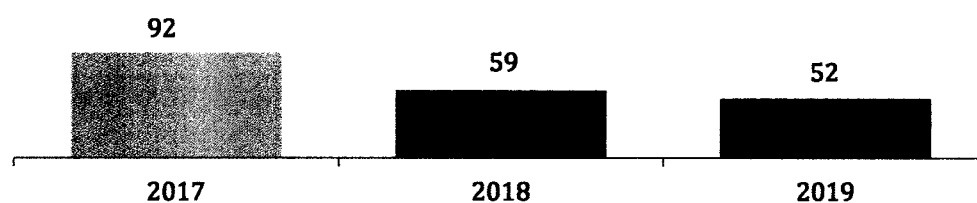
9.1. Анализ внешних причин детской смертности и травматизма

По данным департамента записи актов гражданского состояния Министерства по делам юстиции и региональной безопасности Республики Хакасия, в течение 2019 года органами ЗАГС составлено 55 актовых записей о смерти несовершеннолетних в возрасте от 0 до 17 лет. Учреждениями здравоохранения Республики Хакасия зарегистрировано 52 случая детской смертности.

Противоречия объясняются отсутствием единой системы учета и регистрации случаев гибели детей.

В сравнении с 2017, 2018 гг. показатели детской смертности снижаются.

Показатели детской смертности в Республике Хакасия (2017-2019 гг.)



От болезней умерло 38 детей, от внешних причин – 14 несовершеннолетних.

Среди причин гибели детей – ДТП, пожары, несчастные случаи на воде, суициды.

Структура внешних причин детской смертности (2019 г.)

Показатели	Количество погибших детей	Муниципалитеты
Погибли в результате завершённого суицида	1 (АППГ 4)	Ширинский район
Число утонувших детей	3 (АППГ 6)	Бейский район г. Абакан, г. Саяногорск
Число погибших в результате пожаров	4 (АППГ 2)	Аскизский район, Бейский район, г. Черногорск
Погибли в результате ДТП	1 (АППГ 2)	г. Абакан
Число детей, погибших в результате насильственных действий	2	г. Саяногорск, Таштыпский район
Термические ожоги	2	Усть-Абаканский район, г. Абакан
Отравление бытовым газом	1	г. Абакан

На фоне снижения общих показателей детской смертности уменьшилось и количество детей по всем категориям причин, за исключением детей, погибших в пожарах. Их число возросло на 100 %.

Получили травмы различной степени тяжести 18 696 несовершеннолетних, что ниже показателя 2018 г. на 5,5 % (АППГ – 19 785 детей).

Гибель ребёнка повлек термический ожог, который был получен им во время игры на железнодорожной станции одного из населенных пунктов Республики Хакасия. Мальчик 10 лет залез на крышу крытого грузового вагона, находившегося под электрической контактной сетью, где попал в зону поражения электрической дуги. Полученные ребенком травмы от электротока оказались несовместимы с жизнью.

С целью объединения усилий всех заинтересованных структур Уполномоченным по правам ребёнка в Республике Хакасия было заключено Соглашение о взаимодействии с Западно-Сибирским следственным управлением на транспорте Следственного комитета Российской Федерации.

При Уполномоченном по правам ребёнка была создана рабочая группа для разработки комплекса дополнительных профилактических мер, направленных на предупреждение нарушений закона, предотвращение несчастных случаев с несовершеннолетними, в том числе в связи с опасностями, вызванными объектами железнодорожного транспорта. В состав группы включены специалисты Министерства образования и науки Республики Хакасия, Абаканского следственного отдела на транспорте Западно-Сибирского СУТ СК России, Абаканского линейного отдела (ЛО) МВД России, представители муниципальных органов, осуществляющих управление в сфере образования, активисты общественных движений.

Совместно с сотрудниками Абаканского следственного отдела на транспорте Западно-Сибирского СУТ СК России, Абаканского линейного отдела МВД России на транспорте был осуществлен совместный выезд в данный населенный пункт, проведен сход граждан, встреча с несовершеннолетними, обучающимися общеобразовательной школы. В рамках проведённых бесед большое внимание уделено вопросам безопасности, формированию законопослушного поведения и профилактике травматизма среди несовершеннолетних.

По инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка второй год в Республике Хакасия проводится Всероссийская межведомственная акция «Безопасность детства», направленная на выявление и устранение факторов, угрожающих жизни и здоровью детей.

В акции участвуют представители правоохранительных органов, общественные структуры. На площадке Уполномоченного действует горячая линия, на которую поступает информация о факторах, угрожающих жизни и здоровью детей. В летний период 2019 года в рамках акции проводился мониторинг объектов городской и сельской инфраструктуры, предназначенной для детей, на предмет целостности и безопасности. Принимались меры к устранению выявленных нарушений. Всего в летний период 2019 года в рамках акции проверено 817 объектов для детей, выявлено 29 нарушений, угрожающих безопасности несовершеннолетних. Из них участниками акции самостоятельно устранено 17 нарушений. Уполномоченным по правам ребёнка в Республике Хакасия в адрес органов муниципальной власти направлено 7 обращений об устранении выявленных нарушений.

Еще один случай гибели ребёнка произошел по недосмотру родителей. Несовершеннолетний в возрасте трех лет опрокинул на себя ведро с кипящей водой. Спасти жизнь ребёнка не удалось.

Все случаи гибели детей на водоемах произошли в летнее время. Несовершеннолетний в возрасте 17 лет утонул во время купания, девочка в возрасте 8 лет гуляла на мелководье в присутствии родителей, оступилась, упала, после чего ее подхватило течением. Спасти ребёнка не удалось. У ребёнка в возрасте 9 лет во время прогулки начался приступ эпилепсии. Ребёнок упал лицом в ручей и погиб.

Гибель детей на водоемах (2019 г.)

Муниципальное образование	Количество погибших детей
г. Абакан	1
Бейский район	1
г. Саяногорск	1

По данным Главного управления МЧС России по Республике Хакасия, в 2019 году на территории Республики Хакасия зарегистрировано 2 327 пожаров, в зданиях жилого назначения и надворных постройках произошло 643 пожара.

В результате пожаров погибло четверо детей (АППГ – 2 детей), травмировано двое детей (АППГ – 3 детей). В сравнении с аналогичным периодом прошлого года показатель гибели детей в пожарах увеличился в два раза.

Динамика гибели и травмирования детей в пожарах (2013-2019 гг.)

	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Погибло детей в пожарах	3	0	3	0	5	2	4
Травмировано детей в пожарах	0	4	10	1	2	2	2

Наиболее распространенные причины пожаров:

- неосторожное обращение с огнем (1 692 случая);
- нарушение правил устройства и эксплуатации электрооборудования (280 случаев);
- нарушение правил устройства и эксплуатации печей (175 случаев).

На территории Республики Хакасия применяется весь спектр методов профилактики пожаров. Это и информирование населения по вопросам культуры безопасного поведения, эксплуатации электрооборудования, печей и других отопительных приборов в зимний пожароопасный период; и адресная помощь семьям по приведению мест их проживания в безопасное состояние (установка автономных пожарных извещателей, предоставление социальных выплат для проведения ремонта (замены) печей, электропроводки¹⁷; это воспитание навыков пожарной безопасности у детей в образовательных учреждениях; организация и проведение родительских патрулей; рейды в семьи, находящиеся в социально опасном положении.

¹⁷ Постановление Правительства Республики Хакасия от 31.10.2018 № 517 «Об утверждении государственной программы Республики Хакасия «Сохранение и развитие малых сел Республики Хакасия».

Постановление Правительства Республики Хакасия от 27.06.2019 № 330 «Об утверждении Порядка предоставления социальной выплаты отдельным категориям жителей малых сел Республики Хакасия для проведения ремонта (замены): крыши жилого дома; печи, фундамента, электропроводки; на благоустройство придомовой территории (забор, ворота)».

В республике накоплен положительный опыт работы с детьми. Детская команда из Хакасии заняла первое место в Слете юных огнеборцев, который прошел в начале 2019 года на базе Всероссийского детского центра «Океан». В регионе есть дети, которые не растерялись в экстремальных условиях, благодаря их действиям были спасены жизни не только других детей, но и взрослых. Необходимо и дальше использовать этот ресурс.

Тем не менее гибели людей и детей в пожарах избежать не удастся.

Случаи пожаров, в которых погибли дети, произошли: в Бейском районе (погиб 1 ребёнок), в Аскизском районе (погибло 2 детей), в г. Черногорске (погиб 1 ребёнок от отравления угарным газом).

Случай, произошедший в селе Бельтырское Аскизского района, где пожар унес жизни двоих детей, 2012 и 2016 года рождения. Семья многодетная, состояла на профилактическом учете как находящаяся в социально опасном положении. В день трагедии взрослые находились в состоянии алкогольного опьянения, мать со старшими детьми ночевала у родственников. Семья пользовалась всеми мерами социальной поддержки. Дом был приобретен на средства материнского капитала, муниципалитетом была выделена материальная помощь на утепление жилого дома, установлены пожарные извещатели.

Поэтому особо актуальным является вопрос уровня ответственности и сознательности населения в вопросах обеспечения пожарной безопасности. Ведь именно собственники жилого помещения в силу закона несут ответственность за содержание своего жилья, а родители – это первые лица, которые обязаны обеспечить безопасность своих детей. В связи с этим профилактика пожаров не может рассматриваться в отрыве от профилактики социального неблагополучия в целом.

Необходим комплекс мер, направленных против алкоголизации родителей, иждивенческих настроений, потребительской позиции. Отдельного внимания заслуживают вопросы качества жилья, приобретаемого на средства материнского капитала, расселения семей, проживающих в аварийном жилье.

Серьезной проблемой является помощь семьям, пострадавшим от пожаров.

В 2019 году огнем уничтожен жилой дом, где проживала семья с 11 детьми (г. Абакан). Муниципалитетом незамедлительно было принято решение о выделении семье жилья из состава маневренного жилого фонда. Объединились общественность, волонтеры. Семье оказывалась гуманитарная помощь. Дом удалось восстановить.

В г. Черногорске сгорел многоквартирный барак. Единственное жилье потеряла одинокая мама, воспитывающая двоих малолетних детей. К сожалению, эта мама осталась один на один со своими проблемами, в настоящее время арендует жилье, которое оплачивает из своей невысокой зарплаты, которая является единственным источником средств к существованию детей. Усилиями предпринимательских структур удалось оказать материальную помощь в части обеспечения детей необходимой одеждой, продуктами питания. Но самый насущный вопрос для этой семьи – жилье. На запрос Уполномоченного администрация муниципального образования сообщила, что маневренное жилье отсутствует.

В каждом конкретном случае необходимо решать вопрос об оказании пострадавшим детям психологической помощи.

В целях повышения эффективности мер, направленных на профилактику детской смертности и травматизма в результате пожаров на заседании Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности при Правительстве Республики Хакасия Уполномоченным по правам ребёнка в Республике Хакасия предложено:

– актуализировать перечни мест фактического проживания многодетных семей, и семей, находящихся в социально опасном положении;

– информировать муниципальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав об отключении от газо- и электроснабжения, о нарушении норм пожарной безопасности в жилых помещениях, где проживают семьи, имеющие несовершеннолетних детей;

– при выявлении фактов нарушения норм пожарной безопасности принимать меры по защите прав несовершеннолетних вплоть до решения вопроса об их помещении в специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации;

– осуществлять оказание адресной социальной помощи гражданам, находящимся в социально опасном положении и имеющим несовершеннолетних детей, в ремонте печного (газового) отопления и электрического оборудования жилых помещений.

Необходимо в каждом муниципальном образовании сформировать маневренный жилищный фонд в целях временного размещения семей с детьми, пострадавшими от пожаров и находящихся в иной трудной жизненной ситуации.

В 2019 году удалось снизить число гибели детей в результате дорожно-транспортных происшествий.

Динамика гибели и травмирования детей в ДТП

	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
Погибло детей в ДТП	3	3	10	2	1
Травмировано детей в ДТП	144	114	86	95	91

Профилактические меры, которые практикуются в республике, направлены на обучение несовершеннолетних навыкам безопасного поведения на улицах и проезжей части:

– организована система отрядов ЮИД. В школах региона действуют 144 отряда, в которых углубленным изучением ПДД занимаются более 1 800 учеников. В 2019 году прошел первый республиканский парад отрядов юных инспекторов движения, мероприятие завершилось социо-мобом «Вместе за безопасность на дорогах!». Команда «Крутой поворот» Устино-Копьевской школы Орджоникидзевского района представляла нашу республику во Всероссийском слете-конкурсе юных инспекторов движения «Дороги без опасности», проходившем осенью 2019 года в ВДЦ «Океан», и стала абсолютным победителем;

– ведется разъяснительная работа в образовательных организациях, проводятся информационно-пропагандистские мероприятия;

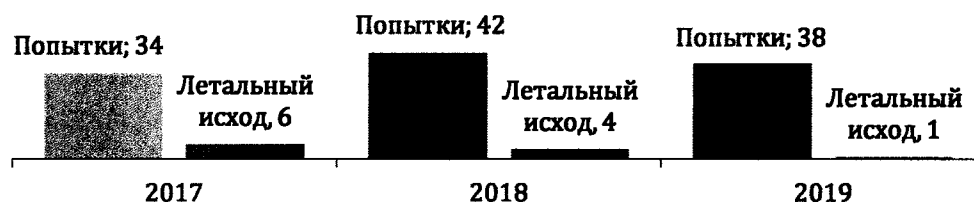
– организуются уроки-практикумы с использованием передвижного центра профилактики детского дорожно-транспортного травматизма «Лаборатория безопасности» (в настоящее время внедряется программа дистанционного обучения на базе «Лаборатории безопасности»).

Однако нельзя забывать, что главная роль в формировании у детей ответственного отношения к выполнению Правил дорожного движения принадлежит родителям. Известно, что дети повторяют модель поведения взрослых, сформировавшуюся в семье. Поэтому крайне важно, чтобы родители воспитывали у детей навыки безопасного поведения на дорогах собственным примером. Об этом Уполномоченный по правам ребёнка в Республике Хакасия говорил на Республиканском родительском собрании по теме «Ребёнок на дороге», организованном Региональным центром по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма «Лаборатория Безопасности» ГБУ ДО РХ «Республиканский центр дополнительного образования», МБУ ДО г. Абакана «Центр детского творчества».

Особое место среди причин детской смертности занимают суициды.

В 2019 году в Хакасии было зарегистрировано 38 покушений на суицид (АППГ – 42 случая суицидальных попыток) несовершеннолетних. Наблюдается снижение числа суицидов с летальным исходом – 1 суицид в 2019 году (АППГ – 4).

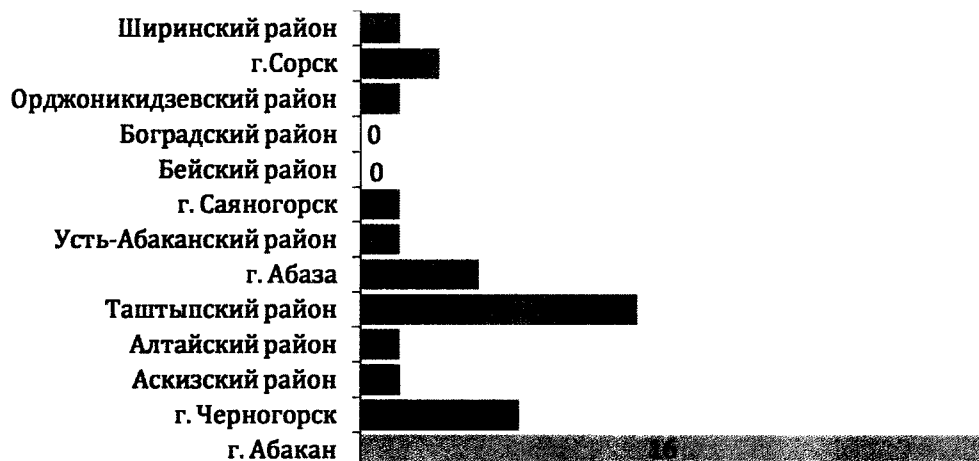
Суицидальная активность несовершеннолетних (2017-2019 гг.)



В разрезе городов и муниципальных районов благоприятная обстановка в этой сфере сложилась в Бейском районе, где за три года не зарегистрировано ни одного случая. В 2019 году не зафиксированы суициды и в Боградском районе.

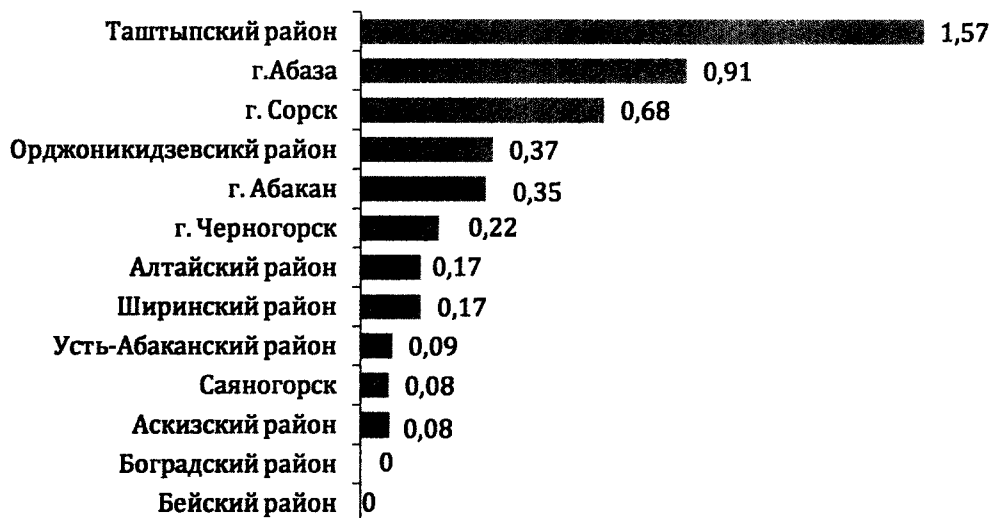
В абсолютных показателях наибольшее число суицидальных попыток зарегистрировано в г. Абакане (16), Таштыпском районе (7).

Абсолютные показатели суицидальных попыток в разрезе городов и муниципальных районов Республики Хакасия (2019 г.)



Однако более точно ситуацию характеризуют показатели удельного веса суицидальных попыток, зарегистрированных на 1000 детского населения.

**Удельный вес суицидальных попыток (на 1 000 детского населения)
в разрезе городов и муниципальных районов Республики Хакасия**

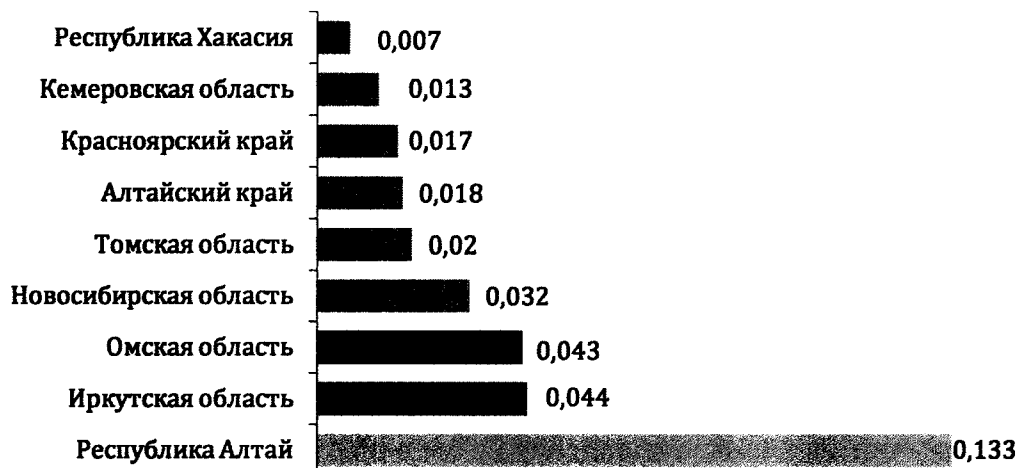


Наиболее серьезное положение в Таштыпском районе, г. Абазе и г. Сорске.

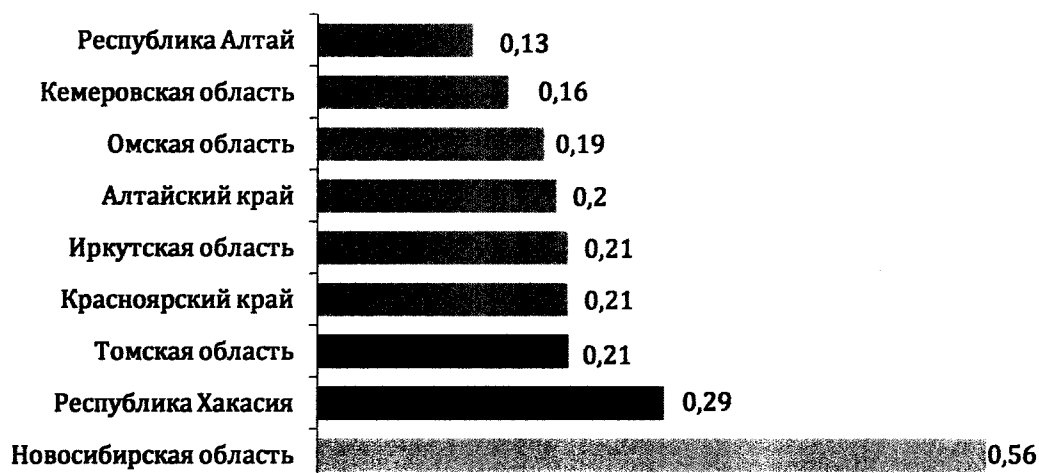
Случай, закончившийся летальным исходом, произошел в Ширинском районе. Погиб 13-летний ребёнок. По информации МВД по Республике Хакасия, наиболее вероятной причиной этого суицида явилось субъективное чувство одиночества и неудовлетворенность собой.

По итогам 2019 года в разрезе субъектов Сибирского федерального округа в Республике Хакасия наименьший удельный вес гибели детей от суицидов (на 1 000 детского населения региона). В части суицидальных попыток положение более серьезное. Республика Хакасия занимает второе место по этому показателю.

**Удельный вес гибели детей от суицидов (на 1000 детского населения)
в разрезе СФО**



**Удельный вес суицидальных попыток
(на 1000 детского населения) в разрезе СФО**



По данным статистики, от суицидов чаще всего погибают мальчики, а попытки суицидов совершают девочки. В Республике Хакасия аналогичная тенденция. Суицид, завершившийся летальным исходом, совершен мальчиком. Среди девочек превалирует число суицидальных попыток (89,5 % покушений на суицид совершили девочки). Аналогичная тенденция прослеживалась и в 2017, 2018 гг.

Основными причинами совершения попыток суицидов являются: в 14 случаях ссора с законными представителями, в 10 случаях – психические расстройства, чувство неудовлетворенности собой, в 14 случаях – несчастная любовь, конфликты со сверстниками, проблемы в школе.

В 73 % случаев (в 28 из 38 суицидальных попыток) установлен демонстрационный характер суицидального поведения – по причине ссор с родителями, друзьями, ревности к младшим детям, нежелании подчиняться требованиям родителей о выполнении домашних обязанностей.

В 26 % случаев (в 10 из 38 суицидальных попыток) подростки находились в период обострения психического заболевания. Законные представители за помощью к психологам, психиатрам не обращались.

Выявление контингента лиц, проявляющих внешние признаки суицидальной готовности, проведение коррекционной работы с такими несовершеннолетними позволило бы сократить случаи суицидов. Эффективно это направление работы может быть реализовано только с привлечением специалистов узкой специализации – суицидологов. В Республике Хакасия такие специалисты отсутствуют.

В республике необходимо введение единой системы суицидологического учета. Фактически отсутствует суицидальная превенция. Помощь оказывается «по запросу». Действует республиканская служба психологической помощи «Единый социальный телефон», центры психолого-педагогической помощи, которые созданы далеко не во всех муниципальных образованиях республики, исключительно по обращению.

Важно, чтобы в образовательных организациях была выстроена профессиональная работа, направленная на выявление контингента лиц, проявляющих внешние признаки суицидальной готовности, проведение коррекционной работы с такими несовершеннолетними.

Штатными единицами психологов обеспечены не все образовательные организации региона. В тех образовательных организациях, где ставка психолога предусмотрена, эти специалисты несут колоссальную нагрузку. Поэтому необходимо не только продолжить комплектование образовательных организаций ставками психологов, но и организовать проведение соответствующей подготовки среди педагогов, которые непосредственно находятся в ежедневном контакте с детьми.

Часто суицидальные намерения подростков вызваны причинами, которые можно устранить только путем медицинского вмешательства: к ним относятся депрессивные состояния, психические расстройства. Должен быть организован механизм взаимодействия органов, учреждений образования, психологов, психиатров для работы с суицидантами и их родителями.

По статистике, основными причинами суицидального поведения несовершеннолетних являются отсутствие взаимопонимания, конфликтные отношения в семье: между родителями, между родителями и детьми. В ходе работы с обращениями Уполномоченный отмечает рост обращений, связанный с конфликтами в образовательных организациях.

Поэтому необходимо развивать систему медиации. Это касается не только медиации в сфере образования. В регионе необходимо создание кризисных центров, служб примирения.

В марте 2019 года Уполномоченный принял участие в межведомственном совещании прокуратуры Республики Хакасия и представителей органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Республики Хакасия по вопросу профилактики суицидального поведения среди несовершеннолетних. В ходе совещания был выработан комплекс дополнительных мер, направленных на выявление причин и условий, способствующих суицидальному поведению несовершеннолетних, и предупреждение подросткового суицида.

9.2 Преступные посягательства в отношении детей

По данным МВД по Республике Хакасия, количество преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, снижается.

За 2019 год совершено 756 преступлений в отношении несовершеннолетних детей (АППГ – 839). Из них 25 % (193) преступления имеют насильственный характер (АППГ – 40 %).

В целом наблюдается снижение количества преступлений в отношении детей.

Практически в два раза снизилось количество преступлений, направленных против половой неприкосновенности несовершеннолетних.

Количество преступлений, совершенных в отношении детей

Наименование		2017 г.	2018 г.	2019 г.
Количество преступлений, совершенных в отношении детей, всего:		632	839	756
в том числе	членом семьи	354	474	474
	родителем	2	0	1

Ежегодный доклад Уполномоченного по правам ребёнка
в Республике Хакасия - 2019

	знакомым	107	139	119
	малолетних (до 14 лет вкл.)	361	444	486
	несовершеннолетних	293	415	301
Количество совершенных в отношении детей преступлений, сопряженных с насильственными действиями		195	310	193
в том числе	родителями	2	0	20
	в отношении малолетних (до 14 лет вкл.)	83	111	98
	в отношении несовершеннолетних	109	198	94
Количество преступлений сексуального характера, совершенных в отношении детей		29	61	53
в том числе	мужского пола	-	-	
	женского пола	29	60	
	в отношении малолетних (до 14 лет вкл.)	25	58	50
Количество преступлений против половой неприкосновенности, совершенных в отношении детей		104	176	81
в том числе	Членом семьи	14	21	2
	родителем	-	-	-
	знакомым	68	110	69
	в отношении несовершеннолетних	72	153	53
	в отношении малолетних (до 14 лет вкл.)	32	85	28

Анализ приведенных материалов статистики показывает, что 62 % процента преступлений совершается в отношении детей в семье.

Оба случая гибели детей от насильственных действий, произошедшие на территории Республики Хакасия в 2019 году, были совершены членами семьи. Оба погибшие ребёнка – малолетние, в силу возраста были полностью зависимы от взрослых и не могли оказать какого-либо сопротивления. В обоих случаях взрослые в семьях злоупотребляли алкоголем.

В г. Саяногорске от рук отчима получил тяжёлую черепно-мозговую травму, не совместимую с жизнью, четырехлетний ребёнок. Несмотря на своевременную оказанную медицинскую помощь, спасти жизнь ребёнка не удалось. Отчим был осужден за убийство ребёнка.

Семья состояла на профилактическом учете с декабря 2016 года по апрель 2019 года, после гибели ребёнка вновь поставлена на учет как находящаяся в социально опасном положении. В семье осталось еще двое малолетних детей (один из них родился уже после смерти брата). В связи с тем, что мать детей злоупотребляет алкоголем, органами опеки было принято решение об отобрании детей в порядке ст. 77 Семейного кодекса Российской Федерации. В настоящее время в отношении матери детей суд принял решение об ограничении в родительских правах.

В д. Харой Таштыпского района в печи дома обнаружено тело 11-месячного ребёнка, которого мать оставила своим родителям. В ходе следствия было установлено, что смерть ребенку причинили бабушка и дедушка, которые находились в состоянии алкогольного опьянения.

В обоих случаях виновные находились в состоянии алкогольного опьянения.

Алкогольный фактор негативно влияет на социальные и демографические процессы в обществе. Особенно тяжелые последствия алкогольной зависимости родителей испытывают дети: от нарушения нормального развития психики до применения физического насилия, влекущего за собой угрозу жизни и здоровью ребёнка.

Алкогольная зависимость в большинстве случаев становится причиной невыполнения родительских обязанностей и, как следствие, принятия решений о лишении родительских прав, ограничении в родительских правах, об отобрании ребёнка, о помещении в социально-реабилитационный центр.

Оба случая гибели детей в семьях были предметом рассмотрения рабочей группы при Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Хакасия по предотвращению случаев неправомерного вмешательства в дела семьи. Участниками Рабочей группы был разработан комплекс рекомендаций, направленных на снижение уровня алкоголизации населения, а также на ранее выявление случаев детского и семейного неблагополучия.

В некоторых обращениях законные представители обращаются за юридической помощью по защите прав и законных интересов детей в рамках уголовного судопроизводства.

Так, к Уполномоченному обратилась законный представитель несовершеннолетней, в отношении которой на улице было совершено нападение, причинен легкий вред здоровью. Поскольку данная категория преступлений относится к делам частного обвинения, которое поддерживает сам потерпевший, а заявитель самостоятельно не смогла составить заявление о возбуждении уголовного дела, соответствующее процессуальным требованиям, Уполномоченный оказал правовую помощь по составлению процессуальных документов. Виновный был наказан, суд взыскал с него денежную компенсацию причинённого морального вреда.

Безопасность – широкое понятие, включающее состояние защищенности детей, при котором отсутствует риск причинения любого вреда. основополагающее право ребёнка – право на жизнь должно охраняться в приоритетном порядке.

Ответственность за обеспечение безопасности ребёнка лежит на его родителях. Государство, общество призваны создать действенные механизмы защиты, когда ресурс родителей недостаточен либо отсутствует, а в некоторых случаях родители или близкие сами становятся источником опасности.

Обеспечение безопасности несовершеннолетних должно стать совместной заботой не только правоохранительных органов, но и учреждений образования, здравоохранения, социальной защиты, т.е. всех структур, которые работают с детьми.

Для обеспечения безопасности детей в Республике Хакасия существует необходимость в применении дополнительных мер.

1. Формирование системы ранней профилактики неблагополучия детей и семей с детьми (в том числе расширение кадрового обеспечения системы за счет увеличения штатной численности специалистов, работающих в сфере профилактики, а также введения сотрудников профильной специализации, в том числе психологов).

2. Принятие мер, направленных на снижение уровня алкоголизации населения: введение ограничений времени продажи алкогольных напитков в торговых точках муниципальных образований Республики Хакасия; пресечение работы точек

несанкционированной торговли спиртосодержащими напитками, содействие занятости родителей, имеющих детей.

3. Создание системы оказания помощи несовершеннолетним жертвам преступлений, профилактики виктимного поведения (указанные направления деятельности в настоящее время не урегулированы).

4. Формирование маневренного жилищного фонда в каждом муниципалитете в целях временного размещения семей с детьми, пострадавшими от пожаров и находящихся в иной трудной жизненной ситуации.

Раздел 10. О деятельности Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Хакасия

10.1 Работа консультативно-совещательных органов при Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Хакасия

Работа консультативно-совещательных органов, действующих при Уполномоченном, организована на основании ст. 19 Закона Республики Хакасия от 08.11.2011 № 90-ЗРХ «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Хакасия».

При Уполномоченном действуют Экспертный совет, Общественный совет, Детский общественный совет, рабочие группы различной направленности.

Экспертный совет был создан в 2017 году. Это консультативно-совещательный орган при Уполномоченном, на который возложены полномочия по оценке эффективности мер охраны семьи, материнства, отцовства и детства, защиты прав и законных интересов ребёнка, подготовка предложений, рекомендаций, заключений по результатам оценки.

Общественный совет действует в целях взаимодействия Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Хакасия с организациями, общественными объединениями, различными институтами гражданского общества в сфере охраны семьи, материнства, отцовства и детства.

Детский общественный совет работает с 2013 года, включает старшеклассников Республики Хакасия с активной жизненной позицией. Эта форма работы используется Уполномоченным также для реализации права детей быть услышанными, формирования и развития комплекса позитивных личностных качеств у несовершеннолетних.

На основании статьи 18 Закона Республики Хакасия от 08.11.2011 № 90-ЗРХ «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Хакасия» в целях содействия деятельности Уполномоченного по правам ребёнка, выполнения его поручений в каждом муниципальном образовании действуют общественные помощники Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Хакасия.

В истекшем году практиковались совместные заседания Экспертного и Общественного советов. Совместные заседания прошли во втором и четвертом кварталах 2019 года. Одно из них было посвящено вопросам безопасности несовершеннолетних. Второе заседание проведено в рамках Координационного совета по реализации демографической и семейной политики при Правительстве Республики Хакасия. В ходе заседания обсуждались вопросы совершенствования системы межведомственного взаимодействия органов и организаций Республики Хакасия по защите прав детей, исполнение региональных проектов в рамках национального проекта «Демография».

Цель работы Уполномоченного с Детским общественным советом – реализация права детей выражать свое мнение и быть услышанными.

В течение 2019 года проведено четыре заседания Детского общественного совета: одно из них – в форме вебинара. Выбор тематики определяется с учетом мнения детей, при этом затрагиваются важнейшие вопросы правовой направленности, обсуждение которых оказывает влияние на формирование личности, способствует

выработке активной жизненной позиции, чувства патриотизма, ответственности за свой выбор.

В работе первого заседания «Мир современных технологий: настоящее и будущее детей» участвовали практический психолог С. Н. Акимов и начальник Республиканской службы психологической помощи «Единый социальный телефон» Н. В. Вергунова. Ребятам было предложено поразмышлять о смысле жизни, об ответственности, об отношении к делу. Разговор с практикующими психологами вызвал ряд вопросов, касающихся выбора профессии, буллинга, кибербуллинга и многих других.

Совместно с Министерством внутренних дел по Республике Хакасия организовано и проведено заседание, посвященное вопросам обеспечения общественной безопасности и правопорядка. Ребята ознакомились с работой полиции, побывали в музее Министерства внутренних дел по Республике Хакасия, в ходе коллективной работы в группах выработали предложения по вопросам обеспечения безопасности и правопорядка, профилактики противоправного поведения несовершеннолетних. Итогом первой половины дня стала встреча с Министром внутренних дел по Республике Хакасия генерал-майором полиции А. В. Кульковым. Состоялся живой диалог, в ходе которого ребята высказали свое мнение по вопросам обеспечения общественного порядка, получили возможность лично задать вопросы Министру. Особенно полезной встреча была для тех старшеклассников, кто намерен свою профессиональную деятельность связать с органами полиции.

В этот же день ребята посетили студию Республиканской телевизионной сети Хакасии, где увидели весь процесс работы журналистов, получили представление о рождении телевизионных передач.

На формирование патриотического сознания было направлено заседание Детского общественного совета, организованное совместно с Военным комиссариатом Республики Хакасия. Ребята посетили Музей воинской славы, выставку стрелкового вооружения, боевой техники, встретились с помощником военного комиссара Республики Хакасия В. М. Гресем, заместителем командира понтонно-мостового батальона В. П. Лобанцевым, ветераном боевых действий В. Т. Идимешевым, председателем совета ветеранов железнодорожных войск по Республике Хакасия А. Б. Мининым, председателем регионального отделения ДОСААФ России по Республике Хакасия, председателем общественной организации ветеранов ВДВ г. Абакана В. В. Рыбаковым. Для ребят была проведена экскурсия по воинской части, организовано посещение ледового дворца, бассейна.

В четвертом квартале 2019 года проведено заседание Детского общественного совета по теме «Саморазвитие и самореализация несовершеннолетних в контексте позитивного контента». Заседание прошло на площадке детского технопарка «Кванториум «Хакасия», где ребята познакомились с работой отдельных квантов.

Состоялись выборы Председателя Детского общественного совета. Ребята под руководством начальника отдела общественных связей и информации избирательной комиссии Республики Хакасия Д. Е. Кирсанова действовали по настоящей схеме избирательного процесса, который включал в себя процедуры выдвижения кандидатов, предвыборной агитации, голосования, подсчета голосов и установления результатов голосования.

К работе Детского общественного совета был привлечен режиссер телекомпании «РТС», с которым ребята обсудили проблемы развития детской журналистики, вопросы самореализации, формирования положительного контента для детей.

Детские общественные советы при Уполномоченных по правам ребёнка действуют практически во всех субъектах Российской Федерации. В третьем квартале 2019 года в г. Ярославле состоялся I Всероссийский слет Детских общественных советов при Уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации. Республика Хакасия была представлена двумя членами Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Хакасия.

Слёт проводился в целях:

- формирования активной гражданской позиции и социальной активности несовершеннолетних;

- формирования в среде несовершеннолетних осмысленного и осознанного отношения к здоровому образу жизни, созданию семьи, рождению и воспитанию детей.

Организаторами была подготовлена программа, в рамках которой проведены мастер-классы по актерскому мастерству, сценарному искусству, режиссуре, психологии с участием известных деятелей культуры и кино.

Итогом работы слета стало создание видеороликов на тему семейных ценностей. По замыслу организаторов этот опыт должен был лечь в основу создания ребятами положительного контента для распространения его на различных площадках, в том числе и на детском телевидении, развитие которого отражено в плане мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства.

Республику Хакасия на мероприятии представили Кристина Мельникова и Дмитрий Плеханов. О полученном опыте ребята поделились на заседании Детского общественного совета.

По результатам слета ребятами в одной из сельских школ Республики Хакасия создан пресс-центр.

Практика объединения детей старшего возраста и участие в решении вопросов, затрагивающих их интересы, реализуется в муниципальных образованиях Республики Хакасия. Детский общественный совет создан в Таштыпском районе Республики Хакасия, в одном из заседаний которого принял участие Уполномоченный по правам ребёнка. Опыт работы Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Хакасия представляет интерес для других субъектов Российской Федерации.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации В.В. Путина от 1 января 2017 года № Пр-21 при Уполномоченном создана Рабочая группа по предотвращению случаев неправомерного вмешательства в дела семьи.

В 2019 году на заседаниях рабочей группы были обсуждены случаи гибели и травмирования детей в семьях, применения насилия к несовершеннолетним. Рассмотрены случаи отобрания детей в порядке статьи 77 Семейного кодекса Российской Федерации. Во всех рассмотренных случаях действия органов системы профилактики были признаны обоснованными. Имеются судебные решения, подтверждающие правомерность действий органов опеки.

Для проведения заседаний рабочей группы привлекались специалисты органов субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в соответствующих муниципалитетах, участие которых в обсуждении обеспечено с использованием электронного средства связи – веб-канала.

Обсуждались причины и условия, вследствие которых стали возможны случаи гибели детей на территории Республики Хакасия, а также вопросы участия органов опеки и попечительства в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, применения пункта 10 постановления Правительства Республики Хакасия от 31.01.2007 № 20 «О порядке выплаты вознаграждения, причитающегося приемным родителям», вопросы межведомственного взаимодействия в сфере профилактики семейного неблагополучия на территории Республики Хакасия. По результатам выработаны несколько направлений работы, связанных с совершенствованием системы профилактики семейного неблагополучия; рекомендации муниципалитетам в сфере профилактики детского и семейного неблагополучия.

10.2 О деятельности помощников Уполномоченного, работающих на общественных началах в муниципальных образованиях Республики Хакасия

Помощники Уполномоченного, работающие на общественных началах, – детские правозащитники на местах. Институт общественных помощников был создан в 2013 году, в его состав входит 14 представителей от каждого муниципального образования Республики Хакасия. Это заинтересованные и неравнодушные люди: юристы, педагогические работники, специалисты органов опеки и попечительства, сотрудники медицины и телекоммуникационной связи, обладающие общественным авторитетом, способные воспринимать общественную деятельность как важную миссию, взаимодействовать с органами государственной и муниципальной власти, руководителями организаций и учреждений в защиту интересов ребёнка.

С начала создания института общественные помощники городов и муниципальных районов Республики Хакасия ведут общественную работу, направленную на защиту детства. Они содействуют работе Уполномоченного, осуществляют обеспечение общественного контроля за соблюдением и состоянием прав, свобод и законных интересов ребёнка в городах и районах Республики Хакасия, ведут приемы граждан в территориях, проводят консультации, по возможности оказывают необходимую помощь по защите прав и законных интересов детей, принимают активное участие в мероприятиях, проводимых Уполномоченным по правам ребёнка.

В 2019 году помощниками было рассмотрено 185 (в 2018 году – 135) обращений, что, по сравнению с 2018 годом, на 37 % больше. Всем обратившимся гражданам были даны разъяснения, 21 обращение передано в аппарат Уполномоченного.

В результате взаимодействия общественных помощников и Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Хакасия оказана правовая помощь 347 семьям, в том числе 62 семьям с детьми, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

Организовано оказание гуманитарной и материальной помощи 55 семьям с детьми, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

Общественные помощники принимают участие в организации и проведении заседаний Детского общественного совета. Организована активная просветительская деятельность среди детей и взрослых по вопросам защиты прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних в территориях. Общественные помощники принимают активное участие в муниципальных мероприятиях, являются их соорганизаторами.

Общественные помощники г. Саяногорска и Боградского района являются членами комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, участвуют в профилактических рейдах по семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации.

В целях организации работы общественных помощников систематически проводятся обучающие семинары, круглые столы.

Одним из таких примеров является круглый стол, проведенный в рамках IX Республиканского семейного форума по теме «Воспитание ответственного и осознанного родительства: начинаем с детства». В ходе семинара общественных помощников состоялся разговор со специалистом отдела организации исполнительного производства Управления Федеральной службы судебных приставов Российской Федерации по Республике Хакасия по вопросам алиментного обеспечения детей, с руководителем проектного офиса «Аверс» по вопросам проектной деятельности, проведен психологический тренинг, направленный на профилактику эмоционального выгорания, применение мотивационных практик детскими правозащитниками.

Перспективным направлением развития института уполномоченных по правам ребенка в Республике Хакасия является введение уполномоченных по правам ребенка, работающих на общественных началах, во всех образовательных организациях каждого муниципального образования.

Детские уполномоченные на местах будут содействовать реализации прав несовершеннолетних, восстановлению нарушенных прав, оказывать помощь в разрешении конфликтных ситуаций, в работе с ребенком, содействовать правовому просвещению всех участников образовательного процесса.

10.3 Межведомственное, межрегиональное сотрудничество в вопросах защиты прав и законных интересов детей

Межведомственное взаимодействие – основной инструмент Уполномоченного в работе по защите прав и законных интересов детей в различных сферах общественных отношений.

В рамках федеральных округов Российской Федерации созданы **координационные советы Уполномоченных по правам ребёнка**. Уполномоченный по правам ребёнка в Республике Хакасия входит в состав координационного совета Сибирского федерального округа и участвует в его работе.

В 2019 году Уполномоченный принимал участие в работе Координационного совета уполномоченных по правам ребёнка Сибирского федерального округа, съездов уполномоченных по правам ребёнка федерального уровня.

В августе 2019 года в г. Новосибирске состоялся Координационный совет уполномоченных по правам ребёнка Сибирского федерального округа. Координационный совет является площадкой, где уполномоченные по правам ребёнка всех субъектов Сибирского федерального округа вырабатывают общую

позицию по тем вопросам в сфере детства, которые являются актуальными для всех регионов. Результаты работы координационного совета выражаются в обращениях к федеральным органам законодательной, исполнительной власти. Проблемные вопросы были обсуждены с полномочным представителем Президента Российской Федерации в Сибирском Федеральном округе С. И. Меняйло.

В рамках Координационного совета Уполномоченным по правам ребёнка в Республике Хакасия были затронуты проблемные вопросы реализации прав детей-инвалидов в Сибирском федеральном округе.

Уполномоченным вынесены предложения по внесению изменений в действующее законодательство федерального уровня в части порядка приобретения технических средств реабилитации (далее – ТСР). Предложено внести изменения в часть 6 статьи 11 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», предусмотрев предоставление по заявлению инвалида социального сертификата для приобретения ТСР.

Эта инициатива направлена на предоставление ребёнку-инвалиду и его законным представителям самостоятельно выбрать необходимое техническое средство реабилитации. Действующий в настоящее время порядок обеспечения детей-инвалидов ТСР не учитывает индивидуальные особенности, приобретаются изделия, которые не отвечают требованиям к реабилитационному эффекту и вообще не используются.

В части реализации права на бесплатный проезд к месту лечения и обратно Уполномоченный по правам ребёнка в Республике Хакасия уже неоднократно обращал внимание на проблемы, связанные с применением Порядка предоставления набора социальных услуг отдельным категориям граждан, утвержденного Приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 29.12.2004 № 328. Указанный документ, определяя порядок выдачи бесплатных талонов на проезд к месту лечения детей-инвалидов, предусматривает обязательное проведение конкурса и исходит из принципа наиболее низкой цены. В результате бесплатные талоны предоставляются на проезд железнодорожным транспортом. С учетом отдаленности нашего региона от клиник Центрального федерального округа и состояния здоровья детей проезд железной дорогой крайне затруднителен.

Родители вынуждены за свой счет приобретать билеты на авиатранспорт.

По инициативе Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Хакасия Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка Анна Юрьевна Кузнецова обращалась в Министерство труда и социальной защиты РФ с просьбой пересмотреть указанные правила, предусмотреть возможность выплаты денежной компенсации, эквивалентной стоимости проезда железной дорогой.

Несмотря на то, что указанная инициатива не нашла поддержки, этот вопрос вновь поставлен на заседании координационного совета, так как является актуальным для всех регионов Сибирского федерального округа. Предлагаемое решение не повлечет за собой дополнительных финансовых затрат из средств федерального бюджета, но, позволит решить вопросы финансирования проезда детей-инвалидов к месту лечения и обратно.

С предложением о внесении соответствующих изменений в действующее законодательство Уполномоченный обратился к сенатору и депутату

Государственной думы Федерального собрания Российской Федерации от Республики Хакасия.

В части реализации права детей-инвалидов на санаторно-курортное лечение действующим законодательством предусмотрены нормативы затрат в месяц на одного гражданина. В год эта сумма составляет около 1 500 рублей, а стоимость путевки в среднем составляет от 22,0 тысяч до 28, 0 тысяч рублей.

К Уполномоченному поступают обращения, по которым детям-инвалидам не предоставляются путевки за счет Фонда социального страхования более пяти лет. Уполномоченным предложено решить эту проблему путем увеличения нормативов финансовых затрат на санаторно-курортное лечение детей-инвалидов за счет средств федерального бюджета.

Уполномоченным также акцентировано внимание на необходимость разработки федеральных программ, направленных на строительство новых и ремонт действующих загородных оздоровительных лагерей с созданием в них доступных условий для детей-инвалидов.

В апреле 2019 года состоялся **XVI съезд уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации**. В ходе съезда Уполномоченный по правам ребёнка в Республике Хакасия выступил с докладом на тему: «Инфраструктура детства: забота взрослых».

В докладе были освещены особенности инфраструктуры для детей в Республике Хакасия, затронуты проблемы, решение которых возможно на федеральном уровне. В частности, внесены предложения по разработке и внедрению федеральных программ, направленных на создание центров психолого-педагогической помощи, центров медиации.

В целях развития инфраструктуры отдыха и оздоровления детей Уполномоченный еще раз акцентировал внимание на необходимости принятия следующих мер: софинансирования мероприятий по строительству новых и ремонта действующих загородных оздоровительных лагерей;

- внесения изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 года № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», с целью включения загородных оздоровительных лагерей (в период летних смен) в перечень категорий потребителей, которые приравнены к населению и которым электрическая энергия (мощность) поставляется по регулируемым ценам (тарифам);

- включения организаций отдыха и оздоровления детей в перечень лиц, которые освобождаются от уплаты налога на землю (статья 395 Налогового кодекса Российской Федерации);

- внесения изменений в действующее законодательство, регулирующее отдых и оздоровление детей, в части введения понятий и критериев организованного и самодеятельного отдыха, а также ответственности физических лиц за организацию деятельности несанкционированных лагерей всех типов.

В декабре 2019 года состоялось **заседание Координационного совета уполномоченных по правам ребёнка в РФ** на тему: подведение итогов реализации в федеральных округах плана основных мероприятий в рамках Десятилетия детства за 2019 год.

На заседании были подведены итоги работы координационных советов уполномоченных по правам ребёнка в федеральных округах, выработаны предложения по дальнейшему эффективному развитию института уполномоченных по правам ребёнка, обсуждались актуальные задачи совершенствования государственной политики в сфере защиты детства, темы детской безопасности, охраны здоровья, социальной защиты.

По результатам всероссийского мониторинга качества питания в образовательных организациях выявлены многочисленные нарушения СанПиН, «разные» столы для учащихся, «нулевая» организация питания детей с особенностями здоровья.

Для реализации в 2020 году Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка поставлена задача проведения всероссийского мониторинга организации питания детей с пищевыми особенностями, соответствия установленным требованиям качества воспитательных программ, качества оказания паллиативной помощи детям.

Основным лейтмотивом следующего года станет оценка и мониторинг нового интегрального показателя – «Качество детства». Он включает в себя анализ всего комплекса параметров семейной политики в регионах для оценки защищённости прав детей. Данный показатель будет способствовать диагностике состояния защиты основных прав и гарантий ребёнка в субъектах Российской Федерации.

Помимо участия в выработке решений, направленных на совершенствование законодательного регулирования «детских» вопросов, по поручению Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка аппаратом Уполномоченного на основании информации муниципалитетов, органов государственной власти Республики Хакасия, общественности, родительских комитетов подготовлена Схема анализа состояния охраны прав детей в Республике Хакасия, проводятся мониторинговые мероприятия. Так, в 2019 году проведен мониторинг качества питания в образовательных организациях республики.

В Республике Хакасия поддерживаются всероссийские акции, проводимые по инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка: федеральные проекты «Отцовский патруль. Мы ГОТОВЫ!», «ЮНАРМИЯ. НАСТАВНИЧЕСТВО», Конкурсный отбор «Вектор «Детство – 2019».

В рамках федерального проекта «Отцовский патруль. Мы ГОТОВЫ!» прошли масштабные мероприятия в г. Абакане, г. Черногорске. Акция направлена на пропаганду здорового образа жизни отцов и детей, популяризацию совместного семейного спорта и досуга, повышение роли отцов в воспитании детей.

При поддержке Уполномоченного в Хакасской национальной гимназии-интернате им. Н. Ф. Катанова состоялся семейный спортивный фестиваль «Отцовский патруль. Мы ГОТОВЫ!». Более 30 семей из различных городов и районов республики испытали свои силы в дисциплинах физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне».

В целях реализации федерального проекта «ЮНАРМИЯ. НАСТАВНИЧЕСТВО» состоялось рабочее совещание с участием республиканских министерств и ведомств, общественных организаций, представителей Министерства обороны Российской Федерации, ветеранов вооруженных сил. Межведомственной группой согласован план мероприятий на 2020 год. В декабре 2019 года участники

проекта – члены Всероссийского военно-патриотического движения «ЮНАРМИЯ», Всероссийского общественного движения «Волонтеры победы. Республика Хакасия» поздравили детей детского дома «Ласточка» с наступлением Нового года.

В Екатеринбурге прошел первый Всероссийский форум отцов, организованный Советом отцов при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка, в котором приняло участие более 400 человек из 80-ти регионов, в том числе из Республики Хакасия. Главная цель форума – обмен опытом. Участниками из регионов представлены проекты по участию отцовского сообщества в воспитании и развитии подрастающего поколения.

На конкурс проектов **Инициативы «Вектор детства – 2019»** Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка от Республики Хакасия было направлено 11 проектов. Проект «Танец – как вторая жизнь» Государственного бюджетного учреждения Республики Хакасия «Республиканский дом-интернат для умственно отсталых детей «Теремок» вошел в 10 лучших практик регионов по поддержке семьи и детства. Проект «Нескучные выходные» – клуб молодых семей с детьми» Хакасской региональной общественной организации молодых семей «Семейная академия» вошел в рейтинг региональных проектов «Топ – 100» (2018 год – 2 проекта в «Топ – 100»).

В Республике Хакасия была поддержана Всероссийская акция Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка **«Класс доброты. Герои нашего времени»**.

Участниками Всероссийской акции стали обучающиеся 1–8 классов образовательных организаций всех 13 муниципальных образований республики, члены детско-юношеской организации «Российское движение школьников», детско-юношеского военно-патриотического общественного движения «ЮНАРМИЯ», общественные помощники Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Хакасия. В рамках акции проведены встречи с ветеранами, тружениками тыла, военными, участниками локальных войн, несовершеннолетними, спасшими людей во время пожара в с. Боград и в с. Красноозерное и др. На встречах транслировали ролики «Горячее сердце», «Маленькие герои большой войны», дети писали письма в будущее. При проведении встреч активно использовался ресурс самих несовершеннолетних.

Уполномоченный взаимодействует с органами государственной власти Республики Хакасия, органами местного самоуправления, учреждениями и организациями различных организационно-правовых форм и ведомственной принадлежности.

В течение 2019 года Уполномоченный принимал участие в работе Комитета Верховного Совета Республики Хакасия по культуре, образованию и науке, в выездных заседаниях Комитета Верховного Совета Республики Хакасия по конституционному законодательству, государственному строительству, законности и правопорядку: в Ширинском, Орджоникиздевском, Усть-Абаканском районах, г. Саяногорске, где комплексно исследовались основные проблемы каждой территории, в том числе по профилактике детского и семейного неблагополучия.

В ходе выездных заседаний обсуждается положение в сфере защиты прав человека и защиты прав детей в отдельных муниципальных образованиях. С этой целью заслушиваются представители муниципалитетов, органов государственной

власти. Уполномоченный по правам ребёнка в Республике Хакасия выступает в рамках этих заседаний с докладами о положении детей в соответствующем городе или муниципальном районе. Такой формат позволяет провести комплексную оценку положения детей, выработать совместные решения тех или иных проблем.

Уполномоченный сотрудничает с Общественной палатой Республики Хакасия: принимает участие в пленарных заседаниях, в обсуждении вопросов, связанных с защитой прав и законных интересов детей. Уполномоченный принял участие в X Форуме некоммерческих организаций и гражданских активистов Республики Хакасия «Современные форматы интеграции власти, бизнеса и общества», в I Форуме общественных палат (советов) муниципальных образований Республики Хакасия и общественных советов при органах исполнительной власти Республики Хакасия «Общественный контроль как форма взаимодействия власти и институтов гражданского общества».

Информационное взаимодействие осуществляется с МВД по Республике Хакасия, со Следственным управлением СК России по Красноярскому краю и Республике Хакасия, с Управлением федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Хакасия. Благодаря этой деятельности Уполномоченный оперативно получает информацию о чрезвычайных происшествиях с участием детей, что дает возможность своевременно принять меры реагирования.

Уполномоченный принимает участие в **работе консультативно-совещательных органов**, в ходе которых обсуждаются вопросы детства, проводится анализ положения детей в различных сферах их жизни, вырабатываются предложения по совершенствованию механизмов государственной защиты детей. Уполномоченный является членом Общественного совета при ФКУ ГБ МСЭ по Республике Хакасия, при Следственном управлении СК России по Красноярскому краю и Республике Хакасия, участвует в их работе. Участие Уполномоченного в работе консультативно-совещательных органов дает возможность получать информацию о положении детей в Республике Хакасия, а также оказывать влияние на принимаемые решения.

Важным направлением межведомственного взаимодействия Уполномоченного является **участие и организация конференций, круглых столов, дискуссионных площадок**, где обсуждаются вопросы детства. В процессе таких мероприятий коллективно вырабатываются возможные решения существующих проблем в сфере детства. Некоторые примеры участия Уполномоченного в мероприятиях различного уровня приведены в таблице (**Приложение № 12**).

Уполномоченный принял участие в совещании, посвященном обсуждению российской части Всемирного доклада ЮНЕСКО по мониторингу инклюзивного образования, которое было организовано Федеральным государственным бюджетным научным учреждением «Центр защиты прав и интересов детей».

В качестве поддержки молодых специалистов, работающих с детьми, Уполномоченным организована стажировка сотрудников Службы психолого-педагогической и социальной помощи Абазинского центра детского творчества. Итогом стажировки стал круглый стол по вопросам психолого-педагогической и социальной помощи детям, находящимся в трудной жизненной ситуации.

Второй год при Уполномоченном работает **проектный офис** – консультационная площадка, где специалисты получают необходимую информацию

о разработке проектов для участия в конкурсах на получение грантовой поддержки, проводятся индивидуальные консультации, Уполномоченный рассматривает и направляет рекомендательные письма в поддержку проектов в сфере детства. В четвертом квартале 2019 года работа площадки была организована с участием представителей образовательных организаций и носила не только обучающий характер, но и позволила участникам обменяться опытом, объединиться для создания новых проектов. В течение 2019 года три проекта, получившие поддержку Уполномоченного, стали победителями Конкурса президентских грантов.

Уполномоченный оказывает содействие в проведении общественно значимых мероприятий, направленных на защиту интересов детей: день инклюзии, организованный благотворительным фондом «Кристалл», республиканский фестиваль «Радуга наций» (организатор РОМО «Эдельвейс»), IV республиканский фестиваль «Отец... как много в этом слове!», второй городской форум «Заречье – крепкая семья», III Республиканский фестиваль органов территориального общественного самоуправления, Республиканский форум для специалистов и родителей детей-инвалидов «Время равных возможностей», Муниципальный семейный форум Боградского района, Семейный форум в г. Саяногорске, IX Республиканский семейный форум, IV Республиканский форум органов территориального общественного самоуправления РХ, Фестиваль замещающих семей Ширинского района и др.

Уполномоченный взаимодействует с органами территориального общественного самоуправления, созданными в г. Абакане. Это направление включает совместные рейдовые мероприятия в семьи, находящиеся в трудной жизненной ситуации. Уполномоченный принял участие в работе III республиканского фестиваля органов территориального общественного самоуправления Республики Хакасия, в ходе которого благодарственными письмами Уполномоченного были отмечены главы поселений и старосты ТОС, наиболее эффективно реализующие в своих территориях деятельность по профилактике детского и семейного неблагополучия.

На основании пункта 17 части 2 статьи 14 Закона Республики Хакасия от 08.11.2011 № 90-ЗРХ «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Хакасия» к полномочиям Уполномоченного относится **мониторинг и анализ реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов ребёнка на территории Республики Хакасия.**

В рамках указанных полномочий в 2019 году проводился мониторинг образовательных и социозащитных организаций, изучалась работа учреждений здравоохранения, сотрудники аппарата Уполномоченного в качестве общественных наблюдателей участвовали в проведении Единого государственного экзамена.

Общественное наблюдение при проведении государственной итоговой аттестации в форме Единого государственного экзамена проводилось сотрудниками аппарата Уполномоченного в 12 пунктах проведения экзаменов.

Мониторинг отдыха и оздоровления детей – одно из ключевых направлений работы Уполномоченного в летний период. Уполномоченный является членом Межведомственного совета по вопросам организации отдыха, оздоровления и занятости детей при Правительстве Республики Хакасия, участвует в работе совета.

В соответствии со статьей 3 Закона Республики Хакасия от 08.11.2011 № 90-ЗРХ «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Хакасия» и во

исполнение пунктов 3, 4 Постановления Верховного Совета Республики Хакасия от 30.04.2019 № 233-8 «О докладе Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Хакасия о проведённых мероприятиях и экспертно-аналитической работе в 2018 году»; распоряжения Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Хакасия «О проведении в летний период 2019 года мероприятий по соблюдению прав детей на отдых и оздоровление» аппаратом Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Хакасия в летние месяцы 2019 года проводился мониторинг организаций, деятельность которых направлена на реализацию услуг по обеспечению отдыха детей и их оздоровления в Республике Хакасия.

Мониторингом Уполномоченного охвачено 40 % лагерей с дневным пребыванием детей (проверено 72 организации), 100 % загородных, туристических лагерей, а также организованных на базе санаторно-курортных и социозащитных учреждений. Всего мониторинговые мероприятия проведены в 114 организациях отдыха и оздоровления несовершеннолетних.

Для создания безопасных условий для жизни и здоровья детей, а также предотвращения негативных последствий Уполномоченным направлено 14 заключений с рекомендациями по их устранению в адрес глав муниципальных образований, руководителей оздоровительных организаций, а также контролирующих органов.

На основании рекомендательных писем Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Хакасия были проведены соответствующие проверки, и по мере возможности приняты соответствующие меры, запланированы мероприятия по устранению выявленных недостатков.

В 2019 году Уполномоченный активно **взаимодействовал с представителями средств массовой информации** (далее – СМИ). О деятельности Уполномоченного на телевизионных каналах, в информационных агентствах, печатных изданиях и радиоэфирах опубликовано более 160-ти материалов. Уполномоченный выступил на 14 радио- и телеэфирах.

Региональные СМИ являются не только эффективными средствами коммуникации с жителями Республики Хакасия, но и источниками информации о детях, попавших в трудную жизненную ситуацию и нуждающихся в содействии Уполномоченного.

Так, информацию о пожаре, которым уничтожен дом многодетной семьи в г. Абакане, о многодетной семье, оставшейся без жилья, Уполномоченный получил из средств массовой информации. В этих случаях Уполномоченный незамедлительно выезжает на место, знакомится со сложившейся ситуацией, оказывает необходимую помощь.

В 2019 году начал работу интернет-сайт Уполномоченного, который расположен по адресу: www.rhdeti.ru.

На сайте публикуются новости о деятельности Уполномоченного в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, а также размещена полезная информация и ссылки для детей и взрослых, социальная реклама. Портал оборудован средствами обратной связи, при помощи которых можно обратиться к Уполномоченному.

Кроме того, у Уполномоченного имеются аккаунты в социальных сетях «ВКонтакте» и «Инстаграм», содержащие информацию о деятельности и используемые как каналы обратной связи.

В то же время в регионе наблюдается дефицит программ и публикаций для несовершеннолетних. Журналистское сообщество открыто говорит о нерентабельности производства программ и передач для детей, но признают, что программы о детях и для них востребованы у телезрителя, однако для производства телевизионного контента для несовершеннолетних необходима государственная поддержка СМИ.

В целях развития детского телевидения Уполномоченным в 2019 году проведен круглый стол «TVоя Хакасия: будущее детской журналистики», в котором приняли участие представители министерства образования и науки РХ, руководители пресс-центров, медиастудий, юнкоры и журналисты. Целью проведения стало обсуждение вопроса: «Есть ли будущее у детской журналистики?».

В ходе дискуссии участники мероприятия пришли к выводу, что будущее у детской журналистики есть. Для этого необходимо заполнять теле- и радиоэфир, журнальные страницы и газетные полосы полезной, познавательной и развивающей информацией для детей. СМИ не должны замыкаться только на информационной и развлекательной функции, но и способствовать формированию разносторонней, гармонически развитой личности, при этом учитывать мнение несовершеннолетних и привлекать к созданию позитивного контента самих детей.

СМИ играют важную роль в формировании современной личности, поэтому необходимо поддерживать производителей детских телевизионных передач и печатных изданий средствами республиканского бюджета. В противном случае пустоту в эфире заполнит контент, негативно влияющий на подрастающее поколение.

10.4 Правовое просвещение по вопросам реализации прав и законных интересов несовершеннолетних, разъяснение, пропаганда прав, свобод и законных интересов ребёнка среди детей и их законных представителей

Просвещение в области защиты прав и законных интересов детей является одной из задач Уполномоченного, предусмотренных ст. 3 Закона Республики Хакасия от 08.11.2011 № 90-ЗРХ «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Хакасия».

Уполномоченным используются различные формы просветительской деятельности: встречи с несовершеннолетними, их законными представителями, участие в публично-массовых мероприятиях, организация и проведение просветительских акций, взаимодействие со средствами массовой информации.

Основной целевой аудиторией просветительской деятельности являются несовершеннолетние. Работа с ними направлена на поддержание их творческого потенциала, развитие познавательной сферы.

Вторая целевая группа – взрослые: родители, педагоги, другие специалисты.

В течение 2019 года Уполномоченный выступал в качестве организатора, а также участника ряда просветительских мероприятий.

Среди этих мероприятий можно выделить несколько направлений.

Повышение правовой культуры школьников являлось целью тематических встреч, которые уже третий год проводятся совместно со студентами Института

истории и права ФГБОУ ВО «Хакасский государственный университет им. Н. Ф. Катанова». Школьники получают информацию от ребят, которые практически являются их сверстниками. Будущие юристы – студенты Хакасского госуниверситета получают опыт публичных выступлений, непосредственно знакомятся с детьми, имеющими проблемы со здоровьем, «трудными» подростками, детьми-сиротами, условиями их жизни, получения образования.

Проект был реализован в школах, а также интернатных учреждениях, школах, работающих по адаптированным программам, социально-реабилитационном центре.

В ходе летних каникул просветительская деятельность Уполномоченного реализовывалась на базе летних оздоровительных площадок во взаимодействии и сотрудничестве с Прокуратурой Республики Хакасия, Следственным Управлением Следственного комитета России по Республике Хакасия, ГКУ РХ «Центр Энергосбережения». Так, на базе загородных оздоровительных лагерей «Беркут», «Дружба», «Березка», лагеря с дневным пребыванием детей «Академия» организованы и проведены правовые квесты и викторины.

Уполномоченный провел ряд встреч с детьми на темы: «Права и обязанности», «Семейные ценности» в палаточном лагере «Робинзон», в загородных оздоровительных лагерях «Золотой бор», «Юность», «Березка», «Баланкуль» и др.

Уполномоченный поддерживает формирование у детей культуры будущих избирателей.

При поддержке и участии Уполномоченного прошел XVI республиканский слет «Мы – будущие избиратели», направленный на формирование у старшеклассников ответственной гражданской позиции, представлении о выборах.

Уполномоченным поощряется развитие творческих способностей, патриотического воспитания несовершеннолетних.

На территории Республики Хакасия организуются мероприятия, направленные на поддержку талантливых детей. Уполномоченный поддерживает проекты в этой сфере, по возможности принимает в них участие.

С участием Уполномоченного прошли конкурс детского творчества «Красота Божьего мира», региональный этап всероссийского фестиваля «Хрустальные звездочки», Региональный чемпионат по чтению вслух «Страница-19», военно-патриотический праздник песни и строя Абаканского СУВУ, гала-концерт Республиканского фестиваля детского и юношеского творчества «Я люблю тебя, Россия», «Калейдоскоп профессий», открытие проекта «Край родной глазами молодых», проект «Степной путь кочевника», реализующий право детей на изучение родной культуры и традиционных ремесел, сохранение культурного наследия, XII Слёт школьных лидеров Орджоникидзевского района, посвященный празднованию 75-летия Великой Победы.

Во время одной из встреч в пос. Коммунар Ширинского района дети рассказали Уполномоченному о том, что интересуются театром. Но ввиду отдаленности их населенного пункта от регионального центра эту возможность могут реализовать не все. При поддержке регионального отделения Республики Хакасия Всероссийской политической партии «Единая Россия» в целях культурного развития детей в пос. Шира и пос. Коммунар прошли спектакли Русского драматического театра им. М. Ю. Лермонтова. Ребята увидели спектакли «Кладовая солнца», «Ода чемпиона», «Кошкин дом».

Еще одно из важнейших направлений – встречи с несовершеннолетними, которые проводятся в муниципальных районах и городах Республики Хакасия. Аудитория включает детей всех возрастов. Встречи прошли в рамках всех выездных приемов Уполномоченного. На базе Хакасского технического института Уполномоченный со студентами провел «Диалог на равных», ответил на вопросы.

Вопросам правового просвещения несовершеннолетних в Республике Хакасия была посвящена панельная дискуссия «Правовое просвещение как основа личной безопасности детей: тенденции, возможности, перспективы», организованная Уполномоченным с привлечением эксперта – доктора юридических наук, доцента кафедры теории и истории государственного права юридического института Государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Московский государственный педагогический университет» Е. М. Крупеня.

Просветительский характер носило участие Уполномоченного в заседании Клуба молодой семьи в с. Усть-Бюур, посвященного началу учебного года. К работе был привлечен практикующий психолог. Организовано оказание бесплатной юридической помощи.

Площадка Уполномоченного работала в рамках межрегионального молодежного этно-туристического форума «Этнова – 2019. Теплая Сибирь» для двух возрастных групп. С участниками площадки обсуждались пути сохранения и развития традиционных семейных ценностей, необходимость защиты прав и законных интересов детей и ответственности взрослых.

Уполномоченный принял участие в мероприятиях, посвященных Дню семьи, любви и верности, республиканской акции «Сохрани дитя», в торжественном вручении паспортов детям, достигшим возраста 14 лет.

Уже по доброй традиции в канун новогодних праздников Уполномоченным по правам ребёнка в Республике Хакасия проводится благотворительная акция «Право на чудо». Дед Мороз и команда детских правозащитников посетили семьи, находящиеся в трудной жизненной ситуации и ранее обращавшиеся за помощью, вручили сладкие подарки и в неформальной обстановке уточнили информацию о текущей ситуации. В офисе Уполномоченного работала «Мастерская доброты», где волонтеры провели для ребят мастер-классы по изготовлению елочных игрушек, росписи пряников, изготовлению декоративных фоторамок.

Второй год подряд акцию поддерживают фонд «Дети Абакана», кондитерская «Малинники», Региональная общественная молодежная организация Республики Хакасия «Эдельвейс».

С каждым годом география акции, количество и состав ее участников расширяется. В 2019 году в акции приняли участие сотрудники Хакасского краеведческого музея имени Л. Р. Кызласова, которые собственноручно изготовили новогодние сапожки и наполнили их сладкими подарками для детей.

В преддверии 2020 года реализовано новое направление, получившее название «Поверь в мечту», в рамках которого поздравили талантливых, способных ребят, отличившихся в различных сферах деятельности, имеющих достижения на региональных, всероссийских, международных конкурсах и соревнованиях.

В адрес Уполномоченного поступили «письма Деду Морозу» (по одному из каждого муниципального образования). В этих письмах ребята описали свои заветные мечты. Акцию поддержал депутат Верховного Совета Республики Хакасия

И.Н. Пономаренко, организовав для спонсирования акции сотрудников ООО «Разрез Аршановский» под девизом «Подари мечту».

В Хакасском национальном музее имени Л. Р. Кызласова 19.12.2019 состоялся яркий праздник, ребятам вручены подарки: ноутбуки, фотоаппараты, музыкальные инструменты, велосипед, коньки, набор художника, электромеханический конструктор Lego для создания роботизированных механизмов для занятий целого кружка по робототехнике. Благодарностью и подарками были отмечены педагоги ребят.

Уполномоченный уверен, что благотворительные акции, направленные на поддержку детей, позволяют проявить их таланты, вдохновляют на новые свершения, способствуют дальнейшему развитию, а также вовлечению в сферу науки, спорта, искусства других детей. Поддержка этой сферы со стороны социально ориентированного бизнеса крайне важна.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Не требует доказательств истина, что благополучие каждого ребёнка зависит от того, насколько соблюдаются его права, уважается приоритетное право родителей защищать и воспитывать своего ребёнка, реализуются меры по оказанию помощи семьям, имеющим детей.

Задача государства и его социальных институтов – обеспечить возможность каждому ребёнку расти в семейном окружении, в атмосфере счастья, уважения, любви, добра, заботы, поддержки и понимания.

Уполномоченный отмечает, что в Республике Хакасия с точки зрения соблюдения и защиты прав и законных интересов несовершеннолетних органами государственной власти, местного самоуправления, а также институтами гражданского общества в 2019 году была продолжена целенаправленная работа по улучшению положения детей и семей с детьми, в основу которой положен принцип наилучшего обеспечения интересов несовершеннолетних.

За последние годы работа по реализации и защите прав и законных интересов детей в Республике Хакасия приобрела, по мнению Уполномоченного, более системный и комплексный характер, что связано с большим вниманием к данным вопросам Правительства Республики Хакасия, Верховного Совета Республики Хакасия, государственных органов и органов местного самоуправления, институтов гражданского общества. Несмотря на выявленные факты нарушения прав детей и имеющиеся недоработки, не позволяющие в полной мере говорить о благополучии каждого ребёнка, Уполномоченный в целом оценивает ситуацию в республике по соблюдению действующего законодательства в части реализации прав и законных интересов несовершеннолетних в 2019 году как удовлетворительную.

В 2020 году Уполномоченный продолжит работу, уделяя постоянное внимание детям, оставшимся без попечения родителей, детям, пострадавшим от преступных посягательств на жизнь и здоровье, детям-инвалидам, а также семьям, включая многодетные, приемные, оказавшимся в социально опасном положении. В зоне повышенного внимания Уполномоченного будут находиться вопросы обеспечения безопасности детей в различных сферах их жизнедеятельности. Приоритетным направлением для Уполномоченного станет участие в реализации мероприятий в рамках исполнения целей и задач, поставленных Правительством республики в Стратегии социально-экономического развития Республики Хакасия на период до 2035 года и Региональном плане основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства.

В своей деятельности по защите прав и законных интересов детей Уполномоченный и в дальнейшем рассчитывает на конструктивное сотрудничество и тесное взаимодействие с органами государственной власти Республики Хакасия, местного самоуправления, различными ведомствами и организациями, гражданским обществом.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Раздел 2.1 Социальная поддержка семей с детьми

Приложение № 1

Законом Республики Хакасия от 02.10.2008 № 43-ЗРХ «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Республике Хакасия», Законом Республики Хакасия от 08.07.2011 № 64-ЗРХ «О дополнительных мерах социальной поддержки многодетных семей в Республике Хакасия» установлены меры социальной поддержки многодетным семьям в Республике Хакасия, которые включают:

- единовременную денежную выплату при рождении одновременно трех и более детей в размере 1 миллиона рублей (предоставлена 1 семье);
- ежемесячную компенсационную выплату на оплату услуг няни семье, где родилось одновременно трое и более детей (в 2019 году предоставлена 2 семьям);
- ежемесячную компенсационную выплату неработающему родителю детей в возрасте от 1,5 до 7 лет, не посещающих дошкольные образовательные организации (предоставлена 17 семьям, в которых 7 и более детей);
- ежемесячную денежную выплату на третьего либо последующего ребёнка в возрасте от 1,5 до 3 лет (в 2019 году предоставлена 1 278 семьям);
- ежегодную денежную выплату для подготовки к началу учебного года (в 2019 году предоставлена 15 361 ребенку);
- единовременную материальную помощь при поступлении ребёнка в образовательную организацию высшего образования (предоставлена 98 семьям);
- компенсацию расходов на оплату коммунальных услуг (в 2019 году предоставлена 11 027 семьям);
- бесплатный проезд для учащихся, одного из родителей (в 2019 году предоставлено 9 951 семье).

При рождении третьего и последующего детей у многодетных семей возникает право на получение регионального материнского капитала в размере 100 000 рублей, а для семей, проживающих в малых селах – 200 000 рублей.

За семь лет (с 2012 по 2019 годы включительно) выдано 9 390 сертификатов на республиканский материнский (семейный) капитал, из них 1 055 сертификатов в 2019 году.

Многодетным семьям предоставляются меры социальной поддержки и в натуральной форме, в том числе бесплатные путевки в организации отдыха и оздоровления.

Раздел 3. Здравоохранение, дружественное детям

Приложение № 2

Система оказания медицинской помощи в Республике Хакасия:

- 1 уровень обеспечивает население первичной медико-санитарной помощью, в том числе первичной специализированной медико-санитарной помощью;
- 2 уровень – межмуниципальный для оказания специализированной медицинской помощи преимущественно в экстренной и неотложной формах;
- 3 уровень – региональный для оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной медицинской помощи.

Приложение № 3

Инфраструктура медицинских организаций, оказывающих помощь детям, в Республике Хакасия включает 32 медицинские организации, в том числе поликлинические отделения:

- 6 поликлинических отделений в составе Республиканской детской клинической больницы;
- 1 поликлиника – в составе Черногорской межрайонной детской больницы;
- 1 поликлиника – в составе Саяногорской многопрофильной больницы;
- 2 поликлиники – в составе многопрофильных городских больниц;
- 8 поликлиник в составе районных больниц;
- республиканские учреждения здравоохранения (Республиканский клинический перинатальный центр и Республиканская клиническая больница им. Г. Я. Ремишевской).

Приложение № 4

Учреждения здравоохранения, в которых проводились мониторинговые мероприятия Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Хакасия:

- ГБУЗ РХ «Бейская районная больница»;
- ГБУЗ РХ «Белоярская районная больница»;
- ГБУЗ РХ «Боградская районная больница»;
- ГБУЗ РХ «Аскизская межрайонная больница»;
- ГБУЗ РХ «Усть-Абаканская районная больница»;
- ГБУЗ РХ «Ширинская межрайонная больница»;
- ГБУЗ РХ «Сорская городская больница»;
- ГБУЗ РХ «Черногорская межрайонная детская больница»;
- ГБУЗ РХ «Абазинская городская больница»;
- ГБУЗ РХ «Республиканская детская клиническая больница»;
- ГБУЗ РХ «Республиканский клинический перинатальный центр».

Раздел 4. Право ребёнка на образование

Приложение № 5

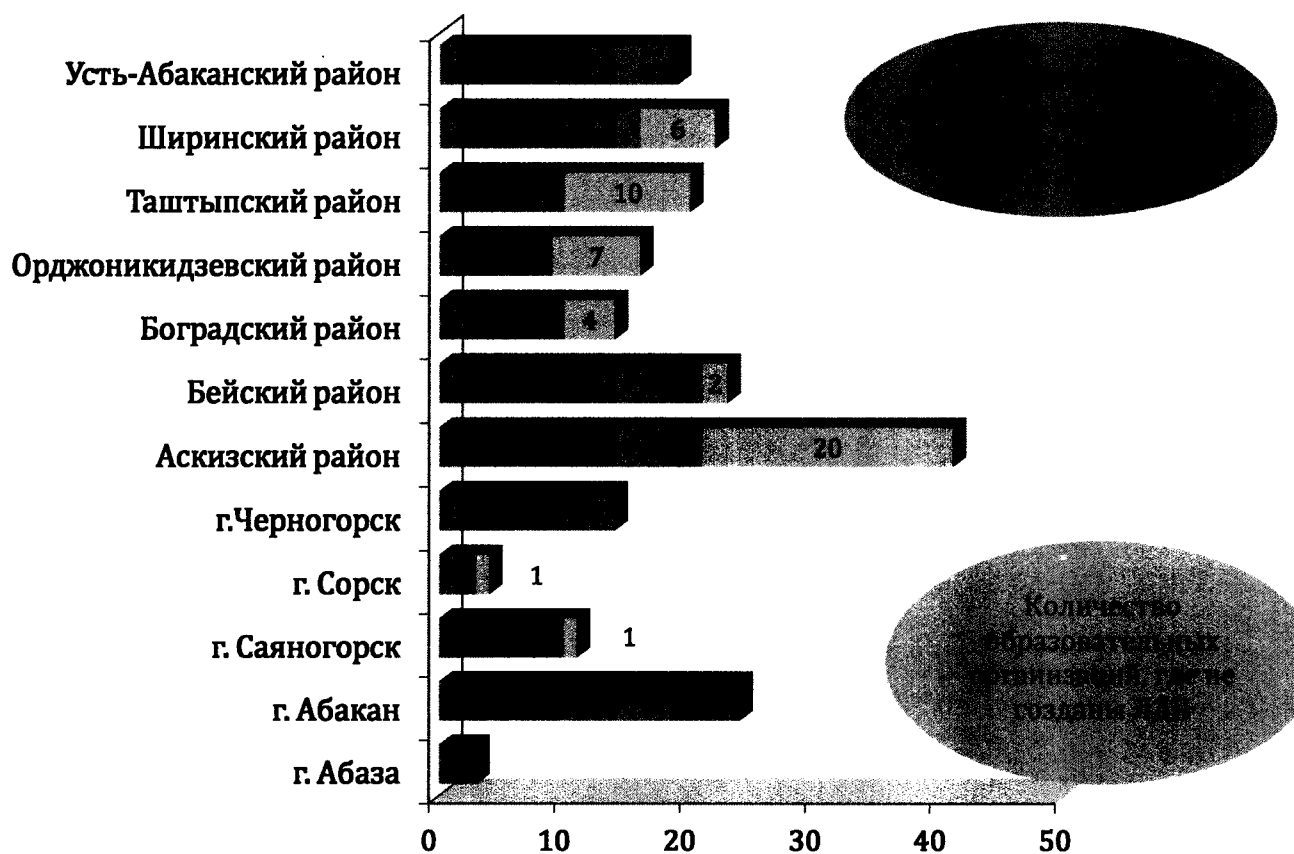
В соответствии с Постановлением Правительства Республики Хакасия от 28.01.2019 № 06 «Об утверждении распределения субсидий из республиканского бюджета Республики Хакасия местным бюджетам на реализацию мероприятий по предоставлению школьного питания на первое полугодие 2019 года» на первое полугодие субсидии были распределены следующим образом.

Наименование муниципального образования	Объем субсидий, тысяч рублей
Город Абакан	2 107
Город Абаза	871
Город Саяногорск	3 236

Город Сорск	713
Город Черногорск	2 519
Алтайский район	1 342
Аскизский район	3 476
Бейский район	1 379
Боградский район	704
Орджоникидзевский район	727
Таштыпский район	1 356
Усть-Абаканский район	2 679
Ширинский район	1 535
ИТОГО	22 644

Раздел 5. Право на отдых, оздоровление, занятость

Приложение № 6. Количество лагерей дневного пребывания (ЛДП) на базе образовательных организаций в разрезе муниципалитетов



Приложение № 7
Заключения, направленные Уполномоченным в ходе мониторинга лагерей
с дневным пребыванием детей в 2019 году

№пп	Образовательная организация	Выявленное нарушение	Результат рассмотрения
1.	МБОУ «Изыхская средняя школа»	на территории разрушенные объекты капитального строительства; не выполняются требования к монтажу спортивного, игрового оборудования	Рассмотрено положительно, часть объектов демонтирована, запланирован ремонт
2.	МБОУ «Озерная средняя школа № 9»	на территории разрушенные объекты капитального строительства	Рассмотрено положительно, решается вопрос о сносе здания
3.	МБОУ «Сорская ООШ № 2 им. Толстихиной Ю. Н.»	на территории разрушенные объекты капитального строительства	Рассмотрено положительно
4.	МБОУ «Арбатская СОШ»	не выполняются требования к монтажу спортивного, игрового оборудования	Рассмотрено положительно, оборудование демонтировано
5.	МБОУ «Малоарбатская СОШ»	не выполняются требования к монтажу спортивного, игрового оборудования	Рассмотрено положительно, ворота установлены в соответствии с требованиями
6.	МБОУ «Приисковская СОШ»	отсутствует внешнее ограждение здания	Рассмотрено положительно, при формировании бюджета будут запланированы расходы
7.	МБОУ «Сапоговская СОШ»	ненадлежащим образом организован контрольно-пропускной режим	Рассмотрено положительно
8.	МБОУ «Райковская СОШ им. Н. И. Носова»	не представлены справки МВД о наличии/отсутствии судимости	Справки получены
9.	МБОУ «Московская СОШ им. А. П. Кыштымова»	не представлены справки МВД о наличии/отсутствии судимости	Справки получены
10.	МБОУ «Калининская СОШ»	не представлены справки МВД о наличии/отсутствии судимости	Справки получены

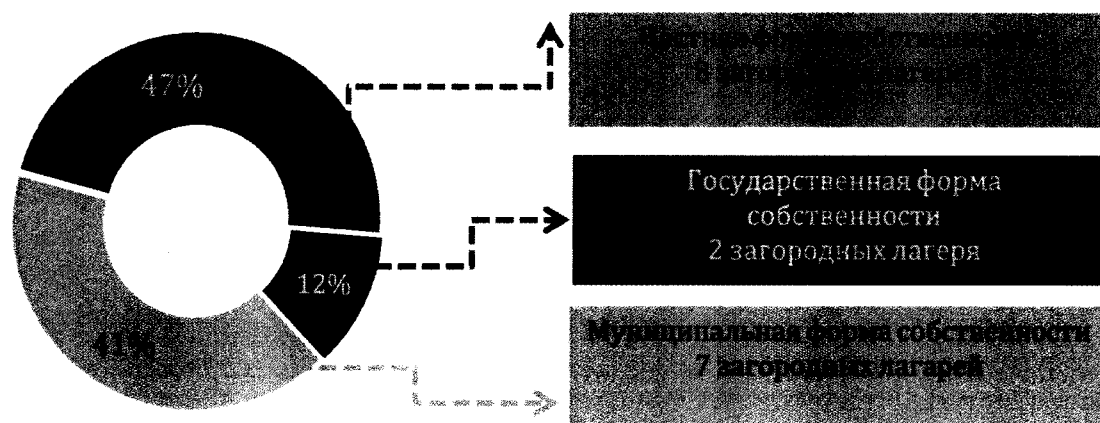
Приложение № 8

Социозащитные учреждения, на базе которых были созданы лагеря отдыха и оздоровления.

- 1) ГБУ РХ «Саяногорский реабилитационный центр для детей с ограниченными возможностями»;
- 2) ГБУ РХ «Республиканский центр социальной помощи семье и детям»;
- 3) ГБУ РХ «Черногорский реабилитационно-оздоровительный центр для ветеранов, инвалидов и семей с детьми им. А. И. Лебеда».

Приложение № 9

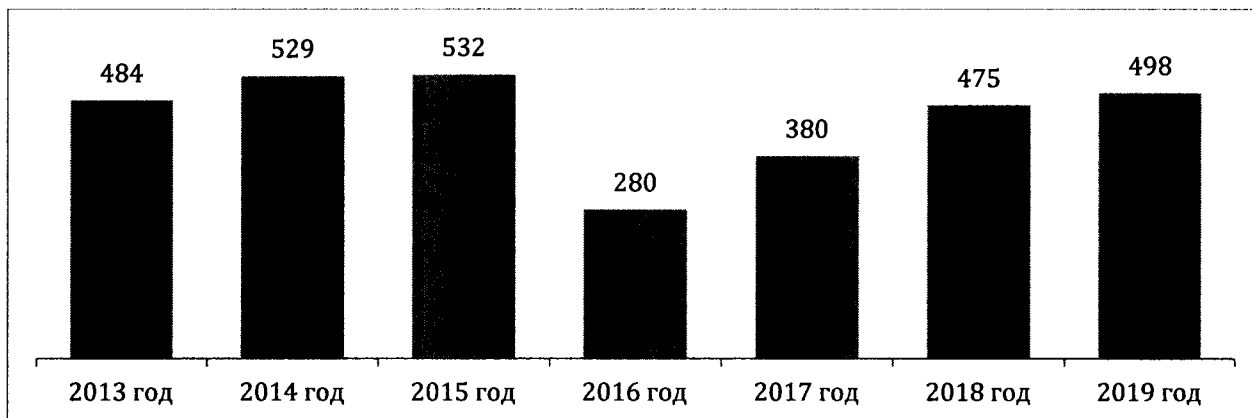
Структура загородных детских оздоровительных лагерей Республики Хакасия по формам собственности



Раздел 7. Имущественные права несовершеннолетних

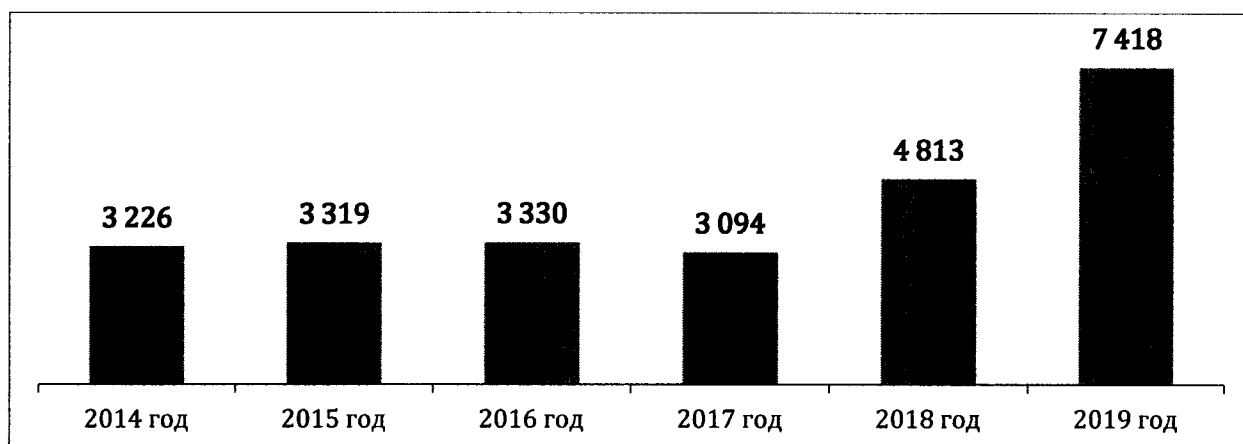
Приложение № 10.

Динамика возбужденных уголовных дел в отношении лиц, злостно уклоняющихся от уплаты средств на содержание несовершеннолетних детей (2013 – 2019 гг.)



Приложение № 11

**Количество должников, в отношении которых применено временное
ограничение на выезд за пределы Российской Федерации
(2014-2019 гг.)**



**Раздел 10. О деятельности Уполномоченного по правам ребёнка в
Республике Хакасия**

Приложение № 12

**Конференции, круглые столы, дискуссионные площадки с участием
Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Хакасия**

	Организатор	Тема выступления
X форум НКО «Современные формы интеграции власти, бизнеса и общества»	Общественная палата Республики Хакасия	Работа на 2х площадках форума с выступлениями об актуальности развития сферы защиты прав детей
Круглый стол с участием общественных организаций г. Саяногорска «Роль волонтеров в решении проблем социализации и интеграции в общество детей, находящихся в трудной жизненной ситуации».	Общественные организации г. Саяногорска	«Проблемы социализации и интеграции в общество детей, находящихся в трудной жизненной ситуации: добровольческий опыт»
Круглый стол «TVоя Хакасия: будущее детской журналистики»	Уполномоченный по правам ребёнка в Республике Хакасия РЦДОД	«Участие детей в формировании позитивного контента»
II Всероссийская научно-практическая конференция с международным участием «Национальная политика в сфере профилактики и противодействия экстремизму и терроризму как условие обеспечения единства российской нации и гармонизации межнациональных и этно-конфессиональных отношений»	Хакасский государственный университет им. Н. Ф. Катанова	«Соблюдение прав и законных интересов несовершеннолетних – один из путей профилактики экстремизма и терроризма»
Открытая районная конференция «Межнациональное сотрудничество как основа профилактики экстремизма и ксенофобии»	Бейская районная общественная организация «Центр	«Соблюдение прав и законных интересов несовершеннолетних – один

Ежегодный доклад Уполномоченного по правам ребёнка
в Республике Хакасия - 2019

	поддержки и продвижения социальных инициатив»	из путей профилактики экстремизма и терроризма»
Круглый стол «Профилактика жестокого обращения с детьми»	Управление образования муниципального образования Ширинский район	«Безопасность детства – забота взрослых»
Круглый стол на тему «Воспитание осознанного и ответственного родительства: начинаем с детства»	Уполномоченный по правам ребёнка в республике Хакасия в рамках IX Республиканского семейного форума	Модератор круглого стола
Круглый стол «Безопасность ребёнка в семье и социуме» в рамках семейного форума в г. Саяногорске	Администрация г. Саяногорск и общественные организации	«Безопасность ребёнка в семье и социуме – ответственность взрослых»